

MØTEINNKALLING

Naturforvaltningsutvalget

Naturforvaltningsutvalget holder møte den 26.01.2018 klokka 10:00 på møterom, Kvalsund rådhus.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Jan Arvid Johansen		
Nestleder	Stig M. Pettersen		
Medlem	Bente Israelsen		

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 19.01.2018

Jan Arvid Johansen
Leder

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr.	Tittel
1/18	18/56	GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL NFU 01.12.2017
2/18	17/1091	DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SKAIDI XTREME, SNESCOOTER, TRÅKKEMASKIN
3/18	18/18	DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - RONNY BANG AMUNDSEN, SNESCOOTER
4/18	18/38	DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROY-MAGNE LARSEN, SNESCOOTER

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Kine Urbrott Svendsen

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 18/56

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

1/18 Naturforvaltningsutvalget

26.01.2018

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL NFU 01.12.2017

Leders innstilling:

Møteprotokollen fra naturforvaltningsutvalgets møte den 1. desember 2017 godkjennes.

VEDLEGG:

- Møteprotokoll NFU 01.12.17

SAKSGRUNNLAG:

Møteprotokollen fra naturforvaltningsutvalgets møte den 1. desember 2017.

Rådmannens tilråding:

Møteprotokollen fra naturforvaltningsutvalgets møte den 1. desember 2017 godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Svein Tore Kristoffersen

