

MØTEINNKALLING

Formannskapet / Administrasjonsutvalget

Formannskapet holder møte den 29.09.2016 klokka 10:00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Terje Wikstrøm
Varaordfører	Jan Arvid Johansen
Medlem	Grete Svendsen
Medlem	Robert Wilhelmsen
Medlem	Yngve Nilsen

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 23.09.2016

Terje Wikstrøm
ordfører
(sign.)

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
39/16	16/827 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA FSK 25.08.2016
40/16	16/797 SENIORPOLITISKE RETNINGSLINJER
41/16	16/825 FORPROSJEKT NYTT OPPVEKSTSENTER PÅ GRUNNLAG AV MULIGHETSSTUDIE
42/16	16/812 INNSPILL TIL UTREDNING AV FYLKESMANNENS FREMtidigE STRUKTUR - KVALSUND KOMMUNE
43/16	16/829 TV-AKSJONEN 2016
44/16	16/748 FOSLAG TIL FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND KOMMUNE, VEST-FINNMARK
45/16	16/767 REPERASJON / FORSTERKING AV KAI PÅ REVSNES
46/16	16/826 UTLEIEBOLIGER KVALSUND KOMMUNE

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/827

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

39/16 Formannskapet

29.09.2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA FSK 25.08.2016

Ordførers innstilling:

Protokoll av 25.08.2016 fra møte i FSK godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

- Protokoll av 25.08.2016 fra møte i FSK.

Rådmannens tilråding:

Protokoll av 25.08.2016 fra møte i FSK godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet / Administrasjonsutvalget

Saksbehandler: Marie Aaseby Andersen

Arkiv: 423 459

Arkivsaksnr.: 16/797

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/16 Arbeidsmiljøutvalget

22.09.2016

40/16 Formannskapet

29.09.2016

SENIORPOLITISKE RETNINGSLINJER

Arbeidsmiljøutvalgets innstilling:

Foreslåtte retningslinjer vedtas.

Avtalen kan ikke kombineres med andre statlige avtaler innenfor dette området.

VEDLEGG:

- Forslag til seniorpolitiske retningslinjer
- Forslag til avtale om seniortiltak
- Høringsuttalelser

SAKSOPPLYSNINGER:

Arbeidsmiljøutvalget vedtok i møte 29.04.16 at retningslinjer for avvikssystem skulle utarbeides, og legges fram i neste møte. En arbeidsgruppe har i den sammenheng utarbeidet utkast til retningslinjer for melding og oppfølging av HMS-avvik, samt seniorpolitiske retningslinjer og varslingsrutiner i Kvalsund kommune. Arbeidsgruppen har bestått av personalsjef og hovedtillitsvalgt Fagforbundet.

Et forslag til retningslinjer ble sendt på høring til organisasjonene og avdelingene per e-post 15.07.16. Høringsfristen ble satt til 28. august 2016. Innen høringsfristens utløp hadde undertegnede mottatt to høringsuttalelser:

1. Fagforbundet Kvalsund avd. 446 har ingen kommentarer til dokumentene
2. Økonomileder kommenterer følgende: For å avklare på forhånd. En som velger dette fyller 62 år i oktober. Skal han da ha utbetalt inntil kr 10.000 allerede i desember? Eller kan vi si noe om at de utbetales når 1. og 2. halvår er passert? Eks. i april (mai) og oktober (november).
 - a. Administrasjonens kommentar: Utbetalingen følger samme prinsipper for utbetaling som den ekstra ferieuken arbeidstakere får ved fylte 60 år. Folketrygdloven § 5-2: Arbeidstaker som fyller 60 år i løpet av ferieåret, skal gis ekstraferie på 6 virkedager.

SAKSVURDERING:

Endringene til seniorpolitiske retningslinjer er merket med gult i forslaget for lett synliggjøring.

Rådmannens tilråding:

Foreslåtte retningslinjer vedtas.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet / Administrasjonsutvalget

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/825

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

41/16 Formannskapet

29.09.2016

**FORPROSJEKT NYTT OPPVEKSTSENTER PÅ GRUNNLAG
AV MULIGHETSSTUDIE**

Ordførers innstilling:

Innstilling blir lagt frem på møtet.

VEDLEGG:

- Rom- og funksjonsprogram
- Mulighetsstudie fra arkitektfirmaet Haldde

SAKSOPPLYSNINGER:

Forprosjekt

Et forprosjekt er utvikling av planer og utredninger som er nødvendig for å kunne ta en beslutning om iverksetting av et hovedprosjekt, dvs. en plan for gjennomføring. Det er resultatet av forprosjektet som er det nødvendige grunnlag for investeringsbeslutninger.

Dokumentasjon som normalt utarbeides i forprosjektet:

- planer (situasjons-, utomhus-, etasjeplaner med fast inventar)
- himlingsplaner
- fasader og snitt
- rom- og funksjonsprogram
- eventuell perspektiv/3D-visualisering
- planer for sikkerhet, helse og arbeidsmiljø (SHA)
- beskrivelse av arkitektonisk utforming, materialbruk, konstruksjonsprinsipp, brannsikringskonsept, lyd og akustikk, energi- og miljøløsninger og universell utforming
- arealer, volumer, kostnader
- fremdriftsplan for videre prosess

Oppvekstsenter

Flere kommuner har opprettet oppvekstsentre hvor barnehage, skole og SFO er samlokaliserte og gjerne med felles ledelse. Utgangspunktet for en slik organisering kan være å utnytte ressursene bedre, og få til en større fleksibilitet.

Det er normalt økonomiske besparelser i samlokalisering, og større fleksibilitet knyttet til disponering av ressurser og bruk av personale på tvers av enhetene.

Et oppvekstsenter er en framtidsrettet organisering av barnehage, SFO og skole i mindre kommuner. Dette bidrar til at barna får gå på skole i sitt nærmiljø. Oppvekstsentre tilbyr et pedagogisk tilbud til barn fra ettårsalder til tenåringstid. Skolen er ofte fådelt, dvs. at elevene fra to eller flere årstrinn går i samme klasse.

På oppvekstsenteret kan foreldre hente og levere barna på et sted. Dette letter hverdagen for både store og små og gjør det mulig for barnefamilier å bosette seg i små kommuner med spredt bebyggelse.

Oppvekstsenteret kan ha flere funksjoner enn barnehage og skole. Det kan være møteplass for befolkningen i nærmiljøet og fungere som kulturhus med aktiviteter på helg og kveldstid. Oppvekstsentre har ofte tett kontakt og samarbeider med enkeltpersoner, lag og foreninger i nærmiljøet. Oppvekstsentre har ofte et utvida klasserom, dvs. at opplæring og undervisning kan foregå i naturen eller i nærmiljøet.

Det kan legges til rette for et samspill mellom læringsaktiviteter i og utenfor klasserommet. Dette gir en variert opplæring hvor alle sanser hos elevene kan tas i bruk.

Det er denne løsningen som er valgt for et nybygg i Kvalsund.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret vedtok i møte 20.12.2011 (sak 76) å nedsette en arbeidskomité som fikk i oppdrag å utarbeide og fremlegge et skisseprosjekt for eventuelt nytt oppvekstsenter i Kvalsund, og at eventuell byggekomité skulle nedsettes senere.

I sak 59/12 i PØ drøftet utvalget videre prosess og fattet følgende vedtak:

”Personal – og økonomiutvalget tar orienteringen fra rådmannen om videre prosess for utarbeidelse av et skisseprosjekt for nytt oppvekstsenter til orientering. Forslaget fra rådmannen drøftes nærmere i nedsatt arbeidsgruppe”.

Følgende er registrert av handlinger og vedtak i saken:

- Januar 2012 - Opprettelse av en arbeidskomité på grunnlag av vedtaket i KST den 20/12-11
- 7. mars 2013 - Opprettelse av fag-/prosjektgruppe for utarbeidelse av rom- og funksjonsprogram
- 23. oktober 2013 - Haldde arkitektfirma avleverer en mulighetsstudie med utgangspunkt i 2 løsninger
- 25. oktober 2013 - Fremleggelse av forslag til rom- og funksjonsprogram

Mål og ambisjoner

Det nye oppvekstsenteret skal inneholde barnehage, SFO og gjennomgående grunnskole. Dette stiller spesifikke krav til utforming og funksjonalitet. I utarbeidet rom- og funksjonsprogram er det beskrevet en målsetning for et framtidig oppvekstsenter. Faggruppen foreslo at de sentrale mål og føringer for skolebygg/oppvekstsenter skulle legges til grunn. I den forbindelse ble det listet opp flere momenter som skulle ha et fokus i den anledning (side 8 i omtalte rapport). Det overordede målet var at et oppvekstsenter skal være en framtidsrettet enhet for pedagogisk

utfoldelse, og som til enhver tid er tilpasset den læringsaktivitet som skal skje der. Undervisningsmetoder og arbeidsmåter skal være styrende for arealbruken. Bygget skal likevel være preget av arealeffektive løsninger innenfor akseptable økonomiske rammer, og som gir stor grad av fleksibilitet, samlokalisering og sambruk. Bygget skal ha universell utforming som inkluderer alle, også elever med nedsatt bevegelsesevne og orienteringsevne, jfr. plan- og bygningsloven.

Politiske vedtak

Saken har vært framlagt for politisk behandling som følger:

- Vedtak i sak 76/11 - 11/1124 OPPNEVNING AV STYRINGSGRUPPE/BYGGKOMITÈ FOR NYTT OPPVEKSTSENTER I KVALSUND
- Vedtak i sak 31/13 – UTARBEIDELSE AV FORSLAG TIL ROM- OG FUNKSJONSPROGRAM FOR EVENTUELT NYTT OPPVEKSTSENTER – AVKLARING AV ENKELTE PROBLEMSTILLINGER
- Vedtak i sak 64/13 - 11/1124 NYTT OPPVEKSTSENTER I KVALSUND - ROM OG FUNKSJONSPROGRAM
- Diverse behandlinger i OO - mandat og arbeid med planlegging av nytt oppvekstsenter.

