

MØTEINNKALLING

Rådet for eldre og funksjonshemmede

Rådet for eldre og funksjonshemmede holder møte den 08.02.2017 klokka 10:00 på møterom, Kvalsund rådhus.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Alf Stenersen		
Nestleder	Arnhild Mattson		
Medlem	Edmund Henriksen		
Medlem	Unni Larsen Bredesen		
Medlem	Bente Israelsen		

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 01.02.2017

Alf Stenersen

Leder

(sign.)

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr. Arkivsaksnr.
Tittel

1/17 17/108

**GODKJENNING AV PROTOKOLL AV 14.12.2016 RÅDET FOR
ELDRE OG FUNKSJONSHEMMEDE**

2/17 16/748

FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND KOMMUNE

3/17 16/989

FOLKEHELSEPLAN FOR KVALSUND KOMMUNE

4/17 17/107

**VALG AV REPRESENTANT TIL ARBEIDSGRUPPE,
OPPVEKSTSENTER**

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Rådet for eldre og funksjonshemmede

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 17/108

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

1/17 Rådet for eldre og funksjonshemmede

08.02.2017

**GODKJENNING AV PROTOKOLL AV 14.12.2016 RÅDET FOR
ELDRE OG FUNKSJONSHEMMEDE**

Leders innstilling:

VEDLEGG:

- Protokoll av 14.12.2016 for Rådet for eldre og funksjonshemmede

SAKSGRUNNLAG:

Protokoll av 14.12.2016 for Rådet for eldre og funksjonshemmede.

Rådmannens tilråding:

Protokoll av 14.12.2016 for Rådet for eldre og funksjonshemmede godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Rådet for eldre og funksjonshemmede

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/748

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

44/16	Formannskapet	29.09.2016
68/16	Kommunestyret	10.11.2016
2/17	Formannskapet	02.02.2017
2/17	Rådet for eldre og funksjonshemmede	08.02.2017
/	Kommunestyret	16.02.2017

FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND KOMMUNE

Leders innstilling:

VEDLEGG:

- Forslag til forskrift om hundehold i Kvalsund kommune
- Uttalelse fra Trine Stenersen
- Uttalelse fra Turid Nikoline Olsen
- Uttalelse fra Alf Magne Kristensen
- Uttalelse fra Inger Lill Edvardsen
- Uttalelse fra Unni Irene Nilsen
- Innspill fra Stallogargo Grendelag
- Innspill fra Anna Mathisen
- Innspill fra Turid Olsen
- Innspill fra Fred Ole Holmen

SAKSOPPLYSNINGER:

Fra og med 2004 er alt lovverk som omfatter hund og hundehold samlet i en lov, hundeloven. Tidligere var lovverket spredt over forskjellige lover. I denne hundeloven er det gitt kommunen anledning til å utarbeide kommunale forskrifter på enkelte områder. Dette gjelder blant annet sikring av hund ved båndtvang i enkelte områder, ro og orden m.v, unntak fra sikringsregelen og i visse tilfeller sette vilkår for et visst antall hunder i en husholdning.

Det er kommunestyret som må vedta disse forskriftene. Forskriften kan inneholde mange forhold som berører hundehold. Dette kan omfatte ansvar, bregrensninger og lokale tilpasninger. Eksempelvis kan også den lokale forskriften si noe om antall hundet som tillates i boområder eller i en husholdning.

Skal det utarbeides forskrift skjer det etter bestemmelser i Forvaltningsloven (Kapitell VII. Om forskrifter). Det innebærer at det må utarbeides et forslag til forskrift som så sendes på høring til berørte parter. Det er kommunestyret som deretter behandler og vedtar forskriften. Skal forskriften bare gjøres gjeldende for å avgrensede områder i kommunen må det begrunnes hvorfor disse områdene er spesielle.

Kommunen kan innføre generelle eller geografiske begrensede forskrifter når det gjelder båndtvang i og ved boligområder, handleområder, kirkegårder m.m. Kommunen kan også fastsette båndtvang i utmark som blir brukt til tur og rekreasjonsområde. Dette skal imidlertid ikke gjøres i større grad enn nødvendig.