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/1091

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

2/18 Naturforvaltningsutvalget

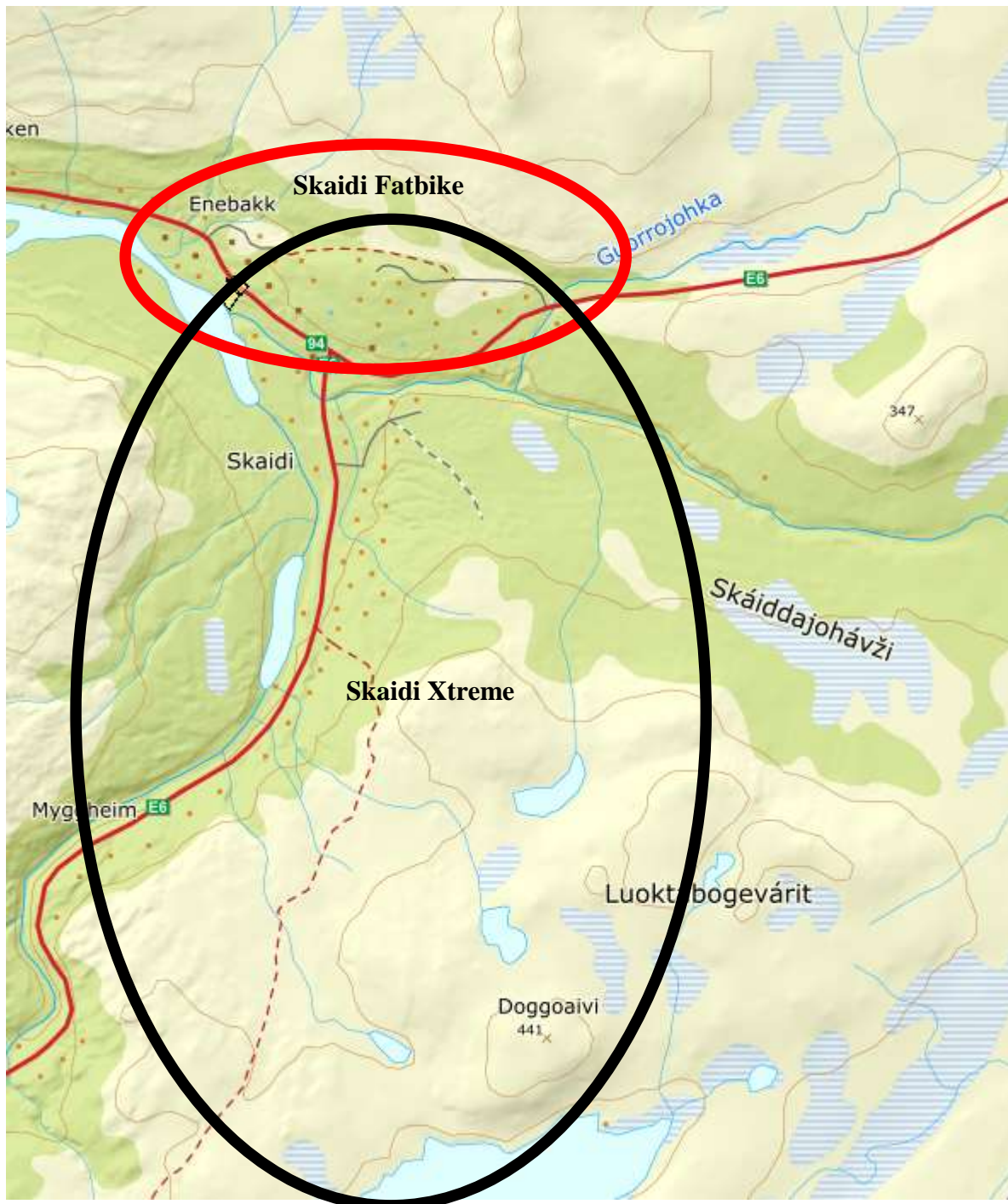
26.01.2018

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SKAIDI
XTREME, SNESCOOTER, TRÅKKEMASKIN**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Skaidi Xtreme v/Odd Peder Wang-Norderud søker om dispensasjon fra motorferdselloven i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Xtreme og Skaidi Fatbike 2018.

Begge rittene har blitt gjennomført flere år på rad og interessen for rittene har vært stor. Skaidi Xtreme er Finnmarks største sykkelritt, samt Nord-Norges nest største offroadritt. Deltakerlistene rekker fra VM-medaljører til vanlige mosjonister. Skaidi Fatbike var i 2016 Norges nest største fatbikeritt.

- **Skaidi Fatbike** arrangeres for femte gang den 28. april 2018. Vinterløpet er et «snøsykkelritt» som arrangeres i preparerte løyper. Det er behov for bruk av 3 stk snøscooter og 1 stk tråkkemaskin for å finne/preparere løypa før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet, samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes. Tidsperiode for dispensasjon: 13.04.2018 – 29.04.2018.
- **Skaidi Xtreme** arrangeres for syvende gang den 1. september 2018. Offroadrittet arrangeres i tett samarbeid med Reinbeitedistrikt 21 og det er i deres høstbeiteområde rittet arrangeres. Det er behov for bruk av 3-4 stk 4-hjuling i merket løypetrasé før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet, samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes. All kjøring vil skje i tett samarbeid med representanter fra Reinbeitedistrikt 21 og 22. Tidsperiode for dispensasjon: 17.08.2018 – 02.09-2018.

For å gjøre rittene sikrest mulig for deltakerne vil medisinsk personell bli stasjonert i start- og målområdet. Ved medisinsk behov som måtte oppstå under arrangementet vil det være behov for ferdsel av medisinsk personell.

Etter rittene vil det være behov for kjøring for å rydde ned igjen merkingen av løypa.

Søker opplyser om at all ferdsel i forbindelse med Skaidi Xtreme kun vil foregå i eksisterende løypetrasé/spor/stier, slik at det ikke vil oppstå nye inngrep i naturen.

Selve løype traséene vil Skaidi Xtreme etter avtale med reinbeiteområdene ikke slippe før dagen før rittene. Dette for å unngå unødig ekstra trafikk i naturen.

Det opplyses om i søknaden at Skaidi Xtreme har godkjennelse for arrangementet fra de berørte reinbeiteområdene.

Skaidi Xtreme har parallelt til denne søknaden også søkt Finnmarkseiendommen (FeFo) som er grunneier.

Kvalsund kommune er på sponsorsiden av Skaidi Xtreme og Skaidi Fatbike.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 67 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «særlig behov» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy i utmark. Kommunens dispensasjonspraksis skal være streng, spesielt for barmarkskjøring. Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

Forskriftens § 7 gir kommunen hjemmel til å sette vilkår for tillatelsen.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Før tillatelse kan gis, skal fordeler og ulemper for utmarkskjøringen veies opp mot hverandre. Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for utmarkskjøring og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Spesielt restriktiv skal praksisen være for tillatelse til barmarkskjøring. Det er i all hovedsak unødig kjøring som forsøkes unngått.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Søker ønsker å benytte motoriserte kjøretøy for kjøring både på snø og barmark i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Fatbike i begynnelsen av april og Skaidi Xtreme i begynnelsen av september. Dette for å finne/preparere løypene før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet, samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes. Etter rittene vil det være behov for kjøring for å rydde ned igjen merkingen av løypene.

