

MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Kommunestyret holder møte den 10.11.2016 klokka 11:00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Terje Wikstrøm, AP
Varaordfører	Jan Arvid Johansen, KRF
Medlem	Randi Solli Pedersen, AP
Medlem	Grete Svendsen, AP
Medlem	Karl Nikodemussen, AP
Medlem	Ingar Eira, AP
Medlem	Robert Wilhelmsen, AP
Medlem	Geir Nesse, AP
Medlem	Vegard Loke Rønning, KRF
Medlem	Ellen Birgitta Johansen, KRF
Medlem	Jorunn Mikkelsen, SV
Medlem	Harald Bredesen, SV
Medlem	Yngve Nilsen, SV
Medlem	Ivar Sørnes, SV
Medlem	Alf Sakshaug, H

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Etter endt møte vil det bli gjennomgang av konsekvensjustert budsjett for 2017.

Kvalsund 03.11.2016

Terje Wikstrøm
Ordfører
(Sign.)

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
61/16	16/967 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRET 15.09.2016
62/16	16/942 OVERORDNET ANALYSE OG PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON I PLANPERIODEN 2017-2020
63/16	16/943 KVALSUND KOMMUNES BUDSJETT FOR KONTROLL OG TILSYN 2017 - KONTROLLUTVALGETS FORSLAG
64/16	16/944 OVERORDNET ANALYSE OG PLAN FOR SELSKAPSKONTROLL I PLANPERIODEN 2017-2020
65/16	16/881 SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER I TINGRETEN - HERDIS HANSEN
66/16	16/969 FRITAK FOR POLITISKE VERV - ANN KRISTIN KJEMSAAS
67/16	16/256 REVIDERING AV POLITIVEDTEKTER - KVALSUND KOMMUNE
68/16	16/748 FOSLAG TIL FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND KOMMUNE, VEST-FINNMARK

69/16	16/843	PRØVEPROSJEKT BOKBUSS KOKELV INKLUDERT
70/16	16/844	GEBYRSATSER KVALSUND FOLKEBIBLIOTEK
71/16	16/903	HÅNDTERING AV KOMMUNENS FORPLIKTELSE I HENHOLD TIL FORURENSNINGSLOVEN
72/16	16/882	STORTINGS- OG SAMETINGSVALGET 2017 FASTSETTING AV VALGDAG
73/16	16/883	BEMANNING KOKELV BO OG OMSORGSSENTER 2016
74/16	16/866	PERIODEREGNSKAP 2.TERTIAL 2016
75/16	16/973	ORGANISERING AV TJENESTEENHETER OG TJENESTESTEDER I FINNMARK POLITIDISTRIKT
76/16	14/556	KOMMUNEREFORMEN - INTERIMSNEMND
77/16	16/797	SENIORPOLITISKE RETNINGSLINJER
78/16	16/826	UTLEIEBOLIGER KVALSUND KOMMUNE
79/16	16/825	FORPROSJEKT NYTT OPPVEKSTSENTER PÅ GRUNNLAG AV MULIGHETSSTUDIE

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/967

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

61/16 Kommunestyret

10.11.2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRET
15.09.2016

Leders innstilling:

Protokoll av 15.09.2016 fra kommunestyret godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

- Protokoll av 15.09.2016 fra kommunestyre.

Rådmannens tilråding:

Protokoll av 15.09.2016 fra kommunestyret godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/942

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

62/16 Kommunestyret

10.11.2016

**OVERORDNET ANALYSE OG PLAN FOR
FORVALTNINGSREVISJON I PLANPERIODEN 2017-2020**

Kontrollutvalgets innstilling:

1. Kontrollutvalget tar opplysningene i Overordnet analyse 2017 - 2020 og Plan for fmvaltningsrevisjon 2017 - 2020 til etterretning og slutter seg til anbefalingene i plandokumentet med endring i områder som skal prioriteres.

Prosjekt nr. 1 Saksbehandling av enkeltvedtak endres til

Prosjekt Sosialtjenesten og NAV Kvalsund

Prosjekt nr. 3 Barneverntjenesten endres til Prosjekt Mobbing i grunnskolen

2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling: Kommunestyret godkjenner fremlagte Plan for fotvaltningsrevisjon for pe1ioden 2017 - 2020.

Følgende områder prioriteres i planperioden:

1. Sosialtjenesten og Nav Kvalsund
2. Sykefravær
3. Mobbing i grnnnskolen
4. Fmvaltning av startlån

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer I planen I planperioden dersom kontrollutvalget finner det nødvendig.

VEDLEGG:

- Særutskrift Overordnet analyse og Plan for forvaltningsrevisjon
- Overordnet analyse og Plan for forvaltningsrevisjon
- Revisjonens forslag til Plan for forvaltningsrevisjon

SAKSOPPLYSNINGER:

Det vises til vedlagte dokumenter fra revisjonen: *Overordnet analyse for planperioden 2017- 2020* og forslag til *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*.

Kontrollutvalget har tidligere i sak 4/2016 gitt følgende innspill til revisjonen områder som ønskes tatt med i vurderingene i forbindelse med overordnet analyse/plan for forvaltningsrevisjon:

- Kvalitet i pleie og omsorg (oppstart i nåværende planperiode, sak 17/16)
 - Rett til institusjonsplass
 - Hjemmebasert omsorg
- Saksbehandlingsrutiner (en del av vurderingsgrunnlaget for neste planperiode)

Følgende åtte områder er vurdert i analysen fra forvaltningsrevisjon:

- Saksbehandling av enkeltvedtak
- Sykefravær
- Barneverntjenesten
- Integrering av flyktninger
- Forvaltning av startlån

Kontrollutvalget i Kvalsund kommune

Sak 18/2016

- Sosialtjenesten og NAV Kvalsund
- Rutiner vedrørende refusjoner
- Mobbing i grunnskolen

Det er nevnt særskilt under *Saksbehandling av enkeltvedtak* at det er innspill fra kontrollutvalget som har vært en del av vurderingsgrunnlaget. *Kvalitet i pleie og omsorg* er med i nåværende planperiode, sak 17/16 er oppstart av ressursbruk og kvalitet i Pleie- og omsorgstjenesten.

Utvalgte fokusområdene i analysen er vurdert i henhold til risiko og vesentlighetsvurdering samt mål for kommunen.

Revisjonen har i plandokumentet anbefalt følgende forvaltningsrevisjoner i planperioden:

1. Saksbehandling av enkeltvedtak
2. Sykefravær
3. Barneverntjenesten
4. Forvaltning av startlån

Sekretariatet har i henhold til kontrollutvalgsforskriften § 20 et selvstendig ansvar for å påse at de saker som behandles av kontrollutvalget er forsvarlig utredet.

Sekretariatet har ingen merknader til revisjonens utredninger og de anbefalinger som fremkommer i plandokumentet.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/943

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

63/16 Kommunestyret

10.11.2016

**KVALSUND KOMMUNES BUDSJETT FOR KONTROLL OG
TILSYN 2017 - KONTROLLUTVALGETS FORSLAG**

Kontrollutvalgets innstilling:

Fremlagte budsjettoppsett, med en netto driftsramme på kr. 626 596,- fastsettes som kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontroll og tilsyn i Kvalsund kommune for 2017. **Revisjonshonorar (jfr. post 13750) er pr. september 2016 ikke behandlet og vedtatt i de respektive eierkommunene og det gjøres oppmerksom på at dette KUN er estimat for 2017.**

Med henvisning til kontrollutvalgsforskriften § 18 oversender kontrollutvalget budsjettforslaget til Kvalsund kommunestyre med kopi til formannskapet.

VEDLEGG:

- Særutskrift kvalsund kommunes budsjett for kontroll og tilsyn 2017

SAKSOPPLYSNINGER:

I følge Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 18, skal kontrollutvalget utarbeide forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. Kontrollutvalgets forslag til budsjettramme for kontroll- og revisjonssarbeidet skal følge formannskapetets/kommunerådets eller fylkesutvalgets/fylkesrådets innstilling til kommunestyret eller fylkestinget.

Tilstrekkelige budsjettrammer er en forutsetning for at kontrollutvalget skal kunne utføre alle oppgavene som de har ansvaret for. Budsjettets utgiftsposter kan generelt sett deles inn i tre hovedområder: kontrollutvalgets interne drift, kjøp av sekretariats tjenester og kjøp av revisjons tjenester.

Budsjett tall for «Kjøp fra IKS der kommunen selv er deltaker» utgjør samlet årlig honorar for revisjonstjenester og samlet årlig honorar for sekretariatstjenester, vedtatt i de respektive selskap etter fastsatt fordelingsnøkkel. **Revisjonshonorar er pr. september 2016 ikke behandlet og vedtatt i de respektive eierkommunene og det gjøres oppmerksom på at dette KUN er estimat for 2017 ved at budsjettert revisjonshonorar for 2016 er påplussset 3 prosent.**

Kontrollutvalget i Kvalsund kommune

Sak 19/2016

**FORSLAG TIL BUDSJETT FOR KONTROLL OG TILSYN I KVALSUND
KOMMUNE FOR 2017**

		Budsjett	Budsjett	Regnskap
		2017	2016	2015
10820	Møtegodtgjørelse		7 000	0
10840	Ref tapt arbeidsfortjeneste	6 000	1 000	0
11000	Kontormateriell (tidsskrift kommunerevisoren)	7 000		7 000
11150	Beverting møter	2 000	0	
11500	Opplæring, kurs	20 000	15 000	7 500
11610	Skyss og kostgodtgjørelse	1 000	1 000	0
13750	Kjøp fra IKS -Revisjonshonorar	470 000	455 700	419 412
13760	Kontrollutvalgssekretariat	120 596	121 488	121 488
	Sum netto driftsutgifter	626 596	601 188	556 385

*** Revisjonshonorar 2017: kr 470 000 KUN ESTIMAT (budsjett 2016+3 %) da det ikke foreligger budsjettvedtak fra selskapet.**

**** Sekretariat for 2017: kr 120 596 i henhold til selskapets budsjettvedtak**

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/944

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

64/16 Kommunestyret

10.11.2016

**OVERORDNET ANALYSE OG PLAN FOR
SELSKAPSKONTROLL I PLANPERIODEN 2017-2020**

Kontrollutvalgets innstilling:

1. Kontrollutvalget tar opplysningene i dokumentet «Overordnet analyse og Plan for selskapskontroll 2017 – 2020» til etterretning og slutter seg til anbefalingene i dokumentets del 3 hva angår Kvalsund kommune.
2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret viser til kontrollutvalgets dokument «Overordnet analyse og plan for selskapskontroll 2017-2020».

Kommunestyret slutter seg til anbefalingene i dokumentets Del 3 hva angår Kvalsund kommune, og godkjenner dette som Plan for selskapskontroll for perioden 2017 – 2020.

Følgende kontroller prioriteres i planperioden:

1. Generell eierskapskontroll av Kvalsund kommunes forvaltning av sine eierinteresser i selskap kommen har eierskap i jfr. bestemmelsene i kommunelovens § 77 nr. 5 og kontrollutvalgsforskriften Kap. 6 §§13-15.
2. Ikke lovpålagt selskapskontroll i form av forvaltningsrevisjon av selskapene i følgende prioriterings rekkefølge:

VEFIK IKS.
Finnmark Ressursselskap AS.
Hammerfest Energi AS.

Det forutsettes at selskapskontrollen samordnes og kostnadsdeles med øvrige eierkommuner.

Det forutsettes videre at kommunestyret har godkjent finansiering av kontrollprosjektet før dette iverksettes.

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden dersom kontrollutvalget finner det nødvendig.

VEDLEGG:

Overordnet analyse og Plan for selskapskontroll 2017-2020.

SAKSOPPLYSNINGER:

Det vises til vedlagte dokument fra sekretariatet: *Overordnet analyse og plan for selskapskontroll 2017-2020.*

Sekretariatet har i dokumentet foretatt en felles overordnet analyse for samtlige 10 kommuner i Vest-Finnmark og på bakgrunn av analysen utarbeidet forslag til plan for selskapskontroll i planperioden 2017-2020 i dokumentets Del 3.

Obligatorisk eierskapskontroll:

Det er anbefalt at hver enkelt kommune internt foretar obligatorisk eierskapskontroll jfr. bestemmelsene i kommunelov § 77 nr. 5 og kontrollutvalgsforskriften Kap. 6 §§13-15.

Slik eierskapskontroll har tidligere kun vært knyttet mot enkelt selskap og på den måten gitt et lite helhetlig bilde av kommunens totale eierskapsforvaltning. Samtidig viser det seg erfaringsmessig at konklusjonene fra de ulike kontrollene blir relativt identiske.

Slik sekretariatet vurderer det vil den anbefalte modellen, ved å tilknytte kontrollprosjektet til et utplukk av kommunens selskapsportefølje som indikatorer, gi kontrollutvalget og kommunen et mere helhetlig bilde av kommunens totale eierskapsforvaltning og samtidig øke muligheten for å avdekke eventuelle svakheter i eierskapsforvaltningen.

Frivillig selskapskontroll i enkeltsselskap:

I tillegg til obligatorisk kontroll er det anbefalt at det foretas selskapskontroll i form av forvaltningsrevisjon i et utvalg av selskaper ut fra kriteriene i analysedelen. Disse kontrollene er ikke lovpålagt, og derfor opp til kommunen selv å avgjøre om slik kontroll er ønskelig eller ikke.

Kontrollutvalget i Kvalsund kommune

For Kvalsund kommunes vedkommende gjelder dette:

- VEFIK IKS eies av samtlige kommuner i Vest-Finnmark og er foreslått for de øvrige eierkommunene i Vest-Finnmark.
- Finnmark Ressursselskap AS eies i tillegg av Hammerfest kommune.
- Hammerfest Energi AS som i tillegg eies av Hammerfest og Hasvik kommune.

Det er ikke nevnt særskilt i dokumentet, men sekretariatet vil anbefale, både av økonomiske og rasjonelle hensyn, at eventuell selskapskontroll av nevnte selskaper samordnes med de øvrige eierkommuner. VEFIK IKS eies av samtlige kommuner i Vest-Finnmark og er foreslått for de øvrige eierkommunene i Vest-Finnmark og settes derfor som første prioritet. Det har i tidligere planperioder vært gjennomført kontroll av Hammerfest Energi AS og den settes derfor sist i prioriteringsrekkefølgen.

Videre må det nevnes at forvaltningsrevisjon i kommunens selskap ikke er involvert i kommunens plan for forvaltningsrevisjon hva angår kommunen selv, og er heller ikke iberegnet i budsjetterte revisjonskostnader. Slik selskapskontroll vil derfor måtte finansieres særskilt gjennom eget vedtak i kommunestyret i det enkelte tilfelle. Ved selskapskontroll av VEFIK IKS vil det dessuten være nødvendig å innhente tilbud på tjeneste fra annen revisjonsenhet.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/881

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

50/16 Formannskapet

20.10.2016

65/16 Kommunestyret

10.11.2016

**SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER I TINGRETEN -
HERDIS HANSEN**

Formannskapets innstilling:

Søknaden fra Herdis Hansen om fritak fra verv som meddommer i Tingretten godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

- Søknad fra Herdis Hansen av 6. oktober 2016.