SAKSVURDERING:

Forslag til forskrift om hundehold i Kvalsund kommune har vært tilsendt befolkningen og lagt ut på sosiale medier og hjemmesiden.

I uttalelsene / klagene som er tilsendt kommunen i forbindelse med forskrift om hundehold fremkommer disse elementene i hovedsak:

- Ønske om definisjon av boligområde.
- Ønske om båndtvang hele året.
- Avklaring av hva som oppfattes som «unødig sjenanse»
- Ønske om definisjon av begrepet «kennel»
- Ønske om begrensning ved antall hunder som konstituerer «normalt hundehold»
- Innføring av krav til hundegård

- Ønske om at forskriftene også omfatter hyttefelt

Det er kommet inn totalt 5 høringsuttalelser og 4 innspill i forbindelse med forskriften.

Administrasjonens kommentarer til innspill fra høring

Ønsket om en definisjon av «boligområde» består i et behov for avklaring av hvilke områder som vil dekkes av ordlyden i forskriftens §§ 4 og 8. Høringsuttalelsen forespør eksempelvis om Fæg fjord, Repparfjord, Skaidi og Klubbukt er å anse som boligområder.

En definisjon av konseptet kan virke klargjørende, men samtidig vil man da være nødt til å definere en bebyggelsestetthet som konstituerer «boligområde». Antakelig vil dette ikke være formålstjenlig, da det er svært varierende hvor tett boligene står i kommunen. Man kan derfor ende med en definisjon som er svært vid, og derfor svært restriktiv, eller en definisjon som er for smal til å dekke et hensiktsmessig antall områder.

Innspillet om helårs båndtvang vil bety en endring av den fremlagte forskriftens § 4 «Båndtvang». Dette er en vurderingssak – endringen vil ikke ha store praktiske konsekvenser. I forskriftens § 4 er det presisert at det er helårs båndtvang i «*sentrum, i boligfelt, på idrettsanlegg, i lysløyper i bruksperiode, i utmark der bufe beiter og på kirkegårder.*». I tillegg er det lagt inn unntak fra båndtvang for: «*hunder i utførelse/virksom som gjeterhund; hunder i tjeneste eller under organisert trening; hunder som i følge med eier eller besitter benyttes under lovlig jakt eller jakthundtrening.*».

Om paragrafen endres slik høringsuttalelsen etterspør – «I Kvalsund kommune er det båndtvang hele året», vil dette påvirke hundeeiere med hund, i perioden mellom 1. november og 30. mars, utenfor sentrum, boligfelt, idrettsanlegg, lysløyper i bruksperioder, beiteområder og kirkegårder, som *ikke* er i virke som gjeterhund, i tjeneste eller under organisert trening, eller benyttes til lovlig jakt eller jakthundtrening. I praksis betyr dette hundeeiere med hund i utmark utenfor båndtvangsperioden spesifisert i forskriftens § 4. I tillegg begrenses kommunens anledning til å innføre helårs båndtvang av Lov om hundehold § 6 «Sikring av hund ved båndtvang m.m.», hvor det blant annet heter:

«Båndtvang (...) kan ikke fastsettes i større grad enn nødvendig og slik at hensynet til de som ønsker å ferdes med løs hund også ivaretas i tilstrekkelig grad, både hva angår omfang og geografisk spredning.»

Derfor anbefaler administrasjonen at forskriftens § 4 beholder sin ordlyd.

Begrepet «unødig sjenanse» er subjektivt, og det synes uhensiktsmessig å skulle definere spesifikke kriterier. Hensikten med forskriftens § 8 må være å tillegge hundeeier et sosialt ansvar overfor sine naboer og andre berørte i et boligområde, heller enn å sette kunstige terskler for støy, belemring og uro som en definisjon av «unødig sjenanse».

En definisjon av begrepet «kennel» kan inkluderes i forskriften. Begrepet kennel brukes vanligvis om kommersiell virksomhet knyttet til hundehold, eksempelvis i forbindelse med oppdrett eller hundehotell. Således kan én definisjon av kennel være «kommersiell virksomhet hvor eier/driftsansvarlig enten driver oppdrett av hund, eller tar inn hunder for pass på kortere eller lengre opphold mot godtgjørelse».