Skaidi Fatbike er et «snøsykkelritt». Det innebærer at all motorisert ferdsel vil foregå med tråkkemaskin eller snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Kvalsund kommune kan ikke se bort fra at dyrelivet vil kunne bli forstyrret i forbindelse med omsøkt motorferdsel. Det vil imidlertid kun dreie seg om motorferdsel i en begrenset periode. I tillegg forsterkes skadene ved den aksjonsradius motoriserte kjøretøy har. Slik blir f. eks. adkomst til uberørte naturområder lettere.

Motorisert ferdsel i forbindelse med sykkelrittet Skaidi Xtreme vil foregå på barmark. Kjøring på barmark gir langt større terrengskader enn kjøring på vinterføre. Dispensasjonsbestemmelsen i § 6 skal praktiseres strengere for barmarkskjøring enn for kjøring på vinterføre. I visse naturtyper kan oppstående skader forbli permanente eller meget langvarige. Myr, våtmark og sparsom og sent voksende vegetasjon er spesielt

ømfintlige i den sammenheng. Dette forsterkes ved at klimaet i Finnmark karakteriseres som relativt hardt. Naturmiljøet med planter og dyr er spesielt sårbart og påvirkes gjennom motorisert ferdsel både direkte i form av forstyrrelser og indirekte ved at livsmiljøet endres.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller trua naturtyper eller trua eller sårbare arter innenfor område Skaidi Fatbike skal foregå. Allikevel er det registrert flere sterkt truede arter i den nære omgivelsen til område. Artene er meget sårbare ovenfor økt ferdsel som omsøkte aktivitet vil medføre.

I område motorisert ferdsel skal foregå i forbindelse med Skaidi Xtreme er det ifølge naturbase registrert art funksjonsområder og i følge artskart registrert en sterkt truet art. All motorisert ferdsel i dette område kan medføre en ytterligere svekkelse av arten. Noe som anses som meget alvorlig. Også i den nære omgivelsen av området rittet vil finne sted er det registrert nær truede og sårbare arter. Disse artene vil også kunne bli påvirket gjennom den økte aktiviteten under rittet.

Kjøringen vil til store deler foregå langs eksisterende trasé, dette gjelder spesielt for kjøring med 4-hjuling i forbindelse med Skaidi Xtreme. Det vil redusere omfanget av oppstående nye skader på terreng og naturmiljø. Allikevel viser det vedlagte kart fra søknaden at motorisert ferdsel i forbindelse med begge sykkelrittene kan foregå over et stort område. Det gjør vurderingen av konsekvenser mer usikker og med dette de skader det vil påføre terreng og naturmiljø.

Registreringene viser at begge områdene er sårbare for økt aktivitet hvor spesielt motorisert ferdsel kan føre til en ytterligere svekkelse av naturmiljøet.

Kvalsund kommune vurderer omsøkt kjøring som et stort inngrep på naturmiljøet og terrenget i Skaidi området. Denne type arrangement setter store spor i natur og landskap. Naturmangfoldet og landskapet er allerede påvirket gjennom tidligere aktivitet. Området er meget sårbart ovenfor menneskelig inngrep for eksempel i form av motorisert ferdsel i utmark. Spesielt plantesjiktet og landskapet/terrenget er utsatt for transporten. I visse naturtyper og for sentvoksende vegetasjon kan tilsynelatende små inngrep forbli synlige i flere tiår. Det gjør det derfor nødvendig å redusere motorisert ferdsel, spesielt på barmark til et minimum.

Det må sees på arrangements effekter med hensyn til verdiskaping, næringsutvikling og ringvirkninger i området, samt hvilke samfunnsinteresser som knytter seg til slike type arrangement.