SAKSOPPLYSNINGER:

Lovgrunnlag: Lov om domstolene av 13. august 1915 nr. 5 (domstolloven)

Herdis Hansen, Kvalsund, ble av kommunestyre 18.02.2016 valgt til meddommer i Tingretten for perioden 2017 – 2020.

Søknaden siteres:

Jeg søker med dette om fritak fra å være meddommer i tingretten resten av året pga sykdom (hjerneslag).

Jeg skulle ha vært med i retten 20. sept., men da søkte jeg om å få slippe frammøte og det fikk jeg.

I dag fikk jeg telefon fra tingretten der de spurte om jeg kunne være meddommer fra 19. - 21 oktober, svaret ble nei, da jeg føler at jeg ikke har kapasitet til å sitte i retten i 3 dager, dette fikk jeg også godkjent.

Håper på positiv svar.

Med vennlig hilsen

Herdis Hansen

I domstollovens § 74 står det;

En person kan kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere.

Kommunelovens § 15 pkt. 2 står det;

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet.

Kommentar til Kommunelovens § 15 pkt. 2: fotnote 3;

Her åpnes det adgang til å bli fritatt for tjeneste i vervet på grunnlag av søknad. Myndigheten til å gi slikt ftak er lagt til kommunestyret/fylkestinget, men med adgang til delegasjon til vedkommene organ.

Fritaksgrunn vil i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velfredsgrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de okujter vervet medfører.

SAKSVURDERING:

Saksbehandler har vært i kontakt med Tingretten som bekrefter at de har anbefalt Herdis Hansen å søke permisjon. Herdis Hansen har bosted i Kvalsund, det gjør at hun må pendle.

Ihht domstollovens § 74 og kommunelovens § 15 anbefales det å gi Herdis Hansen fritak fra verv som meddommer i Tingretten pga helsetilstanden.

Rådmannens tilråding:

Søknaden fra Herdis Hansen om fritak fra verv som meddommer i Tingretten godkjennes.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 465

Arkivsaksnr.: 16/969

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

66/16 Kommunestyret

10.11.2016

FRITAK FOR POLITISKE VERV - ANN KRISTIN KJEMSAAS

Ordførers innstilling:

Ann Kristin Kjemsas gis fritak ihht søknad, fra sine politiske verv som er nevnt i saksopplysningen.

VEDLEGG:

- Søknad om fritak fra politiske verv – 02.11.2016
- Styret, råd og utvalg for perioden 2015-2019

SAKSOPPLYSNINGER:

Det vises til søknad fra Ann Kristin Kjemsaa.

Ann Kristin Kjemsaa har følgende politiske verv:

- 6. vara for KAP i Kommunestyret
- 5. vara for AP/KRF i Utviklingsutvalget

Øvrige varamedlemmer for Kommunestyret og Utviklingsutvalget er beskrevet i «Styret, råd og utvalg for perioden 2015-2019» som er vedlagt.

SAKSVURDERING:

I kommuneloven § 15, pkt 2 heter det;

§ 15. Uttreden. Suspensjon.

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritas, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet.

I kommunelovens § 16 «Opprykk og nyvalg» heter det bl.a;

5. Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, fylkesutvalget eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret eller fylkestinget blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet eller fylkesutvalget kan delegeres til formannskapet eller fylkesutvalget.

Antall varamedlemmer til Kommunestyret fra Arbeiderpartiet er 10 stk.
Antall varamedlemmer til Utvikingsutvalget fra AP/KRF er 7 stk.

Dersom Ann Kristin Kjemsaa innvilges fritak kan det velges nytt varamedlem, men man kan også la være ut fra at antallet gjenværende varamedlemmer kan synes tilstrekkelig.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 000 X30

Arkivsaksnr.: 16/256

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

15/16 Formannskapet

29.04.2016

25/16 Kommunestyret

19.05.2016

67/16 Kommunestyret

10.11.2016

**REVIDERING AV POLITIVEDTEKTER - KVALSUND
KOMMUNE**

Ordførers innstilling:

Kvalsund kommune vedtar nye politivedtekter som behandlet 19. mai 2016

VEDLEGG:

- Gjeldende politivedtekter.
- Forslag til nye politivedtekter

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune har i Kommunestyre møte 19.05.2016 vedtatt følgende:

Kommunestyret vedtar at forslaget til nye politivedtekter sendes på høring med 1 måneds frist. Fristen for uttalelser vil bli satt til 1. juli 2016.

Kvalsund kommune har ikke mottatt noen innspill i perioden fram til 1. juli til nye politivedtekter.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune vedtar nye politivedtekter som behandlet 19. mai 2016

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/748

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

44/16 Formannskapet

29.09.2016

68/16 Kommunestyret

10.11.2016

**FORSLAG TIL FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND
KOMMUNE, VEST-FINNMARK**

Formannskapets innstilling:

Kvalsund kommune sender forslag om forskrift om hundehold i Kvalsund kommune på høring med frist for innspill til 1. desember 2016.

VEDLEGG:

- Forslag til forskrift om hundehold i Kvalsund kommune

SAKSOPPLYSNINGER:

Fra og med 2004 er alt lovverk som omfatter hund og hundehold samlet i en lov, hundeloven. Tidligere var lovverket spredt over forskjellige lover. I denne hundeloven er det gitt kommunen anledning til å utarbeide kommunale forskrifter på enkelte områder. Dette gjelder blant annet sikring av hund ved båndtvang i enkelte områder, ro og orden m.v, unntak fra sikringsregelen og i visse tilfeller sette vilkår for et visst antall hunder i en husholdning.

Det er kommunestyret som må vedta disse forskriftene. Forskriften kan inneholde mange forhold som berører hundehold. Dette kan omfatte ansvar, bregrensninger og lokale tilpasninger. Eksempelvis kan også den lokale forskriften si noe om antall hundet som tillates i boområder eller i en husholdning.

Skal det utarbeides forskrift skjer det etter bestemmelser i Forvaltningsloven (Kapitell VII. Om forskrifter). Det innebærer at det må utarbeides et forslag til forskrift som så sendes på høring til berørte parter. Det er kommunestyret som deretter behandler og vedtar forskriften. Skal forskriften bare gjøres gjeldende for å avgrensede områder i kommunen må det begrunnes hvorfor disse områdene er spesielle.

Kommunen kan innføre generelle eller geografiske begrensede forskrifter når det gjelder båndtvang i og ved boligområder, handleområder, kirkegårder m.m. Kommunen kan også fastsette båndtvang i utmark som blir brukt til tur og rekreasjonsområde. Dette skal imidlertid ikke gjøres i større grad enn nødvendig.

SAKSVURDERING:

Rådmannen har utarbeidet et forslag til kommunale forskrifter slik som loven åpner for. Forslaget foreslås sendt på høring og for deretter å oversendes utviklingsutvalget og videre til kommunestyret for endelig behandling.

Det bør innføres generell båndtvang hele året i og i tilknytning til boligområder, handleområder, parker, kirkegårder, grav- og urnelunder, på og ved skoler, barnehager og anlegg for lek, idrett og rekreasjon. Boligområder blir definert som områder som er regulert og bebygd til boligformål og en randsone på 100 meter rundt disse.

I tillegg bør det innføres båndtvang hele året på områder som er regulert og benyttet til campingplasser. I disse områdene dekker den ordinære båndtvangen det største behovet om sommeren. Likevel er det perioder både før og etter ordinær båndtvangstid hvor det kan være behov for en egen båndtvangsbestemmelse. I disse områdene skulle det være nødvendig å ha hund løs, derfor bør det være båndtvang hele året.

Det foreslås at det i forskriften fastsettes at hundeeierne plikter å fjerne etterlatenskaper etter hundene sine i de områder som er gitt utvidet båndtvang etter hundelovens § 6. Dette gjøres med hjemmel i § 11 som gir kommunen myndighet til å gi forskrift om hundehold av hensyn til alminnelig ro og orden og for å motvirke forsøpling.

Hundelovens § 12 gir kommunen mulighet til å sette begrensninger på antall hunder i en husholdning eller på en eiendom. Rådmannen foreslår å avvente høringsuttalelsene på dette spørsmålet.

Hundeklubbene er etter § 9 e i hundeloven gitt mulighet for å søke om fritak for båndtvangsreglene ved stevner, prøver og lignende. Det blir foreslått at myndigheten til å fatte enkeltvedtak etter denne bestemmelsen delegeres til rådmann. Det samme gjelder innføring av ekstraordinær båndtvang etter § 5.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune sender forslag om forskrift om hundehold i Kvalsund kommune på høring med frist for innspill til 1. desember 2016.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Wivi Hansen

Arkiv: C62

Arkivsaksnr.: 16/843

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

25/16 Omsorgs- og oppvekstutvalget

17.10.2016

69/16 Kommunestyret

10.11.2016

PRØVEPROSJEKT BOKBUSS KOKELV INKLUDERT

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Kvalsund kommune innleder en prøveordning med Bokbussen Karasjok-Porsanger-Utsjok, hvor Kokelv får jevnlig besøk av bussen. Dersom prøveperioden på to år viser seg vellykket, vil denne ordningen gjøres permanent.

Det vil i den forbindelse bli utarbeidet en avtale med bokbussen. Det forutsettes at Kvalsund kommune vil få nødvendig støtte fra Sametinget for Bokbuss samarbeidet.

SAKSOPPLYSNINGER:

Befolkningen i Kokelv har kommet med ønsker om å bli tilknyttet Bokbussen Karasjok/Utsjok/Porsanger. På denne måten vil Kokelv samfunnet få et bedre lånetilbud i forhold til dagens ordning. Dagens tilbud innebærer månedlige bókasser fra Kvalsund bibliotek til Oppvekstsenteret i Kokelv. Dette fungerer lite tilfredsstillende.

Bibliotekleder hadde høsten 2015 en dialog med styreleder for bokbussen Karasjok-Porsanger-Utsjok om det var mulighet for å inkludere Kokelv i kjøreplanen. Bokbussen kjører i dag Porsangerfjorden (vest) der Smørfjord er av de siste stoppestedene. Kokelv ligger kun 20-25 km unna. Daværende styre opplyste at dette var en interessant forespørsel og ville vurdere forespørselen. Senere vedtok styret i Bokbussen (Sak 9/15) en forsøksordning på to år med bokbusstilbud til befolkningen i Kokelv i Kvalsund kommune.

I dag sendes depot bókasser som inneholder bøker som er valgt ut ved Kvalsund bibliotek. Det er tilfeldig hva som til enhver tid ligger inne av bøker til barn og voksne. I depotkassene prioriteres ofte bøker til barn og unge.

Om bokbussen

Nåværende bokbuss samarbeid omfatter tjenester til tre kommuner, hvor Karasjok kommune deltar i tillegg til Porsanger kommune og Utsjok i Finland. Bokbussen har samisk, norsk og finsk utlåsmateriell. Kommunene dekker innkjøp av bøker, Karasjok og Utsjoki kjøper inn henholdsvis samisk og finsk språklig bøker. Norskspråklig litteratur kjøpes inn av både Porsanger kommune og Karasjok kommune. Lånere kan selv søke i bokbussens katalog, bestille og forlenge lånetiden. Bokbussen har hatt en jevn bruk de siste årene.

Kjørerute/virkeområde

Styret i Bokbussen uttrykker at en inkludering av Kokelv vil kunne fungere godt. I dag kjører bokbussen hver tredje uke til kommunene. Kjøreruten distribueres på forhånd til husstandene i kommunene, her opplyses det hvor lenge bussen stopper på de ulike stedene. Fra Smørfjord er det ca 20 km til Kokelv, ny kjørerute vil derfor ikke kreve mye ekstra tid. Ruta til Kokelv beregnes til å utgjøre rundt 1t.

Økonomi

Bussen er en samisk bokbuss, det vil si at kommunen kan søke om driftsstøtte fra Sametinget. Hver kommune i bokbuss samarbeidet er selv ansvarlig for å søke om driftsstøtte herfra eller andre for sin andel av årlig driftsutgifter. Driftsmidler vil bli anslagsvis kr 50.000 i året. Styret i Bokbussen sier at det er ønskelig med flere bidrag og at flere kommuner bidrar til å opprettholde tilbudet.

Bokbuss samarbeidet har hittil fungert slik at hver av kommunene har kjøpt inn bøker på finsk, samisk og norsk. I prøveperioden vil Kvalsund kommune forholde seg til den anslagsvise totalkostnad som opplyst.

Organisering/drift

Bokbussen Karasjok/Porsanger/Utsjok har et ansvarlig styre for bokbuss samarbeidet.

Bokbussen drives av biblioteksjef ved Karasjok bibliotek.

SAKSVURDERING:

I kjøreruten som sendes ut til husstandene, opplyses her hvilken tid Bokbussen ankommer Kokelv, hvilken frekvens bokbussen har og hvor lenge Bokbusstoppet varer. Kokelvsamfunnet vil få en jevn mulighet for lån av bøker og annet materiale og samisktalende vil samtidig få tilgang til et større utvalg av bøker og lydbøker på samisk. Voksne vil ha tilgang til et bredere valg av ny litteratur. Barn og unge vil få samme muligheter.

Oppvekst- og kulturleder med bibliotekleder ønsker at Kokelv inkluderes i samarbeidet fra 1.1.2017 i en forsøksordning på to år. Kostnader ved å inkludere Kokelv i bokbuss samarbeidet er anslagsvis kr 50 000 pr år. Bussen er en samisk bokbuss, kommunen kan søke om driftsstøtte fra Sametinget.

I løpet av denne tiden vil Kvalsund kommune finne ut hvorvidt bygda Kokelv møter opp og bruker tilbudet som bokbussen representerer.

Bokbussen er et godt tilbud til småsamfunn og ved et bredere samarbeid med flere kommuner inkludert, betyr at tilbudet vil opprettholdes i fremtiden.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune innleder en prøveordning med Bokbussen Karasjok-Porsanger-Utsjok, hvor Kokelv får jevnlig besøk av bussen. Dersom prøveperioden på to år viser seg vellykket, vil denne ordningen gjøres permanent.