Merk at denne definisjonen ikke inkluderer steder som driver med omplassering av hund, som ofte tar inn hunder uten godtgjørelse. Om man ønsker å inkludere dette, vil definisjonen lyde «*kommersiell virksomhet hvor eier/driftsansvarlig driver oppdrett av hund, eller kommersiell eller veldedig virksomhet som tar inn hunder for kortere eller lengre opphold*». Om denne definisjonen inkluderes, bør det også legges inn en paragraf om at all kennelvirksomhet reguleres av, og derfor må godkjennes av, kommunen. I så tilfelle bør konkrete krav til kennelvirksomheten utarbeides.

Dersom det inkluderes en definisjon av «kennelvirksomhet» som beskrevet over, vil imidlertid § 8 «Hundehold i boligområder» svekkes noe. Hensikten er å regulere hundehold i boligområder slik at de ikke er til unødig sjenanse. Mens kennelvirksomhet, slik definisjonen står over, utvilsomt er til sjenanse i tettbebygde strøk, er det trolig at større hundegårder hvor hundene bor ute til enhver tid vil være en tilsvarende sjenanse for naboene. Paragrafen bør derfor utvides til «*kennelvirksomhet, og hundegårder som er hundenes primære oppholdssted, tillates ikke i boligområder*».

Det er også kommet inn et ønske om spesifikke krav til hundegårder i forskriftens § 8. Dette er, i stor grad, definert i Mattilsynets «Veileder for hundehold utendørs» av 15.05.2003. Innspillet inkluderer imidlertid elementer som ikke er med i Mattilsynets veileder. Forslaget i innspillet er at det stilles krav om hundegård ved hundehold av tre (3) hunder eller mer, samt at hundegården er forsvarlig utført og har et gjerde som er minimum to (2) meter høyt.

Kommunen har, jfr. Lov om hundehold av 07.04.2003 kap. 4 § 12, anledning til å «*sette vilkår for å holde mer enn et bestemt antall voksne hunder i en husholdning eller på en eiendom*». Terskelen på tre (3) hunder for krav om hundegård er ikke begrunnet i

innspillet, og kan fort komme i konflikt med et eventuelt forbud mot hundegård i boligområder. Siden forslaget ikke er begrunnet er det usikkert hvorfor terskelen er satt, men det kan virke sannsynlig at det handler om opplevd utrygghet for forbipasserende og naboer til hundeholdere som lar flere hunder gå løs på egen eiendom.

Det kan derfor være hensiktsmessig å legge til et krav til hundeholdere om forsvarlig sikring av hunder også på egen eiendom, dersom de står ute, for å skjerme forbipasserende på allfarsvei. Det kan også stilles krav til hundegårder som *ikke* er det primære oppholdsstedet for hundene, jfr. forslaget lagt frem i innspillet. I så tilfelle bør det eventuelt også presiseres at slike hundegårder skal være avskjermet fra tilgrensende allfarsvei ved høyere vegg/gjerde.

Dette forslaget bør også sees i sammenheng med ønsket om begrensning av antall hunder som konstituerer «normalt hundehold». Det synes ikke naturlig å sette en definisjon av «normalt hundehold» i form av antall voksne hunder, da enhver slik terskel vil være kunstig og tilfeldig.

Ønsket om at forskriftenes bestemmelser også skal gjelde for hyttefelt må antas å stamme fra en forståelse av «boligområde» som noe annet enn «hyttefelt». Det synes uproblematisk å legge til «i hyttefelt» i forskriftens §§ 4 og 8.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune vedtar fremlagte forskrift om hundehold i Kvalsund kommune.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Rådet for eldre og funksjonshemmede

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: F03

Arkivsaksnr.: 16/989

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

/ Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

3/17 Rådet for eldre og funksjonshemmede

08.02.2017

3/17 Formannskapet

02.02.2017

FOLKEHELSEPLAN FOR KVALSUND KOMMUNE

Leders innstilling:

VEDLEGG:

- Folkehelseplan for Kvalsund kommune 2017-2020
- Folkehelseloven
- Folkehelseprofil for Kvalsund kommune
- Erfaring fra NAV Kvalsund
- Erfaringer av kommunelegene

SAKSOPPLYSNINGER:

Samhandlingsreformen med ny folkehelselov har gitt kommunene forsterket ansvar i folkehelsearbeidet. Helse er ikke bare et anliggende for helsesektoren, men en felles oppgave for hele kommunen. Formålet med folkehelseplanen er å bedre folkehelsen i kommunen. Planen skal oppfylle kravene til Lov om folkehelsearbeid som forplikter

kommunen å drive folkehelsearbeid på en langsiktig og systematisk måte. Det innebærer å ha oversikt over helsetilstanden i befolkningen og å drive et systematisk og kunnskapsbasert folkehelsearbeid.