Kvalsund kommune har en rekke år på rad innvilget Skaidi Xtreme tilsvarende søknader og ønsker å støtte opp disse to sykkelrittene videre fremover. Som en friluft- og aktivitetskommune ønsker kommunen å tilrettelegge for slike type arrangement. Arrangementene har stor verdi for samfunnet og er en viktig bidragsyter til trivsel i området.

De to sykkelrittene har blitt utført de siste 5 og 7 år i Skaidiområdet. Interessen for rittene har vært meget stor og Skaidi Xtreme er Finnmarks største sykkelritt, samt Nord-Norges nest største offroadritt. Deltakerlistene har de første årene inneholdt alt fra VM-medaljører til vanlige mosjonister. Skaidi Fatbike var i 2016 Norges nest største fatbikeritt.

Sykkelrittene skal foregå i Reinbeitedistrikt 21 og 22 sitt høstbeiteområde og arrangeres i tett samarbeid med RBD 21 og 22.

Etter en helhetlig vurdering av fordeler og ulemper har Kvalsund kommune kommet dit hen at søker påviser et «*særlig behov*» som ikke kan dekkes på annen måte hva gjelder nødvendig kjøring i utmark i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Fatbike og Skaidi Xtreme. Søker oppfylder dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Søknaden fra Skaidi Xtreme om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales innvilget.

Miljøvirkningene er etter Kvalsund kommunes vurdering godt utredet. Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 6 i lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 2015 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdselloven) med forskrift, innvilges Skaidi Xtreme følgende dispensasjon:

Skaidi Fatbike

Skaidi Xtreme innvilges dispensasjon for bruk av 1 stk tråkkemaskin og 3 stk snøscooter for å preparere løypa før rittet og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet

samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes, samt for å rydde ned igjen merkinga av løype.

Ved medisinsk behov som måtte oppstå under arrangementet vil det være behov for ferdsel av medisinsk personell.

Tidspunkt: Fra 13.04.2018 – 29.04.2018.

Trasé: Innenfor omsøkte trasé i Skaidi-området (se vedlagte kartutsnitt(RØD)).

Skaidi Xtreme

Skaidi Xtreme innvilges dispensasjon for bruk av 3-4 stk 4-hjulinger for å preparere løypa før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes, samt for å rydde ned igjen merkinga av løype.

Ved medisinsk behov som måtte oppstå under arrangementet vil det være behov for ferdsel av medisinsk personell.

Tidspunkt: 17.08.2018 – 02.09-2018.

Trasé: Innenfor omsøkte trasé i Skaidi-området (se vedlagte kartutsnitt(SVART)).

Begrunnelse

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdselloven § 6. Søker påviser et «*særlig behov*» for omsøkt kjøring i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Fatbike og Skaidi Xtreme i Kvalsund kommune. Søker oppfyller dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller trua naturtyper eller trua eller sårbare arter innenfor område Skaidi Fatbike skal foregå. Allikevel er det registrert flere sterkt truede arter i den nære omgivelsen til område. Artene er meget sårbare ovenfor økt ferdsel som omsøkte aktivitet vil medføre.

I område motorisert ferdsel skal foregå i forbindelse med Skaidi Xtreme er det ifølge naturbase registrert art funksjonsområder og i følge artskart registrert en sterkt truet art. All motorisert ferdsel i dette område kan medføre en ytterligere svekkelse av arten. Noe som anses som meget alvorlig. Også i den nære omgivelsen av området rittet vil finne sted er det registrert nær truede og sårbare arter. Disse artene vil også kunne bli påvirket gjennom den økte aktiviteten under rittet.

Omsøkt kjøring anses som et stort inngrep på terreng og naturmiljø. Oppstående skader vil ofte være en uunngåelig følge av motorisert ferdsel i forbindelse med rittene.

Allikevel anser Kvalsund kommune etter en helhetlig vurdering at de positive virkningene slike arrangement har for samfunnet overstiger mulige negative konsekvenser for terreng og naturmiljø. Kvalsund kommune er en friluftsliv- og utmarkskommune, og ønsker derfor å støtte opp og legge til rette for arrangement som akkurat er rettet mot dette.