Det vil i den forbindelse bli utarbeidet en avtale med bokbussen. Det forutsettes at Kvalsund kommune vil få nødvendig støtte fra Sametinget for Bokbuss samarbeidet.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG

KVALSUND KOMMUNE

Kommunestyret

Saksbehandler: Wivi Hansen

Arkiv: 231

Arkivsaksnr.: 16/844

Saksnr.: Utvalg**Møtedato**

26/16 Omsorgs- og oppvekstutvalget

17.10.2016

70/16 Kommunestyret

10.11.2016

GEBYRSATSER KVALSUND FOLKEBIBLIOTEK

Omsorg og oppvekstutvalgets innstilling:

Kvalsund kommunestyre vedtar følgende satser som purregebyr og erstatningssatser for materiell/bøker som er tapt:

Purregebyr	1.gang	2.gang
Voksne	50/-	100/-
Barn	10/-	20/-

Erstatningssatser	
Voksen skjønnlitt	Kr 300/400
Voksen faglitt	Kr 400/500
Barnebøker	Kr 300/400
Lydbøker	Kr 300/500
Tegneserier	Kr 60
Tidsskrifter	Kr 70
Dvd filmer	Kr 200/300
Språkkurs	Kr 1000/2000
Fritidsutstyr	Ny innkjøpspris vurderes

Spesielt verdifullt materiale kan føre til høyere erstatningssatser.

Det sendes ut regning på tapt eller skadet materiale, deretter inkassovarsel.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund folkebibliotek ønsker å innføre gebyr for purring av utlånt materiale samt innføre erstatningssatser for tapt eller skadet materiale. Bakgrunnen skyldes at biblioteket ofte har saker hvor bøker og DVD'er ikke leveres tilbake innen utløpt lånetid. Det hender også at utlånt materiale ikke leveres tilbake.

Kvalsund folkebibliotek har inntil nå ikke hatt gebyrsatser på purring og tapt materiale. I følge dagens utlånsregler opplyses det at *det vil bli sendt ut et varsel dersom lånetiden overskrides. Etter tre varsler vil det bli sendt ut erstatningskrav etter satser som biblioteket setter*. Disse satsene er ikke klarlagt.

Alle bibliotek rundt om i Finnmark har erstatningsgebyrer for lånt bibliotek materiale, dette ønskes også ved Kvalsund folkebibliotek. Begrunnelse ligger i at bibliotek materialet skal anses verdifull i seg selv.

Disse utlånstider fra tidligere vil også gjelde fremover.

Bøker og lydbøker:	4 uker
Språkkurs:	2 mnd
DVD:	7 dager
Tidsskrifter:	2 uker
Fritidsutstyr:	7 dager

Låner har plikt til å overholde den fastsatte lånetiden, ellers vil det bli sendt ut purring. Fordi det er gratis å låne, skal eier av lånekortet være ansvarlig for alt som lånes på biblioteket.

Låner bør være erstatningspliktig dersom materialet ikke innleveres. For å unngå mange purringer, bør man etter 2.gangs purring anse materialet som tapt og det må erstattes. Også skadet materiale må erstattes.

SAKSVURDERING:

Lånetid:

Bøker og lydbøker:	4 uker
Språkkurs:	2 mnd
DVD:	7 dager
Tidsskrifter:	2 uker
Fritidsutstyr:	7 dager

Ansvar

Det er gratis å låne, men eier av lånekortet er ansvarlig for alt som lånes på biblioteket.

Purring

Låner plikter å overholde den fastsatte lånetiden. Dersom lånetiden overskrides, vil biblioteket sende ut en purring. Gebyret er en avgift som må betales fordi materialet er for sent innlevert. Gebyret betales på biblioteket.

Purregebyr	1.gang	2.gang
Voksne	25/-	40/-
Barn	10/-	20/-

Erstatning

Dersom materialet ikke er innlevert etter 2.gangs purring, skal materialet anses som tapt og det må erstattes. Også skadet materiale må erstattes. Kvalsund folkebibliotek foreslår følgende satser for tapt, - eventuelt skadet materiale:

Erstatningssatser	
Voksen skjønnlitt	Kr 300/400
Voksen faglitt	Kr 400/500
Barnebøker	Kr 300/400
Lydbøker	Kr 300/500
Tegneserier	Kr 60
Tidsskrifter	Kr 70
Dvd filmer	Kr 200/300
Språkkurs	Kr 1000/2000
Fritidsutstyr	Ny innkjøpspris vurderes

Spesielt verdifullt materiale kan føre til høyere erstatningssatser.

Det sendes ut regning på tapt eller skadet materiale, deretter inkassovarsel.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar følgende satser som purregebyr og erstatningssatser for materiell/bøker som er tapt:

Purregebyr	1.gang	2.gang
Voksne	25/-	40/-
Barn	10/-	20/-

Erstatningssatser	
Voksen skjønnlitt	Kr 300/400
Voksen faglitt	Kr 400/500
Barnebøker	Kr 300/400
Lydbøker	Kr 300/500
Tegneserier	Kr 60
Tidsskrifter	Kr 70
Dvd filmer	Kr 200/300
Språkkurs	Kr 1000/2000
Fritidsutstyr	Ny innkjøpspris vurderes

Spesielt verdifullt materiale kan føre til høyere erstatningssatser.

Det sendes ut regning på tapt eller skadet materiale, deretter inkassovarsel.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/903

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

53/16 Formannskapet

20.10.2016

71/16 Kommunestyret

10.11.2016

**HÅNDTERING AV KOMMUNENS FORPLIKTELSE I
HENHOLD TIL FORURENSNINGSLOVEN**

Formannskapets innstilling:

1. Kommunestyret i Kvalsund kommunen vedtar å tildele Finnmark Ressursselskap AS enerett til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven § 30, jf. Forskrift om offentlige anskaffelser § 1-3 (2) bokstav h.
2. Eneretten skal gjelde i 10 år fra 01.01.2017.

SAKEN GJELDER:

Tildeling av enerett til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven §

30, jf. Forskrift om offentlige anskaffelser § 1-3 (2) bokstav h.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune inngikk høsten 2007 avtale med Finnmark Ressursselskap AS (FRS) om enerett for ressurselskapet til innsamling og håndtering av avfall fra husholdningene innen Kvalsund kommune. I tillegg omfattet avtalen kommunens lovpålagte ansvar for ordningen med farlig avfall, EE-ordningen, og drift av returpunktene for sorterte avfallsfraksjoner fra husholdningene. Avtalen utløper den 31.12.2016.

Spørsmålet pr 2016 er om FRS - som i 2007 - skal tildeles enerett jf. Forskrift om offentlige anskaffelser (foa.) § 1-3 (2) bokstav h) til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven § 30. Enerett kan i denne sammenheng tildeles så fremt forskriftsverket ikke kommer til anvendelse på aktuelle forhold [og tjenestene derav må legges ut på anbud].

Forholdet mellom egenregi / utvidet egenregi og enerett er beskrevet i tidligere saksbehandling og gjennomgås ikke på nytt. For ordens skyld gjennomgås hovedtemaene i vurderingen i forhold til enerettsspørsmålet.

Kvalsund kommune er jf. forurensningsloven § 30 pålagt å håndtere husholdningsavfall, dvs. avfall fra private husholdninger, herunder større gjenstander som inventar og lignende.

Kommunestyret har formell kompetanse i kraft av å være kommunens øverste organ. Så lenge vedtakskompetanse på dette området ikke er delegert vil et formelt riktig vedtak i kommunestyret om tildeling av kontrakt til FRS også fylle vilkårene, dvs. anses som administrativt vedtak. Avtalen vil i forlengelsen av dette være korrekt hjemlet. Deretter er det et eget tema om virksomheten som skal tildeles eneretten [FRS] er et offentligrettslig organ.

For å kunne anses som offentligrettslig organ må virksomheten a) tjene allmennhetens behov, og b) ikke være av industriell eller forretningsmessig karakter. Virksomheten må dessuten være c) et selvstendig rettssubjekt som har d) et administrasjons-, ledelses- eller kontrollorgan der over halvparten av medlemmene er oppnevnt av slike [offentlige] myndigheter eller organer.

FRS er organisert som et aksjeselskap. Slike selskap er selvstendige rettssubjekt. FRS tjener allmennhetens behov, og har et administrasjons-, ledelses- eller kontrollorgan hvor over halvparten av medlemmene er oppnevnt av eierkommunene (offentlige myndigheter). Sentralt for kommunens del blir om selskapet er av industriell eller forretningsmessig karakter eller ikke. Dersom selskapet er det vil selskapet jf. både rettspraksis og teori falle utenfor begrepet offentligrettslig organ.

FRS eies av Hammerfest og Kvalsund kommune med henholdsvis 88 % og 12 %, hvor hovedvekten av selskapets aktiviteter (62 %) relaterer seg til næringsavfall, inkl. kommunens eget. Selskapet håndterer ca. 38 % husholdningsavfall. Siden selskapet både håndterer husholdnings- og næringsavfall ivaretar selskapet både allmennhetens behov og opererer på et konkurranseutsatt marked. Siden over 50 % virksomheten er rettet mot konkurranseutsatt marked er det nærliggende å anse selskapet for å være av industriell eller forretningsmessig karakter [og dermed ikke et offentligrettslig organ].

FRS er imidlertid opprettet ut fra sektorpolitiske hensyn, nærmere bestemt for å ivareta lovpålagte offentlige oppgaver innen avfallssektoren. Slikt sett er det naturlig at selskapet omfattes av de samme anskaffelsesreglene som eierkommunene 1.

Det er dernest slik at selv om det foreligger konkurranse på aktuelle område så vil dette likevel ikke være avgjørende. Det vises her til praksis fra EU-domstolen 2 som vektlegger risikovurderinger/-forhold. Rettspraksis har særlig sett på muligheten (realiteten) for at et selskap havner i en insolventliggende situasjon og går konkurs. Dersom eierne formodes å ta de økonomiske forpliktelsene (liten /ingen risiko) taler dette for at selskapet ikke er av industriell eller forretningsmessig karakter.

Selskapet eies av Hammerfest og Kvalsund kommune og skal håndtere viktige oppgaver i kommunene. Behovet for velfungerende tjenester på dette området tilsier at det vil være lite sannsynlig at eierkommunene ikke griper inn dersom en vanskelig økonomisk situasjon skulle oppstå. FRS har dermed ikke samme sterke incitament til tapsbegrensning/konkursavverging som rent industrielle / forretningsmessige virksomheter ellers har.

EØS-rettslig er utgangspunktet at en enerett anses som en restriksjon på EØS-reglene,

herunder de frie bevegeligheter av varer og tjenester. EU-domstolen har i denne sammenheng presisert at dette også gjelder i forhold til kommunal tildeling av eneretter 3. Eventuelle restriksjoner må kunne begrunnes ut fra tvingende allmenne hensyn / miljøhensyn og at eneretten er egnet, konsistent og nødvendig for å realisere nevnte hensyn.

Innsamling og håndtering av husholdningsavfall har i seg selv en negativ verdi. Det er dermed ikke økonomi i å transportere dette ut av kommunen. Håndtering i kommunen vil dernest gi nødvendig forutsigbarhet i betydning av stabilitet i særdeles viktige offentlige oppgaver. Siden transport nødvendigvis både ville innebære utvidet logostikk og dermed øket belastning på miljøet vil en enerett også ivareta viktige miljøhensyn. Slikt sett synes eneretten å være egnet, konsistent og nødvendig for å realisere viktige hensyn.

I tråd med overnevnte gjennomgang legges det til grunn at FRS kan tildeles enerett.

Ut fra hensynet til forutsigbarhet og stabilitet synes tidligere ordning hva gjelder varighet på eneretten å kunne videreføres.

SAKSVURDERING:

Rådmannen finner det både i tråd med dagens regelverk og formålstjenlig å videreføre tidligere ordning. I tråd med dette vurderer rådmannen det slik at enerett i forhold til håndtering av husholdningsavfall m.m. tildeles FRS.

Rådmannen anbefaler at en ny avtale har 10 års løpetid fra 01.01.2017.

Rådmannens tilråding:

1. Kommunestyret i Kvalsund kommunen vedtar å tildele Finnmark Ressursselskap AS enerett til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven § 30, jf. Forskrift om offentlige anskaffelser § 1-3 (2) bokstav h.
2. Eneretten skal gjelde i 10 år fra 01.01.2017.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 01

Arkivsaksnr.: 16/882

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

51/16 Formannskapet

20.10.2016

72/16 Kommunestyret

10.11.2016

STORTINGS- OG SAMETINGSVALGET 2017
FASTSETTING AV VALGDAG

Formannskapets innstilling:

Valgdagen for Stortingsvalget og Sametingsvalget 2017 er i statsråd 22. april 2016 fastsatt til mandag 11. september 2017.

Med hjemmel i valgloven § 9-2 (2) vedtar kommunestyret at det også avholdes valg søndag 10. september i Kokelv og Kvalsund stemmekrets.

SAKSGRUNNLAG:

Brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet dater 22.04.16

SAKSOPPLYSNINGER/ SAKSVURDERING:

Valgdagen for Stortingsvalget og Sametingsvalget 2017 er i statsråd 22. april 2016 fastsatt til mandag 11. september 2017.

Den enkelte kommune kan i medhold av valgloven § 9-2 (2) bestemme at det i vedkommende kommune skal holdes valg også søndag 10. september 2017.

I Kvalsund kommune har det vært vanlig å holde valgøpent også søndag i både Kokelv og Kvalsund stemmekrets.

Rådmannens tilråding:

Valgdagen for Stortingsvalget og Sametingsvalget 2017 er i statsråd 22. april 2016 fastsatt til mandag 11. september 2017.

Med hjemmel i valgloven § 9-2 (2) vedtar kommunestyret at det også avholdes valg søndag 10. september i Kokelv og Kvalsund stemmekrets.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Arve Solvi Paulsen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/883

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

27/16 Omsorgs- og oppvekstutvalget

17.10.2016

52/16 Formannskapet

20.10.2016

19/16 Rådet for eldre og funksjonshemmede

07.11.2016

73/16 Kommunestyret

10.11.2016

BEMANNING KOKELV BO OG OMSORGSSENTER 2016

Formannskapets innstilling:

1. Kvalsund Kommune oppretter stilling som avdelingsleder ved Kokelv bo og omsorgssenter.
2. Avdelingsleder skal ha vernepleiefaglig eller sykepleiefaglig bakgrunn
3. Avdelingsleder inngår i turnus i 30 %

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunestyrets vedtak i sak 14/707 Nybygg/ utvidelse av Kokelv Bo og Omsorgssenter

Kommunestyrets vedtak innebærer en økning av kapasitet ved Kokelv omsorgssenter, heretter kalt KBO, fra 10 til 14 plasser/leiligheter. Det vil ved oppstart være 9 plasser som er i bruk.

Under planleggingen av KBO har det vært viktig å tilpasse tjenestetilbudet i henhold til faglige anbefalinger fra statlig hold og fra andre fag- og forskningsmiljøer i landet. KBO er definert som omsorgsboliger med heldøgns tjenester.