I henhold til kapittel 2 § 5 i Lov om folkehelsearbeid skal kommunen ha nødvendig oversikt over helsetilstand i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på den. Oversikten skal være skriftlig og identifisere folkehelseutfordringene i kommunen, herunder vurdere konsekvenser og årsaksforhold. Kommunen skal være særlig oppmerksom på trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller. Det er viktig å definere hovedutfordringer slik at man kan prioritere tiltak der behovet er størst. I plandokumentet ligger oversiktsbilde for folkehelse i Kvalsund kommune.

Kvalsund kommune inngikk i 2010 "Partnerskap for folkehelse" med Finnmark Fylkeskommune. Fylkeskommunen bidrar med opplæring og kompetanseheving, og nettverkssamlinger. Kommunen forplikter seg til å beskrive folkehelsearbeidet i kommuneplanene eller lage en egen plan for folkehelse, slik Kvalsund kommune har valgt. Kommunen skal også rapportere inn gjennomføring av tiltak til fylkeskommunen.

Folkehelsearbeid er et stort felles ansvar som berører hele befolkningen og alle samfunnssektorer. Det er med andre ord sektorovergripende fagfelt.

Folkehelseplanen skal bidra til å samordne folkehelsearbeidet i og mellom etatene. Hver enhet skal implementere folkehelse tiltak i sine handlingsplaner.

For å komme i gang med et systematisk folkehelsearbeid nedsatte rådmannen en tverrfaglig arbeidsgruppe høsten 2015. Det er denne gruppen som har utarbeidet planen, med folkehelsekoordinator som sekretær.

Planen har vært sendt ut på høring, med frist 1. desember 2016. Det er ikke kommet noen uttalelser til planen.

SAKSVURDERING:

God helse er en verdi i seg selv og øker muligheten for den enkeltes livsutfoldelse. Folkehelseplanen er kommunens verktøy i forhold til folkehelsearbeidet de neste 4 år og legger stor vekt på tverrfaglig og tverretatlig samarbeid. Planen er bygd opp slik at tiltaksdelen skal revideres årlig. Folkehelsearbeidet i Kvalsund har til nå vært preget av at det ikke har vært en fast stilling til dette. I følge samarbeidsavtalen med fylkeskommunen, forpliktet Kvalsund kommune seg å sette i verk konkrete tiltak, som

er beskrevet i en årlig handlingsplan. For å få til dette, er den nedsatte folkehelsegruppa sentral i arbeidet. Det anbefales derfor at folkehelsegruppa fortsetter arbeidet og holder jevnlig møter gjennom året. Rådmannen anbefaler at planen blir vedtatt som fremlagt.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar folkehelseplan for Kvalsund kommune 2017 – 2020. Tiltak innarbeides i budsjett og økonomiplan.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Rådet for eldre og funksjonshemmede

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 17/107

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

4/17 Rådet for eldre og funksjonshemmede

08.02.2017

**VALG AV REPRESENTANT TIL ARBEIDSGRUPPE,
OPPVEKSTSENTER**

Leders innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Jf. Kommunestyrets vedtak av 15.12.2016 skal det opprettes en arbeidsgruppe i forbindelse med forprosjektet til nytt oppvekstsenter i Kvalsund. Arbeidsgruppen skal gå gjennom rom- og funksjonsprogrammet for oppvekstsenteret.

SAKSVURDERING:

Til arbeidsgruppen trengs det én representant fra Rådet for eldre og funksjonshemmede som deltar i arbeidsgruppen, med fokus på universell utforming.

Rådmannens tilråding:

Rådet for eldre og funksjonshemmede velger én representant til arbeidsgruppe, oppvekstsenter i Kvalsund.

Gunnar Lillebo

rådmann