Arrangementenes videre eksistens fremover avhenger i stor grad av at Kvalsund kommune gir de tillatelser som trengs for å kunne gjennomføre rittene. Allikevel er det viktig at det settes vilkår for den motoriserte ferdselen.

Søker påviser et særlig behov som vanskelig kan dekkes på annen måte.

Vilkår:

-Tillatelsen gir ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til eventuelle privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Søker skal ha tillatelse fra grunneier for gjennomføring av sykkelrittene.

-Søker skal ha tillatelse fra respektive reindbeitedistrikt for gjennomføring av sykkelrittene.

- Dispensasjonen gjelder bare for Skaidi Fatbike og Skaidi Xtreme.
- For å unngå terrengskader skal barmarkskjøring ikke foregå dersom marka er bløt.
- I sårbare områder som blant annet myke fuktige partier hvor kjøretøyene vil synke ned i marka og lage kjørespor skal opptreden være spesielt skånsom og «føre-var».
- Kjørematter skal benyttes hvor traséen krysser elveleier med særlig bløt mark.
- Barmarkskjøring skal minimaliseres til et minimum.
- Kjøring skal om mulig følge eldre kjørespor.
- Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.
- Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.
- Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.
- Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.
- Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.
- Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant. Nødvendige revegeteringstiltak skal gjennomføres med stedegent plantemateriale. Tiltakshaver skal gi beskjed til kommunen når skadene utbedret.
- Dispensasjonen med vedlagt kart skal medbringes og forevises på forlangende av politi eller oppsyn. Kommunen har ikke tatt stilling til evt. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10.

Konsultasjonsplikt:

Som urfolk har samene rett til å bli konsultert i saker som kan få direkte betydning for dem, jf. Konesjon nr. 169 om urfolk og stammefolk i selvstendige stater artikkel 6.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Svein Tore Kristoffersen

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 18/18

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

3/18 Naturforvaltningsutvalget

26.01.2018

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - RONNY
BANG AMUNDSEN, SNESCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:**SAKSOPPLYSNINGER:**

Ronny Bang Amundsen søker om dispensasjon fra motorferdselloven § 5 første ledd bokstav c og e for bruk av snøscooter fra helårsbrøytet parkeringsplass ved Okselv til egen hytte ved Bastinjohka gnr. 1, bnr. 1, fnr. 1. Se avmerket trasé i vedlagt kart. Traséen følger E6 et stykke øst før den i rett linje inn til hytte ved Bastinjohka ca 3 km.

Formål med scooterkjøringen er transport av bagasje/utstyr og frakt av ved til egen hytte.

Tidspunkt det søkes dispensasjon for er fra 1. jan 2018 t.o.m. 1 jan 2020.

SAKSVURDERING:

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Etter forskriften kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke anledning til å åpne områder for fri kjøring utenfor løyper. I Kvalsund kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Nasjonalt forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 skal bestemmelsen dekke transportbehovet til private avsidesliggende hytter i områder der det ikke finnes tilfredsstillende muligheter til å leie transport. Det kan kun gis dispensasjon til hytteeier. Det må kunne fremlegges dokumentasjon på eierforhold dersom det blir påkrevd. Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn. Det er bare transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som kan tillates; alminnelig persontransport tillates ikke. Når det er gitt tillatelse til transport av bagasje og utstyr, må det imidlertid være adgang til å la personer sitte på, når det er plass til det sammen med bagasjen. Forutsetningen er således at passasjertransporten ikke må medføre ekstra kjøring. Eventuell tillatelse til nyttekjøring bør ikke gis for mer enn en sesong om gangen og begrenses til et fåtall turer.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav e gjelder dispensasjon for transport av ved utover det som følger av denne forskrift § 3 første ledd bokstav g. Etter rundskriv T-1/96 anses transport av ved på grunnlag av denne paragrafen som en kurant dispensasjonsgrunn. Det gjelder transport av ved fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel og transport av ved fra andres eiendom.

Motorkjøretøy kan på vinterføre nyttes til transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til bygging i samsvar med byggetillatelse, jf. forskriftens § 3 første ledd bokstav d.