I hovedsak er leilighetene tiltenkt personer som har behov for heldøgns tjenester, funksjonshemmede, eldre med stort omsorgsbehov og personer som ikke har fysisk/mental helse til å bo i eget hjem. Generelt er senteret, både utvendig og innvendig, planlagt spesielt i forhold til demente personer etter Husbankens standardkrav. I tillegg er senteret planlagt med tanke på å imøtekomme dagaktivitetsbehovet hos den enkelte beboer, dette ved at det er planlagt et stort fellesareal midt i bygget, samt et mindre fellesareal i hver av bogruppene.

KBO vil i 2017 ha 9 brukere som bor i bolig, samt gi tilbud til brukere av hjemmetjenester og gi aktivitetstilbud til funksjonshemmede. Totalt vil det være om lag 18 personer som innehar stillinger i Pleie og omsorgstjenesten i Kokelv.

SAKSVURDERING:

Pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund kommune er i dag organisert i tre enheter: Kvalsund sykehjem, hjemmetjenesten og Kokelv bo- og omsorgssenter. De tre enhetene sorterer under Pleie- og omsorgsleder med et lederansvar for de tre enhetene. Organiseringen er noe ulik for enhetene. Kvalsund sykehjem og Hjemmesykepleien har hver sin avdelingssykepleier med ansvar for daglig drift mens KBO har en ansatt med koordineringsansvar (ikke sykepleier).

KBO har i byggeperioden vært organisert i to boliger i Kokelv. De ansatte har i denne perioden gjort en flott jobb og gitt gode tjenester til våre brukere, men perioden har også vært preget av midlertidighet, økt sykefravær og vikar- og rekrutteringsutfordringer. Spesielt utfordrende er det å rekruttere sykepleiere.

I løpet av oktober 2016 vil KBO være i vanlig drift. Helse- og omsorgsavdelingen skal gi gode tjenester til beboerne og til de andre brukerne i Kokelv. Bygget er tilpasset framtiden, og forholdene ligger til rette for å gi et godt tilbud til alle brukerne i Kokelv. Gode tjenester er avhengig av nok kvalifiserte ansatte og en kontinuerlig faglig utvikling. For å sikre dette er det behov for god faglig- og personalledelse.

Når H&O skal vurdere behovet for årsverk og personellinnsats etter utbyggingen av KBO, må Kvalsund Kommune se til hvilke rettigheter brukerne har, samt hvilke plikter kommunen som omsorgsyter har. Det finnes i dag ingen bemanningsnormer for pleie og omsorgstjenester. Det avdelingen bruker som en normering er pleiefaktor, altså en beskrivelse av antall ansatte pr pasient/beboer samt de vedtak som er knyttet til hver bruker. I tillegg sammenlikner H&O vår tjeneste med sammenlignbare tjenester i andre kommuner.

Generelt sett er beboere i omsorgsboliger gjennomgående sterkt pleie- og omsorgstrengende, og de fleste har et stort og sammensatt sykdomsbilde. En stor andel av beboerne har i tillegg lidelser relatert til demens.

Framtidig bemanning ved KBO må sees opp mot antall brukere med behov for heldøgns tjenester og hvilken pleietyngde som er nødvendig, men også opp mot hvilke vedtak som fattes knyttet til særlig ressurskrevende brukere. Dette vil framkomme i budsjett for neste økonomiplanperiode. Vedtak om tiltak for ressurskrevende brukere har en statlig medfinansiering.

I forslag til vedtak i denne saken er det lagt opp til at administrasjonen ønsker å styrke stedlig ledelse ved KBO. I dag er det pleie- og omsorgsleder, med kontorsted i Kvalsund, som har lederansvar i Kokelv. KBO er lokalisert 70 km fra kommunesenteret. Rådmannen ser at dette ikke er heldig med tanke på oppfølging av ansatte, turnus, daglig drift og utviklingsarbeid. Det er behov for en avdelingsleder med sykepleiefaglig bakgrunn som har kontortid hver dag ved KBO. Avdelingsleder skal også inngå i turnus (30 %). Den som tilsettes i stillingen som avdelingsleder skal ha sykepleiefaglig ansvar for at oppgaver blir utført i tråd med gjeldende krav til kvalitet, lovverk, kommunale retningslinjer og faglig god praksis. Avdelingslederen har et ansvar for faglig innhold og utvikling samt ha personalansvar for alle ansatte ved KBO.

Kostnaden ved å opprette en avdelingslederstilling ved KBO vil beløpe seg på 477 000 inkl pensjon pr år.

Rådmannens tilråding:

1. Kvalsund Kommune oppretter stilling som avdelingsleder ved Kokelv bo og omsorgssenter.
2. Avdelingsleder skal ha sykepleiefaglig bakgrunn
3. Avdelingsleder inngår i turnus i 30 %

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Knut-Åge Amundsen

Arkiv: 210

Arkivsaksnr.: 16/866

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

49/16 Formannskapet

20.10.2016

74/16 Kommunestyret

10.11.2016

PERIODEREGNSKAP 2. TERTIAL 2016

Formannskapets innstilling:

Kommunestyret tar den fremlagte regnskapsrapport for 2. tertial 2016 til etterretning.

VEDLEGG:

- Perioderapport pr 2. tertial 2016

SAKSOPPLYSNINGER:

I nylig vedtatt økonomireglement heter det i pkt 3.5 bl.a;
«Det gjennomføres minimum 2 regnskapsrapporter til kommunestyret i løpet av budsjettåret. Utgangspunkt for disse er pr tertial.»

De ulike avdelinger har lagt frem oversikt pr 31.08.2016 og gitt sine kommentarer i vedlagte økonomirapport. Rådmannen har ovenfor foretatt en oppsummering av den totale situasjonen.

SAKSVURDERING:

Som det fremgår av de økonomiske nøkkeltall ligger det an til avvik på et flere områder. Rådmannen vurdering av disse forhold er følgende:

Politisk/administrativ styring:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Oppvekst og kultur:

Her signaliseres det at det foreløpig er en overskridelse på området.

Helse og sosial:

Her signaliseres det at det går mot et overforbruk, uten at de på det nåværende tidspunkt har kunnet måle dette. Det legges opp til å skulle finne inndekning innenfor egne rammer, men denne er skåret inn til benet slik at vi må følge utviklingen nøye.

It, næring og landbruk:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Kommunedrift:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Plan og utbygging:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Eiendomsskatt:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Inntektsskatt:

Det kan foreløpig se ut som vi her går på et negativt avvik på om lag 0,4 mill kr.

Renter og avdrag

Forsinkelsen av KBO har medført at vi får en økning på renteutgiftene og det kan se ut som vi må forvente et overskridelse på vel 1,2 mill kroner.

Investeringer:

Det vises til oversikt.

Oppsummering:

Det heftes fortsatt en god del usikkerhet på årsresultatet basert på regnskapstall pr 31.08.2016. Tallene gir dog en indikasjon.

Administrasjonene må følge utviklingen innen oppvekst og kultur og helse- og sosial nøye framover for å se om muligheten til å finne inndekking innenfor egne rammer er tilstede.

Inntektsskatten viser en svikt med om lag 0,4 mill så langt i år, mens vi på renteutgifter får et overforbruk på omlag kr 1,2 mill kroner.

Rådmannen vil ikke anbefale en budsjettregulering eller en reduksjon i driftsnivået på nåværende tidspunkt. Men oppvekst og kultur og helse- og sosial må vurdere om det er andre tiltak som vil bremse på den negative utviklingen som vi ser så langt. Vi følger situasjonen nøye og vil komme tilbake til dette etter at tallene pr 31. august er klare (dvs 2.tertial).

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret tar den fremlagte regnskapsrapport for 2. tertial 2016 til etterretning.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: X30

Arkivsaksnr.: 16/973

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

75/16 Kommunestyret

10.11.2016

**ORGANISERING AV TJENESTEENHETER OG
TJENESTESTEDER I FINNMARK POLITIDISTRIKT**

Ordførers innstilling:

Kvalsund kommunestyre gir sin tilslutning til politimesterens forslag til organisering og effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder i Finnmark politidistrikt.

Kommunestyret forutsetter at omleggingen av dagens organisering av politiet i Finnmark – vil medføre en styrkning av operativt personell og ressurser, som gir en bedre politiberedskap for Kvalsund og omkringliggende kommuner.

VEDLEGG:

Politimesteren i Finnmark har gitt sitt innspill til ny organisering av politidistriktet i Finnmark. Følgende link kan nyttes til dokumentene:

https://www.politi.no/ostfinnmark/Kampanje_262.xhtml

SAKSOPPLYSNINGER:

I forbindelse med «Nærpolitireformen» har Justis – og beredskapsdepartementet gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur. Endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder skal besluttet i Politidirektoratet, etter tilrådning fra politimesteren. Geografiske driftsenheter skal besluttet lokalt, etter lokale forhandlinger i politidistriktene.

Med bakgrunn i dette har politimesteren i Finnmark politidistrikt sendt på høring forslag til lokal politistruktur i Finnmark. Svarfristen er satt til den 01. desember 2016.

Gjennom nærpolitireformen skal politiet bli bedre til å skape trygghet der folk bor og ferdes i det daglige. Samtidig skal politiet være i stand til å håndtere de skarpeste oppdragene, den alvorligste kriminaliteten og den nye kriminaliteten.

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og fordeling av personell til prioriterte oppgaver. Politiet skal organiseres på en ny måte, styrke ledelse og styring, utvikle nye og bedre måter å jobbe på og politiets arbeid skal støttes av nye og bedre teknologiske verktøy.

Som en del av reformen har politimesteren i Finnmark fått i oppdrag å foreslå en effektivisering av politiets lokale struktur i Finnmark politidistrikt.

På grunn av avstander, klima og spredt bosetning er potensialet for en vesentlig effektivisering av den lokale politistrukturen i Finnmark begrenset. Politiet må fortsatt være til stede der man er i dag for å sikre vakt – og beredskap og tjenestetilbud til befolkningen.

Det foreslås derfor at antall lensmannskontorer og politistasjoner (tjenestesteder) opprettholdes omtrent som i dag. For å effektivisere den lokale politistrukturen foreslås det samtidig å samle tjenestestedene i færre og større tjenesteenheter, som inngår i en geografisk driftsenhet.

Dette vil etter politimesterens vurdering medføre følgende:

- Frigjøre operative ressurser, og gi færre ledere.
- Gi mer helhetlig og fleksibel styring av personell – og materiellressursene
- Gi rom for å fordele oppgaver og opprettholde bemanning på mindre steder.
- Gi rom for riktig og helhetlig prioritering på tvers av politidistriktet.

Finnmark politidistrikt er i dag inndelt i 6 geografiske regioner, med 17 tjenesteenheter fordelt på 18 tjenestesteder.

Det anbefales en ny organisering med:

- 1 – en – geografisk driftsenhet.
- 4 – fire – tjenesteenheter (lensmanns - /politistasjonsdistrikt).
- 15 – femten – tjenestesteder (lensmannskontor/politistasjon).

Finnmark politidistrikt skal ha en ambisjon om å fylle rollen som det «samiske politidistriktet», men en målsetting om å styrke og videreutvikle tjenestetilbudet til den samiske befolkningen. Samtidig anbefales det ikke en organisering som følger det samiskspråklige forvaltningsområdet og Indre Finnmark tingrettskrets. Dette begrunnes med politifaglige vurderinger og at tjenestetilbudet til den samiske befolkningen bør være likeverdig i hele politidistriktet, slik at både geografiske og funksjonelle driftsenheter forpliktes og følges opp på kvalitet og resultater i tjenesteutførelsen overfor den samiske befolkningen.

Dagens 6 geografiske regioner foreslås lagt ned i sin nåværende form og erstattet med en geografisk driftsenhet. Den vil omfatte alle de fire tjenesteenhetene som foreslås etablert i Finnmark. Ledelse og administrasjon av driftsenheten foreslås lagt til Alta.

Alta er foreslått som administrasjonssted etter en samlet vurdering og ut fra ulike hensyn. Det ses som en fordel at lederne i politimesterens ledergruppe representerer ulike deler av politidistriktet. Det vurderes heller ikke som hensiktsmessig at det dannes et for sterkt tyngdepunkt av ledelse i Kirkenes/Øst – Finnmark. Alta er den største byen i Finnmark, med størst befolkning, flest operative hendelser og flest straffesaker/tyngst portefølje. Lokalisering av geografisk driftsenhetsleder til Alta vil gi et godt grunnlag for samhandling i det daglige med ledelsen av den funksjonelle enheten for etterretning, forebygging og etterforskning som allerede er besluttet lagt dit.

Videre foreslår politimesteren at Hammerfest skal lede en ny tjenesteenhet (lensmanns - /politistasjonsdistrikt) som utvides med Hasvik, Måsøy og Nordkapp, i tillegg til Kvalsund som allerede inngår i dette distriktet.

Det har vært en utfordring å rekruttere lensmann og opprettholde stabil bemanning over tid i Hasvik. Det er ønskelig å formalisere dagens ordning, der Hasvik innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Hasvik opprettholdes i tråd med dagens praksis.

Måsøy har vaktsamarbeid med Hammerfest, men er eget lensmannsdistrikt. Det er en liten tjenesteenhet, som bør innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Havøysund opprettholdes i tråd med dagens praksis.

Ved å innlemme små tjenestesteder i større sammenslåtte tjenesteenheter, kan bemanning, beredskap og publikumstjenester opprettholdes på mindre steder, samtidig som oppgaver fordeles innad i tjenesteenheten. Det innebærer at ressurser og kompetanse kan utnyttes mer helhetlig og fleksibelt. I større tjenesteenheter ligger forholdene til rette for å samarbeide på tvers av tjenestesteder om operative forhold, forebygging og etterforskning.

SAKSVURDERING:

Rådmannen er positiv til politimesterens forslag om å utvide dagens Hammerfest politistasjonsdistrikt med 3 nye kommuner - Hasvik, Måsøy og Nordkapp. Ved å samle disse i en ny enhet vil det være mulig å effektivisere ledelse og administrasjon, og på den måten få omfordelt flere ressurser til mer politioperative oppgaver som kommer publikum til nytte. Totalt sett vil dette bety bedre operativitet og tilgjengelig politiressurser til publikum. Dette er også en viktig målsetting med reformen. Det forutsettes imidlertid at dagens personellressurser ikke reduseres eller overføres til andre steder, slik at forannevnte målsetning kan nås.

Hva angår lokalisering av den nye geografiske driftsenheten, er den foreslått lagt til Alta. Sannsynligvis er størrelsen av lensmannskontoret et av de viktigste argumentene som vektlegges ved en slik vurdering og forslag. I tillegg mener politimesteren at man kan oppnå synergier ved at den nye geografiske driftsenheten kan samhandle med den nye funksjonelle enheten for etterretning, forebygging og etterforskning, som allerede er besluttet lagt til Alta.

Etter rådmannens vurdering kan dette virke rasjonelt og hensiktsmessig, basert på den informasjon og de vurderinger som er lagt til grunn ved forslaget. Det forutsettes imidlertid at tilgjengelige ressurser ved tjenesteenhetene og tjenestestedene per d.d. ikke reduseres eller flyttes mer sentralt innad i politidistriktet, men benyttes ute for å styrke politifaglige oppgaver ute der publikum ferdes.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre gir sin tilslutning til politimesterens forslag til organisering og effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder i Finnmark politidistrikt.