I vedtaket i KST i sak 64/13, er romprogrammet som foreslått - vedtatt. Likevel er det noe usikkerhet hva vedtaket egentlig inneholder da dette ikke går klart fram. Vedtaket har følgende utforming:

1. *Kvalsund kommune vedtar fremlagte rom- og funksjonsprogram for eventuelt nytt oppvekstsenter i Kvalsund av 25. oktober 2013 som retningsgivende for det videre arbeid.*
2. *Rådmannen gis fullmakt til å engasjere et rådgivningsfirma for utarbeidelse av tilbudsdokument for engasjement av prosjekteringsgruppe (arkitekt og rådgivende ingeniører)*
3. *Kvalsund kommune vedtar at det snarest mulig skal utarbeides et forprosjekt for begge de 2 hovedalternativer som er utredet. I tillegg utarbeides en konsekvensutredning som belyser de samfunnsmessige og økonomiske forhold*
4. *Rådmannen gis fullmakt til å engasjere prosjekteringsgruppe for utarbeidelse av forprosjektet*
5. *Forprosjekt med kostnadsoverslag og opplegg til finansiering legges frem til politisk behandling. Det tas da stilling til om prosjektet skal gjennomføres, eventuelt valg av alternativene samt hvordan byggearbeidene skal gjennomføres (entreprisereform)*
6. *Rådmannen nedsetter en intern prosjektgruppe med representanter bl.a. fra oppvekst- og kulturavdeling samt teknisk avdeling for å bistå de prosjekterende i utarbeidelsen av forprosjektet.*

Vurderte løsninger for lokalisering

I mulighetsstudien er det angitt 2 steder for bygging av et nytt oppvekstsenter. Dette var også en avgrensning av den oppgaven som ble gitt til arkitektfirmaet Haldde. Firmaet avgav en rapport som inneholdt to alternative forslag til løsninger på overordnet nivå, og med tilhørende grove kostnadsoverslag. De skriver videre i sitt sammendrag:

"Dette mulighetsstudiet er å anse som et skisseprosjekt på overordnet nivå, og har derfor tegninger av lav detaljgrad. Skissene har ikke som målsetning å vise flott arkitektur i prosjektet, men forsøker i all hovedsak å vise en plan for logistikken i de to alternativene, og hvor eventuelle utvidelser eller endringer av bygg foreslås gjort. Det er viktig å poengtere at planene skal og må bearbeides videre. De foreslåtte arealer baserer seg på romprogrammet utarbeidet av prosjektets faggruppe. Faggruppas erfaringer og innspill har også vært viktig for plassering av ønskede arealer i forhold til hverandre. Et av oppdragets viktige premisser har vært å se på muligheten for bruk av eksisterende arealer, og begge forslagene fokuserer derfor på tilknytning til eksisterende bygningsmasse, selv om den enkleste løsningen i alle tilfeller vil være å etablere et nybygg fristilt fra kompliserende tilpasninger."

Vurdert hva Haldde anfører i sitt sammendrag er både kostnadsoverslagene og utforming gjort på et overordnet nivå. I tillegg inneholder kun ett av løsningsforslagene et fullverdig basseng. Ut fra de innspillene som er gitt rådmannen skal et framtidig oppvekstsenter også inneholde et tilfredsstillende basseng.

Mulighetsstudien tar for seg en total ombygging av Kvalsund skole hvor den nå ligger og et forslag hvor et nytt oppvekstsenter allokeres til området mellom Kvalsundhallen og rådhuset. Den gang var det kun disse to opsjonene som ble vurdert som sannsynlige.

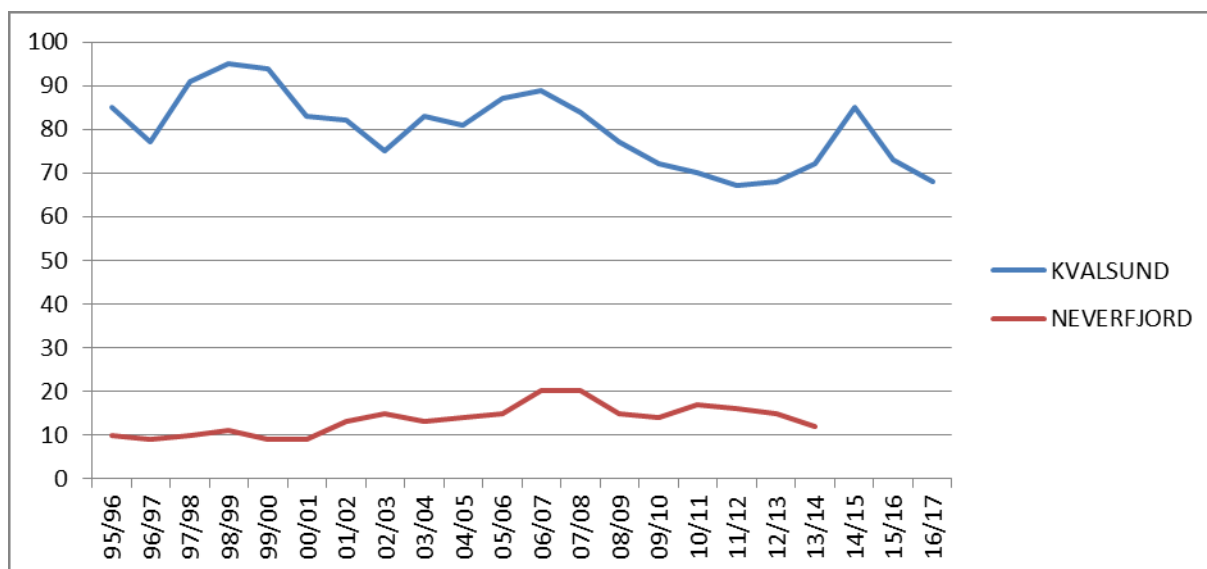
Elevtallsutvikling

Kvalsund kommune har erfart et stadig synkende elevtall de siste 20 årene. Dette har vært svært merkbart og både antall skoler og elever har blitt redusert. På en annen side har oppsiktsvekkende nok antall lærere økt i samme periode. Dette kan selvsagt ses i sammenheng med nye krav til skolen og andre arbeidstidsordninger. Diagrammet under viser utviklingen for alle skolene i Kvalsund i perioden 2011-2016.

Skoleporten - Elevar, lærarar, skolar					
Enhet: Kvalsund kommune					
Kvalsund kommune, Grunnskole, Elevar, lærarar, skolar, Alle eierformer, Alle trinn, Begge kjønn					
Indikator og nøkkeltall	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016
Talet på elevar	98	102	108	102	95
Talet på skolar	3	3	3	2	2
Talet på lærarar med kontaktlærarfunksjon	11	12	12	11	13
Talet på lærarar	24	24	23	23	25

(Kilde: Skoleportalen)

Elevtallsutviklingen for Kvalsund og Neverfjord skole i perioden 1995-2016 viser dessverre en markant nedgang. I 1997 er det en økning i elevtallet på Kvalsund skole. Dette faller sammen med en avvikling av skolen i Klubbukt (Klubben skole). En økning gjør seg også gjeldende i 2014 når Neverfjord skole stenges. Tabellen under viser faktisk utvikling de siste 20 årene.



(Kilde: KK, innrapportert data)

Forutsetninger for mulighetsstudien

Ut fra de dokumentene som foreligger er det ikke helt klart hva som ble trukket opp av forutsetninger for mulighetsstudien. Likevel synes det klart at det ble gitt viktige styringer til arbeidet med mulighetsstudien. Det antas at dette har vært følgende:

- Et nytt oppvekstsenter skal ha en gjennomgående grunnskole, med tilhørende SFO og barnehage.
- SFO-enheten er gitt svært begrenset areal
- Barnehagen skal planlegges som en 3-avdelings barnehage
- Det legges til grunn 2 mulige areal lokaliseringer/muligheter
- Barn og elevtallsgrunnlag for oppvekstsenteret
- Rom- og funksjonsprogram

Haldde har på grunnlag av de forutsetningene og styringene de hadde mottatt kommet med 2 alternativer basert på avgrensning på lokalisering og rom- og funksjonsprogram. Alternativene inneholdt også et grovt kostnadsoverslag. Kostnadsoverslaget viser at det ville være mest økonomisk å bygge nytt i tilknytning til Miljøbygget og Kvalsundhallen. Riktignok inneholdt ikke dette alternativet et basseng som tilsvarer det som finnes i Kvalsund skole. Et basseng i samme størrelse som forefinnes i eksisterende skole vil ha en langt større kostnadsramme.

Arealvurdering

Areal er den viktigste faktoren for kostnader i et bygg, både når det gjelder investering (bygging) og drift (energi, renhold, vedlikehold mm.). De eldre skolebyggene er karakterisert med klasserom som hovedarena for generell undervisning, store spesialromsavdelinger, og mye gangareal. De nyere skolebyggene inneholder mer varierte rom for opplæring, spesialromsavdelingene er mindre og det er lagt vekt på fellesarenaer, mulighet for skolemåltid og gode forhold for personalet. Dette er gjort mulig gjennom fleksible løsninger og gode muligheter for sambruk uten at det samlede arealet er økt.

Rådmannen har ikke funnet at det er gjort spesifikke begrensninger i arealbehovet i de alternativene som er vurdert. Det som har vært styrende er et beskrevet behov for en skole med et elevtall på ca. 120-140, og en barnehage med plass inntil 47 barn. Likevel er det uttrykt muntlig at nytt oppvekstsenter ikke skulle overstige nåværende skoles totalareal. Det kan synes som om dette har vært en føring i det arbeidet som er levert av Halde.

I tilgjengelige saksdokumenter og utredninger er heller ikke størrelse eller utforming av utearealer vurdert.

Grunnforhold for lokalisering av nytt oppvekstsenter ved Kvalsundhallen er ikke vurdert.

Rom- og funksjonsprogram

Det nye oppvekstsenteret er dimensjonert for inntil 140 elever og 47 barn. SFO-kapasiteten er ikke beskrevet men i det utarbeidede romprogrammet er denne enheten tilgodesett med kun 20 kvm.

Det er vektlagt fleksibel løsning når rom- og funksjonsprogrammet er beskrevet. Sentralt i dette står bruk av baser og soneinndeling relatert til behov og funksjon. I utredningen som arbeidsgruppen lar lagt fram er dette nærmere beskrevet. Totalt er det anført et totalt behov for 2 233 kvm i romprogrammet.

I føringene fra arbeidsgruppen er noen felles momenter spesielt framhevet:

- Helhetlig og framtidsrettet løsning basert på de generelle krav og mål som er satt til nytt oppvekstsenter
- Utnyttelse av eksisterende lokaliteter og fasiliteter
- Fleksibel- og baseorientert utforming av skolen
- Skolekjøkken og kantine lokaliseres i tilknytning til hverandre
- Barnehage, SFO og småskole ønskes samlokalisert

Modeller for nytt oppvekstsenter

Det er utarbeidet 2 modeller for nytt oppvekstsenter. Begge utkastene har av faggruppen vært betraktet som realiserbare forslag, men det anføres at det anbefales ut fra en pedagogisk begrunnelse at det bør bygges på en annen tomt i Kvalsund sentrum og som nybygg. Det er ikke angitt av gruppen hvor dette kan være.

Faggruppen har gitt en anbefaling til administrasjon og politisk nivå.

- Anbefalt rom- og funksjonsprogram godkjennes og anvendes i fm utarbeidelse av et forprosjekt
- Lokalisering av nytt oppvekstsenter avventes til forprosjektet er utferdiget

Faggruppen har ikke tatt stilling til en kostnadsramme for prosjektet.

Økonomiske forhold

I de tilgjengelige dokumentene rådmannen har funnet er det ikke gitt noen økonomisk ramme for et nytt oppvekstsenter. Dette må tolkes dit hen at kommunestyret vil vurdere en økonomisk ramme på et senere tidspunkt.

I budsjettet for 2016 er det satt av kr 500 000,- til forprosjektering av oppvekstsenteret. Utover dette er det heller ikke i økonomiplanperioden (2017-2019) planlagt å avsette ressurser til realisering av senteret.

Hittil er det ikke belastet noe av avsatte midler på investeringsregnskapet til planarbeid. Utgifter relateres kun til egeninnsats.

Innspill fra interessenter

Politikere, innbyggere og ansatte har vært meget aktive i prosessen. Den siste oppvekstkonsferansen før sommeren debatterte temaet nytt oppvekstsenter. Særlig var dimensjonering og lokalisering av oppvekstsenteret viet oppmerksomhet. Resultatene fra denne konferansen vurderte et noe mindre oppvekstsenter (basert på antall elever) og en lokalisering annen en dagens skole (tilknyttet Kvalsundhallen). Innspillene som framkom under dette møtet er samlet og vil bli nyttet i den videre prosess.

Det må antas at brukervedvirkning er avgjørende for videre framdrift.

SAKSVURDERING:

Det er liten tvil om at forholdene på dagens skole i Kvalsund er lite tilfredsstillende sett med de krav og behov man stiller til en skole (oppvekstsenter) med dagens normer. Forholdene for ansatte og elever er vanskelige og tilfredsstillende ikke dagens normative krav for god læring og godt arbeidsmiljø.

Saken har pågått over mange år, men har så langt ikke vært prioritert mtp realisering. For 2016 er det bevilget ressurser til forprosjekt, men dette vil kun dekke gjennomføring av ett alternativ. Det er således avgjørende at det treffes beslutninger både hva angår lokalisering og dimensjonering for den videre prosess.

Mål og ambisjoner

De ønsker en har for et nytt oppvekstsenter gir noen forhold som må vurderes i lys av de beskrevne mål man har for et slikt senter. Et samordnet senter som inneholder barnehage, SFO og grunnskole vil kunne gjøre noe av eksisterende infrastruktur overflødig. I dag har KK en 3avelings barnehage adskilt fra dagens skole. Når barnehagen integreres i oppvekstsenteret må det tas stilling til hva kommunen vil gjøre med nåværende barnehage. Det samme forholdet vil gjøre seg gjeldende om oppvekstsenteret besluttes plassert et annet sted enn nåværende skole.

Politiske vedtak

Framlagt rom- og funksjonsprogram er vedtatt, men da som retningsgivende. Det må forstås slik at dette kan tilpasses og endres i ft praktiske forhold. Videre anføres det i vedtaket at det utarbeides et forprosjekt til begge alternativene. Dette lar seg ikke gjøre innenfor den rammen rådmannen har til disposisjon. Et forprosjekt vil beløpe seg opp mot en halv million kr. Siden kostnaden knyttet til et forprosjekt er av denne størrelsen, anbefales det å utarbeide et forprosjekt for ett av alternativene. Det vil være kostnadsbesparende.

Rådmannen har ikke klart å etterkomme en videre prosess slik vedtaket forutsetter. Dette skyldes usikkerhet vedrørende kostnader til forprosjektet og hva bestillingen skal være. Siden det er vedtatt en kommunesammenslåing åpner dette også nye muligheter som bør vurderes. Videre må prosjektet vurderes opp mot en kostnadsramme.

Tilbudsdokumentet er ikke ferdigstilt. Til dette arbeidet må kommunen ha assistanse, da dette vil være styrende for hva man vil få av resultat.

Vurderte løsninger for lokalisering

I utgangspunktet er det kun vurdert 2 alternativer for lokalisering av oppvekstsenteret. Dette er nåværende lokalisering av Kvalsund skole og en plassering mellom Miljøbygget og Kvalsundhallen. Disse alternativene er vurdert og grovt skissert hvordan en løsning kan implementeres.

For alternativ 1 - Kvalsund skole skisseres en omfattende sanering av eksisterende bygningsmasse. Kun delen med gymsal og basseng vil bli stående. I ht mulighetsstudien vendes selve bygget og flyttes nærmere mot veien. Dette gir større plass bak bygget og bedre parkeringsmuligheter for ansatte på skolen.

Noe av utfordringene med denne løsningen er ivaretagelse av alternative lokaler ved en ombygging. Det finnes løsninger som kan være et realistisk alternativ. Løsningen vil imøtekomme behovet for areal for bygning, men noe begrenset uteareal. Trafikale forhold vil

være som før. Et forhold som må tilføyes som positivt er at basseng og gymsal vil kunne videreføres i et nybygg. Dette vil spare KK for betydelige investeringer. Skissen under viser hvordan dette er beskrevet i mulighetsstudien.



For alternativ 2 - Kvalsundhallen/Miljøbygg, forutsettes bruk av Kvalsundhallen også i undervisningssammenheng. Miljøbyggets areal er også tenkt knyttet og benyttet til skole. Dette gir løsninger som legger beslag på areal og bruk av områder som har et annet formål i dag. Alternativet i mulighetsstudien inkluderer ikke et tilsvarende basseng som finnes i Kvalsund skole.

Vurdert ut fra de skissene som foreligger er både plassering og integrasjon med eksisterende bygningsmasse noe komplisert. Ulempen er bruk av eksisterende bygningsmasse og vanskelighetene med tilpasning av funksjonelle forhold med denne løsningen. Alternativet har åpenbare svakheter, da dette vil påvirke eksisterende bruk av Kvalsundhallen og Miljøbygget. Skissen under viser hvordan et oppvekstsenter kan integreres.

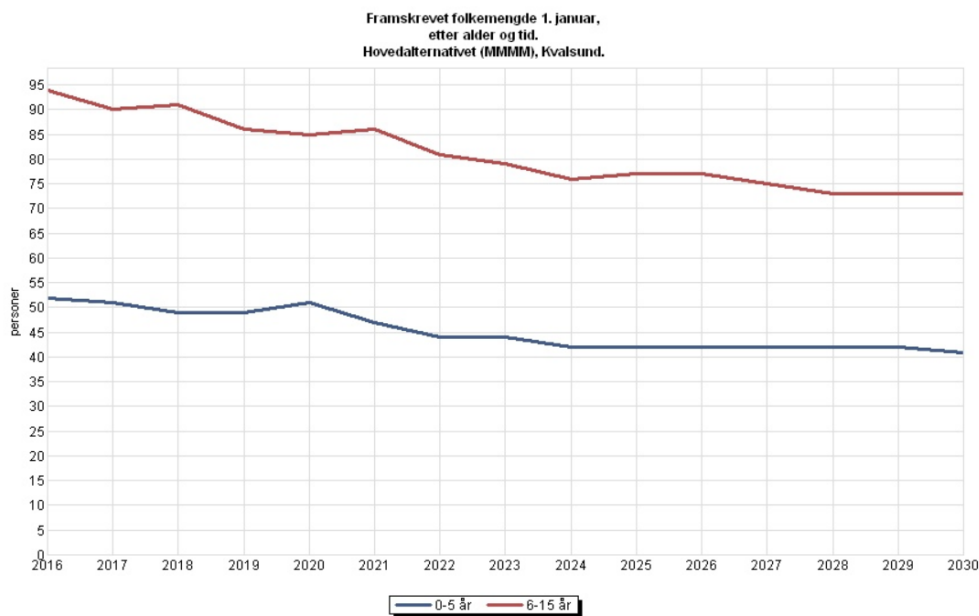


Det finnes et annet alternativ som ennå ikke er utredet for lokalisering av et nytt oppvekstsenter. Det er lansert et alternativ med bruk av rådhuset. Kvalsunds rådhus kan bli overflødig ved en kommunesammenslåing. Lokaliseringen er meget god og bygget er anvendelig og fleksibelt for et slikt formål. Saken ble forelagt under oppvekstkonsferansen før sommeren. Forslaget høstet interesse og er etter rådmannens skjønn et alternativ som bør vurderes nærmere. Bygget har behov for en oppgradering uansett valg.

Elevtall

Kvalsund skole har mistet nær 30 % av elevene siden år 2000. Nedgangen synes å fortsette. Følger man SSBs vurdering av barnetallet og skoleelevgrunnlaget i KK, med utgangspunkt i middelværdier, vil elevtallet fortsette å synke moderat. Det er grunnlag for å stille et berettiget spørsmål om man planlegger en for stor skole, sett i ft mulig elevgrunnlag.

Slik situasjonen fortøner seg for administrasjonen vil en skole tilpasset for maksimalt 100 elever være mer enn tilstrekkelig. En skole dimensjonert for et større antall elever vil selvsagt gi en bedre fleksibilitet for en eventuell økning av barnetallet. På den annen side vil en skole med større plass enn nødvendig medføre betydelig ressursforbruk. Ved å velge en løsning hvor man kan dimensjonere etter dagens antall elever, samt ha en beredskap for en viss økning, kan en sikre seg mot en feilinvestering. I tillegg kan også bygget designes slik at en utvidelse er mulig uten større vansker. En modulær løsning kan være et alternativ.



Tabellen bygger på middelverdier og viser en tentativ utvikling i grunnlag for barnehage og skole i perioden fram til 2030.

Forutsetninger for mulighetsstudien

Det synes å være politisk evne og vilje til å gå videre med et oppvekstsenter. Dette vil gi en samlokalisering av barnehage, SFO og grunnskole. Dersom barnehagedelen tas ut vil dette gi en betydelig kostnadsreduksjon for totalentreprisen. Fordelen med et samlokalisert oppvekstsenter er muligheten for bedre organisering, redusert ressursbruk som følge av nærhet og enhetlig styring/ledelse. Veid disse to forholdene opp mot hverandre vil økonomiperspektivet være et sentralt element i vurderingen.

Ut fra gitte forhold skal et slikt senter også inneholde et basseng. Dette blir ikke tilstrekkelig ivaretatt i løsningsalternativet Kvalsundhallen/Miljøbygg og kostnadsoverslaget som er utarbeidet.

Dersom bassengfasilitet, lik det som finnes i dag, skal inkluderes i det som legges i alternativ 2, vil dette fordyre løsningen med minst 15 MNOK. Dette vil gjøre alternativ 2 langt dyrere enn ombygging av eksisterende skole. Nevnte alternativ inneholder også utstrakt bruk av arealet i Kvalsundhallen og miljøbygget som i dag nyttes til andre forhold. Dersom dette aksepteres vil man måtte se på løsninger for de som i dag nytter dette arealet.

De øvrige styrings- og føringssignaler som er gitt til arkitektfirmaet synes å være ivaretatt.

Arealvurdering

Arealmessig sett er begge løsningene funksjonelle og realiserbare. Derimot er det kun i alternativ 1 hvor området er regulert for formålet. Et oppvekstsenter plassert ved Kvalsundhallen medfører en endret bruk av arealet, og må følgelig behandles etter gjeldende PBL.

Grunnforholdene er ikke sjekket eller kontrollert med en plassering i tilknytning til Kvalsundhallen. Det gjelder også sikkerhetsmessige og andre forhold som vedrører en skoleplassering. Det er grunn til å anta at dette ikke utgjøre større problemer, men likevel må dette kontrolleres før en eventuell prosess starter opp.

Et viktig forhold som synes lite beskrevet er behovet for utearealer, selv om dette er nevnt i funksjonsprogrammet. Størrelsen på et slikt område er avgjørende for en plassering av et oppvekstsenter. Det er rimelig å anta at behovet for uteareal vil øke proporsjonalt med antall unger i et slikt senter. Dette forholdet kan ha betydning for valg av sted.

I alternativ 1 er det begrensede utearealer tilgjengelig. I alternativ 2 synes dette langt bedre ivaretatt.

Rom- og funksjonsprogram

Vedtatt rom- og funksjonsprogram tilsier et behov for om lag 2200 kvm. Dette gir et utgangspunkt for et oppvekstsenter som er dimensjonert langt over det behov som forefinnes i dag. Dersom man legger til grunn SSBs grunnlag basert på middelveier er behovet et mindre oppvekstsenter enn det som er vedtatt. Det er grunnlag for å vurdere om beskrevet behov er reelt. Bygging av et anlegg som er større enn hva en kan anta som et behov, vil naturlig nok medføre høyere utgifter til et nytt senter.

SFO-arealet er begrenset til 20 kvm. Dette synes å være noe snaut, men utfra dagens bruk og behov kan dette være tilstrekkelig. Grunnlaget er vurdert som tilstrekkelig av arbeidsgruppen som har vurdert rombehovet.

Bruken av base/soneinndeling synes å kunne gi en fleksibilitet som er fremtidsrettet og anses som en god løsning.

Vurdering av modeller for nytt oppvekstsenter

Basert på at et oppvekstsenter skal ha en kapasitet på 120-140 elever og inntil 47 barn i barnehage gir det seg selv at oppvekstsenteret får relativt betydelige dimensjoner.

Alternativ 1 – fullstendig renovering av dagens skole. Størstedelen av den gamle skolen saneres og man beholder kun delen hvor svømmehall og gymsal står. Denne løsningen forutsetter en alternativ skole. Dette kan imøtekommes om kommunen tar i bruk Neverfjord skole. Dersom denne skolen ikke er tilstrekkelig kan tidligere skole i Stallogargo også nyttes.

Alternativ 2 – nytt oppvekstsenter ved Kvalsundhallen. Denne løsningen vil ikke berøre skoleaktiviteten i eksisterende lokaler. Ulempen ligger hos de som har nytte av fasilitetene i Kvalsundhallen og Miljøbygget.

Alternativ 3 – bruk av rådhuset. Som tidligere nevnt er ikke dette alternativet på noen måter utredet eller vurdert som en mulighet. Et valg av et slikt alternativ vil i stor grad ha de samme ulempene som ved alternativ 2.

De forholdene eller faktorene som har betydning for vurdering av alternativene antas å være følgende:

- Tid for etablering av nytt oppvekstsenter
- Økonomiske forhold
- Valg av planløsning

- Stedslokalisering
- Skoledrift og konsekvenser for andre
- Midlertidige løsninger

Dette kan settes i en matrise hvor alternativene kan vurderes opp mot relevante faktorer.

Faktorer	Alt 1 – rehab	Alt 2 - Kvalsundhall	Alt 3 - rådhus
Tidsfaktor for etablering av nytt oppvekstsenter	En fullstendig ombygging og rehabilitering av eksisterende skole antas å ta noe lengre tid. Dette grunnet rivning. I tillegg skal noe bevares og omarbeides.	I dette alternativet skal ikke noe rives, men alt bygges nytt. Dette medfører tidsbesparelse som vil gjøre alternativet noe kjappere å realisere.	Rådhuset skal ikke rives, men restruktureres. Tidsmessig vil ikke dette gi noen større utslag i bruk av tid og ressurser.
Økonomiske forhold, kostnader knyttet til valg av nytt senter	Det vil koste mer å rive et bygg enn å bygge noe nytt fra grunnen av. Dette er noe av årsaken til at bygget faller noe dyrere i overslaget til kostnader knyttet til mulighetsstudien. Med et slikt alternativ vil KK kunne utnytte skolen slik den er.	Løsningen forutsetter betydelig bruk av lokaler som har en annen bruk enn i dag. Dersom en velger en løsning som ikke baserer seg på bruk av Kvalsundhallen og miljøbygget vil løsningen bli vesentlig dyrere.	Rådhuset er et fleksibelt bygg, med en god struktur for ombygging. Kostnader med rivning og ombygging vil medføre noe ekstra men antas å være moderat. En bassengløsning må innarbeides, samt kommunalt tjenestetorg og andre fellesfunksjoner.
Planløsning, bruk av areal og struktur	Skissert løsning er fleksibel og gjennomtenkt. Utnyttelse av bygningsmasse synes å være ivaretatt. Planløsningen vil være mer enn tilfredsstillende.	Bruk av infrastruktur som har et annet formål er uheldig. Planløsningen gir ingen god organisering av oppvekstsenteret. Svakheten ligger i bruk av lokaler som har en annen funksjon og bruk.	Alternativet er ikke gjennomarbeidet og vurdert tidligere. Det må antas at bruk av rådhuset vil kunne gi andre muligheter enn tidligere vurderte alternativer. Denne løsning vil åpne for å skape en modulbasert løsning som kan tilpasses framtidig behov.

Stedets beskaffenhet	Området hvor skolen ligger i dag er trafikkutsatt og meget begrenset for utvidelse både for skole og uteareal.	En ny skole «klemt» mellom to autonome bygg gir utfordringer for skolen. Stedet er nært elv og tidevann. Området har begrensninger og er trangt. Lett adkomst og trafiksikkert.	Plasseringen må betraktes som god, både hva angår adkomst og sikkerhet. Området kan lett utvides i de fleste retningene. Lett adkomst og trafiksikkert.
Skoledrift i en utbyggingsfase og andre konsekvenser	Skolen kan ikke drifte normalt i en utbyggingsperiode. Å drive en skole på stedet anses å være uforenelig med utbygging. Alternativet kan være Neverfjord skole i kombinasjon med andre offentlige bygg.	Skolen kan drives fra det stedet som den drives fra i dag. Ingen konsekvenser for skoledriften. Betydelige konsekvenser for andre brukergrupper.	Skolen kan drives fra det stedet som den drives fra i dag. Ingen konsekvenser for skoledriften. Rådhuset stab må finne andre lokaliteter.
Midlertidige løsninger i byggeperioden	Betydelige negative effekter for læringsmiljø og skoledrift.	Bruk av Kvalsundhallen og Miljøbygget vil bli negativt påvirket.	Rådhusets stab må etableres i midlertidige lokaler.

Økonomiske forhold

Å bygge et nytt oppvekstsenter vil medføre et meget stort økonomisk løft for KK. Overslagene fra 2013 indikerer en kostnad for KK på om lag 75-86 MNOK. Overslaget er uten mva. Dersom en tar utgangspunkt i en normativ prisutvikling innen byggekostnader vil det ikke være unaturlig å påregne et påslag på ca 5 MNOK. Dersom kommunen opprettholder størrelse på senteret er det grunn til å anta at man må ha til disposisjon en kostnadsramme på ca. 90 MNOK.

Et nytt låneopptak i denne størrelse vil gi en årlig merbelastning på 5-6 MNOK på driftsbudsjettet avhengig av renteutvikling og avskrivningsregler. Det sier seg selv at dersom dette skal være mulig må driften reduseres betydelig. Det kan bli meget vanskelig, da alle områdene er under et visst press. Slik situasjonen er i dag kan ikke rådmannen anbefale et slikt låneopptak uten at inndekning på driftsbudsjettet behandles i samme sak.

Innspill fra interessenter

Under oppvekstkonsferansen før sommeren var det et klart flertall blant de frammøtte som ønsket et nytt oppvekstsenter i tilknytning til Kvalsundhallen/rådhuset. Blant kolleger ansatt i skolen er det en oppfatning at lokalisering av en ny skole hvor dagens skole er – betraktes som en dårlig løsning. Dette begrunnes i de manglene som stedet har mtp tilgjengelighet og arealets begrensninger.

FAU har også uttalt et ønske om en annen plassering av et nytt oppvekstsenter enn dagens lokalisering av Kvalsund skole.

Dagens skoleelever og elevrådet har også uttalt seg i saken med ønske om et fullverdig basseng og en lokalisering mer sentral enn hva som er tilfelle for dagens skole.

Framdriftsplan

Plangruppe

Det er viktig at engasjement og deltakelse for prosess og forankring for prosjektet sikres. Det foreslås derfor å opprette en felles plangruppe for Kvalsund oppvekstsenter med representanter fra barnehage- og skoleledelse, verneombud, tillitsvalgte, ansatte, administrasjon og politikere. Det har vært en tidligere plangruppe som har arbeidet med mulighetsstudien og rom-/funksjonsprogram. Denne gruppen har kun ett medlem igjen lokalt.

Planprosess

En tentativ planprosess kan skisseres slik:

FASE	AKTIVITET	TID
Planfase	Utarbeidelse av: <ul style="list-style-type: none"> • Mulighetsstudie • Rom- & funksjonsprogram • Styringssignaler 	Utført 2013-2015
Programmeringsfase	Utarbeidelse av: <ul style="list-style-type: none"> • Revidert rom- & funksjonsprogram • Plassering & stedsvalg • Forprosjekt • Vedtak av kostnadsramme 	2016-2017
Prosjekteringsfase	Vedtak av: <ul style="list-style-type: none"> • Konsept • Justering kostnadsramme • Valg av prosjektfirma • Endelig kostnadsramme Utarbeidelse av: <ul style="list-style-type: none"> • Detaljprosjektering • Tegninger • Spesifikasjoner • Beskrivelser mv 	2017-2018

Utførelsesfase	Valg av: <ul style="list-style-type: none"> • Entreprenør • Byggeledelse • Kontroll & oppfølging 	2018-2019
----------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

Oppsummering/konklusjon

Et mindre oppvekstsenter vil selvsagt gi lavere kostnader. Slik mulighetsstudien beskriver dette er ressursbruken for et nytt senter ikke tilrådelig uten at det finnes en plan for finansiering av dette. Rådmannen vil adressere følgende problemstillinger til politisk myndighet:

- Lokalisering av et nytt oppvekstsenter
- Kostnadsramme for prosjektet
- Dimensjoneringen for et oppvekstsenter (arealbehov)
- Bruk av eventuell overflødig bygningsmasse (ved valg av alternativ lokalisering)
- Finansiering

Rådmannen har vurdert alle 3 alternativene og finner det vanskelig å komme med noen entydig anbefaling. Økonomisk sett ville det være gunstig å renovere dagens skole. Dette vil også utelukke et oppvekstsenter med barnehage. Arealmessig har området klare begrensinger. Et oppvekstsenter klemte mellom Miljøbygget og Kvalsundhallen virker som den minst fleksible og rasjonelle løsningen. Det synes vanskelig å anbefale en slik løsning, da dette vil påvirke bruk av eksisterende lokaler på en negativ måte. Bruk av rådhuset, som et utgangspunkt for et nytt oppvekstsenter, synes å være en fornuftig tilnærming, særlig om dette også inkluderer offentlige tjenestefunksjoner i lys av en kommunesammenslåing.

Rådmannens tilråding:

Den framlagte vurderingen for et nytt oppvekstsenter i Kvalsund tas til følge og danner grunnlag for følgende:

- Lokalisering (stedsvalg for senter)
- Kostnadsramme for nytt senter
- Oppvekstsenteret skal dimensjoneres for inntil 90 elever og 47 barn
- Utarbeidelse av forprosjektet skal kunne modulbaseres for en eventuell utvidelse
- Overflødig bygningsmasse skal fortrinnsvis selges eller saneres
- Finansieringsplan innarbeides i kommende økonomiplanperiode

Det forutsettes tilfredsstillende avtale med Hammerfest kommune om realisering av oppvekstsenteret. Formannskapet gis fullmakt til å godkjenne avtalene med Hammerfest kommune. Formannskapet gis fullmakt til å foreta nødvendige omprioriteringer innenfor gitte rammer eller godkjenne justeringer ved kritisk behov.

Rådmannen gis fullmakt til å videreføre prosjektet innenfor gitte økonomiske rammer og avtaler med samarbeidsparter.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 020 &13

Arkivsaksnr.: 16/812

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

42/16 Formannskapet

29.09.2016

**INNSPILL TIL UTREDNING AV FYLKESMANNENS
FREMTIDIGE STRUKTUR - KVALSUND KOMMUNE**

Ordførers innstilling:

Kvalsund kommune viser til innspill til arbeidsrapport fra egen arbeidsgruppe i Statsforvaltningsavdelingen. Kvalsund kommune vil bemerke følgende:

- De aller fleste kommuner har opplevd- og opplever en kontinuerlig økning i krav og forventninger underlagt en økende kompleksitet. Den nærhet og tilgjengelighet fylkesmannen representerer for kontakten med statsapparatet og kommunene er meget viktig. Fylkesmannens rettledende- og veiledende rolle i en stadig mer kompleks kommunal hverdag må ikke undervurderes.
- Nærheten innebærer ikke bare at fylkesmannen kjenner sine kommuner men det innebærer også at kommunene kjenner sin fylkesmann. Det siste legger til rette for en relasjon, en dialog som er viktig for innretning av kommunale tjenestetilbud og forhåpentligvis også være en viktig kanal for kommunene inn til sentral statsmakt.
- Embetene utgjør med sine kompetansearbeidsplasser en svært viktig del av en kritisk masse for rekruttering av kompetanse lokalt og regionalt.
- Rapporten poengterer at en strukturendring ikke bør medføre nedbygging av kapasitet men at strukturegevinster benyttes til å styrke færre miljø. Dette oppfattes dit hen at en strukturendring vil måtte forventes å ha marginale økonomiske effekter og da i all hovedsak knyttet til redusert lokal infrastruktur (husleie, sentralbord, postmottak).

- Fylkesmannen i Finnmark har en særlig viktig rolle f.eks. i tilknytning til nærheten til Russland med det dette innebærer av ulike utfordringer knyttet til spesielt beredskap. Der er f.eks. høyaktuelle militære- og flyktningsmessige aspekter som tilsier særskilt regional representasjon, tilstedeværelse og samordning fra staten.

Kvalsund kommune vil på denne bakgrunn anbefale følgende:

1. Den videre effektiviseringen av statsforvaltningen bør i større grad innrettes mot effektivisering av direktorater som over mange år har vært underlagt en voldsom sysselsettingsvekst og hvor utgiftsreduksjoner synes å være langt mer realiserbart.
2. Nærhet, kjennskap og interaksjon med kommuner og brukere er et særdeles viktig kriterium for struktureringen. Kvalsund kommune vil understreke at det er en del særegne forhold i Finnmark som gjør at dette har svært stor- og avgjørende betydning i Finnmark.
3. I det videre arbeidet med struktureringen av fylkesmannsembetene legges derfor primært konsolideringsmodellen til grunn. Fylkesmannen i Finnmark opprettholdes som eget embete med sete i Vadsø.

VEDLEGG:

-Utredning av fylkesmannens fremtidige struktur, KMD 2016

SAKSOPPLYSNINGER:

Dagens embeter:

Dagens 19 fylker organisert i 17 fylkesmenn er svært ulik mht befolkningsstørrelse, arealstørrelse, antall kommuner, spredtbebyggelse, årsverkinnsats med mer. I arbeidsgruppens vurdering av dagens situasjon har man innhentet innspill/vurderinger fra så vel embedene selv (egenvurderinger) som fra fagmyndighetene spesielt mht kompetansesituasjon og -tilgang. Oppsummert kan man si at der embedene selv vurderer sin kompetanse og – situasjon som gjennomgående god er fagmyndighetene noe mer kritisk.

Rapporten omtaler videre et avstandskriterium som et uttrykk for fylkesmannens muligheter for å holde god kontakt med kommunene. Her beskrives Finnmark som et av tre (sammen med Troms og Nordland) fylker som er underlagt svært store reiseavstander (>2 timer en vei). Beregninger viser videre at flere av fylkesmennene på Østlandet kan nå et betydelig antall kommuner utenfor eget fylkes innenfor 1 times reisetid. I Nord-Norge gir slike beregninger ingen endring i reisetid som følge av at flertallet av kommuner allerede ligger utenfor to timers reisetid.

Videre har arbeidsgruppen også gjort nærmere analyser av lokalisering av øvrig regional statsforvaltning. Dette bildet viser ikke uventet at store deler av den øvrige regionale statsforvaltningen er mer regionalisert ved at disse i mindre grad vektlegger nærhet til brukere, kommuner etc enn det fylkesmennene gjør.

Betydning av reformprosessen:

Fokuset på endring, omstilling i offentlig sektor er knyttet til et lavere finanspolitisk handlingsrom i årene fremover. Strammere budsjetter vil kreve strukturreformer i alle deler av offentlig sektor.

Kommunereformen var en av de viktigste driverne for å vurdere fylkesmannsstrukturen. Flere større- og mer robuste kommuner stiller krav til fylkesmannen. Denne reformprosessen antas å måtte fortsette i tiden fremover som følge av at kommunene løpende stilles overfor nye utfordringer.

Regionreformen pågår for fullt. Et flertall på Stortinget har gitt sin tilslutning til forslaget om å utvikle fylkeskommunen gjennom oppgaver og ansvar som støtter opp om rollen som samfunnsutvikler. Større regioner vil ha bedre forutsetninger for å utvikle sin samfunnsutviklerrolle. Flertallet på Stortinget har også gitt sin tilslutning til at de statlige regiongrensene må gjennomgås i lys av endringer i det regionale folkevalgte nivået. Gjennomføringen av regionreformen forutsetter 10 nye folkevalgte regioner. Det må vurderes hvordan fylkesmannsstrukturen kan sammenfalle med dette uten at man dermed sier at grensene må være identiske.

Statlige sektorreformer vil ha konsekvenser for fylkesmannen. De senere år har det vært en voldsom vekst i direktoratene (sysselsettingsvekst på 70% i perioden 1992-2015) som følge av økende politiske ambisjoner innenfor de aktuelle sektorområder. Dette fører til vekst i oppgaver, krav og forventninger til fylkesmennene. En vekst som ikke er ivaretatt med ressurstildeling i det hele tatt. De senere år har videre endringstakten i regional stat (politi, påtale, høyere utdanning, forvaltning etc) vært svært høy. Dette har ført til en økt sentralisering basert på sektorens særegne behov og hvor nye enheter gjennomgående er større enn fylkene. Det stiller større krav til fylkesmannen som har et samordningsansvar og utfordrer mulighetene for styrket samhandling og samarbeid.

Arbeidsgruppen omtaler også situasjonen i de nordiske land for øvrig. Gjennomgående er målsettingen i større grad samle en fragmentert regional statsforvaltning.

Modeller som foreslås:

Konsolideringsmodellen

Konsolideringsmodellen innebærer som navnet tilsier en tilpasning og justering av dagens inndeling med en sammenslutning av fylkesmannsembeter der geografiske og funksjonelle hensyn kan tale særlig sterkt for det. Konsolideringsmodellen innebærer langt på vei et såkalt 0-alternativ med hensyn til egenskaper, dvs. modellen endrer ikke i vesentlig grad forutsetningene for fylkesmannens virksomhet slik de er i dag.

Konsolideringsmodellen vil i liten grad endre innbyggergrunnlaget og dermed størrelsen på kompetansemiljøene for embetene. Spennet mellom Oslo og Akershus befolkning på 1.2 millioner til Finnmarks befolkning på 74 000 vil bestå og det gjennomsnittlige befolkningsgrunnlag per embete vil ligge på mellom 325 000 til 375 000.

Når det gjelder egenskaper vil ikke konsolideringsmodellen gi endrede forutsetninger for å møte de utfordringer en del embeter oppgir å ha med å rekruttere spesialisert kompetanse innenfor bl.a. helse, juss og plan. Modellen vil heller ikke redusere den sårbarheten som flere embeter påpeker de har på enkelte fagområder, eller styrke embetenes kapasitet for å bli tilført og håndtere nye oppgaver. Konsolideringsmodellen vil i liten grad endre de geografiske forutsetninger som i dag gjelder for å ivareta samordningsbehov mot andre regionale statsetater. Konsolideringsmodellen utnytter ikke mulighetene for å høste økonomiske stordriftsfordeler i fylkesmannens administrasjon.

Fysisk nærhet til embetets ulike målgrupper er viktig i et tilgjengelighetsperspektiv. Konsolideringsmodellen er den av de tre hovedmodellene som i utgangspunktet best ivaretar nærhets- og tilgjengelighetsbehov ved embetenes virksomhet best.

Om lag ti nye folkevalgte regioner kombinert med konsolideringsmodellen for fylkesmannen vil innebære en økende fragmentering mellom regionalt folkevalgt nivå og fylkesmannen sammenlignet med dagens situasjon. Flere fylkesmenn innen samme folkevalgte region kan skape utfordringer for samhandling med kommuner og folkevalgt regionalt nivå i ulike sammenhenger. En annen inndeling enn de folkevalgte regionene vil ikke samsvare med målet om bedre sammenfall mellom de folkevalgte regionene og regional stat.

Regionmodellen

Regionmodellen vil innebære et skifte i geografisk og organisatorisk forstand. Med opp mot en halvering av antall embeter vil mange embeter bli betydelig større både mht. befolkning og areal, og sannsynligvis få et større antall kommuner å forholde seg til. Øvre del av intervallet vil kunne medføre at noen embeter ikke berøres. En struktur nærmere 8 enheter, vil derimot mest sannsynlig innebære at tilnærmet alle embetene blir berørt.

Regionmodellen vil gi en gjennomsnittlig befolkning per embete på mellom 400 000 (ved 13 embeter) og 650 000 innbyggere (ved 8 embeter). Modellen kan legge til rette for en inndeling med et mindre sprik når det gjelder embetenes innbyggergrunnlag enn i dag. Det vil selvfølgelig være avhengig av antall embeter i denne modellen og hvilke embeter som faktisk blir slått sammen. Arealmessig vil derimot forskjellene mellom embetene kunne bli større enn i dag.

En halvering av antall embeter vil kunne legge til rette for en styrking av fagmiljøer og mulig mer rasjonell bruk av spesialiserte ressurser. Modellen gir god utnyttelse av sannsynlige økonomiske stordriftsfordeler. Med større enheter vil virksomhetsvolumet øke og legge til rette for at medarbeidere i større grad kan spesialisere seg. Større fagmiljøer og et større virksomhetsvolum antas også å styrke muligheten for rekruttering og opprettholdelse av kompetanse. Større fagavdelinger kan også legge til rette for økt robusthet for å håndtere variasjoner og topper i saksmengde samt fravær av personale.

Fylkesmannens fagdepartementer/direktorater ble bedt om å gi innspill om konsekvenser av større geografiske enheter for egne oppgaver. Konkret ble de bedt om å vurdere fordeler og ulemper av en regionmodell med rundt 10-12 embeter og en modell basert på landsdelene, dvs. 4-6 embeter. I samtlige innspill blir regionmodellen framhevet som bedre egnet enn landsdelsmodellen for å ivareta fylkesmannens oppgaver. Vurderingene tar gjerne utgangspunkt i en avveining mellom hensynet til oppbygging av sterk fagkompetanse på den ene siden og hensynet til nærhet og kjennskap til målgruppene på den andre. Denne avveiningen er særlig uttalt for tilsynsoppgavene. Det påpekes at god tjenestefaglig og tilsynsfaglig kompetanse er en forutsetning for godt tilsyn. Denne kompetansen bygges og vedlikeholdes best i sterke fagmiljøer som er av en viss størrelse, og som har god og løpende kontakt med og kunnskap om de tjenestene det skal føres tilsyn med og ses i en helhet med veiledning og rådgivningsoppgaver. Samtidig har tilsyn en klar stedlig komponent. Gitt at det fortsatt vil være mange og relativt små kommuner også i tiden framover må reduksjonen i antall embeter være begrenset hvis fylkesmannen skal kunne opprettholde dagens relasjon og rolle overfor kommunene. På den bakgrunn kan det argumenteres for at regionmodellen med 10-12 embeter forener de viktigste hensynene for fylkesmannens oppgaveløsning.

Regionmodellen kan aktualisere spørsmålet om grensesnittet og oppgavefordelingen mellom direktorater og embeter, dvs. mellom statens sentrale forvaltning og statens regionale forvaltning. Større embeter kan, i kraft av styrket kompetanse og kapasitet, bli aktuelle for oppgaver som i dag er plassert i direktoratene eller i regionale ledd av direktoratene.

Sammenlignet med konsolideringsmodellen vil regionmodellen innebære større fysisk avstand til kommuner og innbyggere. Antall kommuner per embete vil øke og som tabellene over viser vil antallet kommuner for de mest kommunerike fylkene kunne nærme seg 60 mot 44 (Nordland) i dag. Spørsmålet om antall kommuner det enkelte fylkesmannsembete får vil bestemmes av resultatet av kommunereformen. Her vil både den samlede reduksjonen i antall kommuner og hvor i landet sammenslutningene skjer spille inn. For embeter med et stort antall kommuner vil en utvidelse av embetet kunne føre til svekket oppgaveløsning og

tjenesteproduksjon på fagområdene. Tilsvarende kan kommunesammenslåinger føre til at det blir for få kommuner innenfor embetets grenser til at dagens fylkesmannsstruktur er hensiktsmessig.

I utgangspunktet kan det hevdes at regionmodellen vil være tilpasset en vesentlig reduksjon i antall kommuner. En samtidig og forholdsmessig reduksjon i antall embeter og kommuner ville kunne innebære en balanse mellom aktørene på et høyere geografisk nivå og kun innebære mindre endringer i antallet kommuner den enkelte fylkesmann skal følge opp. Færre kommuner vil kunne avdempe noe av effekten av at de geografiske avstandene mellom embetenes lokalisering og kommunene øker.

For innbyggere og næringsliv vil avstanden til embetet øke sammenlignet med konsolideringsmodellen. Med tanke på behovet for nærhet til brukerne for flere av fylkesmannens oppgaver kan for store enheter være negativt mht. å få oversikt og kunnskap om lokale forhold og mindre muligheter for direkte kontakt med innbyggerne som skal betjenes. Hensynet til tilgjengelighet kan imidlertid ivaretas gjennom alternative organisatoriske og teknologiske løsninger på de områder hvor det vurderes som viktig.

En viktig egenskap ved denne modellen vil kunne være at fylkesmannen får en inndeling (innenfor det angitte intervallet) som i større grad enn i dag samsvarer med inndelingen til mange andre regionale statsetater. Noen statsetater er det kritisk viktig for fylkesmennene å samarbeide med. Fylkesmannen har en klar samordnings- og lederrolle i samfunnssikkerhetsarbeidet. I krisesituasjoner er det viktig med effektiv samhandling. Det kan derfor være fornuftig å bygge nye embeter etter tilnærmet samme geografiske inndeling som en annen viktig aktør i beredskapsarbeidet - politidistriktene. Også brannberedskapen bygges nå rundt disse distriktsinndelingene ved at det utpekes en regionbrannsjef innenfor yttergrensen av de nye politidistriktene. DSB har vedtatt felles nødalarm-regioner (110) tilsvarende politidistriktets grense. Videre er denne grensen felles med politiets operasjonssentral (112). Dette er samvirkepartnere innenfor beredskap som har stor betydning for fylkesmannen.

En regionmodell kan legge til rette for og gi muligheter for en styrking av fylkesmannens horisontale samordningsrolle, men vil samtidig kunne være mer utfordrende for rollen som bindeledd mellom stat og kommune. Aktiv samordning forutsetter både lokalkunnskap og relasjonsbygging, og større regioner vil både gi større avstander og mange nye personer som skal samhandle. Større geografiske enheter kan imidlertid kombineres med økt bruk av tekniske (ikt, videomøter etc.) og organisatoriske løsninger (utlokaliserte kontorer) for å redusere avstandsulempen.

Regionmodellen for fylkesmannen vil være den av modellene som vil være best tilpasset en ny regionstruktur med om lag ti folkevalgte regioner, og den vil i størst grad muliggjøre et sammenfall mellom de to nye strukturene. Et strukturelt sammenfall vil legge grunnlag for et godt samspill mellom regionalt folkevalgt nivå og fylkesmannen bl.a. omkring regional planlegging, kontakt med kommunene og fellesprosjekter.

Landsdelsmodellen

Denne modellen tar utgangspunkt i at fylkesmannen får en landsdelsorganisering. Intervallet strekker seg her fra en inndeling i fire regioner etter mønster av Helseregionene til sju regioner slik eksempelvis Arbeidstilsynets regioner er inndelt. Den konvensjonelle inndelingen av landet i landsdeler er imidlertid i fem regioner (Østlandet, Sørlandet, Vestlandet, Midt-Norge og Nord-Norge). Hele 12 regionale statsetater er inndelt i fem regioner, selv om grensedragningene for disse fem regionen varierer betydelig mellom statsetatene. Landsdelsmodellen vil gjennomgående gi store regioner, enten befolkningsmessig (Østlandet) eller i utstrekning (Nord-Norge og Vestlandet). Landsdelsmodellen vil innebære store interne avstander, romme flere sentre/bymessige tyngdepunkter og til dels heterogene identiteter. En landsdelsmodell for fylkesmannen vil innebære et radikalt brudd med den fylkesmannsinstitusjonen vi har i dag.

To konkrete inndelingsalternativ er eksemplifisert for denne modellen. Et alternativ med fem embeter vil gi et innbyggergrunnlag som variere fra drøyt 298 000 til 2,6 mill. Det største embetet (Østlandet) vil da ha 50 prosent av landets befolkning, mens det minste embetet (Sørlandet) vil ha drøyt 5 prosent. Antall kommuner (med dagens kommunetall) vil variere fra 30 til 142. I alternativet med sju embeter blir asymmetrien mellom største og minste embete redusert. Her vil innbyggergrunnlaget variere fra drøyt 298 000 (5 prosent) til 1,5 mill. (29 prosent), mens antall kommuner vil variere fra 30 til 87.

Landsdelsmodellen vil legge til rette for oppbygging av sterke kompetansemiljøer. Modellen gir særlig gode forutsetninger for å bygge opp spesialisert kompetanse. Innspillene fra fagdepartementene/direktoratene tyder imidlertid ikke på at landsdelsorganisering er hensiktsmessig eller ønskelig vurdert i et kompetanseperspektiv. Et delvis unntak er helsemyndighetene som påpeker at en inndeling i 10-12 embeter vil være hensiktsmessig for alle kommunerettede oppgaver, men at tilsyn med spesialisthelsetjenestene stiller så store krav til bred og sammensatt kompetanse at erfaringen tilsier at tilsyn med spesialisthelsetjenesten bør legges til fire eller fem fylkesmenn.

Alle øvrige fagmyndigheter påpeker at så store embeter sannsynligvis vil ha ulemper for oppgaveløsningen. Det påpekes at en inndeling med 4-6 embeter vil gi store utfordringer med å ha god nok lokalkunnskap og kjennskap til kommuner, næring og andre samarbeidspartnere som er viktige for oppgaveløsningen. Videre påpekes det at så store embeter vil stille betydelige krav til koordinering internt og at omfanget av oppgaver og ansvarsområder blir så store at det kan bli vanskelig å arbeide effektivt. For å motvirke betydelige avstandsulemper vil landsdelsmodellen i enda sterkere grad enn regionmodellen stille krav til kompensierende tiltak i form av tekniske (ikt, videomøter etc.) og organisatoriske løsninger (utlokaliserte filialkontorer).

I utgangspunktet kan potensialet for innsparing ved innføring av landsdelsregioner være stort gjennom reduksjon av lederstillinger og administrative stillinger. Landsdelsembeter vil kunne gi både faglige og administrative stordriftsfordeler, men på den annen side vil modellen innebære betydelig økte koordineringskostnader. Koordineringskostnader øker gjerne mer enn proporsjonalt med økning av organisasjonsstørrelsen. Behov for å opprette strukturer under regionnivået kan også innebære at det administrative innsparingspotensialet i realiteten er begrenset.

En vesentlig ulempe med landsdelsmodellen er den store fysiske avstanden som vil oppstå mellom embetets hovedsete og regionens kommuner og innbyggere. Det er vanskelig å tenke seg en slik struktur uten en geografisk områdeforvaltning i landsdelens delregioner. Antallet

kommuner hvert embete skal følge opp vil variere, men kan bli fordoblet og i noen tilfeller tredoblet sammenlignet med dagens situasjon. Det kan føre til mindre direkte kontakt og kjennskap mellom kommuner og embeter, noe som gjør det vanskeligere å se behov lokalt og gjør prioritering og utviklingsoppgaver vanskeligere.

SAKSVURDERING:

En så omfattende reduksjon av antall embeter, som region og landsdelsmodellen legger opp til, vil reise spørsmål om fylkesmannens rolle som bindeledd mot kommunene kan videreføres, avhengig av antall kommuner etter kommunereformen. Store avstander til kommunenes politiske og administrative ledelse vil gi andre og nye utfordringer mht kommunekunnskap, dialog og samordningsfunksjonen. Modellen kan innebære en vesentlig endring av fylkesmannens oppgaveportefølje overfor kommunene.

Med en landsdelsinndeling vil fylkesmannen komme opp på samme geografiske nivå som flertallet av øvrige regionale statsetater og det kan isolert sett bidra til å styrke, forenkle og effektivisere samhandling og samordning. Flere statlige etater som fylkesmannen jevnlig har samhandling med er organisert innenfor det intervallet som landsdelsmodellen representerer, feks regionale helseforetak, Statens vegvesen, NVE, Kystverket m.fl. Samtidig vil en landsdelsmodell bryte med tanken om fylkesmannen som et innbygger- og kommunenært forvaltningsorgan. Det skal i den forbindelse påpekes at den tverrsektorielle samordningen gjennom fylkesmannen i de fleste sammenhenger har kommunene som målgruppe.

En landsdelsmodell vil innebære færre embeter enn måltallet om ca. 10 regioner som er satt for det folkevalgte regionale nivået. Selv om det også i dag er tilfeller hvor ett embete omfatter to fylkeskommuner er det grunn til å anta at en såpass ulik struktur vil ha negative følger for samhandling og samordning med folkevalgt regionalt nivå.

Rådmannens slutninger:

Statens økte politiske ambisjoner, som har gitt seg utslag i en voldsom oppbygning av kapasiteten i direktorater, har i hovedsak konsekvenser for kommunene som primært velferds- og forvaltningsnivå. De aller fleste kommuner har opplevd- og opplever en kontinuerlig økning i krav og forventninger underlagt en økende kompleksitet. Den nærhet og tilgjengelighet fylkesmannen representerer for å både forstå sentrale politiske ambisjoner og ikke minst etterleve disse er meget viktig. Fylkesmannens rettleidende- og veiledende rolle i en stadig mer kompleks kommunal hverdag må ikke undervurderes. Nærheten innebærer ikke bare at fylkesmannen kjenner sine kommuner men det innebærer også at kommunene kjenner sin fylkesmann. Det siste legger til rette for en relasjon, en dialog som er viktig for innretning av kommunale tjenestetilbud.

Om fylkesmannen skulle ha kompetansemessige utfordringer gjennom dagens struktur (slik departementene anfører) må det poengteres at det i så fall er utfordringer som må oppfattes å være vesentlig større i de aktuelle kommunene. Embetene utgjør med sine kompetansearbeidsplasser en svært viktig del av en kritisk masse for rekruttering av kompetanse lokalt og regionalt.

Videre er det helt sikkert slik at enkelte embeter har noen særlige ansvarsområder og en særlig posisjon som ikke er hensyntatt av arbeidsgruppa. Rådmannen vil anta at det gjelder Finnmark i særlig grad. Fylkesmannen i Finnmark har en meget viktig rolle f eks i tilknytning til nærheten til Russland med det dette innebærer av ulike utfordringer knyttet til spesielt beredskap. Der er f eks høyaktuelle militære- og flyktingemessige aspekter som tilsier særskilt regional representasjon, tilstedeværelse og samordning fra staten. Videre kan også reindrift som eget forvaltningsområde fremstilles som et område som må hensyntas i denne sammenheng.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune viser til innspill til arbeidsrapport fra egen arbeidsgruppe i Statsforvaltningsavdelingen. Kvalsund kommune vil bemerke følgende:

- De aller fleste kommuner har opplevd- og opplever en kontinuerlig økning i krav og forventninger underlagt en økende kompleksitet. Den nærhet og tilgjengelighet fylkesmannen representerer for kontakten med statsapparatet og kommunene er meget viktig. Fylkesmannens rettleidende- og veiledende rolle i en stadig mer kompleks kommunal hverdag må ikke undervurderes.
- Nærheten innebærer ikke bare at fylkesmannen kjenner sine kommuner men det innebærer også at kommunene kjenner sin fylkesmann. Det siste legger til rette for en relasjon, en dialog som er viktig for innretning av kommunale tjenestetilbud og forhåpentligvis også være en viktig kanal for kommunene inn til sentral statsmakt.
- Embetene utgjør med sine kompetansearbeidsplasser en svært viktig del av en kritisk masse for rekruttering av kompetanse lokalt og regionalt.
- Rapporten poengterer at en strukturendring ikke bør medføre nedbygging av kapasitet men at strukturegevinster benyttes til å styrke færre miljø. Dette oppfattes dit hen at en strukturendring vil måtte forventes å ha marginale økonomiske effekter og da i all hovedsak knyttet til redusert lokal infrastruktur (husleie, sentralbord, postmottak).
- Fylkesmannen i Finnmark har en særlig viktig rolle f eks i tilknytning til nærheten til Russland med det dette innebærer av ulike utfordringer knyttet til spesielt beredskap. Der er f eks høyaktuelle militære- og flyktingemessige aspekter som tilsier særskilt regional representasjon, tilstedeværelse og samordning fra staten.

Kvalsund kommune vil på denne bakgrunn anbefale følgende:

1. Den videre effektiviseringen av statsforvaltningen bør i større grad innrettes mot effektivisering av direktorater som over mange år har vært underlagt en voldsom

sysselsettingsvekst og hvor utgiftsreduksjoner synes å være langt mer realiserbart.

2. Nærhet, kjennskap og interaksjon med kommuner og brukere er et særdeles viktig kriterium for struktureringen. Kvalsund kommune vil understreke at det er en del særegne forhold i Finnmark som gjør at dette har svært stor- og avgjørende betydning i Finnmark.
3. I det videre arbeidet med struktureringen av fylkesmannsembetene legges derfor primært konsolideringsmodellen til grunn. Fylkesmannen i Finnmark opprettholdes som eget embete med sete i Vadsø.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: X03

Arkivsaksnr.: 16/829

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

43/16 Formannskapet

29.09.2016

TV-AKSJONEN 2016

Ordførers innstilling:

Ordfører gis fullmakt til å organisere og utpeke medarbeidere i forbindelse med TV-aksjonen.

Formannskapet bevilger kr 12.000,- til årets TV-aksjon, som i år går til Røde kors.

SAKSOPPLYSNINGER:

Årets TV-aksjon skal redde liv og gi omfattende helsehjelp til noen av de mest sårbare i verden – mennesker rammet av krig og konflikt. Gjennom TV-aksjonen skal mer enn to millioner mennesker få livsviktig hjelp.

Krig og vold skaper enorme lidelser. Mennesker blir drept, og ringvirkningene for lokalbefolkningen er katastrofale. De mangler vann, mat og medisiner, helsetilbudet svekkes, de må flykte fra hjemmene sine og har ingen jobb å gå til. Dette fører igjen til underernæring, helseproblemer, utrygghet og fattigdom.

De innsamlede midlene går til Røde Kors sitt arbeid i ni land: Syria, Libanon, Sør Sudan, Afghanistan, Myanmar, Somalia, El Salvador, Guatemala og Honduras. Pengene går også til å hjelpe flyktninger som har kommet til Norge.

Røde Kors er flere steder en av få hjelpeorganisasjoner som slipper til med humanitær hjelp, og har gjennom lokale frivillige tilgang til mennesker i svært sårbare situasjoner. Gjennom TV-aksjonen skal flere mennesker i krig- og konfliktområder få livsviktige medisiner, helsehjelp, rent vann og mat. Behovet er enormt, og hvert bidrag er med på å redde liv.

Ordfører vil lede innsamlingsaksjonen 2016.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/748

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

44/16 Formannskapet

29.09.2016

**FOSLAG TIL FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND
KOMMUNE, VEST-FINNMARK**

Ordførers innstilling:

Kvalsund kommune sender forslag om forskrift om hundehold i kvalsund kommune på høring med frist for innspill til 21. oktober 2016.

VEDLEGG:

- Forslag til forskrift om hundehold i Kvalsund kommune

SAKSOPPLYSNINGER:

Fra og med 2004 er alt lovverk som omfatter hund og hundehold samlet i en lov, hundeloven. Tidligere var lovverket spredt over forskjellige lover. I denne hundeloven er det gitt kommunen anledning til å utarbeide kommunale forskrifter på enkelte områder. Dette gjelder blant annet sikring av hund ved båndtvang i enkelte områder, ro og orden m.v, unntak fra sikringsregelen og i visse tilfeller sette vilkår for et visst antall hunder i en husholdning.

Det er kommunestyret som må vedta disse forskriftene. Forskriften kan inneholde mange forhold som berører hundehold. Dette kan omfatte ansvar, bregrensninger og lokale tilpasninger. Eksempelvis kan også den lokale forskriften si noe om antall hundet som tillates i boområder eller i en husholdning.

Skal det utarbeides forskrift skjer det etter bestemmelser i Forvaltningsloven (Kapitell VII. Om forskrifter). Det innebærer at det må utarbeides et forslag til forskrift som så sendes på høring til berørte parter. Det er kommunestyret som deretter behandler og vedtar forskriften. Skal forskriften bare gjøres gjeldende for å avgrensede områder i kommunen må det begrunnes hvorfor disse områdene er spesielle.

Kommunen kan innføre generelle eller geografiske begrensede forskrifter når det gjelder båndtvang i og ved boligområder, handleområder, kirkegårder m.m. Kommunen kan også fastsette båndtvang i utmark som blir brukt til tur og rekreasjonsområde. Dette skal imidlertid ikke gjøres i større grad enn nødvendig.

SAKSVURDERING:

Rådmannen har utarbeidet et forslag til kommunale forskrifter slik som loven åpner for. Forslaget foreslås sendt på høring og for deretter å oversendes utviklingsutvalget og videre til kommunestyret for endelig behandling.

Det bør innføres generell båndtvang hele året i og i tilknytning til boligområder, handleområder, parker, kirkegårder, grav- og urnelunder, på og ved skoler, barnehager og anlegg for lek, idrett og rekreasjon. Boligområder blir definert som områder som er regulert og bebygd til boligformål og en randsone på 100 meter rundt disse.

I tillegg bør det innføres båndtvang hele året på områder som er regulert og benyttet til campingplasser. I disse områdene dekker den ordinære båndtvangen det største behovet om sommeren. Likevel er det perioder både før og etter ordinær båndtvangstid hvor det kan være behov for en egen båndtvangsbestemmelse. I disse områdene skulle det være unødvendig å ha hund løs, derfor bør det være båndtvang hele året.

Det foreslås at det i forskriften fastsettes at hundeeierne plikter å fjerne etterlatenskaper etter hundene sine i de områder som er gitt utvidet båndtvang etter hundelovens § 6. Dette gjøres med hjemmel i § 11 som gir kommunen myndighet til å gi forskrift om hundehold av hensyn til alminnelig ro og orden og for å motvirke forsøpling.

Hundelovens § 12 gir kommunen mulighet til å sette begrensninger på antall hunder i en husholdning eller på en eiendom. Rådmannen foreslår å avvente høringsuttalelsene på dette spørsmålet.

Hundeklubbene er etter § 9 e i hundeloven gitt mulighet for å søke om fritak for båndtvangsreglene ved stevner, prøver og lignende. Det blir foreslått at myndigheten til å fatte enkeltvedtak etter denne bestemmelsen delegeres til rådmann. Det samme gjelder innføring av ekstraordinær båndtvang etter § 5.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune sender forslag om forskrift om hundehold i kvalsund kommune på høring med frist for innspill til 21. oktober 2016.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Geir Israelsen

Arkiv: P24 &46

Arkivsaksnr.: 16/767

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

45/16 Formannskapet

29.09.2016

REPERASJON / FORSTERKING AV KAI PÅ REVSNES

Ordførers innstilling:

Innstilling blir lagt frem på møtet.

VEDLEGG:

- 01.04.2016 Epost fra teknisk sjef til ordfører/rådmann
- 06.04.2016 Epost fra saksbehandler til Boreal, Hammerfest
- 01.06.2016 Epost fra saksbehandler til Jan Ole Berntsen, Boreal
- 01.06.2016 Epost fra saksbehandler til Tom Holmgren, Holmgren's Sjøservice
- 31.08.2016 Epost fra Holmgren's Sjøservice – tilbud på rep/forsterking av kai
4 stk bilder.

SAKSOPPLYSNINGER:

I slutten av mars mottok ordfører bekymringsmelding fra beboer på Revsnes angående tilstanden til kaia på Revsnes.

Beboer påpekte samtidig at kaia hadde fått seg «juling» ved anløp av rutebåt på tirsdag 29.03.2016.

Saksbehandler var sammen med arbeidsleder på teknisk, på befaring på Revsnes 05.04.2016 for bl.a for å ta bilder av skader på kaia (vedlegg 6), og for å se omfanget av skadene.

Etter flere befaringer med både Boreal og Holmgren's Sjøservice ble det avtalt at kaia skulle repareres.

Det ble også avtalt av Holmgren skulle lage 2 tilbud på kaia, som ble mottatt 31.08.2016.

- 1: Pris på oppretting av skade som ble gjort av rutebåt i slutten av mars.
- 2: Samlet pris på både oppretting og forsterking av eksisterende kai.

SAKSVURDERING:

Kaia på Revsnes er i svært dårlig forfatning. Den anløpes pr. dato, 2 ganger i uken av nåværende rutebåt. Da kaia i sin tid ble bygd, var det neppe med tanke på størrelsen på dagens rutegående fartøy.

Kaia fremstår i dag som for svak, for kort og tilfredsstillende ikke dagens krav. Den bærer også preg av manglende vedlikehold og tilsyn. Det er spesielt vanskelig og utfordrende å legge til kai når det er mye vind der ute.

Enn så lenge det er fastboende på Revnes, bør vel også allmennkaia være i tilfredsstillende stand, slik at rutebåten kan fortsette å anløpe stedet.

Pristilbudet fra Holmgren's Sjøservice er på 226.000.- + mva.

Prisen inkluderer forsikringssakke som utgjør 76.000.- + mva. dette beløpet dekkes av Boreal's forsikringsselskap.

Rådmannens tilråding:

Formannskapet godkjenner tilbudet fra Holmgren's Sjøservice.

Utgifter dekkes over disposisjonsfondet.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Pål-Reidar Fredriksen

Arkiv: 613

Arkivsaksnr.: 16/826

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

46/16 Formannskapet

29.09.2016

UTLEIEBOLIGER KVALSUND KOMMUNE

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vurderer med grunnlag fra takstfirmaets anbefaling om avhending av boliger om mulighetene for å avhende de dårligste boligene. Rådmannen får i oppgave å avhende inntil 9 boliger i 2017. Boligene som avhendes vurderes ut fra kriteriene – tilstand, plassering og behov.

VEDLEGG:

Mester Nord AS 2015: Tilstandsvurdering samt taksering av kommunale boliger i Kvalsund kommune – sammendrag.

SAKSOPPLYSNINGER:

Opprinnelige skjema fra Mester Nord er nå utvidet for å kunne gi en bedre vurdering av hver enkelt boenhet. Det opplyses hvilken type leietaker som bor i utleiebolig samt botid.

Det må også hensyntas at BAR eiendom nå starter med å føre opp 2 leilighetsbygg etter «Hamarøymodellen». Disse boenhetene vil ikke være tilgjengelig før medio 2017. Kvalsund kommune har også mottatt flyktninger i 2015 og 2016. Dette er også hendelser som gjenspeiler situasjonen på utleie området.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune har tidligere hatt dobbelt så mange utleieboliger enn gjennomsnittet i gruppe 6 kommuner. Det kan være flere årsaker til det:

- Nyansatte velger Finnmarkskommuner for å skrive ned studielån. Ønsker ikke å anskaffe bolig selv.
- Det er et begrenset eller ikke eksisterende privat marked for leiligheter med 2-3 soverom
- Forventninger og aksept i samfunnet om at kommunen skal hjelpe vanskeligstilte med bolig
- Lave utleiepriser stimulerer ikke til at folk anskaffer egen bolig
- Retningslinjene for utleieboliger (maks 3 års utleie) blir ikke fulgt

Det er ikke kommunens oppgave å hjelpe «alle» med bolig. Derfor bør det debatteres hvor mange boliger Kvalsund kommune skal eie i forhold til fremtidig utleie. Antall utleie enheter er i dag mer enn 30 boliger. Dette er åpenbart for mange, men sett i lys av at behovet er tilstede kan også dette forsvares. Noe av problemet er for dårlig eller mangelfulle vedlikehold av disse boenhetene. Dette medfører at KK ikke evner å ta vare på eiendommene. En lav leiepris gjør ikke situasjonen bedre for kommunen. Dette vil bli endret for nye kontrakter. Det må også tilføyes at KK vil disponere 9 nye enheter med utbyggingen av nye boliger ved kirka.

Dersom en velger å gå til oppsigelse nå i høst av leieforhold bør oppsigelsestiden være frem til neste sommer. Det bør også vurderes om dagens leietaker skal ha fortsrinsrett ved salg.

Følgende vurdering og anbefaling legges til grunn fra takstfirma og fra saksbehandler:

1. Moreneveien 8 – selges 2017
2. Moreneveien 10 – selges 2017
3. Moreneveien 12 – selges 2017
4. Moreneveien 15 – selges 2017
5. Moreneveien 17A – selges 2017
6. Moreneveien 17B – selges 2017
7. Moreneveien 19A – selges 2017
8. Moreneveien 19B – selges 2017
9. Engmoveien 8 – selges 2017
10. Engmoveien 13A – grunnmursskade vedlikeholdsbehov 850' – selges 2017
11. Engmoveien 13B - grunnmursskade vedlikeholdsbehov 950' – selges 2017
12. Ringveien 21 - grunnmursskade vedlikeholdsbehov 850' – selges 2017
13. Ringveien 21A - grunnmursskade vedlikeholdsbehov 850' – selges 2017
14. Ringveien 21B – selges 2017
15. Ringveien 21C – selges 2017
16. Ringveien 21D – selges 2017
17. Bjørkhaug 4A – selges 2017
18. Bjørkhaug 4B – selges 2017
19. Grubevegen 21A – bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
20. Grubevegen 21 B - bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
21. Grubevegen 21 C - bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
22. Grubevegen 21 D - bygget saneres i 2017 – ledig tomt for event. nytt legesenter
23. Stallogargoveien 107 – selges 2017

Rådmannen kan ikke på nåværende tidspunkt ikke anbefale salg av alle leilighetene og boligene i Kokely, eller salg av alle overnevnte bygg. Det må vurderes en gradvis avhending av boliger som er tilpasset markedet både for å unngå et prisfall og faren for å ødelegge markedet lokalt.

Det er verdt å merke seg at tilnærmet alle boliger er utleid, med unntak av boliger som ikke kan leies ut grunnet vedlikehold eller tilstand.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vurderer med grunnlag fra takstfirmaets anbefaling om avhending av boliger om mulighetene for å avhende de dårligste boligene. Rådmannen får i oppgave å avhende inntil 9 boliger i 2017. Boligene som avhendes vurderes ut fra kriteriene – tilstand, plassering og behov.

Gunnar Lillebo
rådmann