Jf. rundskriv T-1/96 er det ikke adgang til kjøring utover det som er nødvendig for byggearbeidet. Kjøring i forbindelse med vanlig vedlikehold omfattes ikke av bestemmelsen. I de tilfeller det ikke etter plan- og bygningsloven stilles krav om byggetillatelse gjelder også forskriftens § 3 første ledd bokstav d.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9). Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade for naturmangfoldet (jf. § 8).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter til egen hytte og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker har hytte utenfor allfarvei. Det går ingen scooterløyper i nærheten av hytten. På grunnlag av forskriftens § 5 c og e vil søker benytte snøscooter for transport av bagasje/utstyr, ved og byggematerialer fra bilveg til hytte.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Omfanget av denne typen kjøring er imidlertid forholdsvis liten, kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på dyre- og plantelivet langs benyttet trasé. Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf.

vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivaretatt.

Så lenge søker holder seg innenfor inntegnet kjøretrasé, jf. vedlagte kart, vil ikke § 11 og § 12 i naturmangfoldloven ha relevans i saken.

Ifølge nasjonale karttjenester artskart og naturbase er det registrert arter av stor forvaltningsinteresser prioriterte, det er ikke registrert truede arter eller viktige naturtyper på omsøkte trasé. Kunnskapen om naturmangfoldet i omsøkt ferdselsområde er dermed vurdert.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes derfor til å være relativt liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 c og e har påvist et særlig transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Saksbehandler kan ikke se at transporten vil være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Søknaden fra Ronny Bang Amundsen om dispensasjon fra nasjonal forskrift om motorferdsel i utmark og islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c og e anbefales innvilget i 5 år (01.01.2018-31.12.2022).

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger søknad fra Ronny Bang Amundsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Søker gis dispensasjon for kjøring med snøscooter på snøføre etter avmerket trasé i vedlagte kart fra helårsbrøytet parkeringsplass ved Okselv til egen hytte ved Bastinjohka gnr. 1, bnr. 1, fnr. 1i Kvalsund kommune. Formål er transport av bagasje/utstyr og ved.

Det gis dispensasjon for kjøring med snøscooter i skisserte trasé i den perioden ordinære scooterløyper er åpne i 5 år (01.01.2018 t.o.m. 31.12.2022).

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 5 første ledd bokstav c og e og § 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativt liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på snødekt mark, og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs eksisterende hytteveg, se inntegnet på kart.

Søker påviser et «*særlig behov*» etter nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag til å ferdes med snøscooter utenfor det eksisterende løypenettet. Kvalsund kommune anser ikke denne form for kjøring som rekreasjonskjøring, og behovet kan vanskelig dekkes på annen måte.

Vilkår:

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

Snøscooterferdsel langs løypene etter denne forskrift er bare tillatt når løypene er entydig merket i terrenget, har bekjentgjort at løypene er merket og åpnet for sesongen. Motorferdsel etter denne forskrift er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai til og med 30. juni dersom Fylkesmannen ikke har bestemt noe annet, se § 9 i nasjonal forskrift i motorferdselloven.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Svein Tore Kristoffersen

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 18/38

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

4/18 Naturforvaltningsutvalget

26.01.2018

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROY-
MAGNE LARSEN, SNESCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

Kart:**SAKSOPPLYSNINGER:**

Roy-Magne Larsen søker om dispensasjon fra motorferdselloven § 5 første ledd bokstav c og e for bruk av snøscooter fra Klubbukt til egen hytte ved Brensvik gnr. 17, bnr. 86. Se avmerket trasé i vedlagt kart. Traséen følger ubrøytet kommunal landbruksvei.

Formål med scooterkjøringen er transport av bagasje/utstyr og frakt av ved til egen hytte.

Tidspunkt det søkes dispensasjon for er fra 10. jan 2018 t.o.m. 6. mai 2018, 40 turer.