Kommunestyret forutsetter at omleggingen av dagens organisering av politiet i Finnmark – vil medføre en styrkning av operativt personell og ressurser, som gir en bedre politiberedskap for Kvalsund og omkringliggende kommuner.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 030 &23

Arkivsaksnr.: 14/556

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

48/16 Formannskapet

20.10.2016

76/16 Kommunestyret

10.11.2016

KOMMUNEREFORMEN - INTERIMSNEMND

Formannskapets innstilling:

1. Kommunestyret vedtar at det opprettes en interimnemnd i forbindelse med sammenslåing av Kvalsund og Hammerfest kommuner.

2. Interimnemnda skal

- sikre politisk koordinering i de to kommunene fram til fellesnemnda er operativ
- sikre politisk koordinering av saker som berører kommunesammenslåingen, kommunale tjenester, organisering og struktur
- arbeide med relevante saker som har betydning for sammenslåinga av de to kommunene

3. Følgende velges;

- 5 representanter fra Hammerfest
- 5 representanter fra Kvalsund – Foreslås dagens styringsgruppe
 - Terje Wikstrøm, ap
 - Ingar Eira, ap
 - Jan Arvid Johansen, krf
 - Harald Bredesen, sv
 - Alf Sakshaug, høyre
- Arbeidstakerorganisasjonene utpeker sin representant.

4. Rådmennene i kommunene er interimsnemndas sekretariat.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunestyrene i Kvalsund og Hammerfest har i forbindelse med kommunereformprosessen vedtatt sammenslåing i juni 2016. Fylkesmannen har i september 2016 innstilt på sammenslåing. Det skal nedsettes en felles nemd våren 2017, jf Inndelingslovas § 26.

Rådmannen anbefaler at det opprettes en interimnemnd fra høsten 2016 som fungerer til endelig vedtak i Stortinget våren/forsommeren 2017. Det legges opp likelydende saksframlegg i begge kommunene.

SAKSVURDERING:

Etter at kommunene har fattet vedtak om at de ønsker å slå seg sammen, skal fylkesmannen i samråd med departementet kalle inn til felles kommunestyremøte. Det fremgår av inndelingslova § 25 hvilke punkter som skal drøftes på fellesmøtet:

- a) forslag til navn på den nye kommunen eller det nye fylket
- b) antall medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget
- c) kriterier for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter § 26 i denne loven
- d) valg av revisor for virksomheten i fellesnemnden
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen.

Fellesnemnd

Det skal, etter Stortingsvedtaket om sammenslåing, etableres et politisk fellesorgan for den nye kommunen. Det vises i denne sammenhengen til Inndelingslovens § 26. Dette organet skal ha som oppgave å forberede sammenslåingen av Kvalsund og Hammerfest kommuner til en ny kommune senest 1. januar 2020. Organet betegnes Hammerfest/Kvalsund fellesnemnd, og får status som kommunenes fellesnemnd etter inndelingsloven. Utover det som følger av inndelingsloven vil kommunestyrene i de to kommunene definere fellesnemndas myndighet. Fellesnemnda er i funksjon inntil kommunestyret for den nye kommunen er konstituert.

Fellesnemda kan (rådmannens vurdering) bestå av 9 medlemmer, hvorav 4 fra Kvalsund kommune og 5 fra Hammerfest kommune. Nemndas medlemmer utnevnes av det respektive

kommunestyre og sørger for ivaretagelse av en kjønnsbalanse i sin utnevning. Nemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder. Rådmennene i kommunene og evt prosjektleder for sammenslåingen har møte- og talerett i fellesnemnda. Fellesnemnda fattar sine vedtak med alminnelig flertall, men skal søke å skape enighet om beslutningene.

Fellesnemnda behandler alle prinsipielle forhold som gjelder sammenslåingen av kommunene. Dagens to kommuner har ansvar for sin respektive kommunes ordinære drift fram til 31.12.2019, men spørsmål som er av betydning for den nye kommunen forelegges fellesnemnda før vedtak fattes. Fellesnemnda kan på eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen og den nye kommunen.

Fellesnemnda har et særskilt ansvar for saker av økonomisk betydning. Fellesnemnda skal uttale seg om budsjett og økonomiplan i Kvalsund og Hammerfest kommuner (jf. kommuneinndelingslovens § 26). Fellesnemnda forbereder budsjett 2020 og økonomiplan 2020 – 2023 for kommunestyret i den nye kommunen.

Fellesnemnda fastsetter særskilt tids- og prosjektplan for sammenslåingen av kommunene og budsjett for sammenslåingen av kommunene.

Fellesnemnda vedtar – etter innstilling av kontrollutvalgene i Kvalsund og Hammerfest kommuner – revisjonsordning for den nye kommunen.

- Administrativ ledelse

Kommunestyret i den nye kommunen ansetter rådmann for den nye kommunen høsten 2019.

Fellesnemnda ansetter prosjektleder for sammenslåingen, og avklarer myndighet for prosjektlederen.

- Ansatte og tillitsvalgte

I perioden fram mot en kommunesammenslåing skal kommunene i fellesskap tilrettelegge for god dialog med ansatte om hva sammenslåing kan bety for dem. Fellesnemnda har ansvaret for dette.

Fellesnemnda har ansvar for at lover, avtaler og regler for ansattes og tillitsvalgtes medvirkning i spørsmål som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.

Fellesnemndas medlemmer utgjør arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingen. Det partssammensatte utvalget kan bestå av 13 medlemmer, ut fra følgende fordeling; 9 valgte medlemmer kommunene, samt 2 arbeidstakerrepresentanter fra hver av kommunene.

Partssammensatt utvalg behandler saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen og de ansatte, og uttaler seg i spørsmål som gjelder overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i sammenheng med kommunesammenslåingen.

- Innbyggerdialog

I perioden fram mot en kommunesammenslåing skal kommunene i fellesskap tilrettelegge for god dialog med innbyggere, næringsliv og lag- og foreningsliv om hva sammenslåing kan bety for dem. Fellesnemda har ansvaret for dette.

Interimnemd

Arbeidet med å forme den nye kommunen bør komme i gang så raskt som mulig nå som kommunene har konkludert med at de ønsker en sammenslåing. Dette vil styrke den nye kommunens muligheter for å fungere best mulig fra første dag. Det er også viktig at store økonomiske tiltak vurderes i lys av at det skal etableres en felles kommune.

Med bakgrunn i framdriftsplanen som er lagt fra stortingets side får ikke fellesnemda etter dagens lovverk formelt komme i gang etter stortingets vedtak våren 2017. Rådmannen anbefaler at det opprettes en interimnemd fra høsten 2016 som fungerer til endelig vedtak i Kongelig resolusjon våren 2017.

Interimnemda bør være lik den fellesnemda man skal opprette. Interimnemda kan ikke ha vedtaksfullmakter ut over det kommunestyrene kan frasi seg i henhold til lovverket, og kan dermed ikke gjøre vedtak som binder den nye kommunen før sammenslåingen er vedtatt av Stortinget. Interimnemda må derfor gå tilbake til kommunestyrene og få de nødvendige (likelydende) vedtakene der når det er behov for det.

De to kommunene Kvalsund og Hammerfest velger representanter til en interimnemd med fire representanter Kvalsund og 5 representanter fra Hammerfest kommune. Det anbefales at valgte representanter kommer fra de respektive kommunestyrene og at kjønnsbalanse i nemnda ivaretas. Nemdas leder og nestleder velges blant nemndas politiske representanter. Rådmannen legger ikke opp til at det velges vararepresentanter. Dette for å ha en dedikert og effektiv nemd, samt å ivareta helhetlig og kontinuitet i arbeidet. To arbeidstaker- representanter tiltrer nemda med tale- og forslagsrett – en fra hver kommune. Rådmennene i de to kommunene er sekretariat og utreder sakene til interimsnemnda.

Interimnemda har som oppgave å sikre politisk koordinering for de to kommunene fram til fellesnemnda trer i kraft.

Mandat/oppgaver til interimsnemnda/fellesnemnda

- Interimsnemnda kan engasjere midlertidig prosjektleder. Endelig ansettelse av prosjektleder kan først skje i fellesnemda.
- Ivareta medvirkning fra de ansatte i nemnda virke.
- Utarbeide prosjektplan og budsjett for sammenslåingen av kommunene.
- Utarbeide prinsippdokumenter for selve sammenslåingen, til behandling i fellesnemnda.

- Utarbeide et sett av verdier som skal bidra til å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom innbyggerne og kommunen.
- Tilrettelegge for god dialog med alle berørte om hva sammenslåing kan bety for dem. Det gjelder både innbyggere, ansatte, næringsliv og frivillighet.

Godtgjørelse til nemnda:

Godtgjørelse til nemndas medlemmer tilstår etter den kommunen som gir best uttelling for det enkelte medlem.

Rapportering:

Nemnda rapporterer direkte til politisk nivå, både til formannskap og kommunestyre. Nemnda kan fremme saker igjennom rådmann for politisk behandling.

Rådmannens tilråding:

1. Kommunestyret vedtar at det opprettes en interimnemnd i forbindelse med sammenslåing av Kvalsund og Hammerfest kommuner.
2. Interimnemnda skal
 - sikre politisk koordinering i de to kommunene fram til fellesnemnda er operativ
 - sikre politisk koordinering av saker som berører kommunesammenslåingen, kommunale tjenester, organisering og struktur
 - arbeide med relevante saker som har betydning for sammenslåinga av de to kommunene
3. Følgende velges;
 - 5 representanter fra Hammerfest
 - 4 representanter fra Kvalsund
 - Arbeidstakerorganisasjonene utpeker selv sine representanter.
4. Rådmennene i kommunene er interimsnemdas sekretariat.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Marie Aaseby Andersen

Arkiv: 423 459

Arkivsaksnr.: 16/797

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/16 Arbeidsmiljøutvalget

22.09.2016

1/16 Administrasjonsutvalget

29.09.2016

40/16 Formannskapet

29.09.2016

77/16 Kommunestyret

10.11.2016

SENIORPOLITISKE RETNINGSLINJER

Formannskapets innstilling:

Foreslåtte retningslinjer vedtas.

Avtalen kan ikke kombineres med andre statlige avtaler innenfor dette området. (Dette legges inn i seniorpolitiske retningslinjer.)

VEDLEGG:

- Forslag til seniorpolitiske retningslinjer
- Forslag til avtale om seniortiltak
- Høringsuttalelser

SAKSOPPLYSNINGER:

Arbeidsmiljøutvalget vedtok i møte 29.04.16 at retningslinjer for avvikssystem skulle utarbeides, og legges fram i neste møte. En arbeidsgruppe har i den sammenheng utarbeidet utkast til retningslinjer for melding og oppfølging av HMS-avvik, samt seniorpolitiske retningslinjer og varslingsrutiner i Kvalsund kommune. Arbeidsgruppen har bestått av personalsjef og hovedtillitsvalgt Fagforbundet.

Et forslag til retningslinjer ble sendt på høring til organisasjonene og avdelingene per e-post 15.07.16. Høringsfristen ble satt til 28. august 2016. Innen høringsfristens utløp hadde undertegnede mottatt to høringsuttalelser:

1. Fagforbundet Kvalsund avd. 446 har ingen kommentarer til dokumentene
2. Økonomileder kommenterer følgende: For å avklare på forhånd. En som velger dette fyller 62 år i oktober. Skal han da ha utbetalt inntil kr 10.000 allerede i desember? Eller kan vi si noe om at de utbetales når 1. og 2. halvår er passert? Eks. i april (mai) og oktober (november).
 - a. Administrasjonens kommentar: Utbetalingen følger samme prinsipper for utbetaling som den ekstra ferieuken arbeidstakere får ved fylte 60 år. Folketrygdloven § 5-2: Arbeidstaker som fyller 60 år i løpet av ferieåret, skal gis ekstraferie på 6 virkedager.

SAKSVURDERING:

Endringene til seniorpolitiske retningslinjer er merket med gult i forslaget for lett synliggjøring.

Rådmannens tilråding:

Foreslåtte retningslinjer vedtas.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Pål-Reidar Fredriksen

Arkiv: 613

Arkivsaksnr.: 16/826

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

46/16 Formannskapet

29.09.2016

78/16 Kommunestyret

10.11.2016

UTLEIEBOLIGER KVALSUND KOMMUNE

Formannskapets innstilling:

Kommunestyret vurderer med grunnlag fra takstfirmaets anbefaling om avhending av boliger om mulighetene for å avhende de dårligste boligene. Rådmannen får i oppgave å avhende inntil 9 boliger i 2017. Boligene som avhendes vurderes ut fra kriteriene – tilstand, plassering og behov.

Rådmannen bes utarbeide et saksfremlegg til kommunestyret med anbefaling på hvilke 9 boliger som skal avhendes.

VEDLEGG:

Mester Nord AS 2015: Tilstandsvurdering samt taksering av kommunale boliger i Kvalsund kommune – sammendrag.

SAKSOPPLYSNINGER:

Opprinnelige skjema fra Mester Nord er nå utvidet for å kunne gi en bedre vurdering av hver enkelt boenhet. Det opplyses hvilken type leietaker som bor i utleiebolig samt botid.

Det må også hensyntas at BAR eiendom nå starter med å føre opp 2 leilighetsbygg etter «Hamarøymodellen». Disse boenhetene vil ikke være tilgjengelig før medio 2017. Kvalsund kommune har også mottatt flyktninger i 2015 og 2016. Dette er også hendelser som gjenspeiler situasjonen på utleie området.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune har tidligere hatt dobbelt så mange utleieboliger enn gjennomsnittet i gruppe 6 kommuner. Det kan være flere årsaker til det:

- Nyansatte velger Finnmarkskommuner for å skrive ned studielån. Ønsker ikke å anskaffe bolig selv.
- Det er et begrenset eller ikke eksisterende privat marked for leiligheter med 2-3 soverom
- Forventninger og aksept i samfunnet om at kommunen skal hjelpe vanskeligstilte med bolig
- Lave utleiepriser stimulerer ikke til at folk anskaffer egen bolig
- Retningslinjene for utleieboliger (maks 3 års utleie) blir ikke fulgt

Det er ikke kommunens oppgave å hjelpe «alle» med bolig. Derfor bør det debatteres hvor mange boliger Kvalsund kommune skal eie i forhold til fremtidig utleie. Antall utleie enheter er i dag mer enn 30 boliger. Dette er åpenbart for mange, men sett i lys av at behovet er tilstede kan også dette forsvares. Noe av problemet er for dårlig eller mangelfulle vedlikehold av disse boenhetene. Dette medfører at KK ikke evner å ta vare på eiendommene. En lav leiepris gjør ikke situasjonen bedre for kommunen. Dette vil bli endret for nye kontrakter. Det må også tilføyes at KK vil disponere 9 nye enheter med utbyggingen av nye boliger ved kirka.

Dersom en velger å gå til oppsigelse nå i høst av leieforhold bør oppsigelsestiden være frem til neste sommer. Det bør også vurderes om dagens leietaker skal ha fortsrinsrett ved salg.

Følgende vurdering og anbefaling legges til grunn fra takstfirma og fra saksbehandler:

1. Moreneveien 8 – selges 2017
2. Moreneveien 10 – selges 2017
3. Moreneveien 12 – selges 2017
4. Moreneveien 15 – selges 2017
5. Moreneveien 17A – selges 2017
6. Moreneveien 17B – selges 2017
7. Moreneveien 19A – selges 2017
8. Moreneveien 19B – selges 2017
9. Engmoveien 8 – selges 2017
10. Engmoveien 13A – grunnmursskade vedlikeholdsbehov 850' – selges 2017
11. Engmoveien 13B - grunnmursskade vedlikeholdsbehov 950' – selges 2017
12. Ringveien 21 - grunnmursskade vedlikeholdsbehov 850' – selges 2017
13. Ringveien 21A - grunnmursskade vedlikeholdsbehov 850' – selges 2017
14. Ringveien 21B – selges 2017
15. Ringveien 21C – selges 2017
16. Ringveien 21D – selges 2017
17. Bjørkhaug 4A – selges 2017
18. Bjørkhaug 4B – selges 2017
19. Grubevegen 21A – bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
20. Grubevegen 21 B - bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
21. Grubevegen 21 C - bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
22. Grubevegen 21 D - bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
23. Stallogargoveien 107 – selges 2017

Rådmannen kan ikke på nåværende tidspunkt ikke anbefale salg av alle leilighetene og boligene i Kokelv, eller salg av alle overnevnte bygg. Det må vurderes en gradvis avhending av boliger som er tilpasset markedet både for å unngå et prisfall og faren for å ødelegge markedet lokalt.

Det er verdt å merke seg at tilnærmet alle boliger er utleid, med unntak av boliger som ikke kan leies ut grunnet vedlikehold eller tilstand.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vurderer med grunnlag fra takstfirmaets anbefaling om avhending av boliger om mulighetene for å avhende de dårligste boligene. Rådmannen får i oppgave å avhende inntil 9 boliger i 2017. Boligene som avhendes vurderes ut fra kriteriene – tilstand, plassering og behov.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/825

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

2/16 Administrasjonsutvalget

29.09.2016

41/16 Formannskapet

29.09.2016

79/16 Kommunestyret

10.11.2016

**FORPROSJEKT NYTT OPPVEKSTSENTER PÅ GRUNNLAG
AV MULIGHETSSTUDIE**

Formannskapets innstilling:

Rådmannen legger frem for kommunestyret 10. november hvilke kostnader, utover de allerede tildelte 500.000,- som trengs for å utrede 2 alternativer i et forprosjekt.

Hvilke alternativer som skal utredes i forprosjektet, avgjøres av kommunestyret 10 november. Forprosjektene skal ta utgangspunkt i mulighetsstudiet

VEDLEGG:

- Rom- og funksjonsprogram
- Mulighetsstudie fra arkitektfirmaet Haldde

SAKSOPPLYSNINGER:

Forprosjekt

Et forprosjekt er utvikling av planer og utredninger som er nødvendig for å kunne ta en beslutning om iverksetting av et hovedprosjekt, dvs. en plan for gjennomføring. Det er resultatet av forprosjektet som er det nødvendige grunnlag for investeringsbeslutninger.

Dokumentasjon som normalt utarbeides i forprosjektet:

- planer (situasjons-, utomhus-, etasjeplaner med fast inventar)
- himlingsplaner
- fasader og snitt
- rom- og funksjonsprogram
- eventuell perspektiv/3D-visualisering
- planer for sikkerhet, helse og arbeidsmiljø (SHA)
- beskrivelse av arkitektonisk utforming, materialbruk, konstruksjonsprinsipp, brannsikringskonsept, lyd og akustikk, energi- og miljøløsninger og universell utforming
- arealer, volumer, kostnader
- fremdriftsplan for videre prosess

Oppvekstsenter

Flere kommuner har opprettet oppvekstsentre hvor barnehage, skole og SFO er samlokaliserte og gjerne med felles ledelse. Utgangspunktet for en slik organisering kan være å utnytte ressursene bedre, og få til en større fleksibilitet.

Det er normalt økonomiske besparelser i samlokalisering, og større fleksibilitet knyttet til disponering av ressurser og bruk av personale på tvers av enhetene.

Et oppvekstsenter er en framtidsrettet organisering av barnehage, SFO og skole i mindre kommuner. Dette bidrar til at barna får gå på skole i sitt nærmiljø. Oppvekstsentre tilbyr et

pedagogisk tilbud til barn fra ettårsalder til tenåringstid. Skolen er ofte fådelt, dvs. at elevene fra to eller flere årstrinn går i samme klasse.

På oppvekstsenteret kan foreldre hente og levere barna på et sted. Dette letter hverdagen for både store og små og gjør det mulig for barnefamilier å bosette seg i små kommuner med spredt bebyggelse.

Oppvekstsenteret kan ha flere funksjoner enn barnehage og skole. Det kan være møteplass for befolkningen i nærmiljøet og fungere som kulturhus med aktiviteter på helg og kveldstid. Oppvekstsentre har ofte tett kontakt og samarbeider med enkeltpersoner, lag og foreninger i nærmiljøet. Oppvekstsentre har ofte et utvida klasserom, dvs. at opplæring og undervisning kan foregå i naturen eller i nærmiljøet.

Det kan legges til rette for et samspill mellom læringsaktiviteter i og utenfor klasserommet. Dette gir en variert opplæring hvor alle sanser hos elevene kan tas i bruk.

Det er denne løsningen som er valgt for et nybygg i Kvalsund.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret vedtok i møte 20.12.2011 (sak 76) å nedsette en arbeidskomité som fikk i oppdrag å utarbeide og fremlegge et skisseprosjekt for eventuelt nytt oppvekstsenter i Kvalsund, og at eventuell byggekomité skulle nedsettes senere.

I sak 59/12 i PØ drøftet utvalget videre prosess og fattet følgende vedtak:

”Personal – og økonomiutvalget tar orienteringen fra rådmannen om videre prosess for utarbeidelse av et skisseprosjekt for nytt oppvekstsenter til orientering. Forslaget fra rådmannen drøftes nærmere i nedsatt arbeidsgruppe”.

Følgende er registrert av handlinger og vedtak i saken:

- Januar 2012 - Opprettelse av en arbeidskomité på grunnlag av vedtaket i KST den 20/12-11
- 7. mars 2013 - Opprettelse av fag-/prosjektgruppe for utarbeidelse av rom- og funksjonsprogram
- 23. oktober 2013 - Haldde arkitektfirma avleverer en mulighetsstudie med utgangspunkt i 2 løsninger
- 25. oktober 2013 - Fremleggelse av forslag til rom- og funksjonsprogram

Mål og ambisjoner

Det nye oppvekstsenteret skal inneholde barnehage, SFO og gjennomgående grunnskole. Dette stiller spesifikke krav til utforming og funksjonalitet. I utarbeidet rom- og funksjonsprogram er det beskrevet en målsetning for et framtidig oppvekstsenter. Faggruppen foreslo at de sentrale mål og føringer for skolebygg/oppvekstsenter skulle legges til grunn. I den forbindelse ble det listet opp flere momenter som skulle ha et fokus i den anledning (side 8 i omtalte rapport). Det overordnede målet var at et oppvekstsenter skal være en framtidsrettet enhet for pedagogisk utfoldelse, og som til enhver tid er tilpasset den læringsaktivitet som skal skje der.

Undervisningsmetoder og arbeidsmåter skal være styrende for arealbruken. Bygget skal likevel være preget av arealeffektive løsninger innenfor akseptable økonomiske rammer, og som gir stor grad av fleksibilitet, samlokalisering og sambruk.

Bygget skal ha universell utforming som inkluderer alle, også elever med nedsatt bevegelsesevne og orienteringsevne, jfr. plan- og bygningsloven.

Politiske vedtak

Saken har vært framlagt for politisk behandling som følger:

- Vedtak i sak 76/11 - 11/1124 OPPNEVNING AV STYRINGSGRUPPE/BYGGEKOMITÉ FOR NYTT OPPVEKSTSENTER I KVALSUND
- Vedtak i sak 31/13 – UTARBEIDELSE AV FORSLAG TIL ROM- OG FUNKSJONSPROGRAM FOR EVENTUELT NYTT OPPVEKSTSENTER – AVKLARING AV ENKELTE PROBLEMSTILLINGER
- Vedtak i sak 64/13 - 11/1124 NYTT OPPVEKSTSENTER I KVALSUND - ROM OG FUNKSJONSPROGRAM
- Diverse behandlinger i OO - mandat og arbeid med planlegging av nytt oppvekstsenter.

I vedtaket i KST i sak 64/13, er romprogrammet som foreslått - vedtatt. Likevel er det noe usikkerhet hva vedtaket egentlig inneholder da dette ikke går klart fram. Vedtaket har følgende utforming:

1. *Kvalsund kommune vedtar fremlagte rom- og funksjonsprogram for eventuelt nytt oppvekstsenter i Kvalsund av 25. oktober 2013 som retningsgivende for det videre arbeid.*
2. *Rådmannen gis fullmakt til å engasjere et rådgivningsfirma for utarbeidelse av tilbudsdokument for engasjement av prosjekteringsgruppe (arkitekt og rådgivende ingeniører)*
3. *Kvalsund kommune vedtar at det snarest mulig skal utarbeides et forprosjekt for begge de 2 hovedalternativer som er utredet. I tillegg utarbeides en konsekvensutredning som belyser de samfunnsmessige og økonomiske forhold*
4. *Rådmannen gis fullmakt til å engasjere prosjekteringsgruppe for utarbeidelse av forprosjektet*

5. Forprosjekt med kostnadsoverslag og opplegg til finansiering legges frem til politisk behandling. Det tas da stilling til om prosjektet skal gjennomføres, eventuelt valg av alternativene samt hvordan byggearbeidene skal gjennomføres (entrepriseform)
6. Rådmannen nedsetter en intern prosjektgruppe med representanter bl.a. fra oppvekst- og kulturavdeling samt teknisk avdeling for å bistå de prosjekterende i utarbeidelsen av forprosjektet.

Vurderte løsninger for lokalisering

I mulighetsstudien er det angitt 2 steder for bygging av et nytt oppvekstsenter. Dette var også en avgrensning av den oppgaven som ble gitt til arkitektfirmaet Haldde. Firmaet avgav en rapport som inneholdt to alternative forslag til løsninger på overordnet nivå, og med tilhørende grove kostnadsoverslag. De skriver videre i sitt sammendrag:

"Dette mulighetsstudiet er å anse som et skisseprosjekt på overordnet nivå, og har derfor tegninger av lav detaljgrad. Skissene har ikke som målsetning å vise flott arkitektur i prosjektet, men forsøker i all hovedsak å vise en plan for logistikken i de to alternativene, og hvor eventuelle utvidelser eller endringer av bygg foreslås gjort. Det er viktig å poengtere at planene skal og må bearbeides videre. De foreslåtte arealer baserer seg på romprogrammet utarbeidet av prosjektets faggruppe. Faggruppas erfaringer og innspill har også vært viktig for plassering av ønskede arealer i forhold til hverandre. Et av oppdragets viktige premisser har vært å se på muligheten for bruk av eksisterende arealer, og begge forslagene fokuserer derfor på tilknytning til eksisterende bygningsmasse, selv om den enkleste løsningen i alle tilfeller vil være å etablere et nybygg fristilt fra kompliserende tilpasninger."

Vurdert hva Haldde anfører i sitt sammendrag er både kostnadsoverslagene og utforming gjort på et overordnet nivå. I tillegg inneholder kun ett av løsningsforslagene et fullverdig basseng. Ut fra de innspillene som er gitt rådmannen skal et framtidig oppvekstsenter også inneholde et tilfredsstillende basseng.

Mulighetsstudien tar for seg en total ombygging av Kvalsund skole hvor den nå ligger og et forslag hvor et nytt oppvekstsenter allokeres til området mellom Kvalsundhallen og rådhuset. Den gang var det kun disse to opsiønerne som ble vurdert som sannsynlige.

Elevtallsutvikling

Kvalsund kommune har erfart et stadig synkende elevtall de siste 20 årene. Dette har vært svært merkbart og både antall skoler og elever har blitt redusert. På en annen side har oppsiktsvekkende nok antall lærere økt i samme periode. Dette kan selvsagt ses i sammenheng med nye krav til skolen og andre arbeidstidsordninger. Diagrammet under viser utviklingen for alle skolene i Kvalsund i perioden 2011-2016.

Skoleporten - Elevar, lærarar, skolar

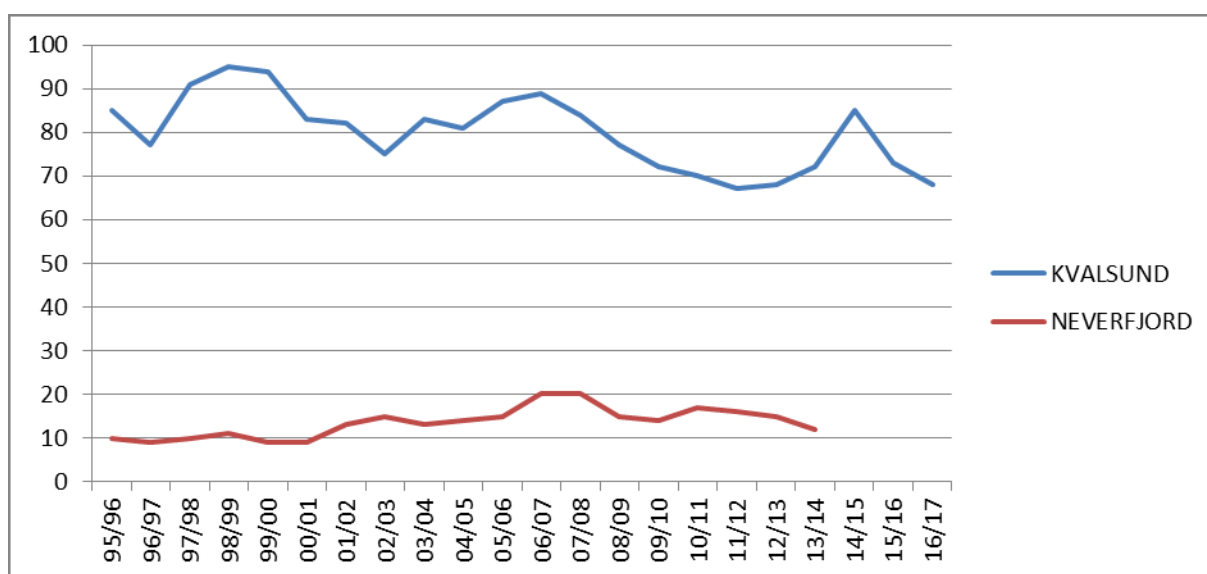
Enhet: Kvalsund kommune

Kvalsund kommune, Grunnskole, Elevar, lærarar, skolar, Alle eierformer, Alle trinn, Begge kjønn

Indikator og nøkkeltall	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016
Talet på elevar	98	102	108	102	95
Talet på skolar	3	3	3	2	2
Talet på lærarar med kontaktlærarfunksjon	11	12	12	11	13
Talet på lærarar	24	24	23	23	25

(Kilde: Skoleportalen)

Elevtallsutviklingen for Kvalsund og Neverfjord skole i perioden 1995-2016 viser dessverre en markant nedgang. I 1997 er det en økning i elevantallet på Kvalsund skole. Dette faller sammen med en avvikling av skolen i Klubbukt (Klubben skole). En økning gjør seg også gjeldende i 2014 når Neverfjord skole stenges. Tabellen under viser faktisk utvikling de siste 20 årene.



(Kilde: KK, innrapportert data)

Forutsetninger for mulighetsstudien

Ut fra de dokumentene som foreligger er det ikke helt klart hva som ble trukket opp av forutsetninger for mulighetsstudien. Likevel synes det klart at det ble gitt viktige styringer til arbeidet med mulighetsstudien. Det antas at dette har vært følgende:

- Et nytt oppvekstsenter skal ha en gjennomgående grunnskole, med tilhørende SFO og barnehage.
- SFO-enheten er gitt svært begrenset areal
- Barnehagen skal planlegges som en 3-avdelings barnehage
- Det legges til grunn 2 mulige areal lokaliseringer/muligheter
- Barn og elevtallsgrunnlag for oppvekstsenteret
- Rom- og funksjonsprogram

Haldde har på grunnlag av de forutsetningene og styringene de hadde mottatt kommet med 2 alternativer basert på avgrensning på lokalisering og rom- og funksjonsprogram. Alternativene innholdt også et grovt kostnadsoverslag. Kostnadsoverslaget viser at det ville være mest økonomisk å bygge nytt i tilknytting til Miljøbygget og Kvalsundhallen. Riktignok inneholdt ikke dette alternativet et basseng som tilsvarer det som finnes i Kvalsund skole. Et basseng i samme størrelse som forefinnes i eksisterende skole vil ha en langt større kostnadsramme.

Arealvurdering

Areal er den viktigste faktoren for kostnader i et bygg, både når det gjelder investering (bygging) og drift (energi, renhold, vedlikehold mm.). De eldre skolebyggene er karakterisert med klasserom som hovedarena for generell undervisning, store spesialromsavdelinger, og mye gangareal. De nyere skolebyggene inneholder mer varierte rom for opplæring, spesialromsavdelingene er mindre og det er lagt vekt på fellesarenaer, mulighet for skolemåltid og gode forhold for personalet. Dette er gjort mulig gjennom fleksible løsninger og gode muligheter for sambruk uten at det samlede arealet er økt.

Rådmannen har ikke funnet at det er gjort spesifikke begrensninger i arealbehovet i de alternativene som er vurdert. Det som har vært styrende er et beskrevet behov for en skole med et elevtall på ca. 120-140, og en barnehage med plass inntil 47 barn. Likevel er det uttrykt muntlig at nytt oppvekstsenter ikke skulle overstige nåværende skoles totalareal. Det kan synes som om dette har vært en føring i det arbeidet som er levert av Haldde.

I tilgjengelige saksdokumenter og utredninger er heller ikke størrelse eller utforming av utearealer vurdert.

Grunnforhold for lokalisering av nytt oppvekstsenter ved Kvalsundhallen er ikke vurdert.

Rom- og funksjonsprogram

Det nye oppvekstsenteret er dimensjonert for inntil 140 elever og 47 barn. SFO-kapasiteten er ikke beskrevet men i det utarbeidede romprogrammet er denne enheten tilgodesett med kun 20 kvm.

Det er vektlagt fleksibel løsning når rom- og funksjonsprogrammet er beskrevet. Sentralt i dette står bruk av baser og soneinndeling relatert til behov og funksjon. I utredningen som arbeidsgruppen har lagt fram er dette nærmere beskrevet. Totalt er det anført et totalt behov for 2 233 kvm i romprogrammet.

I føringene fra arbeidsgruppen er noen felles momenter spesielt framhevet:

- Helhetlig og framtidsrettet løsning basert på de generelle krav og mål som er satt til nytt oppvekstsenter
- Utnyttelse av eksisterende lokaliteter og fasiliteter
- Flexibel- og baseorientert utforming av skolen
- Skolekjøkken og kantine lokaliseres i tilknytting til hverandre
- Barnehage, SFO og småskole ønskes samlokalisert

Modeller for nytt oppvekstsenter

Det er utarbeidet 2 modeller for nytt oppvekstsenter. Begge utkastene har av faggruppen vært betraktet som realiserbare forslag, men det anføres at det anbefales ut fra en pedagogisk begrunnelse at det bør bygges på en annen tomt i Kvalsund sentrum og som nybygg. Det er ikke angitt av gruppen hvor dette kan være.

Faggruppen har gitt en anbefaling til administrasjon og politisk nivå.

- Anbefalt rom- og funksjonsprogram godkjennes og anvendes i fm utarbeidelse av et forprosjekt
- Lokalisering av nytt oppvekstsenter avventes til forprosjektet er utferdiget

Faggruppen har ikke tatt stilling til en kostnadsramme for prosjektet.

Økonomiske forhold

I de tilgjengelige dokumentene rådmannen har funnet er det ikke gitt noen økonomisk ramme for et nytt oppvekstsenter. Dette må tolkes dit hen at kommunestyret vil vurdere en økonomisk ramme på et senere tidspunkt.

I budsjettet for 2016 er det satt av kr 500 000,- til forprosjektering av oppvekstsenteret. Utover dette er det heller ikke i økonomiplanperioden (2017-2019) planlagt å avsette ressurser til realisering av senteret.

Hittil er det ikke belastet noe av avsatte midler på investeringsregnskapet til planarbeid. Utgifter relateres kun til egeninnsats.

Innspill fra interessenter

Politikere, innbyggere og ansatte har vært meget aktive i prosessen. Den siste oppvekstkonsferansen før sommeren debatterte temaet nytt oppvekstsenter. Særlig var dimensjonering og lokalisering av oppvekstsenteret viet oppmerksomhet. Resultatene fra denne konferansen vurderte et noe mindre oppvekstsenter (basert på antall elever) og en lokalisering annen en dagens skole (tilknyttet Kvalsundhallen). Innspillene som framkom under dette møtet er samlet og vil bli nyttet i den videre prosess.

Det må antas at brukermedvirkning er avgjørende for videre framdrift.

SAKSVURDERING:

Det er liten tvil om at forholdene på dagens skole i Kvalsund er lite tilfredsstillende sett med de krav og behov man stiller til en skole (oppvekstsenter) med dagens normer. Forholdene for ansatte og elever er vanskelige og tilfredsstillende ikke dagens normative krav for god læring og godt arbeidsmiljø.

Saken har pågått over mange år, men har så langt ikke vært prioritert mtp realisering. For 2016 er det bevilget ressurser til forprosjekt, men dette vil kun dekke gjennomføring av ett alternativ. Det er således avgjørende at det treffes beslutninger både hva angår lokalisering og dimensjonering for den videre prosess.

Mål og ambisjoner

De ønsker en har for et nytt oppvekstsenter gir noen forhold som må vurderes i lys av de beskrevne mål man har for et slikt senter. Et samordnet senter som inneholder barnehage, SFO og grunnskole vil kunne gjøre noe av eksisterende infrastruktur overflødig. I dag har KK en 3-avdelings barnehage adskilt fra dagens skole. Når barnehagen integreres i oppvekstsenteret må det tas stilling til hva kommunen vil gjøre med nåværende barnehage. Det samme forholdet vil gjøre seg gjeldende om oppvekstsenteret besluttet plassert et annet sted enn nåværende skole.

Politiske vedtak

Framlagt rom- og funksjonsprogram er vedtatt, men da som retningsgivende. Det må forstås slik at dette kan tilpasses og endres i ft praktiske forhold. Videre anføres det i vedtaket at det utarbeides et forprosjekt til begge alternativene. Dette lar seg ikke gjøre innenfor den rammen rådmannen har til disposisjon. Et forprosjekt vil beløpe seg opp mot en halv million kr. Siden kostnaden knyttet til et forprosjekt er av denne størrelsen, anbefales det å utarbeide et forprosjekt for ett av alternativene. Det vil være kostnadsbesparende.

Rådmannen har ikke klart å etterkomme en videre prosess slik vedtaket forutsetter. Dette skyldes usikkerhet vedrørende kostnader til forprosjektet og hva bestillingen skal være. Siden det er vedtatt en kommunesammenslåing åpner dette også nye muligheter som bør vurderes. Videre må prosjektet vurderes opp mot en kostnadsramme.

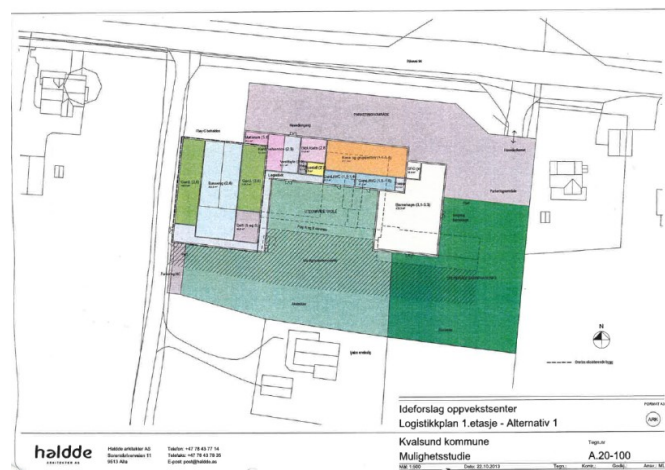
Tilbudsdokumentet er ikke ferdigstilt. Til dette arbeidet må kommunen ha assistanse, da dette vil være styrende for hva man vil få av resultat.

Vurderte løsninger for lokalisering

I utgangspunktet er det kun vurdert 2 alternativer for lokalisering av oppvekstsenteret. Dette er nåværende lokalisering av Kvalsund skole og en plassering mellom Miljøbygget og Kvalsundhallen. Disse alternativene er vurdert og grovt skissert hvordan en løsning kan implementeres.

For alternativ 1 - Kvalsund skole skisseres en omfattende sanering av eksisterende bygningsmasse. Kun delen med gymsal og basseng vil bli stående. I ht mulighetsstudien vendes selve bygget og flyttes nærmere mot veien. Dette gir større plass bak bygget og bedre parkeringsmuligheter for ansatte på skolen.

Noe av utfordringene med denne løsningen er ivaretagelse av alternative lokaler ved en ombygging. Det finnes løsninger som kan være et realistisk alternativ. Løsningen vil imøtekomme behovet for areal for bygning, men noe begrenset uteareal. Trafikale forhold vil være som før. Et forhold som må tilføyes som positivt er at basseng og gymsal vil kunne videreføres i et nybygg. Dette vil spare KK for betydelige investeringer. Skissen under viser hvordan dette er beskrevet i mulighetsstudien.





For alternativ 2 - Kvalsundhallen/Miljøbygg, forutsettes bruk av Kvalsundhallen også i undervisningssammenheng. Miljøbyggets areal er også tenkt knyttet og benyttet til skole. Dette gir løsninger som legger beslag på areal og bruk av områder som har et annet formål i dag. Alternativet i mulighetsstudien inkluderer ikke et tilsvarende basseng som finnes i Kvalsund skole.

Vurdert ut fra de skissene som foreligger er både plassering og integrasjon med eksisterende bygningsmasse noe komplisert. Ulempen er bruk av eksisterende bygningsmasse og vanskelighetene med tilpasning av funksjonelle forhold med denne løsningen. Alternativet har åpenbare svakheter, da dette vil påvirke eksisterende bruk av Kvalsundhallen og Miljøbygget. Skissen under viser hvordan et oppvekstsenter kan integreres.



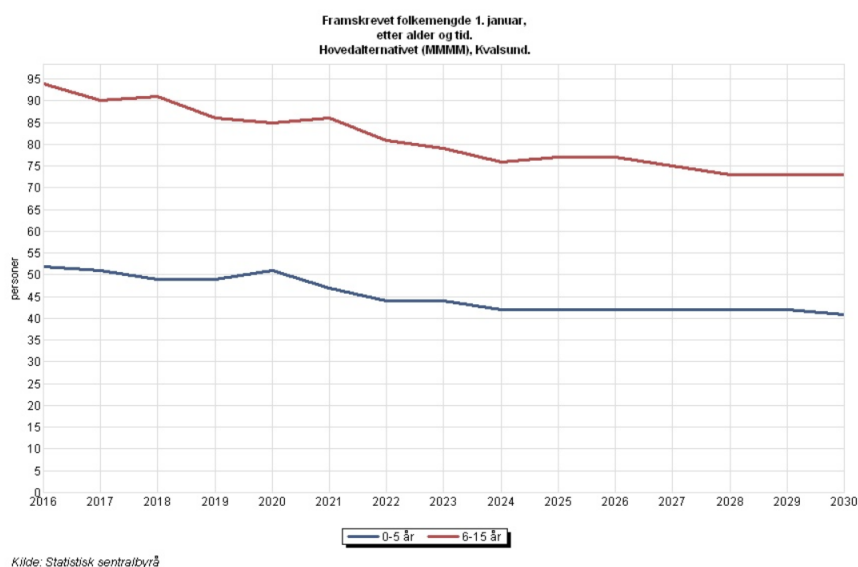
Det finnes et annet alternativ som ennå ikke er utredet for lokalisering av et nytt oppvekstsenter. Det er lansert et alternativ med bruk av rådhuset. Kvalsunds rådhus kan bli overflødig ved en kommunesammenslåing. Lokaliseringen er meget god og bygget er anvendelig og fleksibelt for et slikt formål. Saken ble forelagt under oppvekstkonferansen før

sommeren. Forslaget høstet interesse og er etter rådmannens skjønn et alternativ som bør vurderes nærmere. Bygget har behov for en oppgradering uansett valg.

Elevtall

Kvalsund skole har mistet nær 30 % av elevene siden år 2000. Nedgangen synes å fortsette. Følger man SSBs vurdering av barnetallet og skoleelevgrunnlaget i KK, med utgangspunkt i middelverdier, vil elevtallet fortsette å synke moderat. Det er grunnlag for å stille et berettiget spørsmål om man planlegger en for stor skole, sett i ft mulig elevgrunnlag.

Slik situasjonen fortoner seg for administrasjonen vil en skole tilpasset for maksimalt 100 elever være mer enn tilstrekkelig. En skole dimensjonert for et større antall elever vil selvsagt gi en bedre fleksibilitet for en eventuell økning av barnetallet. På den annen side vil en skole med større plass enn nødvendig medføre betydelig ressursforbruk. Ved å velge en løsning hvor man kan dimensjonere etter dagens antall elever, samt ha en beredskap for en viss økning, kan en sikre seg mot en feilinvestering. I tillegg kan også bygget designes slik at en utvidelse er mulig uten større vansker. En modulær løsning kan være et alternativ.



Tabellen bygger på middelverdier og viser en tentativ utvikling i grunnlag for barnehage og skole i perioden fram til 2030.

Forutsetninger for mulighetsstudien

Det synes å være politisk evne og vilje til å gå videre med et oppvekstsenter. Dette vil gi en samlokalisering av barnehage, SFO og grunnskole. Dersom barnehagedelen tas ut vil dette gi en betydelig kostnadsreduksjon for totalentreprisen. Fordelen med et samlokalisert oppvekstsenter er muligheten for bedre organisering, redusert ressursbruk som følge av nærhet og enhetlig styring/ledelse. Veid disse to forholdene opp mot hverandre vil økonomiperspektivet være et sentralt element i vurderingen.

Ut fra gitte forhold skal et slikt senter også inneholde et basseng. Dette blir ikke tilstrekkelig ivaretatt i løsningsalternativet Kvalsundhallen/Miljøbygg og kostnadsoverslaget som er utarbeidet.

Dersom bassengfasilitet, lik det som finnes i dag, skal inkluderes i det som legges i alternativ 2, vil dette fordyre løsningen med minst 15 MNOK. Dette vil gjøre alternativ 2 langt dyrere enn ombygging av eksisterende skole. Nevnte alternativ inneholder også utstrakt bruk av arealet i Kvalsundhallen og miljøbygget som i dag nyttes til andre forhold. Dersom dette aksepteres vil man måtte se på løsninger for de som i dag nytter dette arealet.

De øvrige styrings- og føringssignaler som er gitt til arkitektfirmaet synes å være ivaretatt.

Arealvurdering

Arealmessig sett er begge løsningene funksjonelle og realiserbare. Derimot er det kun i alternativ 1 hvor området er regulert for formålet. Et oppvekstsenter plassert ved Kvalsundhallen medfører en endret bruk av arealet, og må følgelig behandles etter gjeldende PBL.

Grunnforholdene er ikke sjekket eller kontrollert med en plassering i tilknytting til Kvalsundhallen. Det gjelder også sikkerhetsmessige og andre forhold som vedrører en skoleplassering. Det er grunn til å anta at dette ikke utgjøre større problemer, men likevel må dette kontrolleres før en eventuell prosess starter opp.

Et viktig forhold som synes lite beskrevet er behovet for utearealer, selv om dette er nevnt i funksjonsprogrammet. Størrelsen på et slikt område er avgjørende for en plassering av et oppvekstsenter. Det er rimelig å anta at behovet for uteareal vil øke proporsjonalt med antall unger i et slikt senter. Dette forholdet kan ha betydning for valg av sted.

I alternativ 1 er det begrensende utearealer tilgjengelig. I alternativ 2 synes dette langt bedre ivaretatt.

Rom- og funksjonsprogram

Vedtatt rom- og funksjonsprogram tilsier et behov for om lag 2200 kvm. Dette gir et utgangspunkt for et oppvekstsenter som er dimensjonert langt over det behov som forefinnes i dag. Dersom man legger til grunn SSBs grunnlag basert på middelerverdier er behovet et mindre oppvekstsenter enn det som er vedtatt. Det er grunnlag for å vurdere om beskrevet behov er reelt. Bygging av et anlegg som er større enn hva en kan anta som et behov, vil naturlig nok medføre høyere utgifter til et nytt senter.

SFO-arealet er begrenset til 20 kvm. Dette synes å være noe snaut, men utfra dagens bruk og behov kan dette være tilstrekkelig. Grunnlaget er vurdert som tilstrekkelig av arbeidsgruppen som har vurdert rombehovet.

Bruken av base/soneinndeling synes å kunne gi en fleksibilitet som er fremtidsrettet og anses som en god løsning.

Vurdering av modeller for nytt oppvekstsenter

Basert på at et oppvekstsenter skal ha en kapasitet på 120-140 elever og inntil 47 barn i barnehage gir det seg selv at oppvekstsenteret får relativt betydelige dimensjoner.

Alternativ 1 – fullstendig renovering av dagens skole. Størstedelen av den gamle skolen saneres og man beholder kun delen hvor svømmehall og gymsal står. Denne løsningen forutsetter en alternativ skole. Dette kan imøtekommes om kommunen tar i bruk Neverfjord skole. Dersom denne skolen ikke er tilstrekkelig kan tidligere skole i Stallogargo også nyttes.

Alternativ 2 – nytt oppvekstsenter ved Kvalsundhallen. Denne løsningen vil ikke berøre skoleaktiviteten i eksisterende lokaler. Ulempen ligger hos de som har nytte av fasilitetene i Kvalsundhallen og Miljøbygget.

Alternativ 3 – bruk av rådhuset. Som tidligere nevnt er ikke dette alternativet på noen måter utredet eller vurdert som en mulighet. Et valg av et slikt alternativ vil i stor grad ha de samme ulempene som ved alternativ 2.

De forholdene eller faktorene som har betydning for vurdering av alternativene antas å være følgende:

- Tid for etablering av nytt oppvekstsenter
- Økonomiske forhold
- Valg av planløsning
- Stedslokalisering
- Skoledrift og konsekvenser for andre
- Midlertidige løsninger

Dette kan settes i en matrise hvor alternativene kan vurderes opp mot relevante faktorer.

Faktorer	Alt 1 – rehab	Alt 2 - Kvalsundhall	Alt 3 - rådhus
Tidsfaktor for etablering av nytt oppvekstsenter	En fullstendig ombygging og rehabilitering av eksisterende skole antas å ta noe lengre tid. Dette grunnet rivning. I tillegg skal noe bevares og omarbeides.	I dette alternativet skal ikke noe rives, men alt bygges nytt. Dette medfører tidsbesparelse som vil gjøre alternativet noe kjappere å realisere.	Rådhuset skal ikke rives, men restruktureres. Tidsmessig vil ikke dette gi noen større utslag i bruk av tid og ressurser.

Økonomiske forhold, kostnader knyttet til valg av nytt senter	Det vil koste mer å rive et bygg enn å bygge noe nytt fra grunnen av. Dette er noe av årsaken til at bygget faller noe dyrere i overslaget til kostnader knyttet til mulighetsstudien. Med et slikt alternativ vil KK kunne utnytte skolen slik den er.	Løsningen forutsetter betydelig bruk av lokaler som har en annen bruk enn i dag. Dersom en velger en løsning som ikke baserer seg på bruk av Kvalsundhallen og miljøbygget vil løsningen bli vesentlig dyrere.	Rådhuset er et fleksibelt bygg, med en god struktur for ombygging. Kostnader med rivning og ombygging vil medføre noe ekstra men antas å være moderat. En bassengløsning må innarbeides, samt kommunalt tjenestetorg og andre fellesfunksjoner.
Planløsning, bruk av areal og struktur	Skissert løsning er fleksibel og gjennomtenkt. Utnyttelse av bygningsmasse synes å være ivaretatt. Planløsningen vil være mer enn tilfredsstillende.	Bruk av infrastruktur som har et annet formål er uheldig. Planløsningen gir ingen god organisering av oppvekstsenteret. Svakheten ligger i bruk av lokaler som har en annen funksjon og bruk.	Alternativet er ikke gjennomarbeidet og vurdert tidligere. Det må antas at bruk av rådhuset vil kunne gi andre muligheter enn tidligere vurderte alternativer. Denne løsning vil åpne for å skape en modulbasert løsning som kan tilpasses framtidig behov.
Stedets beskaffenhet	Området hvor skolen ligger i dag er trafikkutsatt og meget begrenset for utvidelse både for skole og uteareal.	En ny skole «klemt» mellom to autonome bygg gir utfordringer for skolen. Stedet er nært elv og tidevann. Området har begrensninger og er trangt. Lett adkomst og trafiksikkert.	Plasseringen må betraktes som god, både hva angår adkomst og sikkerhet. Området kan lett utvides i de fleste retningene. Lett adkomst og trafiksikkert.
Skoledrift i en utbyggingsfase og andre konsekvenser	Skolen kan ikke drifte normalt i en utbyggingsperiode. Å drive en skole på stedet anses å være uforenelig med utbygging. Alternativet kan være Neverfjord skole i kombinasjon med	Skolen kan drives fra det stedet som den drives fra i dag. Ingen konsekvenser for skoledriften. Betydelige konsekvenser for andre brukergrupper.	Skolen kan drives fra det stedet som den drives fra i dag. Ingen konsekvenser for skoledriften. Rådhuset stab må finne andre lokaliteter.

	andre offentlige bygg.		
Midlertidige løsninger i byggeperioden	Betydelige negative effekter for læringsmiljø og skoledrift.	Bruk av Kvalsundhallen og Miljøbygget vil bli negativt påvirket.	Rådhusets stab må etableres i midlertidige lokaler.

Økonomiske forhold

Å bygge et nytt oppvekstsenter vil medføre et meget stort økonomisk løft for KK. Overslagene fra 2013 indikerer en kostnad for KK på om lag 75-86 MNOK. Overslaget er uten mva. Dersom en tar utgangspunkt i en normativ prisutvikling innen byggekostnader vil det ikke være unaturlig å påregne et påslag på ca 5 MNOK. Dersom kommunen opprettholder størrelse på senteret er det grunn til å anta at man må ha til disposisjon en kostnadsramme på ca. 90 MNOK.

Et nytt låneopptak i denne størrelse vil gi en årlig merbelastning på 5-6 MNOK på driftsbudsjettet avhengig av renteutvikling og avskrivningsregler. Det sier seg selv at dersom dette skal være mulig må driften reduseres betydelig. Det kan bli meget vanskelig, da alle områdene er under et visst press. Slik situasjonen er i dag kan ikke rådmannen anbefale et slikt låneopptak uten at inndekning på driftsbudsjettet behandles i samme sak.

Innspill fra interessenter

Under oppvekstkonferansen før sommeren var det et klart flertall blant de frammøtte som ønsket et nytt oppvekstsenter i tilknytning til Kvalsundhallen/rådhuset. Blant kolleger ansatt i skolen er det en oppfatning at lokalisering av en ny skole hvor dagens skole er – betraktes som en dårlig løsning. Dette begrunnes i de manglene som stedet har mtp tilgjengelighet og arealets begrensninger.

FAU har også uttalt et ønske om en annen plassering av et nytt oppvekstsenter enn dagens lokalisering av Kvalsund skole.

Dagens skoleelever og elevrådet har også uttalt seg i saken med ønske om et fullverdig basseng og en lokalisering mer sentral enn hva som er tilfelle for dagens skole.

Framdriftsplan

Plangruppe

Det er viktig at engasjement og deltakelse for prosess og forankring for prosjektet sikres. Det foreslås derfor å opprette en felles plangruppe for Kvalsund oppvekstsenter med representanter fra barnehage- og skoleledelse, verneombud, tillitsvalgte, ansatte, administrasjon og politikere. Det har vært en tidligere plangruppe som har arbeidet med mulighetsstudien og rom-/funksjonsprogram. Denne gruppen har kun ett medlem igjen lokalt.

Planprosess

En tentativ planprosess kan skisseres slik:

FASE	AKTIVITET	TID
Planfase	Utarbeidelse av: • Mulighetsstudie • Rom- & funksjonsprogram • Styringssignaler	Utført 2013-2015
Programmeringsfase	Utarbeidelse av: • Revidert rom- & funksjonsprogram • Plassering & stedsvalg • Forprosjekt • Vedtak av kostnadsramme	2016-2017
Prosjekteringsfase	Vedtak av: • Konsept • Justering kostnadsramme • Valg av prosjektfirma • Endelig kostnadsramme Utarbeidelse av: • Detaljprosjektering • Tegninger • Spesifikasjoner • Beskrivelser mv	2017-2018
Utførelsesfase	Valg av: • Entreprenør • Byggeledelse • Kontroll & oppfølging	2018-2019

Oppsummering/konklusjon

Et mindre oppvekstsenter vil selvsagt gi lavere kostnader. Slik mulighetsstudien beskriver dette er ressursbruken for et nytt senter ikke tilrådelig uten at det finnes en plan for finansiering av dette. Rådmannen vil adressere følgende problemstillinger til politisk myndighet:

- Lokalisering av et nytt oppvekstsenter
- Kostnadsramme for prosjektet
- Dimensjoneringen for et oppvekstsenter (arealbehov)
- Bruk av eventuell overflødig bygningsmasse (ved valg av alternativ lokalisering)
- Finansiering

Rådmannen har vurdert alle 3 alternativene og finner det vanskelig å komme med noen entydig anbefaling. Økonomisk sett ville det være gunstig å renovere dagens skole. Dette vil også

utelukke et oppvekstsenter med barnehage. Arealmessig har området klare begrensinger. Et oppvekstsenter klemmt mellom Miljøbygget og Kvalsundhallen virker som den minst fleksible og rasjonelle løsningen. Det synes vanskelig å anbefale en slik løsning, da dette vil påvirke bruk av eksisterende lokaler på en negativ måte. Bruk av rådhuset, som et utgangspunkt for et nytt oppvekstsenter, synes å være en fornuftig tilnærming, særlig om dette også inkluderer offentlige tjenestefunksjoner i lys av en kommunesammenslåing.

Rådmannens tilråding:

Den framlagte vurderingen for et nytt oppvekstsenter i Kvalsund tas til følge og danner grunnlag for følgende:

- Lokalisering (stedsvalg for senter)
- Kostnadsramme for nytt senter
- Oppvekstsenteret skal dimensjoneres for inntil 90 elever og 47 barn
- Utarbeidelse av forprosjektet skal kunne modulbaseres for en eventuell utvidelse
- Overflødig bygningsmasse skal fortrinnsvis selges eller saneres
- Finansieringsplan innarbeides i kommende økonomiplanperiode

Det forutsettes tilfredsstillende avtale med Hammerfest kommune om realisering av oppvekstsenteret. Formannskapet gis fullmakt til å godkjenne avtalene med Hammerfest kommune. Formannskapet gis fullmakt til å foreta nødvendige omprioriteringer innenfor gitte rammer eller godkjenne justeringer ved kritisk behov.

Rådmannen gis fullmakt til å videreføre prosjektet innenfor gitte økonomiske rammer og avtaler med samarbeidsparter.

Gunnar Lillebo

rådmann