SAKSVURDERING:

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Etter forskriften kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke anledning til å åpne områder for fri kjøring utenfor løyper. I Kvalsund kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 skal bestemmelsen dekke transportbehovet til private avsidesliggende hytter i områder der det ikke finnes tilfredsstillende muligheter til å leie transport. Det kan kun gis dispensasjon til hytteeier. Det må kunne fremlegges dokumentasjon på eierforhold dersom det blir påkrevd. Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn. Det er bare transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som kan tillates; alminnelig persontransport tillates ikke. Når det er gitt tillatelse til transport av bagasje og utstyr, må det imidlertid være adgang til å la personer sitte på, når det er plass til det sammen med bagasjen. Forutsetningen er således at passasjertransporten ikke må medføre ekstra kjøring. Eventuell tillatelse til hyttekjøring bør ikke gis for mer enn en sesong om gangen og begrenses til et fåtall turer.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav e gjelder dispensasjon for transport av ved utover det som følger av denne forskrift § 3 første ledd bokstav g. Etter rundskriv T-1/96 anses transport av ved på grunnlag av denne paragrafen som en kurant dispensasjonsgrunn.

Det gjelder transport av ved fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel og transport av ved fra andres eiendom.

Motorkjøretøy kan på vinterføre nyttes til transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til bygging i samsvar med byggetillatelse, jf. forskriftens § 3 første ledd bokstav d.

Jf. rundskriv T-1/96 er det ikke adgang til kjøring utover det som er nødvendig for byggearbeidet. Kjøring i forbindelse med vanlig vedlikehold omfattes ikke av bestemmelsen. I de tilfeller det ikke etter plan- og bygningsloven stilles krav om byggetillatelse gjelder også forskriftens § 3 første ledd bokstav d.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9). Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade for naturmangfoldet (jf. § 8).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter til egen hytte og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker har hytte utenfor allfarvei. Det går ingen scooterløyper i nærheten av hytten. På grunnlag av forskriftens § 5 c og e vil søker benytte snøscooter for transport av bagasje/utstyr, ved og byggematerialer fra bilveg til hytte.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Omfanget av denne typen kjøring er imidlertid forholdsvis liten, kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på dyre- og plantelivet langs benyttet trasé. Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og **ikke å tillate kjøring etter 4. mai** vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivaretatt.

Så lenge søker holder seg innenfor inntegnet kjøretrasé, jf. vedlagte kart, vil ikke § 11 og § 12 i naturmangfoldloven ha relevans i saken.

Ifølge nasjonale karttjenester artskart og naturbase er det ikke registrert arter av stor forvaltningsinteresser prioriterte, det er ikke registrert truede arter eller viktige naturtyper på omsøkte trasé. Kunnskapen om naturmangfoldet i omsøkt ferdselsområde er dermed vurdert.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes derfor til å være relativt liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 c og e har påvist et særlig transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Saksbehandler kan ikke se at transporten vil være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Søknaden fra Roy-Magne Larsen om dispensasjon fra nasjonal forskrift om motorferdsel i utmark og islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c og e anbefales innvilget i 5 år (01.01.2018-31.12.2022).

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger søknad fra Roy-Magne Larsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Søker gis dispensasjon for kjøring med snøscooter på snøføre etter avmerket

trasé i vedlagte kart fra Klubben til egen hytte ved Brensvik gnr. 17, bnr. 86 i Kvalsund kommune. Formål er transport av bagasje/utstyr og ved.

Det gis dispensasjon for kjøring med snøscooter i skisserte trasé i den perioden der landbruksvei er stengt i 5 år (01.01.2018 t.o.m. 31.12.2022), dispensasjonen kan ikke nyttes i tiden fra og med 5. mai til og med 30. juni jf. § 9.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 5 første ledd bokstav c og e og § 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativt liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på snødekt mark, og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs eksisterende hytteveg, se inntegnet på kart.

Søker påviser et «*særlig behov*» etter nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag til å ferdes med snøscooter utenfor det eksisterende løypenettet. Kvalsund kommune anser ikke denne form for kjøring som rekreasjonskjøring, og behovet kan vanskelig dekkes på annen måte.

Vilkår:

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

Snøscooterferdsel langs løypene etter denne forskrift er bare tillatt når løypene er entydig merket i terrenget, har bekjentgjort at løypene er merket og åpnet for sesongen. **Motorferdsel etter denne forskrift er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai til og med 30. juni dersom Fylkesmannen ikke har bestemt noe annet, se § 9 i nasjonal forskrift i motorferdselloven.**

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann