

MØTEINNKALLING

Naturforvaltningsutvalget

Naturforvaltningsutvalget holder møte den 22.03.2017 klokka 10:00 på Kvalsund rådhus.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Jan Arvid Johansen		
Nestleder	Stig M. Pettersen		
Medlem	Bente Israelsen		

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 16.03.2017

Jan Arvid Johansen
Leder
(sign.)

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr. Arkivsaksnr.
Tittel

ORIENTERING FRA ADMINISTRASJONEN

- | | | |
|-------|--------|---|
| 15/17 | 17/271 | GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL AV 10.02.2017 |
| 16/17 | 17/53 | KLAGEBEHANDLING SØKNAD OM DISPENSASJON - FRANK RUNE ELLINGSEN, SNØSCOOTER |
| 17/17 | 17/50 | KLAGEBEHANDLING DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SNESCOOTER BØRGE NILSEN |
| 18/17 | 17/61 | KLAGEBEHANDLING DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SNØSCOOTER JAN SUNDBY |
| 19/17 | 17/224 | DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SKAIDI XTREME |
| 20/17 | 17/180 | DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - BENGT ALTMANN |
| 21/17 | 17/181 | DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - JONNY REITE, GRAVEMASKIN OG ATV |

- 22/17 17/60
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - FØLGESCOOTER ROY JØRAN OLSEN
- 23/17 17/85
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SILJE STEIRO, GRAVEMASKIN
- 24/17 17/90
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ODDBJØRN LEIROS, SNESCOOTER
- 25/17 17/111
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - STIG OMAR HANSEN, SNESCOOTER
- 26/17 17/112
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - NINA SOLØY, SNESCOOTER
- 27/17 17/127
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - MARTIN ANTONSEN, SNESCOOTER
- 28/17 17/133
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - BJØRN EINMO HANSEN, SNØSCOOTER
- 29/17 17/221
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - HAMMERFEST OG KVALSUND SNESCOOTERFORENING
- 30/17 17/222
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - LEA ARNESEN,

31/17

17/257

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - LEENA
DIDRIKSEN**

32/17

17/249

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ARNE
DIDRIKSEN, SNESCOOTER**

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 17/271

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

15/17 Naturforvaltningsutvalget

22.03.2017

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL AV 10.02.2017

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Møteprotokoll for naturforvaltningsutvalget av 10.02.2017

SAKSGRUNNLAG:

Møteprotokoll for naturforvaltningsutvalget av 10.02.2017

Rådmannens tilråding:

Møteprotokoll fra naturforvaltningsutvalgets møte av 10.02.2017 godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/53

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

7/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

16/17 Naturforvaltningsutvalget

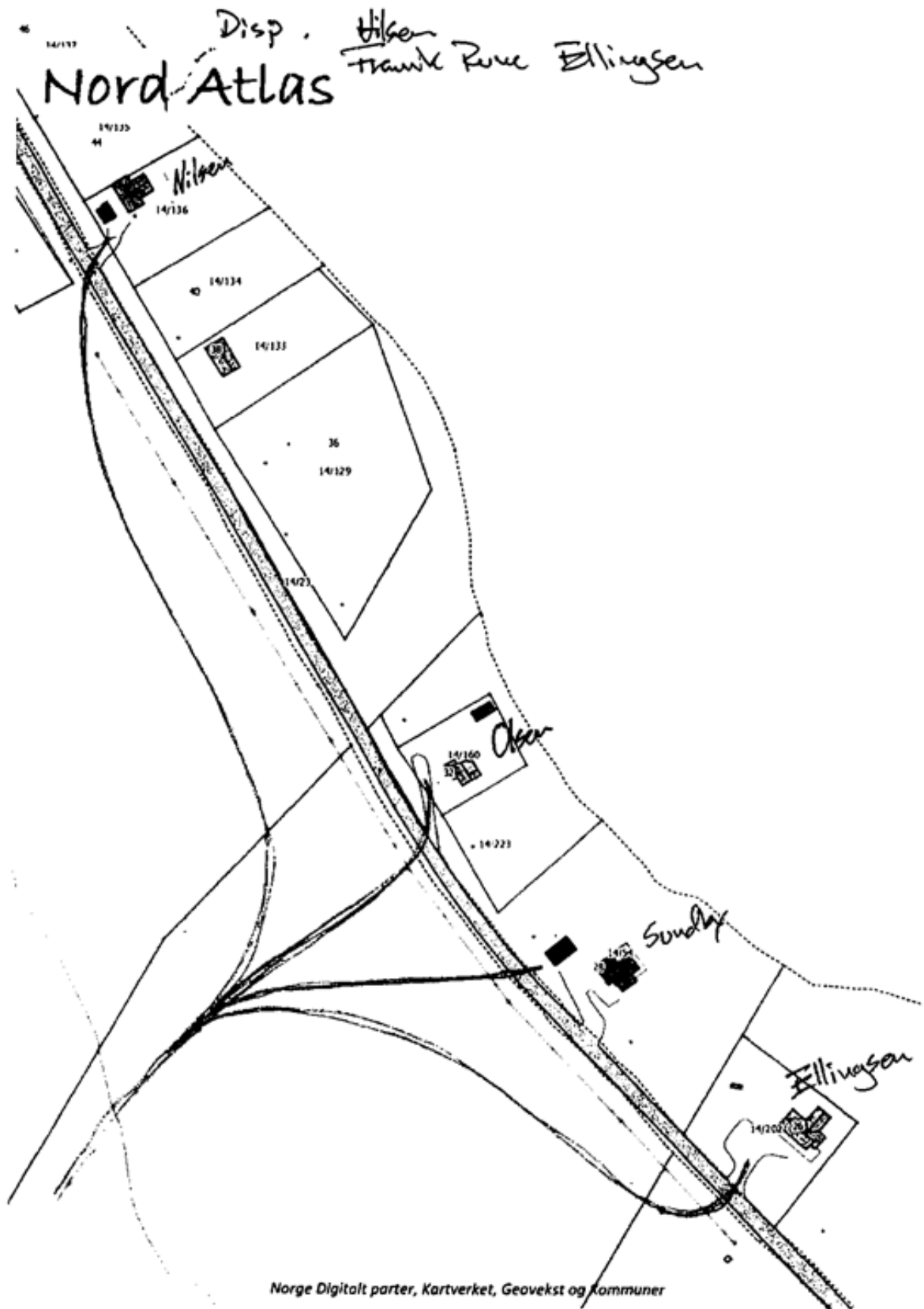
22.03.2017

**KLAGEBEHANDLING SØKNAD OM DISPENSASJON -
FRANK RUNE ELLINGSEN, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Frank Rune Ellingsen anker vedtak fattet av naturforvaltningsutvalget i møte datert 10.02.2017, saksnr. 7/17.

Bakgrunn er søknad om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 6.

Formål for søknaden er kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Søker ønsker å komme seg fra egen hytte, eiendommen gnr. 14, bnr. 202 i Storbukt opp til nærmeste scooterløype 12 til rekreasjonskjøring. Se vedlagte kart med inntegnet trasé. En strekning på rundt 1,5 km. Kjøringen vil til store deler gå over eiendommen gnr. 14, bnr. 54 som eies av Jan Sundby.

Begrunnelse for utmarkskjøringen er de vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus og ikke tillat å parkere på snuplassen.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er hele sesongen, fra og med 2017 til og med 2022.

Naturforvaltningsutvalget fattet vedtak om avslag med følgende begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og med dette svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «særlig behov» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Klagen fremsettes som en samleklage av Frank Rune Ellingsen, Jan Sundby og Børge Nilsen med deres begrunnelse at vedtaket er fattet på feil grunnlag. I det følgende nevnes noen av de argumenter framsatt i klagen:

- Løypetraséen går ikke i uberørt område. Dette grunnet tidligere jordbruksaktivitet, både i inn- og utmark, som har vært inngjerdet. Videre har det etter klager vært utstrakt torvstikking i området. På sommeren går det også mye rein gjennom området.
- Den ringe belastningen deres scooterbruk fører til for å kunne frakte bevegelseshemmede ut i naturen, oppveies av deres bidrag til å bevare naturen ved å drive vedlikehold, samle søppel og andre farlige gjenstander for mennesker og dyr.
- Det er ingen utenom klagerne som går på ski i dette område, slik at de ikke er til sjenanse for noen.
- Deres dispensasjon vil ikke skape noen presedens. Videre har klager mange eksempler på at Kvalsund kommune aksepterer tilknytningskjøring til det eksisterende løypenetet. I den sammenheng skriver klager følgende:

Vi søkte for å respektere gjeldende lovverk, som mange andre ikke gjør. Og jeg er svært opptatt av hvilke signaler man sender til sine barn, som begynner å bli så store at de setter spørsmål ved rett og galt, også ved skuter bruk. Når det er regulert fra kommunens side er det også lettere å drive kontroll. Frekvensen i kjøringen er meget begrenset i forhold til mange andre områder.

- Hvis de som ønsker å benytte løypenettet skal laste opp snøscooter på henger, kjøre til Stallogargo grendehus for så å laste av, for så å laste opp scooteren igjen når man kommer ned igjen bidrar mye mer til utslipp av CO₂.
- Det er ikke mulig å parkere legalt ved løypestart. Kommunen er pliktig til å ha nok parkeringsplasser ved start av en løype. I den sammenheng oppfordres naturforvaltningsutvalget og saksbehandler å ta en befaring.
- I realiteten er det kun beboere i Stallogargo som bor innenfor 300 meter fra løypestart, som lovlig kan ta seg til løype 12. I realiteten har vi start på en scooterløype som nesten ingen har legal tilgang til.
- Det henvises til Porsanger kommune som gir dispensasjon til et helt hyttefelt og de har ca. 5 km opp til løypa. Se vedlegg.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82 (sist endret 19. juni 2015 nr. 67) om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og islagte vassdrag § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Gjeldende søknad faller ikke inn under de formål som er listet opp under forskriftens § 5.

Gjeldende sak vurderes dit hen etter forskriftens § 6. Bestemmelsen skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.
- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av de miljørettslige prinsipper skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen, jf. § 9.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett. Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring utenfor løypenettet er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i omsøkte område. Allikevel foreligger det registreringer av sårbare arter som muligens kan ligge i influensområde av omsøkt kjøring. Det er videre påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8.

I klagen hevdes det at omsøkte løypetrasé ikke går gjennom uberørt område. Dette grunnet tidligere jordbruksaktivitet i inn- og utmark. Videre har det etter klagen vært utstrakt torvstikking i området. På sommeren går det også mye rein gjennom området.

Den omfattende aktiviteten og bruken av område og delvis ødeleggelse av naturmiljøet det har ført til viser hvor sårbart det gjeldende område er. Det forsterker viktigheten av å unngå økt ferdsel og aktivitet. Et tilleggsmoment er at naturmiljøet i slike strøk er spesielt ømfintlig og oppstående skader kan forbli permanente eller meget langvarige. Det viser viktigheten av å bidra til at naturlig revegetering av naturmiljøet kan finne sted, noe som under de karrige forhold allerede er en meget langvarig prosess.

Klagers innsats for å bevare naturen veier i den sammenheng heller ikke opp for å kunne kjøre med snøscooter utenfor løypenettet for rekreasjon.

Heller ikke argumentasjonen at ingen andre enn klagerne bruker område for å gå på ski vinner fram. Kvalsund kommune har tilrettelagt for rekreasjonskjøring i kommunen gjennom det etablerte løypenettet. Det er her kjøring med snøscooter tillates. Kommunen har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Områdene utenfor løypenettet skal beskyttes for slik ferdsel med de spor i terreng, støy og forurensing som følger med. Slike områder er uberørte i den forstand at de er fri for all form for motorisert ferdsel.

All form for motorisert ferdsel fører til utslipp/forurensing og er negativt for klima og miljø. Ønskes det å ferdes i naturen med snøscooter, så skal det foretas innenfor det lovlig etablerte løypenettet.

Et moment som veier tung i Kvalsund kommune sin vurdering er at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader.

I den sammenheng kan Kvalsund kommune vise til en innskjerping i dispensasjonspraksisen og at kommunen ønsker en restriktiv dispensasjonspraksis framover. Dette må ses i lys av det økende antall søknader og omfanget av motorferdselen i utmark kommunen har i dag.

Det foretas en konkret vurdering av hver enkelt sak. I den sammenheng må søker se de ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Kvalsund kommune kan ikke se at søker oppfyller vilkårene i forskriftens § 6. Etter en helhetlig vurdering av fordeler og ulemper påviser søker ikke et særlig behov som vanskelig kan dekke på annen måte. Videre anses denne form for kjøring som rekreasjonskjøring. Tatt i betraktning de vanskelige parkeringsforhold ved start av løype 12. Kvalsund kommune er fullt klar over de vanskeligheter som oppstår ved løypestart som oppstår gjennom manglende parkeringsmuligheter, men kan ikke ta dette som grunnlag for å tillate motorisert ferdsel mellom hytte/hus og nærmeste scooterløype. Ulempene ved å tillate slik ferdsel på natur- og miljø anses som langt større enn fordelene.

Med bakgrunn i foretatt vurdering anbefales det å opprettholde fattet vedtak om avslag. Dersom Naturforvaltningsutvalget opprettholder sitt vedtak om avslag vil saken oversendes til Fylkesmannen i Finnmark for avgjørelse.

Rådmannens tilråding:

Utvalget treffer sin beslutning til klagen på grunnlag av saksutredningen.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/50

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

17/17 Naturforvaltningsutvalget

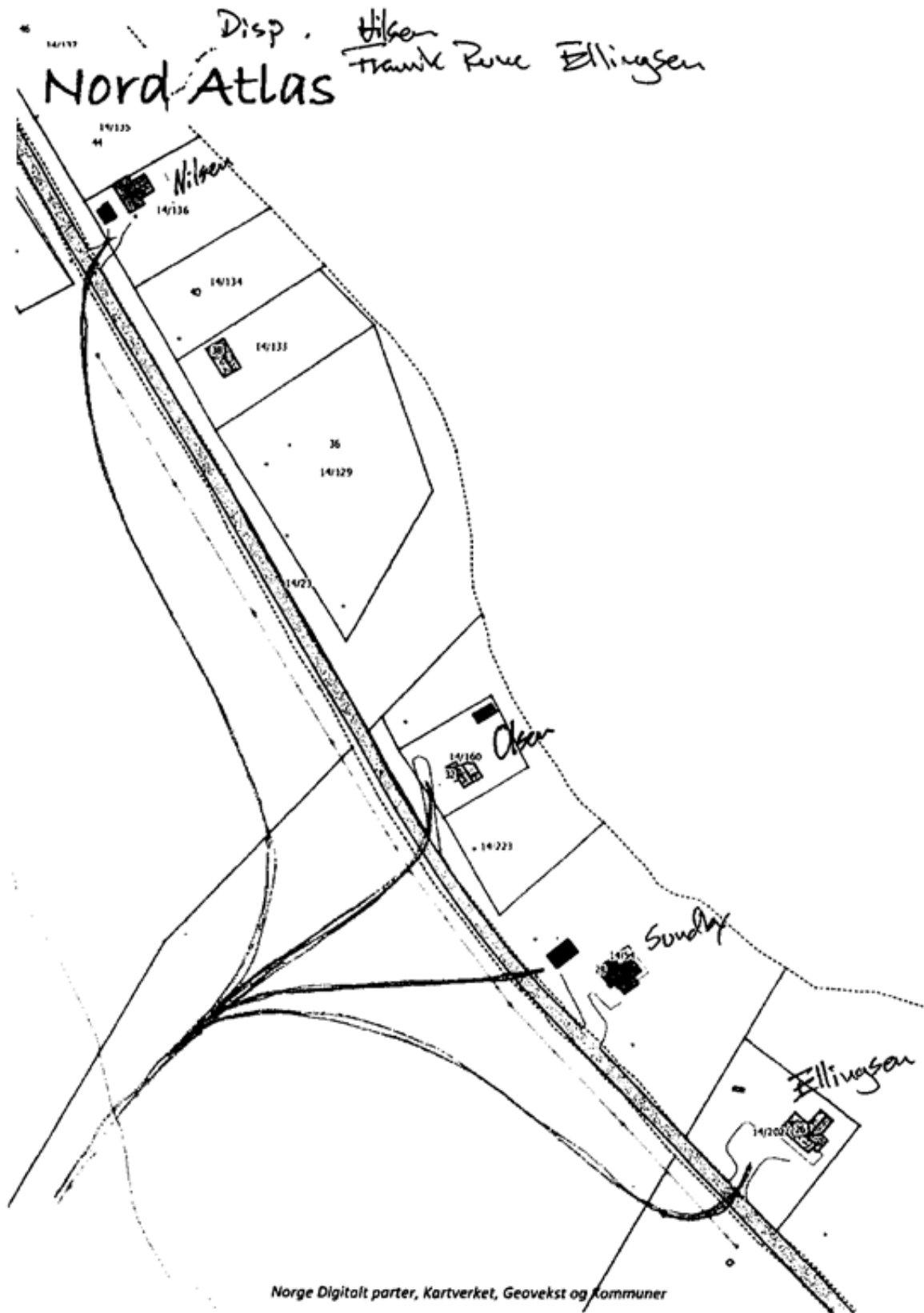
22.03.2017

**KLAGEBEHANDLING DISPENSASJON FRA
MOTORFERDSELLOVEN - SNESCOOTER
BØRGE NILSEN**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Børge Nilsen anker vedtak fattet av naturforvaltningsutvalget i møte datert 10.02.2017, saksnr. 9/17.

Bakgrunn er søknad om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 6.

Formål for søknaden er kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Søker ønsker å komme seg fra egen hytte, eiendommen gnr. 14, bnr. 136 i Storbukt opp til nærmeste scooterløype 12 til rekreasjonskjøring. Se vedlagte kart med inntegnet trasé. En strekning på rundt 1,5 km. Kjøringen vil til store deler gå over eiendommen gnr. 14, bnr. 54 som eies av Jan Sundby.

Begrunnelse for utmarkskjøringen er de vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus og ikke tillat å parkere på snuplassen.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er hele sesongen, fra og med 2017 til og med 2022.

Naturforvaltningsutvalget fattet vedtak om avslag med følgende begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og med dette svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «særlig behov» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Klagen fremsettes som en samleklage av Børge Nilsen, Jan Sundby og Frank Rune Ellingsen med deres begrunnelse at vedtaket er fattet på feil grunnlag. I det følgende nevnes noen av de argumenter framsatt i klagen:

- Løypetraséen går ikke i uberørt område. Dette grunnet tidligere jordbruksaktivitet, både i inn- og utmark, som har vært inngjerdet. Videre har det etter klager vært utstrakt torvstikking i området. På sommeren går det også mye rein gjennom området.
- Den ringe belastningen deres scooterbruk fører til for å kunne frakte bevegelsehemmede ut i naturen, oppveies av deres bidrag til å bevare naturen ved å drive vedlikehold, samle søppel og andre farlige gjenstander for mennesker og dyr.
- Det er ingen utenom klagerne som går på ski i dette område, slik at de ikke er til sjenanse for noen.
- Deres dispensasjon vil ikke skape noen presedens. Videre har klager mange eksempler på at Kvalsund kommune aksepterer tilknytningskjøring til det eksisterende løypenettet. I den sammenheng sies det følgende:

Vi søkte for å respektere gjeldende lovverk, som mange andre ikke gjør. Og jeg er svært opptatt av hvilke signaler man sender til sine barn, som begynner å bli så store at de

setter spørsmål ved rett og galt, også ved skuter bruk. Når det er regulert fra kommunens side er det også lettere å drive kontroll. Frekvensen i kjøringen er meget begrenset i forhold til mange andre områder.

- Hvis de som ønsker å benytte løypenettet skal laste opp snøscooter på henger, kjøre til Stallogargo grendehus for så å laste av, for så å laste opp scooteren igjen når man kommer ned igjen bidrar mye mer til utslipp av CO₂.
- Det er ikke mulig å parkere legalt ved løypestart. Kommunen er pliktig til å ha nok parkeringsplasser ved start av en løype. I den sammenheng oppfordres naturforvaltningsutvalget og saksbehandler å ta en befaring.
- I realiteten er det kun beboere i Stallogargo som bor innenfor 300 meter fra løypestart, som lovlig kan ta seg til løype 12. I realiteten har vi start på en scooterløype som nesten ingen har legal tilgang til.
- Det henvises til Porsanger kommune som gir dispensasjon til et helt hyttefelt og de har ca. 5 km opp til løypa. Se vedlegg.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82 (sist endret 19. juni 2015 nr. 67) om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og islagte vassdrag § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Gjeldende søknad faller ikke inn under de formål som er listet opp under forskriftens § 5.

Gjeldende sak vurderes dit hen etter forskriftens § 6. Bestemmelsen skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.
- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av de miljørettslige prinsipper skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen, jf. § 9.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett. Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring utenfor løypenettet er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i omsøkte område. Allikevel foreligger det registreringer av sårbare arter som muligens kan ligge i influensområde av omsøkt

kjøring. Det er videre påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8.

I klagen hevdes det at omsøkte løypetrasé ikke går gjennom uberørt område. Dette grunnet tidligere jordbruksaktivitet i inn- og utmark. Videre har det etter klagen vært utstrakt torvstikking i området. På sommeren går det også mye rein gjennom området.

Den omfattende aktiviteten og bruken av område og delvis ødeleggelse av naturmiljøet det har ført til viser hvor sårbart det gjeldende område er. Det forsterker viktigheten av å unngå økt ferdsel og aktivitet. Et tilleggsmoment er at naturmiljøet i slike strøk er spesielt ømfintlig og oppstående skader kan forbli permanente eller meget langvarige. Det viser viktigheten av å bidra til at naturlig revegetering av naturmiljøet kan finne sted, noe som under de karrige forhold allerede er en meget langvarig prosess.

Klagers innsats for å bevare naturen veier i den sammenheng heller ikke opp for å kunne kjøre med snøscooter utenfor løypenettet for rekreasjon.

Heller ikke argumentasjonen at ingen andre enn klagerne bruker område for å gå på ski vinner fram. Kvalsund kommune har tilrettelagt for rekreasjonskjøring i kommunen gjennom det etablerte løypenettet. Det er her kjøring med snøscooter tillates. Kommunen har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Områdene utenfor løypenettet skal beskyttes for slik ferdsel med de spor i terreng, støy og forurensing som følger med. Slike områder er uberørte i den forstand at de er fri for all form for motorisert ferdsel.

All form for motorisert ferdsel fører til utslipp/forurensing og er negativt for klima og miljø. Ønskes det å ferdes i naturen med snøscooter, så skal det foretas innenfor det lovlig etablerte løypenettet.

Et moment som veier tung i Kvalsund kommune sin vurdering er at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader.

I den sammenheng kan Kvalsund kommune vise til en innskjerping i dispensasjonspraksisen og at kommunen ønsker en restriktiv dispensasjonspraksis framover. Dette må ses i lys av det økende antall søknader og omfanget av motorferdselen i utmark kommunen har i dag.

Det foretas en konkret vurdering av hver enkelt sak. I den sammenheng må søker se de ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Kvalsund kommune kan ikke se at søker oppfyller vilkårene i forskriftens § 6. Etter en helhetlig vurdering av fordeler og ulemper påviser søker ikke et særlig behov som vanskelig kan dekkes på annen måte. Videre anses denne form for kjøring som rekreasjonskjøring. Tatt i betraktning de vanskelige parkeringsforhold ved start av løype 12. Kvalsund kommune er fullt klar over de vanskeligheter som oppstår ved løypestart som oppstår gjennom manglende parkeringsmuligheter, men kan ikke ta dette som grunnlag for å tillate motorisert ferdsel mellom hytte/hus og nærmeste scooterløype. Ulempene ved å tillate slik ferdsel på natur- og miljø anses som langt større enn fordelene.

Med bakgrunn i foretatt vurdering anbefales det å opprettholde fattet vedtak om avslag. Dersom Naturforvaltningsutvalget opprettholder sitt vedtak om avslag vil saken oversendes til Fylkesmannen i Finnmark for avgjørelse.

Rådmannens tilråding:

Utvalget treffer sin beslutning til klagen på grunnlag av saksutredningen.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/61

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

8/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

18/17 Naturforvaltningsutvalget

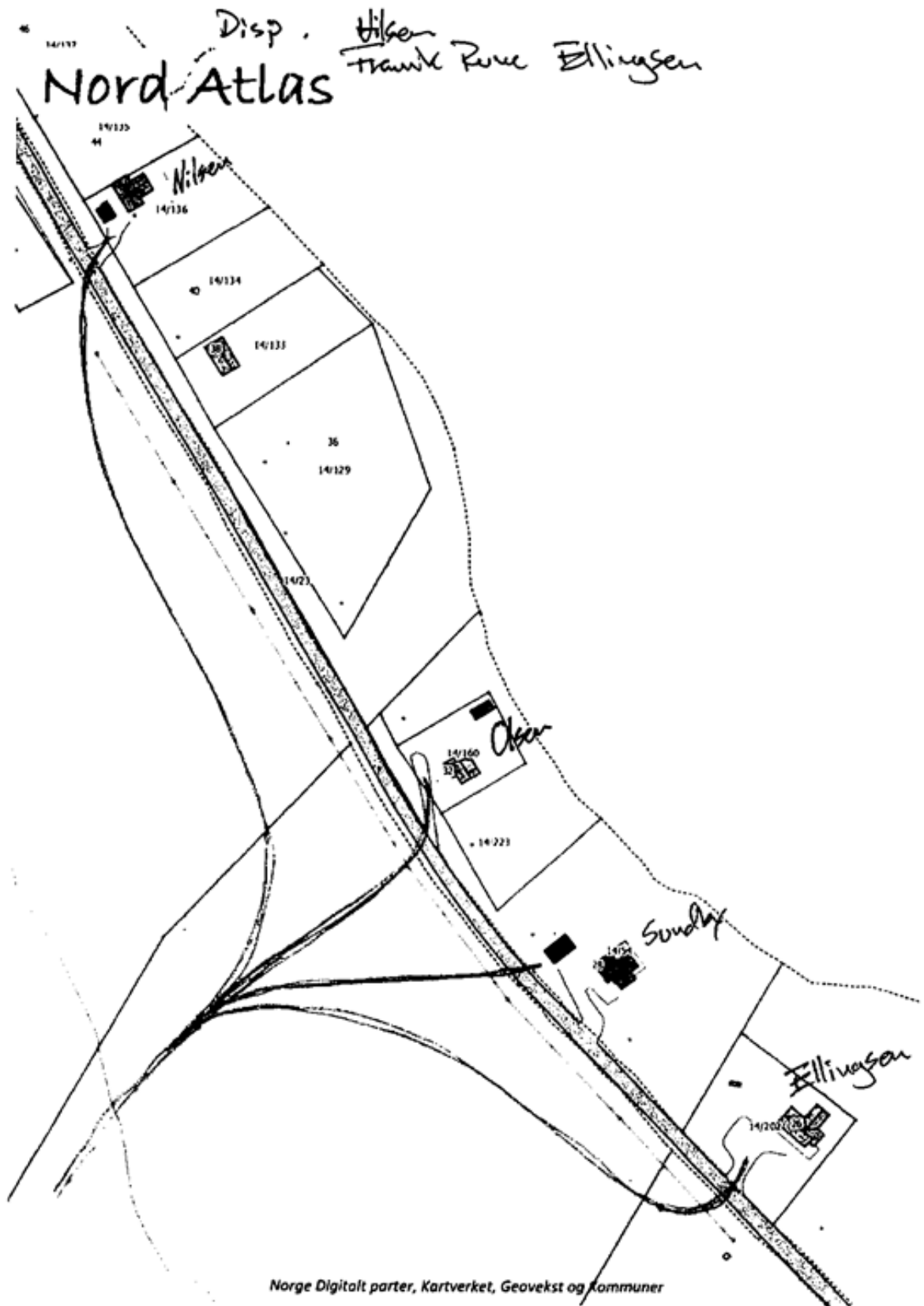
22.03.2017

**KLAGEBEHANDLING DISPENSASJON FRA
MOTORFERDSELLOVEN - SNØSCOOTER
JAN SUNDBY**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Jan Sundby anker vedtak fattet av naturforvaltningsutvalget i møte datert 10.02.2017, saksnr. 8/17.

Bakgrunn er søknad om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 6.

Formål for søknaden er kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Søker ønsker å komme seg fra egen bolig, eiendommen gnr. 14, bnr. 54 i Storbukt opp til nærmeste scooterløype 12 til rekreasjonskjøring. Se vedlagte kart med inntegnet trasé. En strekning på rundt 1,5 km. Kjøringen vil til store deler gå over egen eiendom.

Begrunnelse for utmarkskjøringen er de vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus og ikke tillat å parkere på snuplassen.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er hele sesongen, fra og med 2017 til og med 2022.

Naturforvaltningsutvalget fattet vedtak om avslag med følgende begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdsele mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og med dette svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «særlig behov» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Klagen fremsettes som en samleklage av Jan Sundby, Frank Rune Ellingsen og Børge Nilsen med deres begrunnelse at vedtaket er fattet på feil grunnlag. I det følgende nevnes noen av de argumenter framsatt i klagen:

- Løypetraséen går ikke i uberørt område. Dette grunnet tidligere jordbruksaktivitet, både i inn- og utmark, som har vært inngjerdet. Videre har det etter klager vært utstrakt torvstikking i området. På sommeren går det også mye rein gjennom området.
- Den ringe belastningen deres scooterbruk fører til for å kunne frakte bevegelseshemmede ut i naturen, oppveies av deres bidrag til å bevare naturen ved å drive vedlikehold, samle søppel og andre farlige gjenstander for mennesker og dyr.
- Det er ingen utenom klagerne som går på ski i dette område, slik at de ikke er til sjenanse for noen.
- Deres dispensasjon vil ikke skape noen presedens. Videre har klager mange eksempler på at Kvalsund kommune aksepterer tilknytningskjøring til det eksisterende løypenettet. I den sammenheng sies det følgende:

Vi søkte for å respektere gjeldende lovverk, som mange andre ikke gjør. Og jeg er svært opptatt av hvilke signaler man sender til sine barn, som begynner å bli så store at de setter spørsmål ved rett og galt, også ved skuter bruk. Når det er regulert fra kommunens side er det også lettere å drive kontroll. Frekvensen i kjøringen er meget begrenset i forhold til mange andre områder.

- Hvis de som ønsker å benytte løypenettet skal laste opp snøscooter på henger, kjøre til Stallogargo grendehus for så å laste av, for så å laste opp scooteren igjen når man kommer ned igjen bidrar mye mer til utslipp av CO₂.
- Det er ikke mulig å parkere legalt ved løypestart. Kommunen er pliktig til å ha nok parkeringsplasser ved start av en løype. I den sammenheng oppfordres naturforvaltningsutvalget og saksbehandler å ta en befaring.
- I realiteten er det kun beboere i Stallogargo som bor innenfor 300 meter fra løypestart, som lovlig kan ta seg til løype 12. I realiteten har vi start på en scooterløype som nesten ingen har legal tilgang til.
- Det henvises til Porsanger kommune som gir dispensasjon til et helt hyttefelt og de har ca. 5 km opp til løypa. Se vedlegg.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82 (sist endret 19. juni 2015 nr. 67) om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og islagte vassdrag § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Gjeldende søknad faller ikke inn under de formål som er listet opp under forskriftens § 5.

Gjeldende sak vurderes dit hen etter forskriftens § 6. Bestemmelsen skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.

- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av de miljørettslige prinsipper skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen, jf. § 9.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett. Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring utenfor løypenettet er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i omsøkte område. Allikevel foreligger det registreringer av sårbare arter som muligens kan ligge i influensområde av omsøkt kjøring. Det er videre påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8.

I klagen hevdes det at omsøkte løypetrasé ikke går gjennom uberørt område. Dette grunnet tidligere jordbruksaktivitet i inn- og utmark. Videre har det etter klagen vært utstrakt torvstikking i området. På sommeren går det også mye rein gjennom området.

Den omfattende aktiviteten og bruken av område og delvis ødeleggelse av naturmiljøet det har ført til viser hvor sårbart det gjeldende område er. Det forsterker viktigheten av å unngå økt ferdsel og aktivitet. Et tilleggsmoment er at naturmiljøet i slike strøk er spesielt ømfintlig og oppstående skader kan forbli permanente eller meget langvarige. Det viser viktigheten av å bidra til at naturlig revegetering av naturmiljøet kan finne sted, noe som under de karrige forhold allerede er en meget langvarig prosess.

Klagers innsats for å bevare naturen veier i den sammenheng heller ikke opp for å kunne kjøre med snøscooter utenfor løypenettet for rekreasjon.

Heller ikke argumentasjonen at ingen andre enn klagerne bruker område for å gå på ski vinner fram. Kvalsund kommune har tilrettelagt for rekreasjonskjøring i kommunen gjennom det etablerte løypenettet. Det er her kjøring med snøscooter tillates. Kommunen har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Områdene utenfor løypenettet skal beskyttes for slik ferdsel med de spor i terreng, støy og forurensing som følger med. Slike områder er uberørte i den forstand at de er fri for all form for motorisert ferdsel.

All form for motorisert ferdsel fører til utslipp/forurensing og er negativt for klima og miljø. Ønskes det å ferdes i naturen med snøscooter, så skal det foretas innenfor det lovlig etablerte løypenettet.

Et moment som veier tung i Kvalsund kommune sin vurdering er at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader.

I den sammenheng kan Kvalsund kommune vise til en innskjerping i dispensasjonspraksisen og at kommunen ønsker en restriktiv dispensasjonspraksis framover. Dette må ses i lys av det økende antall søknader og omfanget av motorferdselen i utmark kommunen har i dag.

Det foretas en konkret vurdering av hver enkelt sak. I den sammenheng må søker se de ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale

virksomheter, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Kvalsund kommune kan ikke se at søker oppfyller vilkårene i forskriftens § 6. Etter en helhetlig vurdering av fordeler og ulemper påviser søker ikke et særlig behov som vanskelig kan dekke på annen måte. Videre anses denne form for kjøring som rekreasjonskjøring. Tatt i betraktning de vanskelige parkeringsforhold ved start av løype 12. Kvalsund kommune er fullt klar over de vanskeligheter som oppstår ved løypestart som oppstår gjennom manglende parkeringsmuligheter, men kan ikke ta dette som grunnlag for å tillate motorisert ferdsel mellom hytte/hus og nærmeste scooterløype. Ulempene ved å tillate slik ferdsel på natur- og miljø anses som langt større enn fordelene.

Med bakgrunn i foretatt vurdering anbefales det å opprettholde fattet vedtak om avslag.

Dersom Naturforvaltningsutvalget opprettholder sitt vedtak om avslag vil saken oversendes til Fylkesmannen i Finnmark for avgjørelse.

Rådmannens tilråding:

Utvalget treffer sin beslutning til klagen på grunnlag av saksutredningen.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/224

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

19/17 Naturforvaltningsutvalget

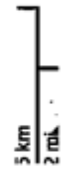
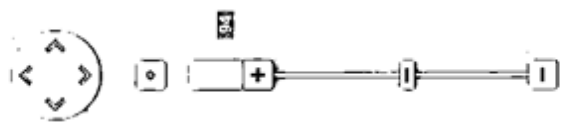
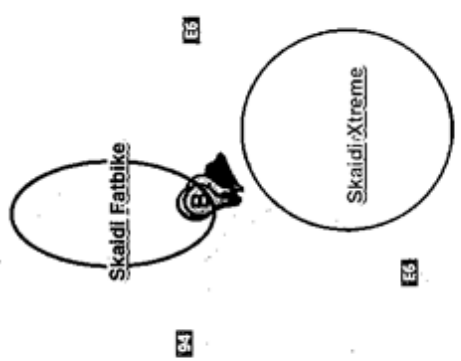
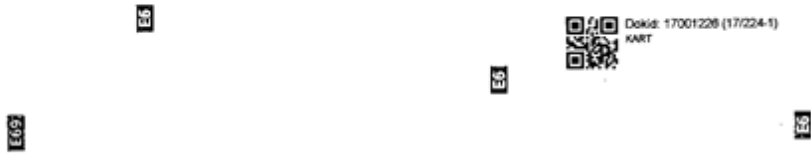
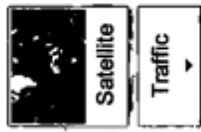
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SKAIDI
XTREME**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Skaidi Xtreme v/Odd Peder Wang-Norderud søker om dispensasjon fra motorferdselloven i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Xtreme og Skaidi Fatbike 2017.

Begge rittene har blitt gjennomført flere år på rad og interessen for rittene har vært stor. Skaidi Xtreme er Finnmarks største sykkelritt, samt Nord-Norges nest største offroadritt. Deltakerlistene rekker fra VM-medaljører til vanlige mosjonister. Skaidi Fatbike var i 2016 Norges nest største fatbikeritt, og per dags dato er det påmeldingsrekord til 2017.

- **Skaidi Fatbike** arrangeres for fjerde gang den 1. april 2017. Vinterløpet er et «snøsykkelritt» som arrangeres i preparerte løyper. Det er behov for bruk av 3 stk snøscooter og 1 stk tråkkemaskin for å finne/preparere løypa før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet, samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes.
Tidsperiode for dispensasjon: 17.03.2017 – 2.04.2017.
- **Skaidi Xtreme** arrangeres for sjettede gang den 2. september 2017. Offroadrittet arrangeres i tett samarbeid med Reinbeitedistrikt 21 og det er i deres høstbeiteområde rittet arrangeres. Det er behov for bruk av 3-4 stk 4-hjuling i merket løypetrasé før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet, samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes. All kjøring vil skje i tett samarbeid med representanter fra Reinbeitedistrikt 21 og 22.
Tidsperiode for dispensasjon: De 2 siste ukene før rittet og frem til 3.09.2017.

For å gjøre rittene sikrest mulig for deltakerne vil medisinsk personell bli stasjonert i start- og målområdet. Ved medisinsk behov som måtte oppstå under arrangementet vil det være behov for ferdsel av medisinsk personell.

Etter rittene vil det være behov for kjøring for å rydde ned igjen merkingen av løypa.

Søker opplyser om at all ferdsel i forbindelse med Skaidi Xtreme kun vil foregå i eksisterende løypetrasé/spor/stier, slik at det ikke vil oppstå nye inngrep i naturen.

Selve løype traséene vil Skaidi Xtreme etter avtale med reinbeiteområdene ikke slippe før dagen før rittene. Dette for å unngå unødig ekstra trafikk i naturen.

Det opplyses om i søknaden at Skaidi Xtreme har godkjennelse for arrangementet fra de berørte reinbeiteområdene.

Skaidi Xtreme har parallelt til denne søknaden også søkt Finnmarkseiendommen (FeFo) som er grunneier.

Kvalsund kommune er på sponsorsiden av Skaidi Xtreme og Skaidi Fatbike.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 67 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «særlig behov» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy i utmark. Kommunens dispensasjonspraksis skal være streng, spesielt for barmarkskjøring. Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

Forskriftens § 7 gir kommunen hjemmel til å sette vilkår for tillatelsen.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal

stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Før tillatelse kan gis, skal fordeler og ulemper for utmarkskjøringen veies opp mot hverandre. Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for utmarkskjøring og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Spesielt restriktiv skal praksisen være for tillatelse til barmarkskjøring. Det er i all hovedsak unødig kjøring som forsøkes unngått.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Søker ønsker å benytte motoriserte kjøretøy for kjøring både på snø og barmark i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Fatbike i begynnelsen av april og Skaidi Xtreme i begynnelsen av september. Dette for å finne/preparere løypene før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet, samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes. Etter rittene vil det være behov for kjøring for å rydde ned igjen merkingen av løypene.

Skaidi Fatbike er et «snøsykkelritt». Det innebærer at all motorisert ferdsel vil foregå med tråkkemaskin eller snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Kvalsund kommune kan ikke se bort fra at dyrelivet vil kunne bli forstyrret i forbindelse med omsøkt motorferdsel. Det vil imidlertid kun dreie seg om motorferdsel i en begrenset periode. I tillegg forsterkes skadene ved den

aksjonsradius motoriserte kjøretøy har. Slik blir f. eks. adkomst til uberørte naturområder lettere.

Motorisert ferdsel i forbindelse med sykkelrittet Skaidi Xtreme vil foregå på barmark. Kjøring på barmark gir langt større terrengskader enn kjøring på vinterføre. Dispensasjonsbestemmelsen i § 6 skal praktiseres strengere for barmarkskjøring enn for kjøring på vinterføre. I visse naturtyper kan oppstående skader forbli permanente eller meget langvarige. Myr, våtmark og sparsom og sent voksende vegetasjon er spesielt ømfintlige i den sammenheng. Dette forsterkes ved at klimaet i Finnmark karakteriseres som relativt hardt. Naturmiljøet med planter og dyr er spesielt sårbart og påvirkes gjennom motorisert ferdsel både direkte i form av forstyrrelser og indirekte ved at livsmiljøet endres.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller trua naturtyper eller trua eller sårbare arter innenfor område Skaidi Fatbike skal foregå. Allikevel er det registrert flere sterkt truede arter i den nære omgivelsen til område. Artene er meget sårbare ovenfor økt ferdsel som omsøkte aktivitet vil medføre.

I område motorisert ferdsel skal foregå i forbindelse med Skaidi Xtreme er det ifølge naturbase registrert art funksjonsområder og i følge artskart registrert en sterkt truet art. All motorisert ferdsel i dette område kan medføre en ytterligere svekkelse av arten. Noe som anses som meget alvorlig. Også i den nære omgivelsen av området rittet vil finne sted er det registrert nær truede og sårbare arter. Disse artene vil også kunne bli påvirket gjennom den økte aktiviteten under rittet.

Kjøringen vil til store deler foregå langs eksisterende trasé, dette gjelder spesielt for kjøring med 4-hjulring i forbindelse med Skaidi Xtreme. Det vil redusere omfanget av oppstående nye skader på terreng og naturmiljø. Allikevel viser det vedlagte kart fra søknaden at motorisert ferdsel i forbindelse med begge sykkelrittene kan foregå over et stort område. Det gjør vurderingen av konsekvenser mer usikker og med dette de skader det vil påføre terreng og naturmiljø.

Registreringene viser at begge områdene er sårbare for økt aktivitet hvor spesielt motorisert ferdsel kan føre til en ytterligere svekkelse av naturmiljøet.

Kvalsund kommune vurderer omsøkt kjøring som et stort inngrep på naturmiljøet og terrenget i Skaidi området. Denne type arrangement setter store spor i natur og landskap. Naturmangfoldet og landskapet er allerede påvirket gjennom tidligere aktivitet. Området er meget sårbart ovenfor menneskelig inngrep for eksempel i form av motorisert ferdsel i utmark. Spesielt plantesjiktet og landskapet/terrenget er utsatt for

transporten. I visse naturtyper og for sentvoksende vegetasjon kan tilsynelatende små inngrep forbli synlige i flere tiår. Det gjør det derfor nødvendig å redusere motorisert ferdsel, spesielt på barmark til et minimum.

Det må sees på arrangements effekter med hensyn til verdiskaping, næringsutvikling og ringvirkninger i området, samt hvilke samfunnsinteresser som knytter seg til slike type arrangement.

Kvalsund kommune har en rekke år på rad innvilget Skaidi Xtreme tilsvarende søknader og ønsker å støtte opp disse to sykkelrittene videre fremover. Som en friluft- og aktivitetskommune ønsker kommunen å tilrettelegge for slike type arrangement. Arrangementene har stor verdi for samfunnet og er en viktig bidragsyter til trivsel i området.

De to sykkelrittene har blitt utført de siste fire og seks år i Skaidiområdet. Interessen for rittene har vært meget stor og Skaidi Xtreme er Finnmarks største sykkelritt, samt Nord-Norges nest største offroadritt. Deltakerlistene har de første årene inneholdt alt fra VM-medaljører til vanlige mosjonister. Skaidi Fatbike var i 2016 Norges nest største fatbikeritt, og per dags dato er det påmeldingsrekord til 2017.

Sykkelrittene skal foregå i Reinbeitedistrikt 21 sitt høstbeiteområde og arrangeres i tett samarbeid med RBD 21.

Etter en helhetlig vurdering av fordeler og ulemper har Kvalsund kommune kommet dit hen at søker påviser et «*særlig behov*» som ikke kan dekkes på annen måte hva gjelder nødvendig kjøring i utmark i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Fatbike og Skaidi Xtreme. Søker oppfyller dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Søknaden fra Skaidi Xtreme om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales innvilget.

Miljøvirkningene er etter Kvalsund kommunes vurdering godt utredet. Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 6 i lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 2015 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdselloven) med forskrift, innvilges Skaidi Xtreme følgende dispensasjon:

Skaidi Fatbike

Skaidi Xtreme innvilges dispensasjon for bruk av 1 stk tråkkemaskin og 3 stk snøscooter for å preparere løypa før rittet og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes, samt for å rydde ned igjen merkinga av løype.

Ved medisinsk behov som måtte oppstå under arrangementet vil det være behov for ferdsel av medisinsk personell.

Tidspunkt: Fra dags dato til og med 02.04.2017.

Trasé: Innenfor omsøkte trasé i Skaidi-området (se vedlagte kartutsnitt).

Skaidi Xtreme

Skaidi Xtreme innvilges dispensasjon for bruk av 3-4 stk 4-hjulinger for å preparere løypa før og under rittet for å ha høyest mulig sikkerhet samtidig som det dokumenteres/filmes/fotograferes, samt for å rydde ned igjen merkinga av løype.

Ved medisinsk behov som måtte oppstå under arrangementet vil det være behov for ferdsel av medisinsk personell.

Tidspunkt: 18.09.2017 - 03.09.2017.

Trasé: Innenfor omsøkte trasé i Skaidi-området (se vedlagte kartutsnitt).

Begrunnelse

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdselloven § 6. Søker påviser et «*særlig behov*» for omsøkt kjøring i forbindelse med de to sykkelrittene Skaidi Fatbike og Skaidi Xtreme i Kvalsund kommune. Søker oppfyller dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller trua naturtyper eller trua eller sårbare arter innenfor område Skaidi Fatbike skal foregå. Allikevel er det registrert flere sterkt truede arter i den nære omgivelsen til område. Artene er meget sårbare ovenfor økt ferdsel som omsøkte aktivitet vil medføre.

I område motorisert ferdsel skal foregå i forbindelse med Skaidi Xtreme er det ifølge naturbase registrert art funksjonsområder og i følge artskart registrert en sterkt truet art. All motorisert ferdsel i dette område kan medføre en ytterligere svekkelse av arten. Noe som anses som meget alvorlig. Også i den nære omgivelsen av området rittet vil finne sted er det registrert nær truede og sårbare arter. Disse artene vil også kunne bli påvirket gjennom den økte aktiviteten under rittet.

Omsøkt kjøring anses som et stort inngrep på terreng og naturmiljø. Oppstående skader vil ofte være en uunngåelig følge av motorisert ferdsel i forbindelse med rittene.

Allikevel anser Kvalsund kommune etter en helhetlig vurdering at de positive virkningene slike arrangement har for samfunnet overstiger mulige negative konsekvenser for terreng og naturmiljø. Kvalsund kommune er en friluftsliv- og utmarkskommune, og ønsker derfor å støtte opp og legge til rette for arrangement som akkurat er rettet mot dette.

Arrangementenes videre eksistens fremover avhenger i stor grad av at Kvalsund kommune gir de tillatelser som trengs for å kunne gjennomføre rittene. Allikevel er det viktig at det settes vilkår for den motoriserte ferdselen.

Søker påviser et særlig behov som vanskelig kan dekkes på annen måte.

Vilkår:

-Tillatelsen gir ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til eventuelle privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Søker skal ha tillatelse fra grunneier for gjennomføring av sykkelrittene.

-Søker skal ha tillatelse fra respektive reinbeitedistrikt for gjennomføring av sykkelrittene.

-Dispensasjonen gjelder bare for Skaidi Fatbike og Skaidi Xtreme.

-For å unngå terrengskader skal barmarkskjøring ikke foregå dersom marka er bløt.

-I sårbare områder som blant annet myke fuktige partier hvor kjøretøyene vil synke ned i marka og lage kjørespor skal opptreden være spesielt skånsom og «føre-var».

-Kjørematter skal benyttes hvor traséen krysser elveleier med særlig bløt mark.

- Barmarkskjøring skal minimaliseres til et minimum.

-Kjøring skal om mulig følge eldre kjørespor.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant. Nødvendige revegeteringstiltak skal gjennomføres med stedegent plantemateriale. Tiltakshaver skal gi beskjed til kommunen når skadene utbedret.

-Dispensasjonen med vedlagt kart skal medbringes og forevises på forlangende av politi eller oppsyn. Kommunen har ikke tatt stilling til evt. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10.

Konsultasjonsplikt:

Som urfolk har samene rett til å bli konsultert i saker som kan få direkte betydning for dem, jf. Konesjon nr. 169 om urfolk og stammefolk i selvstendige stater artikkel 6.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/180

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

20/17 Naturforvaltningsutvalget

22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - BENGT
ALTMANN**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Bengt Altmann, Honningsvåg søker om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring i utmark på strekningen fra parkeringsplass ved Rv 889 til hytte, eiendommen gnr. 21, bnr. 1, fnr. 33 i Russelvdalen, Kvalsund kommune. Se inntegnet trasé i vedlagte kart. En strekning på rundt 250 meter.

Begrunnelse for søknaden er at søker ønsker å benytte «midlertidig vei» til endelig ferdigstilling av hytte. I den forbindelse vises det til vedlegg om arbeidet fra Arctic Bygg AS og fra Norconsult.

Arbeid som skal utføres fra Arctic Bygg AS er følgende:

- Til og fra rigging, transport. Transport av søppel/avfall
 - Demontering av hele hyttens eksisterende stål tak inkludert pipe beslag og feieplattform + stigetrinn. I den forbindelse må det tettes under taket (duk) rundt pipe og litt rundt omkring.
 - Montering av nytt stål tak av typen Kami Terra Plegel med sand belegg, inkl. alt tilbehør. I den sammenheng monteres stigetrinn, feieplattform og pipe beslag.
 - Demontering av all kledning rundt 1 eller 2 vindu for å finne ut om det er utført riktig tetting rundt vinduene.
 - Utbygging av 2 stk innvendig dørblad. Her må mellomgangsdør monteres og vegg rettes opp som døren er montert inni. Alle bunner terskler på innvendige dører må festes.
 - Dampsperre inne i lofts/hems kott rundt pipe må monteres på plass. Det må også legges inn litt mer ny isolasjon i kott.
 - Innvendig listverk på kjøkkenvindu må demonteres, og det må monteres fliser ferdig og nye lister. Skifer kant over vedovn på brant mur må gjøres ferdig.
- I forbindelse med dette arbeidet skal utstyr som lift og stilasjer fraktes opp til hytten. Videre container for utskiftede materialer, takplater m.m. og nytt som skal opp til hytten.

De kjøretøy og tilhengere som skal benyttes tilhører Arctic Bygg AS og eventuelt avfallsselskap og søkers eget ZA 13577.

Antall turer anslås med 20 turer/retur. Forventet arbeidstid er på ca. 20 dager +/-.

Arbeidet skal utføres vår/sommer 2017.

Søker opplyser videre følgende i sin søknad:

Hytten har et stort arbeid som skal gjennomføres etter reklamasjon av utført arbeid.

Det arbeides fra Norconsult om å få innregulert den midlertidige veien i en helhetlig reguleringsplan for hyttefeltet, og i denne forbindelse er jeg anmodet av Norconsult om å søke Kvalsund kommune om å disponere veien fram til reguleringsplanen er ferdigstilt.

Det ble høsten 2016 gitt dispensasjon til Kokelv Transport og Maskin AS for å få utført gjenstående arbeid med utfylling, opprettelse av skade etter arbeidsuhell og ferdigstilling av arbeide med «gravannstank» m.m. og jeg regner med at den dispensasjonen som da ble gitt er gyldig til arbeidet er ferdig.

Av vedlegget fra søknaden fremgår at Norconsult har diskutert reguleringsaken med Finnmarkseiendommen (FeFo) som er grunneier. Her fremgår at vedkommende skal kontakte hytteforeningen i Russelvdalen for å avklare om andre i hyttefeltet ønsker vei til hytte. I det tilfelle lages det én plan for hele området.

Etter teknisk avdeling er privat reguleringsplan under behandling.

Søknaden må sees i sammenheng med tidligere innvilgete dispensasjoner i forbindelse med arbeid på branntomta, eiendommen gnr 21, bnr. 1, fnr. 33.

På omsøkt strekning ble det i 2015 etablert midlertidig vei i forbindelse med arbeidet på branntomta.

Naturforvaltningsutvalget innvilget hytteeier Bengt Altmann i møte den 03.06.2015, sak 47/15 dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av traktor, minigraver, hjullaster og ATV i forbindelse med riving og rydding av branntomta, samt bygging av ny hytte.

Tidspunkt 01.07.2015 – 30.09.2015 med inntil 15 turer/retur.

Monter Eiendom AS ble engasjert av forsikringsselskapet Trygg til å sette opp ny fritidsbolig på tomta og søkte i udatert brev mottatt den 22.09.2015 om forlengelse av bruk av midlertidig vei som er opparbeidet til tomta. Det ble søkt om dispensasjon frem til 30.01.2016 for følgende:

- Frakt av rigg og utstyr for oppsetting av fritidsbolig.
- Frakt av materialer for oppsetting av fritidsbolig.

-Frakt av diverse byggeavfall som oppstår i perioden.

Monter Eiendom AS opplyste i søknaden at beregnet byggetid 30.09.2015 er satt til 4 måneder, altså frem til 30.01.2016.

Kokelv Transport og Maskin AS søkte om utvidet dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av følgende kjøretøy:

-Volvo FH-16 lastebil/betongbil/pumpbil

-Graver 8 tonn

-Polaris 4-hjuling

-Traktor m/henger

Søknaden gjaldt fram til 30.12.2015.

Formål var frakt av materialer og søppel som kommer av bygging. Søker skulle også opp med en betongbil og pumpe.

Naturforvaltningsutvalget innvilget søknaden i møte den 07.10.2015, sak 64/15. Tidspunkt: 7. oktober – 31. desember 2015 for nødvendige antall turer. Vilkår: Midlertidig vei tilbakeføres til tilnærmet den stand som før inngrepet i 2016.

I forbindelse med denne søknaden tok Kvalsund kommune tiltakshavers anke til følge og forlenget tidsrom til t.o.m. 31.10.2015 for tilbakeføring av midlertidig vei under den forutsetning av at naturforvaltningsutvalget gir dispensasjon fra motorferdsel forbudet.

Tiltakshaver anket i brev datert 25.09.2015 ytterligere på lengden av tidsrommet for forlengelsen, dvs. innen 31.10.2015.

Begrunnelse for anken var følgende:

-Søknad om tillatelse til tiltak (byggetillatelse) for oppføring av fritidsbolig var sendt til kommunen for behandling. Denne søknaden var ikke ferdigbehandlet.

-Byggesett med elementer og andre bygningsmateriale ble antatt levert i slutten av september 2015.

-Byggetid for oppføring av hytte var antatt med oppstart i september/oktober og med planlagt ferdigstilling i februar 2016. I byggeperioden i høst skulle det leveres betong til fundament og gulv, og disse leveransene kunne trolig ikke utføres innen 31. oktober.

Tilbakeføring av midlertidig vei kunne ikke utføres innen tidsfristen 31. oktober 2015. Det forelå ikke nødvendige igangsettelsestillatelser for søknad om tiltak (byggetillatelse). Frakt av byggemateriale ville bli utført tidligst ved levering i slutten av september, i praksis ikke før byggetillatelse er gitt. Levering av betong må skje når

byggearbeidene er igangsatt og fundament/gulv er klar for støpning. Avhengig av når byggetillatelsen foreligger kan det bli utført i oktober/november.

Videre sto det i anken:

På grunn av arbeider utover høsten og fare for frost i grunnen vil det ikke være forsvarlig å fjerne midlertidig vei uten å gjøre større skade. Det vil heller ikke være mulig å tilbakeføre jordsmonn og utføre tilsåing i traseen. Tilbakeføring av midlertidig vei ble anbefalt utført i tidsrommet 01-30. juni 2016.

I søknad fra Kokelv Transport og Maskin AS den 31.03.2016 ble det ytterligere søkt om dispensasjon for kjøring med lastebil, hjullaster, gravemaskin og bil m/henger for kjøring av utstyr i forbindelse med oppføring av hytte på samme eiendom. Formål var å kjøre opp masser til fylling rundt hytta. Kjøringen var planlagt i tidsrommet april – juni. Etter journalføringshistorikken er denne søknaden ikke blitt behandlet i Kvalsund kommune.

Kokelv Transport og Maskin AS søkte den 01.09.2016 om dispensasjon fra motorferdselloven for følgende kjøretøy:

-Gravemaskin 8 tonn

-Hjullaster 20 tonn

-Lastebil 27 tonn

Formål for søknaden var motorisert ferdsel langs «midlertidig vei» i forbindelse med arbeid å fylle opp masser og matjord rundt hytta og pyntearbeider etter graving og bygging av ny hytte. Tidsrom var fra den 19.10.2016 og ut desember med mulighet for forlengelse med at det skal noe til tak opp. Maksimalt antall turer var 20 turer, men holder ikke det bes det om flere turer.

Naturforvaltningsutvalget avslo søknaden i møte den 19.10.2016, saksnr. 9/16 med følgende begrunnelse:

Kvalsund kan ikke se at det er behov for terrenginngrep av denne størrelse som omsøkte maskiner tilsier. Vi minner om at det rundt hytte ikke er anledning til å etablere plen.

I møte den 02.11.2016, saksnr. 92/16 behandlet naturforvaltningsutvalget saken på nytt som resulterte i omgjøring av vedtaket fra møte den 19.10.2016. Søknaden ble delvis innvilget. Tidspunkt: 02.11.2016 – 31.12.2016. Antall turer: inntil 10 turer/retur

Kort oppsummert var begrunnelse for vedtaket at Kvalsund kommune anså det som hensynsfullt at søker får fullført det påbegynte arbeidet ved hytta som har foregått over en lang tidsperiode og som har vært meget omfattende, også hva gjelder skade på

terreng og naturmiljø. Hele prosjektet har vært en svært lang og vanskelig prosess som ønskes avsluttet. Det ble satt strenge vilkår for tillatelsen. Et av disse var at veien skulle gjøres ufarbar ved å sette opp fysisk sperring (stein el.) etter at gravearbeider er utført.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 67 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy i utmark. Før tillatelse kan gis, skal fordeler og ulemper for utmarkskjøringen veies opp mot hverandre med målet om å redusere motorferdsel til et minimum. Spesielt restriktiv skal praksisen være for tillatelse til barmarkskjøring. Motorferdsel på bar mark setter varige spor i naturen. Av den grunn er reglene for motorisert ferdsel på barmark strengere enn på snødekt mark. Det er i all hovedsak unødig kjøring som forsøkes unngått.

Forskriftens § 7 gir kommunen hjemmel til å sette vilkår for tillatelsen.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen skal prinsippene i naturmangfoldloven også vurderes. I § 7 i naturmangfoldloven fremgår det at prinsippene i §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som

begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen, jf. § 9.

Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i det omsøkte område. Kvalsund kommune kan allikevel ikke se bort fra at dyre- og plantelivet kan bli forstyrret i forbindelse med omsøkt ferdsl.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Søker og hytteeier har tidligere fått innvilget dispensasjonssøknader i forbindelse med arbeidet ved hytte, men har ikke klart å fullføre arbeidet innenfor tidsfristen for dispensasjon. Utmarkskjøringen som har foregått siden oppstart av arbeidet f.o.m. 01.07.2015 til og på branntomta, eiendom gnr. 21, bnr. 1, fnr. 33 er å betrakte som meget omfattende. Det har hittil blitt søkt om kjøring i utmark for et stort antall kjøretøyer over en lang tidsperiode. Det har skapt stor aktivitet i gjeldende utmarksområde og dermed et omfattende inngrep på naturmiljøet, selv om utmarkskjøringen har foregått på anlagt midlertidig vei. Ved siden av oppstående terrengskader vil spesielt dyrelivet være forstyrret i forbindelse med arbeidet.

Vedkommende søker på bakgrunn av å få fullført arbeidet ved hytte. Omsøkt motorferdsel vil bidra ytterligere til inngrepet på naturmiljøet. Søknaden ses i sammenheng med tidligere innvilgete dispensasjoner og tidsrommet denne kjøringen har foregått. Det er i denne saken ikke lenger snak om motorferdsel i en begrenset periode. Derimot vil kjøringen foregå på allerede eksisterende trasé langs «midlertidig vei» som begrenser omfanget av nye skader på terreng og naturmiljø. Et moment som må tas med i vurderingen er at det ble satt som vilkår i den siste dispensasjonen at «midlertidig vei» skal gjøres ufarbar. En midlertidig vei anlegges ikke med det formål deretter å lage permanent vei, men at veien akkurat skal være midlertidig.

Hele prosjektet har etter Kvalsund kommunes vurdering vært en svært lang og vanskelig prosess som ønskes avsluttet. Det vurderes derfor dit hen at fordelene med omsøkt motorferdsel for å avslutte tiltaket på eiendommen, gnr. 21, bnr. 1, fnr. 33 vil

veie tyngre enn oppstående skader på naturmiljø og terreng, og dermed anses som en akseptabel løsning for naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven §§ 8 – 10.

Det er således påvist et særlig behov. Søkeren oppfyller dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Søknaden fra Bengt Altmann om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales delvis innvilget.

Kvalsund kommune anser dette tiltaket som meget omfattende og alvorlig, og er tydelig ovenfor tiltakshaver at arbeidet ved hytte snarest skal avsluttes.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 6 i lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 2015 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, innvilges Bengt Altmann delvis dispensasjon for kjøring med nødvendig kjøretøy, som må benyttes fra Arctic Bygg AS og eventuell avfallsselskap fra parkeringsplass ved Rv 889 langs anlagt midlertidig vei til egen hytte, eiendommen gnr. 21, bnr. 1, fnr. 33 i Russelvdalen, Kvalsund kommune. Se avmerket trasé i vedlagte kart. En strekning på ca. 250 meter.

Formål er transport av materiale og utstyr, samt avfall/søppel i forbindelse med bygging av hytte.

Søker gis ikke tillatelse til selv å kjøre med eget ZA 13577. Tillatelsen gjelder kun Arctic Bygg AS og eventuelt avfallsselskap.

Tidspunkt: 1.juli 2017 – 30. september 2017.

Antall turer: Inntil 20 turer/retur

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdsellovens § 6. Søker påviser et «*særlig behov*» for omsøkt kjøring i forbindelse med ferdigstilling av hytte og oppfyller dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i det omsøkte område. Kvalsund kommune kan allikevel ikke se bort fra at dyre- og plantelivet kan bli forstyrret i forbindelse med omsøkt ferdsel.

Vedkommende søker på bakgrunn av å få fullført arbeidet ved hytte. Omsøkt motorferdsel vil bidra ytterligere til inngrepet på naturmiljøet. Søknaden ses i sammenheng med tidligere innvilgete dispensasjoner og tidsrommet denne kjøringen har foregått. Det er i denne saken ikke lenger snak om motorferdsel i en begrenset periode. Derimot vil kjøringen foregå på allerede eksisterende trasé langs «midlertidig vei» som begrenser omfanget av nye skader på terreng og naturmiljø. Et moment som må tas med i vurderingen er at det ble satt som vilkår i den siste dispensasjonen at «midlertidig vei» skal gjøres ufarbar. En midlertidig vei anlegges ikke med det formål deretter å lage permanent vei, men at veien akkurat skal være midlertidig.

Hele prosjektet har etter Kvalsund kommunes vurdering vært en svært lang og vanskelig prosess som ønskes avsluttet. Det vurderes derfor dit hen at fordelene med omsøkt motorferdsel for å avslutte tiltaket på eiendommen, gnr. 21, bnr. 1, fnr. 33 vil veie tyngre enn oppstående skader på naturmiljø og terreng, og dermed anses som en akseptabel løsning for naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven §§ 8 – 10.

Kvalsund kommune vil gi søker en siste mulighet til å få fullført arbeidet ved hytta, eiendommen gnr. 21, bnr. 1, fnr. 33.

Kvalsund kommune setter strenge vilkår for tillatelsen.

Vilkår:

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes, og ferdselen skal begrenses til et minimum.

-Tillatelsen gjelder kun for nødvendig kjøring i forbindelse med arbeidet ved hytte, eiendommen gnr. 21, bnr. 1, fnr. 33, alminnelig persontransport tillates ikke.

-For å unngå terrengskader skal barmarkskjøring ikke foregå dersom marka er bløt.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant. Nødvendige revegeteringstiltak skal gjennomføres med stedegent plantemateriale. Tiltakshaver skal gi beskjed til kommunen når skadene utbedret.

-Ved utløp av denne dispensasjonen skal søker kontakte Kvalsund kommune v/teknisk etat og avsperre «midlertidig vei» frem til endelig vedtak om fremmet privat reguleringsplan forslag for permanent vei foreligger.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evt. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/181

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

21/17 Naturforvaltningsutvalget

22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - JONNY
REITE, GRAVEMASKIN OG ATV**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



<p>0 10 20 30m</p> <p>Målestokk 1 : 1500 ved A4 utskrift</p> <p>Utskriftsdato: 22.08.2018</p>	<p>Markslag (ARS) 13 klasser</p> <p>TEORIFORKLARING</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Fyrtårns jord ■ Overflatejord ■ Innenmarksjord ■ Skog av store hog barntier ■ Skog av hog barntier ■ Skog av småbøle barntier ■ Skog av lav barntier ■ Uprodaktiv skog ■ Myr ■ Åpen jordbruks landområde ■ Åpen grunnlendte landområde ■ Betyggt, sandt, vann, bre ■ Ikke klassifisert ■ Sum 	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">AREALTALL (DEKAR)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1.0</td><td>1.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>0.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1.0</td><td>1.0</td></tr> </tbody> </table>	AREALTALL (DEKAR)		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	1.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	1.0	<p>Kartet viser en presentasjon av valgt type gjødselkart for valgt område. I tillegg vises bakgrunnskart for gjødselstatus. Area-statistikken viser arealer i dekar for alle typer på standstimen. Det kan forekomme avrundingsfeil i arealtallene.</p> <p>Ajourføringsbehov meldes til kommunen</p> <p>— Arealstatusgrenser</p> <p>□ Standstimgrenser</p>
AREALTALL (DEKAR)																																	
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
1.0	1.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
0.0	0.0																																
1.0	1.0																																



SAKSOPPLYSNINGER:

Jonny Reite, Herdla søker om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av 1 stk ATV og 1 stk gravemaskin 3 T fra E6 til hytte, eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 38 i Fossen hyttefelt, Kvalsund kommune. Se inntegnet trasé på vedlagte kart. En strekning på rundt 190 meter.

Begrunnelse for søknaden er nødvendig transport av byggemateriale og utstyr i forbindelse med bygging av hytte. Søker opplyser om at det ikke er kjørbare vei for bil til hytte, men at det er gode kjøreforhold for ATV.

Søknaden gjelder barmarkskjøring. Det søkes om 1 tur/retur for gravemaskin og 15 turer/retur med ATV.

Tidsperiode: Fra og med 01.06.2017 til og med 31.10.2017.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82 (sist endret 19. juni 2015 nr. 67) om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonale forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy i utmark. Før tillatelse kan gis, skal fordeler og ulemper for utmarkskjøringen veies opp mot hverandre med målet om å redusere motorferdsel til et minimum. Spesielt restriktiv skal praksisen være for tillatelse til barmarkskjøring. Motorferdsel på bar mark setter varige spor i naturen. Av den grunn er reglene for motorisert ferdsel på barmark strengere enn på snødekt mark. Det er i all hovedsak unødig kjøring som forsøkes unngått.

Forskriftens § 7 gir kommunen hjemmel til å sette vilkår for tillatelsen.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper og/eller trua eller sårbare arter i det omsøkte område. Kvalsund kommune kan allikevel ikke se bort fra at dyre- og plantelivet vil bli forstyrret i forbindelse med omsøkt ferdsel. Kjøring på barmark vil etterlate varige spor i terrenget.

De resulterende skader gjennom omsøkt motorferdsel på barmark anses å være omfattende og langvarige. Den naturlige revegeteringskapasiteten er meget begrenset under de klimatiske forhold.

Kommunen må i den sammenheng vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. Formålet for transporten er avgjørende.

Søker ønsker å benytte 1 stk gravemaskin og 1 stk ATV i forbindelse med transport av byggemateriale og utstyr i forbindelse med bygging av ny hytte, eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 38. Eiendommen ligger utenfor allfarvei.

Med hjemmel i nasjonal forskrift § 3 første ledd bokstav d kan motorkjøretøy på vinterføre nyttes til transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til bygging i samsvar med byggetillatelse. Jf. rundskriv T-1/96 er det ikke adgang til kjøring utover det som

er nødvendig for byggearbeidet. Kjøring i forbindelse med vanlig vedlikehold omfattes ikke av bestemmelsen. I de tilfeller det ikke etter plan- og bygningsloven stilles krav om byggetillatelse gjelder også forskriftens § 3 første ledd bokstav d.

Bruk av snøscooter på vinterføre for transport av nødvendig materiale og utstyr i forbindelse med bygging av ny hytte vil i stor grad redusere omfanget av skader som oppstår på terreng og naturmiljø. Motorferdsel på snøføre innebærer at marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

I den sammenheng anbefales søknaden fra Jonny Reite om dispensasjon fra motorferdselloven delvis innvilget.

Tidsperiode det søkes om dispensasjon ligger delvis innenfor det alminnelige motorferdselforbudet. I Finnmark er motorisert ferdsel i utmark og i snøskuterløypene ikke tillatt i tidsrommet f.o.m. 5. mai t.o.m. 30. juni, jf. forskriftens § 9. Dette av hensyn til yngle- og hekketiden for dyr og fugler og i sentrale områder for kalving og flytting av rein, samt at terrenget er spesielt sårbart i vårløsningen. Forbudet gjelder ikke motorisert ferdsel tillatt etter lovens § 4 første ledd. Fylkesmannen kan gjøre unntak fra forbudet i spesielle tilfeller. Slik søknad må bli fremmet fra kommunen.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 6 i lov 10. juni 1977 nr. 82 (sist endret 19. juni 2015 nr. 2015) for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdselloven), innvilges Jonny Reite *delvis* dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av 1 stk gravemaskin til hytte, eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 38 i Fossen hyttefelt, Kvalsund kommune. Se avmerket trasé i vedlagte kart. En strekning på rundt 190 meter.

Formål er transport av byggemateriale og utstyr i forbindelse med bygging av hytte.

Søker innvilges ikke dispensasjon for bruk av ATV for transport av materiale og utstyr til bygging av hytte.

Tidspunkt: 01.07.2017 – 31.10.2017.

Antall turer: 1 tur/retur med gravemaskin.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdsellovens § 6.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i det omsøkte område. Kvalsund kommune kan allikevel ikke se bort fra at dyre- og plantelivet vil bli forstyrret i forbindelse med omsøkt ferdsel. Kjøring på barmark vil etterlate varige spor i terrenget.

De resulterende skader gjennom omsøkt motorferdsel på barmark anses å være omfattende og langvarige. Den naturlige revegeteringskapasiteten er meget begrenset under de klimatiske forhold.

Med hjemmel i nasjonal forskrift § 3 første ledd bokstav d kan motorkjøretøy på vinterføre nyttes til transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til bygging i samsvar med byggetillatelse. Jf. rundskriv T-1/96 er det ikke adgang til kjøring utover det som er nødvendig for byggearbeidet. Kjøring i forbindelse med vanlig vedlikehold omfattes ikke av bestemmelsen. I de tilfeller det ikke etter plan- og bygningsloven stilles krav om byggetillatelse gjelder også forskriftens § 3 første ledd bokstav d.

Bruk av snøscooter på vinterføre for transport av nødvendig materiale og utstyr i forbindelse med bygging av ny hytte vil i stor grad redusere omfanget av skader som oppstår på terreng og naturmiljø. Motorferdsel på snøføre innebærer at marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Søker kan i den sammenheng transportere nødvendig utstyr og materiale for bygging av hytte på snøføre med snøscooter. Slik unngås transport på barmark med ATV og resulterende skader på terreng og naturmiljø.

Hva gjelder gravemaskin påviser søker etter en helhetlig vurdering et særlig behov som vanskelig kan dekkes på annen måte og oppfyller dermed kravene i motorferdsellovens § 6.

Tidsperiode det søkes om dispensasjon ligger delvis innenfor det alminnelige motorferdsforbudet. I Finnmark er motorisert ferdsel i utmark og i snøskuterløypene ikke tillatt i tidsrommet f.o.m. 5. mai t.o.m. 30. juni, jf. forskriftens § 9. Dette av hensyn til yngle- og hekketiden for dyr og fugler og i sentrale områder for kalving og flytting av rein, samt at terrenget er spesielt sårbart i vårløsningen. Forbudet gjelder ikke motorisert ferdsel tillatt etter lovens § 4 første ledd. Fylkesmannen kan gjøre unntak fra forbudet i spesielle tilfeller. Slik søknad må bli fremmet fra kommunen.

Vilkår:

- Det skal foreligge tillatelse til bygging av hytte, samt godkjent gravemelding.

- Det skal brukes minigraver med belter.

- Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10.

- Tillatelsen gir ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

- Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

- Alminnelig persontransport tillates ikke.

- Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes og unødvendig kjøring skal unnlates.

- Kjøringen skal begrenses til et minimum.

- For å unngå terrengskader skal barmarkskjøring ikke foregå dersom marka er bløt.

- Søker skal foreta umiddelbar opprydding etter at tiltaket opphører.

- Oppstående skader gjennom kjøringen skal utbedres. Nødvendige revegeteringstiltak skal gjennomføres med stedegent plantemateriale. Tiltakshaver skal gi beskjed til kommunen når skadene er utbedret.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/60

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

10/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

22/17 Naturforvaltningsutvalget

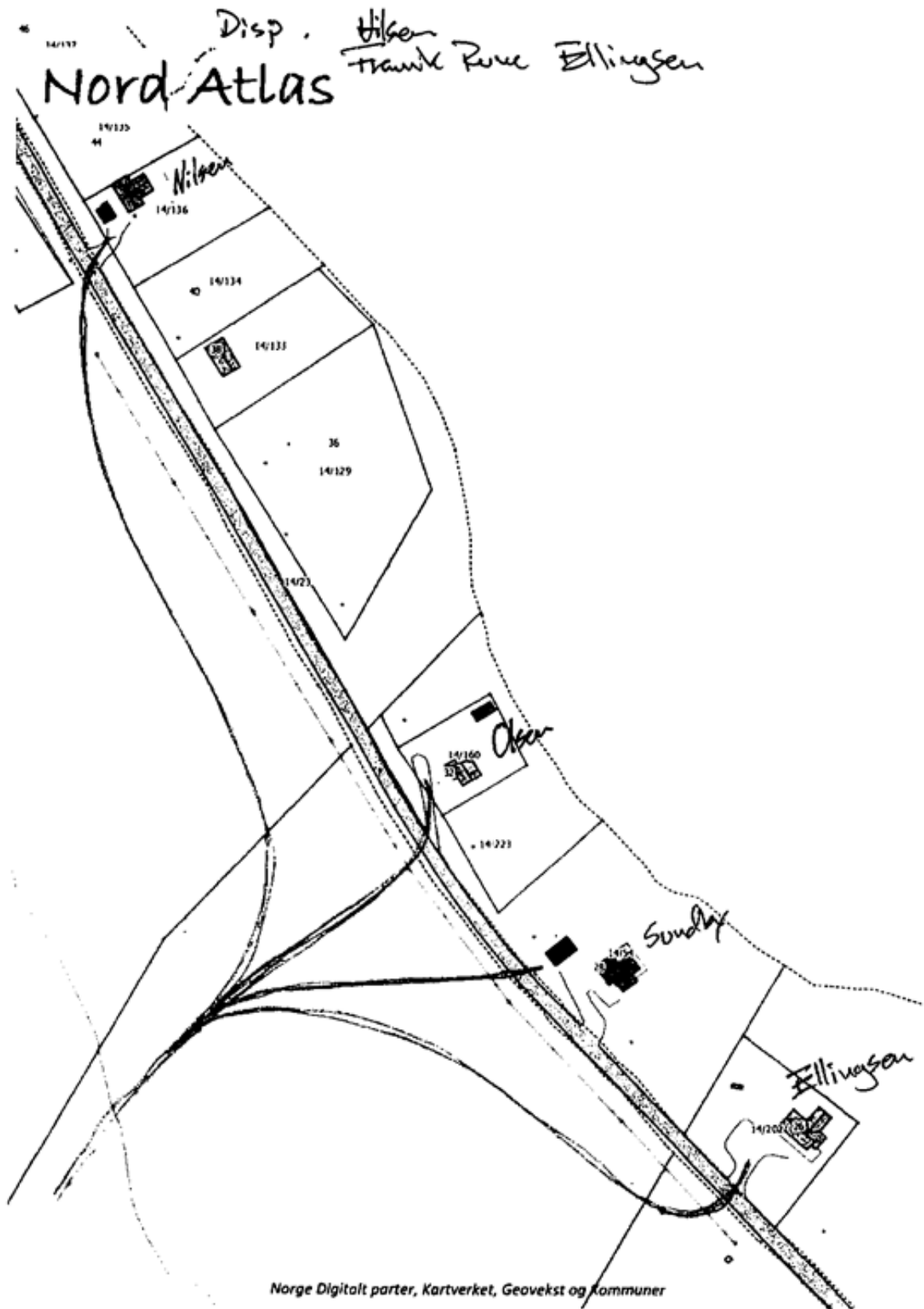
22.03.2017

DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN -
FØLGESCOOTER
ROY JØRAN OLSEN

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Roy Jøran Olsen søker om utvidet dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av følgescooter fra egen hytte, eiendommen gnr. 14, bnr. 160 i Storbukt til løype 12 i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé på vedlagte kart. Omsøkt strekning er på rundt 1,5 km.

Søker har i møte fra naturforvaltningsutvalget, datert den 10.02.2017, saksnr. 10/17 fått innvilget dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter langs gjeldende trasé. Tidsperiode: 13.02.2017 – 04.05.2020. Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav b. Et av vilkårene i vedtaket er at dispensasjonen er personlig og bare gjelder Roy Jøran Olsen. Alminnelig persontransport tillates ikke.

Søker skriver blant annet følgende som begrunnelse for tilleggssøknaden:

Jeg er en familiefar med 3 barn som jeg gjerne ønsker å kunne ha med meg på tur.

For min sikkerhet søker jeg derfor om å ha med følgescooter da jeg er redd om det skulle skje noe på fjellet. Jeg har ikke krefter til fots å få løs en scooter ved et eventuelt uhell.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Dersom søkeren oppfyller vilkårene i bestemmelsen, er det opp til kommunen å vurdere transportbehovet mot mulige skader og ulemper. Forskriftens § 5 b åpner for at funksjonshemmede kan få dispensasjon for kjøring med snøscooter.

Søknader om følgescooter for funksjonshemmede må behandles etter nasjonal forskrift § 6, og ikke § 5 første ledd bokstav b. Følgescooter er ikke nevnt i Miljøverndepartementets, nå Klima- og miljødepartementet rundskriv T-1/96, men temaet har vært behandlet av Direktoratet for naturforvaltning (DN), nå Miljødirektoratet, Fylkesmannen i Finnmark og Miljødepartementet i brev datert 22. februar 2011 til Porsanger kommune.

DN sier følgende i brevet av 5. juni 2007 til Naturvernforbundet:

«Etter det DN's fortolkning av § 6, er det som hovedregel ikke åpning for å gi dispensasjon til bruk av følgescooter [...].

Slik DN ser det, vil det normalt være et fullgodt alternativ til bruk av kjøretøy at den bevegelseshemmede transporteres i slede eller som passasjer på snøscooteren, eller omvendt, at den bevegelseshemmede selv transporterer ledsageren som passasjer på egen snøscooter eller i slede. Det sikkerhetsmessige bør i denne sammenhengen kunne ivaretas tilfredsstillende ved at det meldes fra om reiserute og tidspunkt for retur før

start, i tillegg til at moderne kommunikasjonsutstyr, som mobiltelefoner og satellittelefoner, gjør umiddelbar varsling mulig... I Finnmark og Nord-Troms der det er åpne snøscooterløyper, vil det i alle tilfeller være mulig for de bevegelseshemmede å legge kjøringen til disse løypene hvor det vil være fri adgang til bruk av eventuelle følgescootere.»

I brev til Porsanger kommune, datert 22.02.2011 sier Miljøverndepartementet blant annet:

«Det er viktig at kommunen vurderer konkret det behovet følgescooteren skal dekke, kan ivaretas på en annen måte som ikke nødvendiggjør dispensasjon for følgescooter.»

Nasjonal forskrift § 6 åpner for at søker som påviser et «særlig behov» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9). Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade for naturmangfoldet (jf. § 8).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det søkes følgescooter for funksjonshemmede. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring

er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Kunnskapen om naturmangfoldet i omsøkt ferdselsområde er dermed vurdert.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker ikke påviser et særlig behov for følgescooter for funksjonshemmede og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket. Søknaden fra Roy Jøran Olsen om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av følgescooter for funksjonshemmede anbefales avslått. Behovet følgescooter skal dekke kan ivaretas på annen måte.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget avslår søknad fra Roy Jøran Olsen om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av følgescooter for funksjonshemmede i Kvalsund kommune.

Søker gis tillatelse til å bli transportert eller selv å transportere ledsager med egen snøscooter.

Formål er å komme opp til nærmeste scooterløype 12 fra egen hytte, eiendommen gnr. 14, bnr. 160 i Storbukt.

Tidsperiode: fra dags dato – 04.05.2020.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Det søkes følgescooter for funksjonshemmede. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker ikke påviser et særlig behov for følgescooter for funksjonshemmede og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket. Behovet følgescooteren skal dekke kan ivaretas på annen måte.

Det vil normalt være et fullgodt alternativ å bli transportert eller selv å transportere ledsager med egen snøscooter. Det sikkerhetsmessige bør i denne sammenheng kunne ivaretas tilfredsstillende ved at det meldes fra om reiserute og tidspunkt for retur før start, i tillegg til at moderne kommunikasjonsutstyr, som mobiltelefoner og satellittelefoner, gjør umiddelbar varsling mulig. Dersom tilstanden til den bevegelseshemmede er av en slik karakter at vedkommende normalt ikke kan oppholde seg en periode utendørs i påvente av assistanse, bør det generelt kunne stilles spørsmål ved om vedkommende bør kjøre eller transporteres på snøscooter. I Kvalsund kommune der det er åpne snøscooterløyper, vil det i alle tilfeller være mulig for den bevegelseshemmede å legge kjøringen til disse løypene hvor det vil være fri adgang til bruk av eventuelle følgescootere.

Vilkår:

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet 5. mai – 30. juni, jf. forskriftens § 9.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-Ifølge forskrift om forbud mot bruk av beltemotorsykkel (snøscooter) på offentlig veg § 1 er det forbudt å bruke beltemotorsykkel på offentlig veg.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/85

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

23/17 Naturforvaltningsutvalget

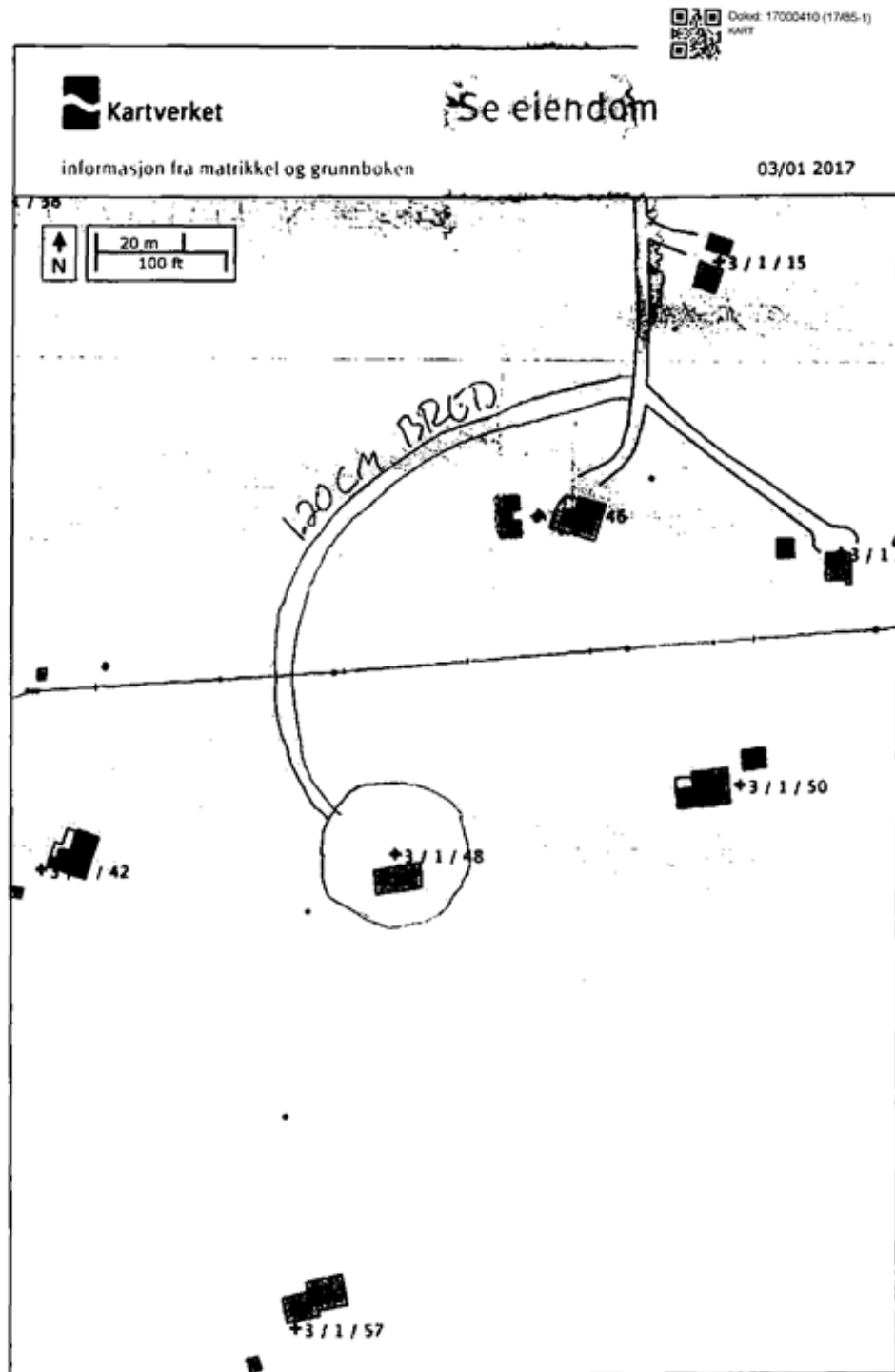
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - SILJE
STEIRO, GRAVEMASKIN**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Silje Steiro søker om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av gravemaskin fra bilveg til hytte, eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 48 i Fossen hyttefelt i Kvalsund kommune. Se inntegnet trasé på vedlagte kart. En strekning på rundt 160 meter.

Begrunnelse for søknaden er nødvendig kjøring med gravemaskin i forbindelse med opparbeiding av gangsti og planering rundt hytta. Gangstien er etter søker nødvendig fordi terrenget opp til hytta er veldig bratt. En gangsti vil gjøre det lettere å bære opp utstyr til hytta på sommeren. Hva gjelder nødvendig planering rundt hytta så har hytta flyttet på seg. Det framkommer av kart at tomte er beliggende i skrått terreng, samt at bilder dokumenterer at hytta har flyttet på seg ift. fundament.

Søker opplyser videre følgende i sin søknad:

Vi ønsker å komme opp med maskin for å få gravd bak hytten slik at vi kan sikre den da den har flyttet mye på seg. Vi ønsker å lage gangstien først slik at vi gjør minst mulig skade på naturen og får maskinen opp uten risiko. Ser det slik at hvis vi kan lage gangstien først vil oppryddingen gå kjappere og vi trenger ikke kjøre flere turer opp og ned.

Finnmarkseiendommen (FeFo) har gitt grunneiers tillatelse til planering og opparbeiding av gangsti over FeFo-grunn fram til hytte på eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 48. Av brev fra FeFo fremgår at søker ønsker å utbedre stien ved å rydde en trasé, samt utføre enkel planering av stien. Det skal ikke foretas grusing av stien. Etter FeFo skal gangstien ha en maksimal bredde på 80 cm. Tiltaket skal ikke utføres på en slik måte at det tilrettelegges for kjøring med motoriserte kjøretøy. FeFo gir i samme brev søker tillatelse til planering av hyttetomt. FeFo vurderer tiltaket som nødvendig for å sikre at hytta ikke skal flytte på seg ytterligere grunnet topografiske forhold. FeFo forutsetter at gravearbeid skal utføres med minigraver. Tillatelsen fra FeFo gjelder fram til 30.09.2017.

Søknaden gjelder barmarkskjøring. Det søkes om 1 stk gravemaskin.

Førere:

-Silje Steiro

-Christian Rodal

Tidsperiode: 01.05.2017 – 30.09.2017.

Ifølge teknisk etat omhandler dette planering av et ikke søknadspliktig tiltak, jf. byggesaksforskriften § 4-1 d nr. 7. Opparbeiding av gangsti skal avklares med teknisk etat.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 67 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «særlig behov» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy i utmark. Før tillatelse kan gis, skal fordeler og ulemper for utmarkskjøringen veies opp mot hverandre med målet om å redusere motorferdsel til et minimum. Spesielt restriktiv skal praksisen være for tillatelse til barmarkskjøring. Motorferdsel på bar mark setter varige spor i naturen. Av den grunn er reglene for motorisert ferdsel på barmark strengere enn på snødekt mark. Det er i all hovedsak unødig kjøring som forsøkes unngått.

Forskriftens § 7 gir kommunen hjemmel til å sette vilkår for tillatelsen.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som

begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i det omsøkte område. Kvalsund kommune kan allikevel ikke se bort fra at dyre- og plantelivet kan bli forstyrret i forbindelse med omsøkt ferdsel. Det vil imidlertid kun dreie seg om motorferdsel i en begrenset periode.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Søker ønsker å benytte 1 stk gravemaskin i forbindelse med opparbeiding av gangsti opp til hytta og planering rundt hytta, eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 48. Søker ønsker først å opparbeide gangstien, for så deretter å planere rundt hytta. Dette vil redusere nye skader som oppstår på terreng og naturmiljø. Oppstående forstyrrelser gjennom motorisert ferdsel vil være i en begrenset periode. Tiltaket vurderes å være av liten omfang, samt at det er i eksisterende hyttefelt og eksisterende bebygd hyttetomt. Hva gjelder planering rundt hytta, anser Kvalsund kommune dette som et nødvendig tiltak for å sikre at hytta ikke flytter på seg ytterligere grunnet topografiske forhold. Kart og vedlagte bilder dokumenterer at hytta har flyttet på seg ift. fundament.

Det vurderes derfor dit hen at den samlede belastningen som oppstår gjennom omsøkt motorferdsel vil skape et begrenset inngrep på naturmiljøet. Allikevel understreker Kvalsund kommune at oppstående skader gjennom kjøring på barmark vil være nærmest irreversible. Den naturlige revegeteringskapasiteten er meget begrenset under slike klimatiske forhold.

Kvalsund kommune har i en samlet vurdering kommet dit hen at søker påviser et særlig behov som vanskelig kan dekkes på annen måte for å få utført arbeidet med opparbeiding av gangsti frem til egen hytte, samt planering av hyttetomt på eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 48. Søkeren oppfyller dermed kravene etter motorferdselloven § 6.

Tidsperiode det søkes om dispensasjon ligger delvis innenfor det alminnelige motorferdsforbudet. I Finnmark er motorisert ferdsel i utmark og i snøskuterløypene ikke tillatt i tidsrommet f.o.m. 5. mai t.o.m. 30. juni, jf. forskriftens § 9. Dette av hensyn til yngle- og hekketiden for dyr og fugler og i sentrale områder for kalving og flytting av rein, samt at terrenget er spesielt sårbart i vårløsningen. Forbudet gjelder ikke motorisert ferdsel tillatt etter lovens § 4 første ledd. Fylkesmannen kan gjøre unntak fra forbudet i spesielle tilfeller. Slik søknad må bli fremmet fra kommunen.

Søknaden fra Silje Steiro om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales delvis innvilget.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 6 i lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 2015 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, innvilges Silje Steiro *delvis* dispensasjon fra motorferdsel forbudet for bruk av 1 stk. gravemaskin fra opparbeidet veg til hytte, eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 48 i Fossen hyttefelt, Kvalsund kommune. Se avmerket trasé i vedlagte kart. En strekning på rundt 160 meter.

Formål med søknaden er bruk av gravemaskin for opparbeiding av gangsti frem til hytte, samt planering av hyttetomt.

FeFo har gitt grunneiers tillatelse til omsøkte tiltak.

Tidspunkt: 01.07.2017 – 30.09.2017.

Antall turer: 1 tur/retur med minigraver m/belte

Førere:

-Silje Steiro

-Christian Rodal

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdselloven § 6.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller utvalgte naturtyper eller trua eller sårbare arter i det omsøkte område. Kvalsund kommune kan allikevel ikke se bort fra at dyre- og plantelivet kan bli forstyrret i forbindelse med omsøkt ferdsel. Det vil imidlertid kun dreie seg om motorferdsel i en begrenset periode.

Søker ønsker først å opparbeide gangstien, for så deretter å planere rundt hytta. Dette vil redusere nye skader som oppstår på terreng og naturmiljø. Oppstående forstyrrelser gjennom motorisert ferdsel vil være i en begrenset periode. Tiltaket vurderes å være av liten omfang, samt at det er i eksisterende hyttefelt og eksisterende bebygd hyttetomt. Hva gjelder planering rundt hytta, anser Kvalsund kommune dette som et nødvendig tiltak for å sikre at hytta ikke flytter på seg ytterligere grunnet topografiske forhold. Kart og vedlagte bilder dokumenterer at hytta har flyttet på seg ift. fundament.

Omsøkt kjøring vurderes dit hen som nødvendig og et akseptert nytteformål, og bærer av den grunn ikke preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Den samlede belastningen som oppstår gjennom omsøkt motorferdsel vil skape et begrenset inngrep på naturmiljøet. Allikevel understreker Kvalsund kommune at oppstående skader gjennom kjøring på barmark vil være nærmest irreversible. Den naturlige revegeteringskapasiteten er meget begrenset under slike klimatiske forhold.

Kvalsund kommune har i en samlet vurdering kommet frem til at søker påviser et særlig behov som vanskelig kan dekkes på annen måte for å få utført arbeidet med opparbeiding av gangsti frem til egen hytte, samt planering av hyttetomt på eiendommen gnr. 3, bnr. 1, fnr. 48. Søkeren oppfyller dermed kravene etter motorferdselloven § 6.

Tidsperiode det søkes om dispensasjon ligger delvis innenfor det alminnelige motorferdsforbudet. I Finnmark er motorisert ferdsel i utmark og i snøskuterløypene ikke tillatt i tidsrommet f.o.m. 5. mai t.o.m. 30. juni, jf. forskriftens § 9. Dette av hensyn til yngle- og hekketiden for dyr og fugler og i sentrale områder for kalving og flytting av rein, samt at terrenget er spesielt sårbart i vårløsningen. Forbudet gjelder ikke motorisert ferdsel tillatt etter lovens § 4 første ledd. Fylkesmannen kan gjøre unntak fra forbudet i spesielle tilfeller. Slik søknad må bli fremmet fra kommunen.

Vilkår:

-Det skal brukes minigraver med belter.

-Det skal foreligge godkjent gravemelding for tiltaket.

-Det skal foreligge tillatelse fra teknisk etat for opparbeiding av gangsti.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10.

-Tillatelsen gir ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gjelder kun for nødvendig kjøring i forbindelse arbeid med opparbeiding av gangsti, maks bredde 80 cm og planering av hyttetomt. Alminnelig persontransport tillates ikke.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes og unødvendig kjøring skal unnlates.

-Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-For å unngå terrengskader skal barmarkskjøring ikke foregå dersom marka er bløt.

-Søker skal foreta umiddelbar opprydding etter at tiltaket opphører.

-Oppstående skader gjennom kjøringen skal utbedres. Nødvendige revegeteringstiltak skal gjennomføres med stedegent plantemateriale. Tiltakshaver skal gi beskjed til kommunen når skadene er utbedret.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/90

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

24/17 Naturforvaltningsutvalget

22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ODDBJØRN
LEIROS, SNESCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Oddbjørn Leiros, Kvalsund søker om dispensasjon fra lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c og e for bruk av 1 stk. følgescooter. Se avmerket trasé i vedlagte kart. Traséen går fra løype 12 til egen hytte i Mellafjorden i Kvalsund kommune, eiendommen gnr. 15, bnr. 2, fnr. 1. En strekning på rundt 3,5 – 4 km.

Formålet er transport av material/utstyr og ved/kull til privat hytte.

Søker har i møte fra naturforvaltningsutvalget den 20.01.2016, saksnr. 4/16 fått innvilget dispensasjon for bruk av 1 stk. snøscooter på samme strekning og til samme formål. Periode for innvilget dispensasjon er 27.01.2016 – 04.05.2019.

Grunnen til utvidet søknad om dispensasjon er at søker trenger hjelp for transport av ved, kull, material og utstyr til egen hytte. Hvem som er fører av følgescooteren er enda ikke avklart. Søker ønsker at dispensasjonen for følgescooteren skal gjelde for 4 år.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven. Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 skal bestemmelsen dekke transportbehovet til private avsidesliggende hytter i områder der det ikke finnes tilfredsstillende muligheter til å leie transport. Det kan kun gis dispensasjon til hytteeier. Det må kunne fremlegges dokumentasjon på eierforhold dersom det blir påkrevd. Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn. Det er bare transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som kan tillates; alminnelig persontransport tillates ikke. Når det er gitt tillatelse til transport av bagasje og utstyr, må det imidlertid være adgang til å la personer sitte på, når det er plass til det sammen med bagasjen. Forutsetningen er således at passasjertransporten ikke må medføre ekstra kjøring. Eventuell tillatelse bør ikke gis for mer enn en sesong om gangen og begrenses til et fåtall turer.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav e gjelder dispensasjon for transport av ved utover det som følger av denne forskrift § 3 første ledd bokstav g. Etter rundskriv T-1/96 anses transport av ved på grunnlag av denne paragrafen som en kurant dispensasjonsgrunn. Det gjelder transport av ved fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel og transport av ved fra andres eiendom.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som

begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Bruk av snøscooter forutsetter snøføre. Motorisert ferdsel på snøføre setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige og/eller utvalgte naturtyper eller sårbare og/eller truede arter i omsøkte trasé.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Omfanget av denne typen kjøring er imidlertid forholdsvis liten, kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på dyre- og plantelivet langs benyttet trasé utover det som følger gjennom allerede innvilget scootertransport. Den samlede belastningen på økosystemet vurderes derfor til å være relativt liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven. Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivaretatt.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter til egen hytte og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Ved vurderingen vil det være av betydning om kjøringen er nødvendig og har et akseptert nytteformål eller bærer preg av unødvendig kjøring. Det er formålet med selve transporten som er avgjørende i denne sammenheng.

Det søkes om tillatelse til kjøring i utmark med 1 stk. følgescooter i tillegg til gitt dispensasjon for 1 stk. snøscooter i forbindelse med transport av ved, kull, material og utstyr til egen hytte. Søker har hytte langt utenfor allfarvei og det går ikke scooterløype dit. Omsøkt trasé går fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 2, fnr.1., en strekning på rundt 3,5 - 4 km. Strekningen fra egen hytte til parkeringsplass ved start av løype 12 er på rundt 20 km.

Søker har behov for 1 stk. følgescooter i forbindelse med transport av tunge materialer, utstyr, ved og kull. Strekningen mellom parkeringsplass og egen hytte er på rundt 20 km som i forhold til andre hytter i Kvalsund kommune er en relativ lang strekning. Det vurderes derfor at bruk av 2 stk. snøscootere vil lette materialtransporten og øke sikkerheten under selve transporten betraktelig.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 c og e har påvist et særlig transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Saksbehandler kan ikke se at transporten vil være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Søknaden fra Oddbjørn Leiros om dispensasjon fra motorferdsel forbudet for bruk av følgescooter anbefales innvilget.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger delvis søknad fra Oddbjørn Leiros, Kvalsund om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av 1 stk. følgescooter utenfor løypenetttet i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé i vedlagte kart. Traséen går fra løype 12 til egen hytte i Mellafjorden i Kvalsund kommune, eiendommen gnr. 15, bnr. 2, fnr. 1. En strekning på rundt 3,5 – 4 km.

Formålet er transport av material/utstyr og ved/kull til privat hytte.

Søker har i møte fra naturforvaltningsutvalget den 20.01.2016, saksnr. 4/16 fått innvilget dispensasjon for bruk av 1 stk. snøscooter på samme strekning og til samme formål. Periode for innvilget dispensasjon er 27.01.2016 – 04.05.2019.

Grunnen til utvidet søknad om dispensasjon er at søker trenger hjelp til transporten. Fører av følgescooter er enda ikke avklart.

Tidsperiode: Fra dags dato til og med 04.05.2019.

Begrunnelse

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5c, e og 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven med tilhørende forskrift i Kvalsund kommune.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Søker har hytte langt utenfor allfarvei og det går ikke scooterløype dit. Omsøkt trasé går fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 2, fnr.1., en strekning på rund 3,5 - 4 km.

Strekningen mellom parkeringsplass og egen hytte er på rundt 20 km som i forhold til andre hytter i Kvalsund kommune er en relativ lang strekning. Det vurderes derfor dit hen at bruk av 2 stk. snøscootere vil lette materialtransporten og øke sikkerheten under selve transporten betraktelig.

Saken er vurdert etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. Den samlede belastningen på natur-mangfoldet vil være forholdsvis liten ved bruk av følgescooter i tillegg til tidligere innvilget snøscooter. Omfanget av kjøringen vil foregå på snødekt mark og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs benyttede kjøretrasé som er inn-tegnet på vedlagte kart.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 c og e og § 6 har påvist et særlig transportbehov som vanskelig kan løses på annen måte og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Kvalsund kommune anser ikke denne form for kjøring som rekreasjonskjøring, men nødvendig nyttekjøring. Transporten vil ikke være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Dispensasjonen for følgescooteren gjelder for samme periode som tidligere innvilget dispensasjon.

Vilkår:

-Alminnelig persontransport tillates ikke. Snøscooteren kan kun benyttes som følgescooter for transport av ved, kull, material og utstyr til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 2, fnr. 1.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på lokal forskrift om scooterløyper i Kvalsund kommune § 2:

Snøscooterferdsel langs løypene etter denne forskrift er bare tillatt når løypene er entydig merket i terrenget, har bekjentgjort at løypene er merket og åpnet for sesongen.

Motorferdsel etter denne forskrift er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai til og med 30. juni dersom Fylkesmannen ikke har bestemt noe annet, se § 9 i nasjonal forskrift i motorferdselloven.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/111

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

25/17 Naturforvaltningsutvalget

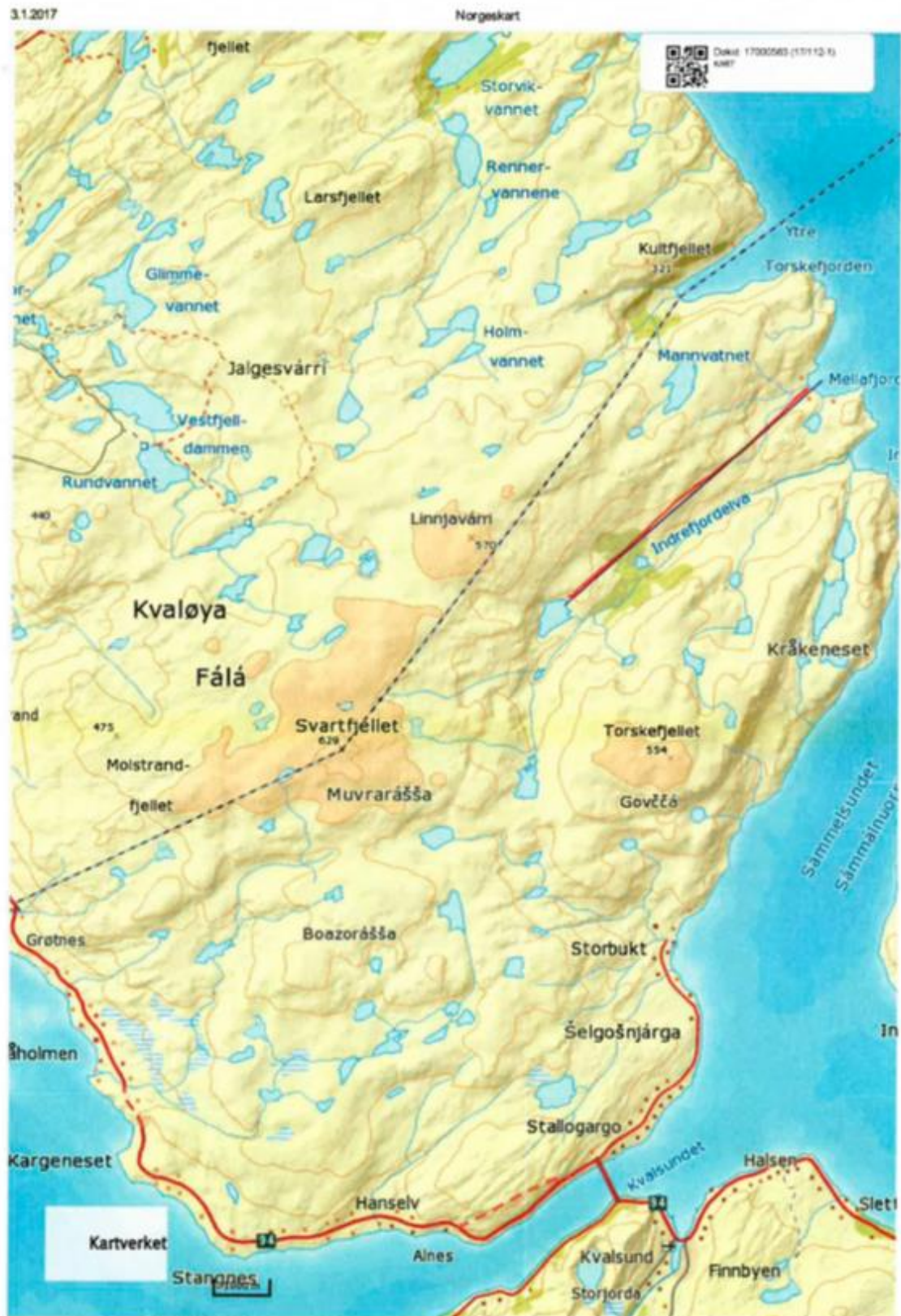
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - STIG
OMAR HANSEN, SNESCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Stig Omar Hansen søker om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav c for bruk av snøscooter fra løype 12 til hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10 i Midtre Torskefjord på Kvaløya i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé i vedlagt kart. En strekning på rundt 3,5 – 4 km.

Formålet er transport av bagasje/utstyr til privat hytte, jf. forskriftens § 5 første ledd bokstav c.

Det søkes om 2 år.

Søker har fått innvilget tilsvarende søknader tidligere.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven. Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 skal bestemmelsen dekke transportbehovet til private avsidesliggende hytter i områder der det ikke finnes tilfredsstillende muligheter til å leie transport. Det kan kun gis dispensasjon til hytteeier. Det må kunne fremlegges dokumentasjon på eierforhold dersom det blir påkrevd. Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn. Det er bare transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som kan tillates; alminnelig persontransport tillates ikke. Når det er gitt tillatelse til transport av bagasje og utstyr, må det imidlertid være adgang til å la personer sitte på, når det er plass til det sammen med bagasjen. Forutsetningen er således at passasjertransporten ikke må medføre ekstra kjøring. Eventuell tillatelse bør ikke gis for mer enn en sesong om gangen og begrenses til et fåtall turer.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Bruk av snøscooter forutsetter snøføre. Motorisert ferdsel på snøføre setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige og/eller utvalgte naturtyper eller sårbare og/eller truede arter i omsøkte trasé.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Omfanget av denne typen kjøring er imidlertid forholdsvis liten, kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på dyre- og plantelivet langs benyttet trasé. Den samlede belastningen på økosystemet vurderes derfor til å være relativt liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven. Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivaretatt.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter til egen hytte og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Ved vurderingen vil det være av betydning om kjøringen er nødvendig og har et akseptert nytteformål eller bærer preg av unødvendig kjøring. Det er formålet med selve transporten som er avgjørende i denne sammenheng.

Det søkes om tillatelse til kjøring i utmark med snøscooter for transport av bagasje/utstyr til egen hytte. Søker har hytte langt utenfor allfarvei og det går ikke scooterløype dit. Omsøkt trasé går fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10, en strekning på rundt 3,5 - 4 km. Strekningen fra egen hytte til parkeringsplass ved start av løype 12 er på rundt 20 km, som i forhold til andre hytter i Kvalsund kommune er en relativt lang strekning.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 c har påvist et særlig transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Kvalsund kommune kan ikke se at transporten vil være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Søknaden fra Stig Omar Hansen om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av snøscooter anbefales innvilget.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger søknad fra Stig Omar Hansen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Søker gis dispensasjon for kjøring med snøscooter på snøføre etter avmerket trasé i vedlagte kart fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10 i Midtre Torskefjord på Kvaløya i Kvalsund kommune. En strekning på rundt 3,5 – 4 km.

Formålet er transport av bagasje/utstyr til privat hytte, jf. forskriftens § 5 første ledd bokstav c.

Tidsperiode: Fra dags dato til og med 04.05.2018.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven med tilhørende forskrift i Kvalsund kommune.

Ved en vurdering av ferdsele mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Søker har hytte langt utenfor allfarvei og det går ikke scooterløype dit. Omsøkt trasé går fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10, en strekning på rund 3,5 - 4 km.

Strekningen mellom parkeringsplass og egen hytte er på rundt 20 km som i forhold til andre hytter i Kvalsund kommune er en relativ lang strekning.

Saken er vurdert etter naturmangfoldlovens §§ 8-12.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige og/eller utvalgte naturtyper eller sårbare og/eller truede arter i omsøkte trasé. Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8.

Den samlede belastningen på naturmangfoldet vil være forholdsvis liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på snødekt mark og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs benyttede kjøretrasé som er inn-tegnet på vedlagte kart.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 første ledd bokstav c påviser et særlig transportbehov som vanskelig kan løses på annen måte og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Kvalsund kommune anser ikke denne form for kjøring som rekreasjonskjøring, men nødvendig nyttekjøring. Transporten vil ikke være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Vilkår:

-Alminnelig persontransport tillates ikke.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Det er kun tillat å kjøre på angitte trasé når løype 12 er åpen.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på lokal forskrift om scooterløyper i Kvalsund kommune § 2:

Snøscooterferdsel langs løypene etter denne forskrift er bare tillatt når løypene er entydig merket i terrenget, har bekjentgjort at løypene er merket og åpnet for sesongen. Motorferdsel etter denne forskrift er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai til og med 30. juni dersom Fylkesmannen ikke har bestemt noe annet, se § 9 i nasjonal forskrift i motorferdselloven.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/112

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

26/17 Naturforvaltningsutvalget

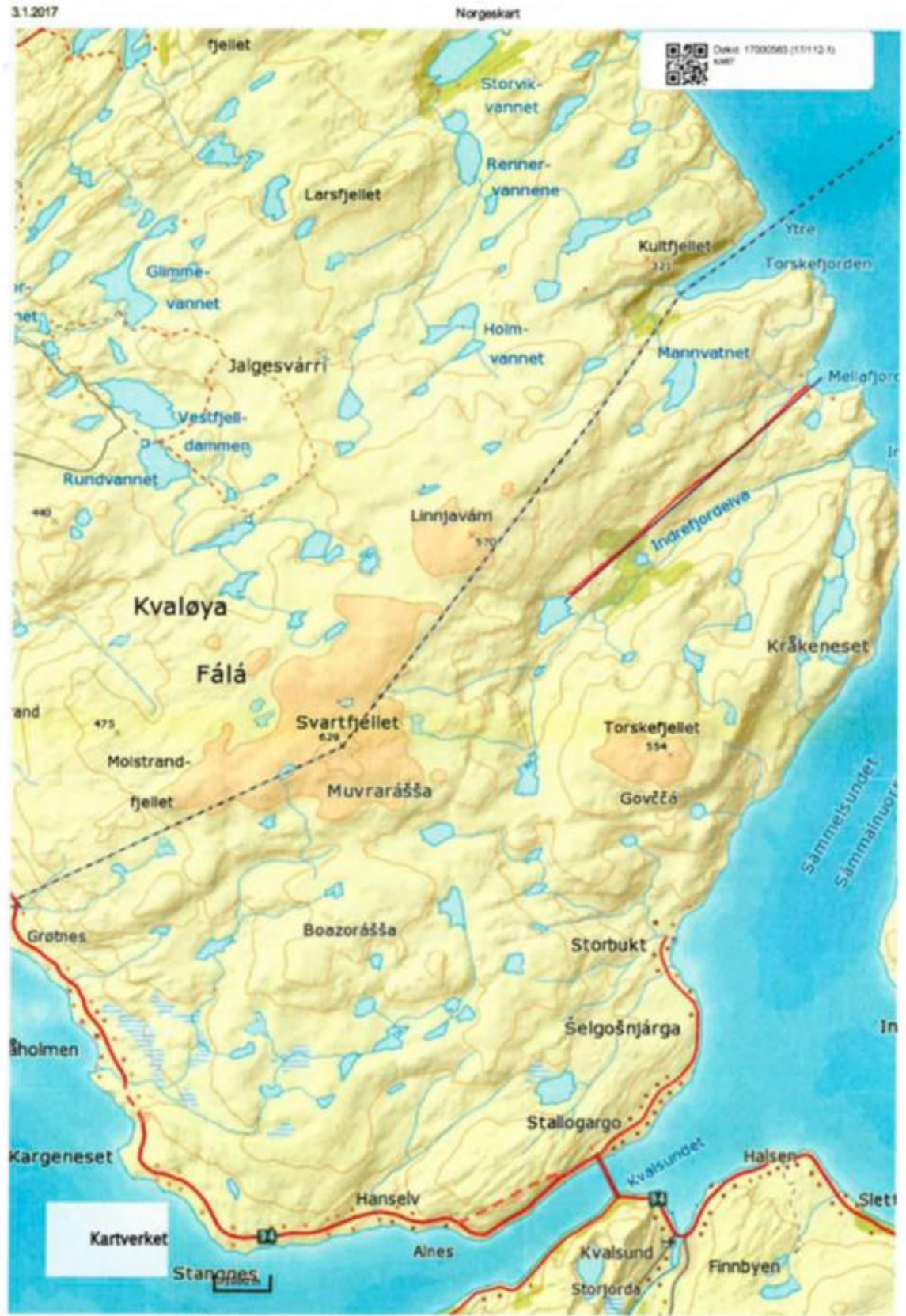
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - NINA
SOLØY, SNESCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Nina Soløy søker om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav c for bruk av snøscooter fra løype 12 til hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10 i Midtre Torskefjord på Kvaløya i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé i vedlagt kart. En strekning på rundt 3,5 – 4 km.

Formålet er transport av bagasje/utstyr til privat hytte, jf. forskriftens § 5 første ledd bokstav c.

Det søkes om 2 år.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven. Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 skal bestemmelsen dekke transportbehovet til private avsidesliggende hytter i områder der det ikke finnes tilfredsstillende muligheter til å leie transport. Det kan kun gis dispensasjon til hytteeier. Det må kunne fremlegges dokumentasjon på eierforhold dersom det blir påkrevd. Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn. Det er bare transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som kan tillates; alminnelig persontransport tillates ikke. Når det er gitt tillatelse til transport av bagasje og utstyr, må det imidlertid være adgang til å la personer sitte på, når det er plass til det sammen med bagasjen. Forutsetningen er således at passasjertransporten ikke må medføre ekstra kjøring. Eventuell tillatelse bør ikke gis for mer enn en sesong om gangen og begrenses til et fåtall turer.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Bruk av snøscooter forutsetter snøføre. Motorisert ferdsel på snøføre setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige og/eller utvalgte naturtyper eller sårbare og/eller truede arter i omsøkte trasé.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Omfanget av denne typen kjøring er imidlertid forholdsvis liten, kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på dyre- og plantelivet langs benyttet trasé. Den samlede belastningen på økosystemet vurderes derfor til å være relativt liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven. Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivaretatt.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter til egen hytte og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Ved vurderingen vil det være av betydning om kjøringen er nødvendig og har et akseptert nytteformål eller bærer preg av unødvendig kjøring. Det er formålet med selve transporten som er avgjørende i denne sammenheng.

Det søkes om tillatelse til kjøring i utmark med snøscooter for transport av bagasje/utstyr til egen hytte. Søker har hytte langt utenfor allfarvei og det går ikke scooterløype dit. Omsøkt trasé går fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10, en strekning på rundt 3,5 - 4 km. Strekningen fra egen hytte til parkeringsplass ved start av løype 12 er på rundt 20 km, som i forhold til andre hytter i Kvalsund kommune er en relativt lang strekning.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 c har påvist et særlig transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Kvalsund kommune kan ikke se at transporten vil være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Søknaden fra Nina Soløy om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av snøscooter anbefales innvilget.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger søknad fra Nina Soløy om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund

kommune. Søker gis dispensasjon for kjøring med snøscooter på snøføre etter avmerket trasé i vedlagte kart fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10 i Midtre Torskefjord på Kvaløya i Kvalsund kommune. En strekning på rundt 3,5 – 4 km.

Formålet er transport av bagasje/utstyr til privat hytte, jf. forskriftens § 5 første ledd bokstav c.

Tidsperiode: Fra dags dato til og med 04.05.2018.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven med tilhørende forskrift i Kvalsund kommune.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenetten. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Søker har hytte langt utenfor allfarvei og det går ikke scooterløype dit. Omsøkt trasé går fra scooterløype 12 til egen hytte, eiendommen gnr. 15, bnr. 10, en strekning på rund 3,5 - 4 km.

Strekningen mellom parkeringsplass og egen hytte er på rundt 20 km som i forhold til andre hytter i Kvalsund kommune er en relativ lang strekning.

Saken er vurdert etter naturmangfoldlovens §§ 8-12.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige og/eller utvalgte naturtyper eller sårbare og/eller truede arter i omsøkte trasé. Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Den samlede belastningen på naturmangfoldet vil være forholdsvis liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på snødekt mark og har isolert sett

liten negativ effekt på naturmangfoldet langs benyttede kjøretrasé som er inntegnet på vedlagte kart.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 første ledd bokstav c påviser et særlig transportbehov som vanskelig kan løses på annen måte og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Kvalsund kommune anser ikke denne form for kjøring som rekreasjonskjøring, men nødvendig nyttekjøring. Transporten vil ikke være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Vilkår:

-Alminnelig persontransport tillates ikke.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Det er kun tillat å kjøre på angitte trasé når løype 12 er åpen.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på lokal forskrift om scooterløyper i Kvalsund kommune § 2:

Snøscooterferdsel langs løypene etter denne forskrift er bare tillatt når løypene er entydig merket i terrenget, har bekjentgjort at løypene er merket og åpnet for sesongen. Motorferdsel etter denne forskrift er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai til og med 30. juni dersom Fylkesmannen ikke har bestemt noe annet, se § 9 i nasjonal forskrift i motorferdselloven.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/127

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

27/17 Naturforvaltningsutvalget

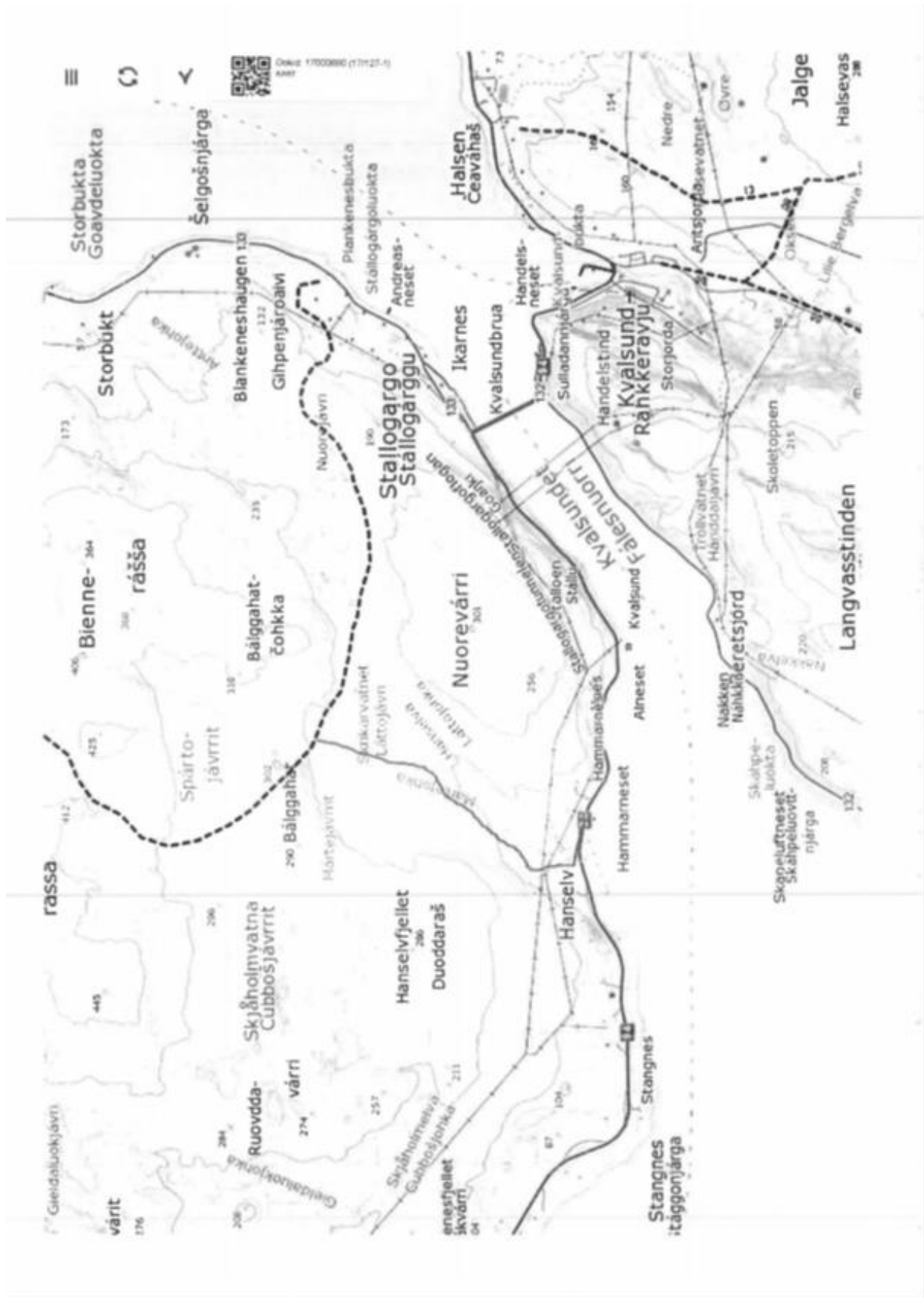
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - MARTIN
ANTONSEN, SNESCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Martin Antonsen søker om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 6 for kjøring med 2 stk. snøscooter fra eget småbruk i Hanselv på Kvaløya i Kvalsund kommune, eiendommen gnr. 14, bnr. 16 opp til scooterløype 12. Se vedlagte kart med avmerket trasé. Omsøkt strekning er på rundt 5 km.

Formål med snøscooterkjøringen er transport fra hus til nærmeste scooterløype 12.

Søker ønsker å ha muligheten til å kjøre tur/retur hver dag i scootersesongen.

Det søkes om dispensasjon fra og med 06.02.2017 til og med 05.05.2017.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Bestemmelsen i nasjonal forskrift § 6 om unntakstilfelle, skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.
- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Etter nasjonal forskrift kan kommunen bare åpne for fornøyelseskjøring i faste løyper, men har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett tilrettelagt for rekreasjonskjøring.

I vurderingen må lokale forhold kunne spille inn, men likevel slik at bestemmelsens strenghet ivaretas. Den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader. Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for kjøring med 2 stk. snøscooter fra eget småbruk til scooterløype 12 og om behovet ikke kan dekkes på annen måte.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Søk i artskart viser registrerte trua og/eller sårbare arter i nærheten av omsøkte trasé.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring.

Et moment som veier tungt i vurderingen er ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker ikke oppfyller vilkårene etter lovverket. Søknaden fra Martin Antonsen om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales avslått.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget avslår søknad fra Martin Antonsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med 2 stk. snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Strekingen fra eget småbruk i Hanselv på Kvaløya i Kvalsund kommune,

eiendommen gnr. 14, bnr. 16 opp til scooterløype 12. Se vedlagte kart med avmerket trasé. Omsøkt strekning er på rundt 5 km.

Formål med snøscooterkjøringen er transport fra hus til nærmeste scooterløype 12.

Søker ønsket å ha muligheten til å kjøre tur/retur hver dag i scootersesongen.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdsele mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenetten. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Søk i artskart viser registrerte trua og/eller sårbare arter i nærheten av omsøkte trasé. Det er videre påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenetten som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensning og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenetten.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenetten vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «særlig behov» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/133

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

28/17 Naturforvaltningsutvalget

22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - BJØRN
EINMO HANSEN, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

SAKSOPPLYSNINGER:

Bjørn Einmo Hansen søker om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 6 for kjøring med snøscooter fra egen hytte til scooterløype 10 i Kvalsund kommune. Traséen starter ved eiendommen gnr. 26, bnr. 1, fnr. 98 og på vestsiden av eiendommen 26/1/88 ned til skjæring øst for eiendommene 26/1/93, 26/1/8, 26/1/2, 26/1/43 og videre til en tilnærmet rett linje til løype 10. Ankomst til løype 10 er ca. der løypa treffer land på sørsiden av Doggejávri. Se vedlagte kart med avmerket trasé. Omsøkt strekning er på rundt 5 km.

Formål er tilknytning til nærmeste scooterløype fra egen hytte.

Søker skriver som begrunnelse for søknaden at det ikke er mulig å kjøre langs vei for tilknytning til løypenettet. Videre er det ikke opparbeidet parkeringsplasser ved løypestart. Som eksempel nevnes løype 10 hvor det ikke er tilrettelagt for en eneste parkeringsplass for bil.

Tidsperiode: Fra og med 20.01.2017 til og med 04.05.2017.

Antall turer: 15

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Bestemmelsen i nasjonal forskrift § 6 om unntakstilfelle, skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.
- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Etter nasjonal forskrift kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett tilrettelagt for rekreasjonskjøring.

I vurderingen må lokale forhold kunne spille inn, men likevel slik at bestemmelsens strenghet ivaretas. Den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader. Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for kjøring med snøscooter fra egen hytte til scooterløype 10 og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker ønsker en tilknytning fra egen hytte opp til løype 10 for å benytte seg av det kommunale løypenettet. Grunnlag for dispensasjonssøknaden er at det etter søker ikke

er mulig å kjøre langs vei for tilknytning til løypenettet. Videre er det ifølge søker ikke opparbeidet parkeringsplasser ved løypestart. Som eksempel nevnes løype 10 hvor det ikke er tilrettelagt for en eneste parkeringsplass for bil.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Men det er registrert art funksjonsområder og arter av nasjonal forvaltningsinteresse i nærheten av omsøkt trasé. Det er i artskart ikke registrert sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring.

Et moment som veier tungt i vurderingen er ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «*særlig behov*» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Bjørn Einmo Hansen om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales avslått.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget avslår søknad fra Bjørn Einmo Hansen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Traséen starter ved egen hytte, eiendommen gnr. 26, bnr. 1, fnr. 98 opp til løype 10 på sørsiden av Doggejávri. Se vedlagte kart med avmerket trasé. Omsøkt strekning er på rundt 5 km.

Formål er tilknytning til nærmeste scooterløype 10 fra egen hytte.

Begrunnelse for søknaden er at det ifølge søker ikke er mulig å kjøre langs vei for tilknytning til løypenettet. Videre er det ifølge søker ikke opparbeidet parkeringsplasser ved løypestart. Som eksempel nevnes løype 10 hvor det ikke er tilrettelagt for en eneste parkeringsplass for bil.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Men det er registrert art funksjonsområder og arter av nasjonal forvaltningsinteresse i nærheten av omsøkt trasé. Det er i artskart ikke registrert sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Det er videre påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved løype start for løype 10, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «*særlig behov*» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/221

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

29/17 Naturforvaltningsutvalget

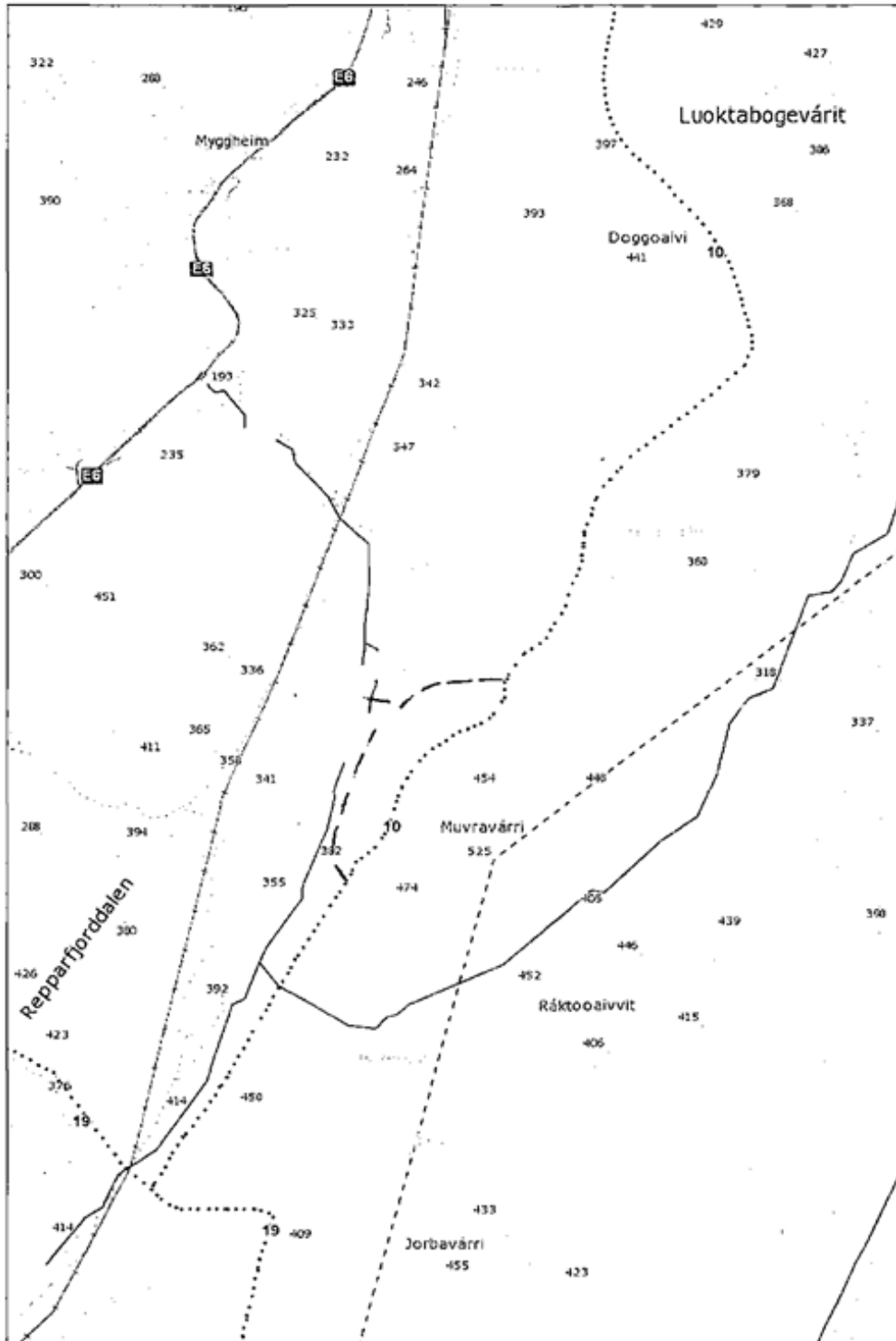
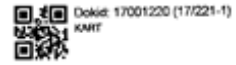
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN -
HAMMERFEST OG KVALSUND SNESCOOTERFORENING**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



--- OPPMERKET LØYPE TRASEE

SAKSOPPLYSNINGER:

Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening søker om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av snøscooter fra løype 10 til lille Doggivann. Se avmerket trasé på vedlagte kart.

Formålet er årets isfiskekonkurranse på lille Doggivann som arrangeres av Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening.

Tidsrom: Fra torsdag 13. april kl. 18:00 til lørdag 15. april kl. 21:00.

Kvalsund kommune har innvilget tilsvarende søknader fra Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening i tidligere år.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 67 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen i naturen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Etter nasjonal forskrift kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. I Kvalsund kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy i utmark. Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Spesielt restriktiv skal praksisen være for tillatelse til barmarkskjøring. Det er i all hovedsak unødig kjøring som forsøkes unngått.

Forskriften § 7 gir kommunen hjemmel til å sette vilkår for tillatelsen.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen, jf. § 9.

Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Søker ønsker å benytte snøscooter i forbindelse med årets isfiskekonkurranse som arrangeres av Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening for å komme seg fra scooterløype 10 til lille Doggivann. Søknaden gjelder i den forbindelse kun kjøring i en kort periode.

Motorisert ferdsel med snøscooter forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Kvalsund kommune kan ikke se bort fra at dyrelivet vil kunne bli forstyrret i forbindelse med omsøkt motorferdsel. I tillegg forsterkes skadene ved den aksjonsradius motoriserte kjøretøy har. Slik blir f. eks. adkomst til uberørte naturområder lettere. Det vil imidlertid kun dreie seg om motorferdsel i en begrenset periode.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller trua naturtyper eller trua eller sårbare arter innenfor omsøkte trasé. Deler av område er allikevel registrert som art funksjonsområder. Registreringen viser at området er sårbart for økt aktivitet hvor spesielt motorisert ferdsel kan føre til en ytterligere svekkelse av naturmiljøet.

Kvalsund kommune vurderer at omsøkt kjøring vil føre til omfattende aktivitet i det gjeldende område. Nærområdet er gjennom den alminnelige scootertrafikken allerede preget av høy aktivitet. Denne type arrangement setter store spor i natur og landskap.

Et moment som veier tungt i den sammenheng er den samfunnsnyttene som knytter seg til arrangementet. Kvalsund kommune har en rekke år på rad innvilget Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening tilsvarende søknader og ønsker å støtte opp dette videre fremover. Som en friluft- og aktivitetskommune ønsker kommunen å tilrettelegge for slike type arrangement. Arrangementet har stor verdi for samfunnet og er en viktig bidragsyter til trivsel i området.

Etter en helhetlig vurdering av fordeler og ulemper har Kvalsund kommune kommet dit hen at søker påviser et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte hva gjelder nødvendig kjøring i utmark i forbindelse med isfiskekonkurransen på lille Doggivann. Søker oppfyller dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Søknaden fra Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales innvilget.

Miljøvirkningene er etter Kvalsund kommunes vurdering godt utredet. Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 6 i lov 10. juni 1977 nr. 82, sist endret 19. juni 2015 nr. 2015 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, innvilges Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av snøscooter fra scooterløype 10 til lille Doggivann. Se avmerket trasé i vedlagte kart.

Formål er årets isfiskekonkurransen på lille Doggivann som arrangeres av Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening.

Tidsperiode: Fra torsdag 13. april kl. 18:00 til lørdag 15. april kl. 21:00.

Begrunnelse

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdsellovens § 6. Søker påviser et «*særlig behov*» for omsøkt kjøring i forbindelse med årets isfiskekonkurranse som arrangeres av Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening på lille Doggivann. Søker oppfyller dermed kravene etter motorferdsellovens § 6.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige eller trua naturtyper eller trua eller sårbare arter innenfor omsøkte trasé. Deler av område er allikevel registrert som art funksjonsområder. Registreringen viser at området er sårbart for økt aktivitet hvor spesielt motorisert ferdsel kan føre til en ytterligere svekkelse av naturmiljøet.

Videre er det påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Kvalsund kommune kan ikke se bort fra at dyrelivet vil kunne bli forstyrret i forbindelse med omsøkt motorferdsel. I tillegg forsterkes skadene ved den aksjonsradius motoriserte kjøretøy har. Slik blir f. eks. adkomst til uberørte naturområder lettere. Det vil imidlertid kun dreie seg om motorferdsel i en begrenset periode.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Et moment som veier tungt i den sammenheng er den samfunnsnyttens som knytter seg til arrangementet. Kvalsund kommune har en rekke år på rad innvilget Hammerfest og Kvalsund snøscooterforening tilsvarende søknader og ønsker å støtte opp dette videre fremover. Som en friluft- og aktivitetskommune ønsker kommunen å tilrettelegge for slike type arrangement. Arrangementet har stor verdi for samfunnet og er en viktig bidragsyter til trivsel i området.

Arrangementets videre eksistens fremover avhenger i stor grad av at Kvalsund kommune gir de tillatelser som trengs for å kunne gjennomføre isfiskekonkurransen. Allikevel er det viktig at det settes vilkår for den motoriserte ferdselen.

Vilkår:

-Tillatelsen gir ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til eventuelle privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Søker skal ha tillatelse fra grunneier for gjennomføring av isfiskekonkurransen.

Søker skal ha tillatelse fra respektive reinbeitedistrikt for gjennomføring av isfiskekonkurransen.

-Dispensasjonen gjelder bare for motorisert ferdsel i forbindelse med isfiskekonkurransen.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Kjøring med snøscooter tillates kun på snødekt mark. Barmarkskjøring tillates ikke.

-I sårbare områder som blant annet myke fuktige partier hvor kjøretøyene vil synke ned i marka og lage kjørespor skal opptreden være spesielt skånsom og «føre-var».

-Kjøring skal om mulig følge eldre kjørespor/eksisterende trasé.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant. Tiltakshaver skal gi beskjed til kommunen når skadene utbedret.

Konsultasjonsplikt:

Som urfolk har samene rett til å bli konsultert i saker som kan få direkte betydning for dem, jf. Konesjon nr. 169 om urfolk og stammefolk i selvstendige stater artikkel 6.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/222

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

30/17 Naturforvaltningsutvalget

22.03.2017

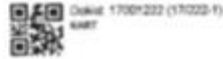
**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - LEA
ARNESEN,**

Leders innstilling:

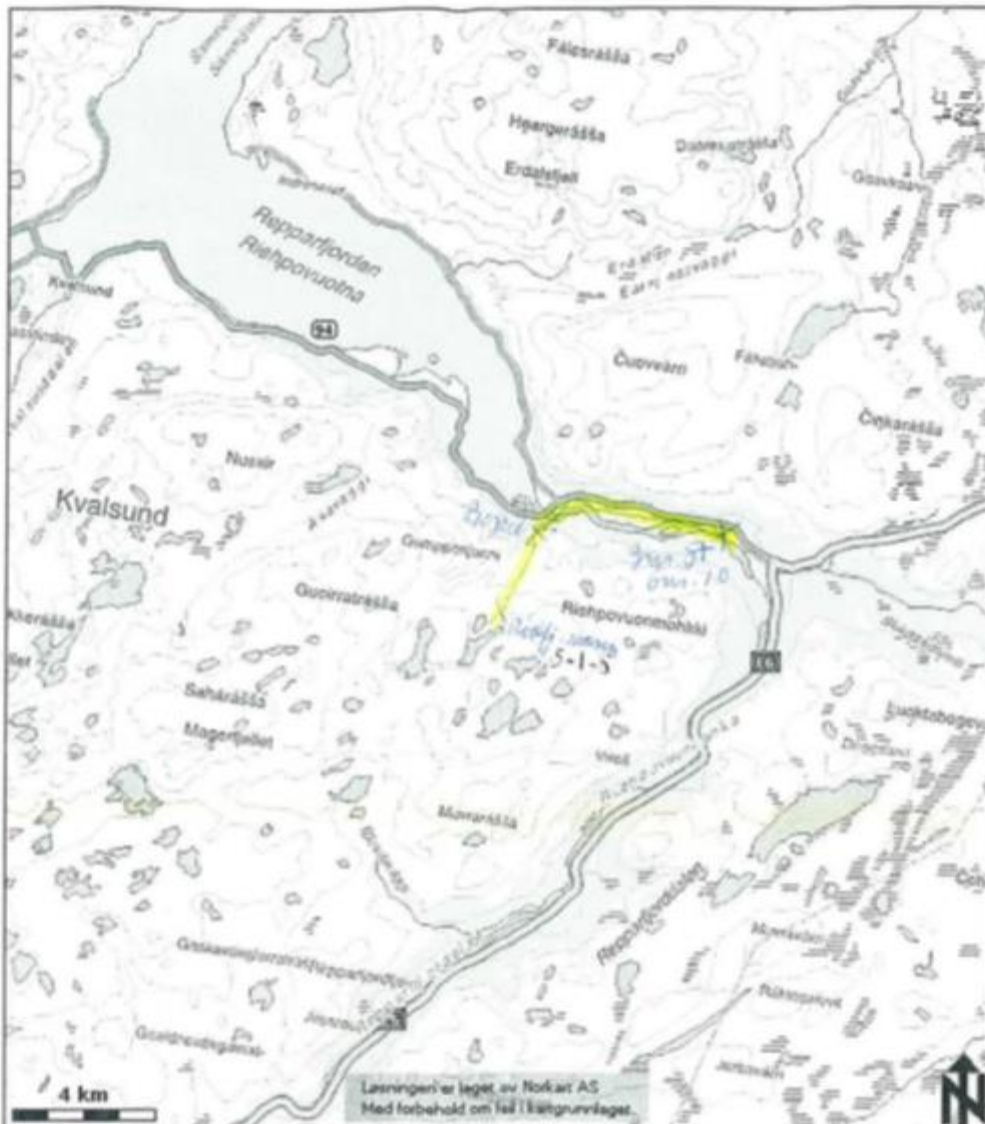
Saken fremmes uten leders innstilling.


KART:

GIS/LINE WebInnsyn - Kartutskrift



Side 1 av 1



	Vest-Finnmark Re
Målestokk	1:160 104
Utskriftsdato	20.02.2009
Karttype	Grunnkart

SAKSOPPLYSNINGER:

Lea Arnesen søker om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av snøscooter på følgende strekninger i Kvalsund kommune:

Rute 1: Fra Repparfjord bru til privat hytte ved Rødfjellvann, eiendommen gnr. 5, bnr. 1, fnr. 5. En strekning på rundt 3,5 km. Formål med scooterkjøringen er transport av bagasje/utstyr, jf. nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav c.

Rute 2: Fra Repparfjord bru til privat skogeiendom gnr. 5, bnr. 10 og hytte på Repponjemi. En strekning på rundt 4,5 – 5 km. Formål med scooterkjøringen er frakt av ved til hytta, jf. nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav c og e

Se avmerket trasé i vedlagt kart.

Søker har tidligere fått innvilget tilsvarende søknader.

Tidsperiode: Fra og med 01.12.2016 til og med 04.05.2021.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Etter forskriften kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. I Kvalsund kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før

tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 skal bestemmelsen dekke transportbehovet til private avsidesliggende hytter i områder der det ikke finnes tilfredsstillende muligheter til å leie transport. Det kan kun gis dispensasjon til hytteeier. Det må kunne fremlegges dokumentasjon på eierforhold dersom det blir påkrevd. Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn. Det er bare transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som kan tillates; alminnelig persontransport tillates ikke. Når det er gitt tillatelse til transport av bagasje og utstyr, må det imidlertid være adgang til å la personer sitte på, når det er plass til det sammen med bagasjen. Forutsetningen er således at passasjertransporten ikke må medføre ekstra kjøring. Eventuell tillatelse til hyttekjøring bør ikke gis for mer enn en sesong om gangen og begrenses til et fåtall turer.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav e gjelder dispensasjon for transport av ved utover det som følger av denne forskrift § 3 første ledd bokstav g. Etter rundskriv T-1/96 anses transport av ved på grunnlag av denne paragrafen som en kurant dispensasjonsgrunn. Det gjelder transport av ved fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel og transport av ved fra andres eiendom.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjon.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal

stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen, jf. § 9. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade for naturmangfoldet, jf. § 8.

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter til egen hytte og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker har hytte utenfor allfarvei og det går ikke scooterløype dit. På grunnlag av forskriftens § 5 c og e vil søker benytte snøscooter for transport av bagasje/utstyr fra opparbeidet veg til hytte og transport av ved fra privat eiendom til hytte.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det registrert viktige naturtyper langs Repparfjordelva som vil bli berørt av omsøkte kjøring fra Repparfjord bru til privat skogeiendom. Det er ikke registrert truede eller sårbare arter i området av omsøkte traséer.

Det er påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Omfanget av denne typen kjøring er imidlertid forholdsvis liten, kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på dyre- og plantelivet langs benyttet trasé. Siden omsøkt kjøring gjelder kjøring på snø vurderes den samlede belastningen på økosystemet til å være relativt liten, jf. naturmangfoldloven § 10. Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivarettatt.

Så lenge søker holder seg innenfor inntegnet kjøretrasé, jf. vedlagte kart, vil ikke §§ 11 og 12 i naturmangfoldloven ha relevans i saken.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 c og e har påvist et særlig transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Kvalsund kommune kan ikke se at transporten vil være til vesentlig hinder eller ulempe for andre interesser.

Med hjemmel i nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav c og e anbefales søknaden fra Lea Arnesen om dispensasjon fra motorferdselloven delvis innvilget.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger delvis søknad fra Lea Arnesen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Søker gis dispensasjon for følgende:

Rute 1: Fra Repparfjord bru til privat hytte ved Rødfjellvann, eiendommen gnr. 5, bnr. 1, fnr. 5. En strekning på rundt 3,5 km. Formål med scooterkjøringen er transport av bagasje/utstyr, jf. nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav c.

Rute 2: Fra Repparfjord bru til privat skogeiendom gnr. 5, bnr. 10 og hytte på Repponjemi. En strekning på rundt 4,5 – 5 km. Formål med scooterkjøringen er frakt av ved til hytta, jf. nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav c og e

Se avmerket trasé i vedlagt kart.

Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn.

Tidsperiode: Fra og med 01.12.2016 til og med 04.05.2020.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 5 første ledd bokstav c og e og § 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det registrert viktige naturtyper langs Repparfjordelva som vil bli berørt av omsøkte kjøring fra Repparfjord bru til privat skogeiendom. Det er ikke registrert truede eller sårbare arter i området av omsøkte traséer.

Det er påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Omfanget av denne typen kjøring er imidlertid forholdsvis liten, kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på dyre- og plantelivet langs benyttet trasé. Siden omsøkt kjøring gjelder kjøring på snø vurderes den samlede belastningen på økosystemet til å være relativt liten, jf. naturmangfoldloven § 10. Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivarettatt.

Så lenge søker holder seg innenfor inntegnet kjøretrasé, jf. vedlagte kart, vil ikke §§ 11 og 12 i naturmangfoldloven ha relevans i saken.

Søker påviser et «*særlig behov*» etter nasjonal forskrift til å ferdes med snøscooter utenfor det eksisterende løypenettet. Kvalsund kommune anser ikke denne form for kjøring som rekreasjonskjøring, og behovet kan vanskelig dekkes på annen måte.

Vilkår:

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/257

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

31/17 Naturforvaltningsutvalget

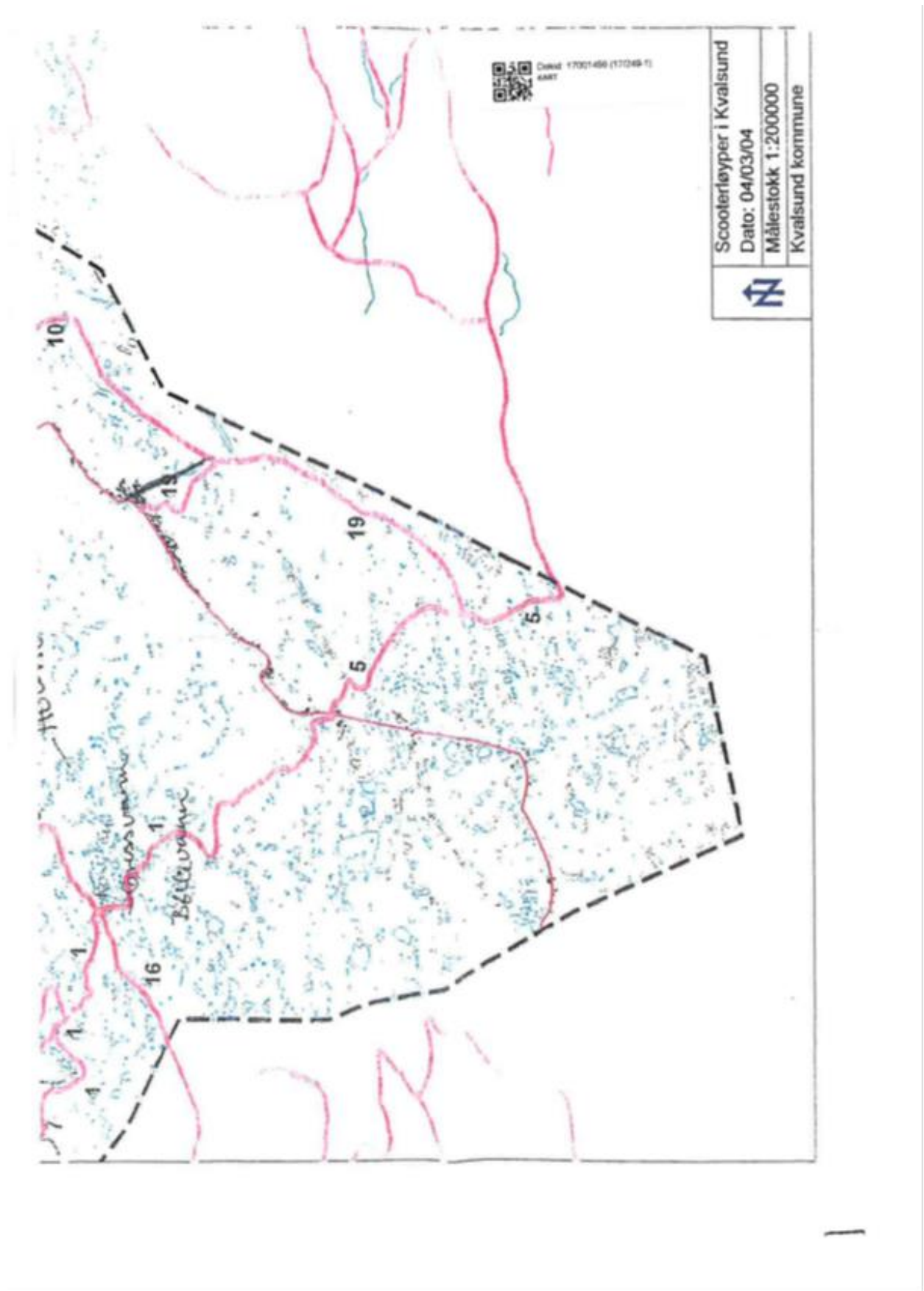
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - LEENA
DIDRIKSEN**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Leena Didriksen søker om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav b for kjøring fra egen hytte i Bjørnlia, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 37 korteste veg til scooterløype 10. Traséen går i følge søknaden via gammel traktorveg over Gávvarvi til løype 10. En strekning på rundt 4 - 4,5 km. Se avmerket trasé på vedlagte kart.

Søker har levert inn legeerklæring.

Søker har i tidligere behandlinger fått innvilget dispensasjon for samme formål.

Søker ønsker å få dispensasjon for en tidsperiode fra og med 09.03.2017 til og med 31.12.2020.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Etter nasjonal forskrift kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke hjemmel til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 er en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Dersom søkeren oppfyller vilkårene i bestemmelsen, er det opp til kommunen å vurdere transportbehovet mot mulige skader og ulemper. Forskriftens § 5 b åpner for at funksjonshemmede kan få dispensasjon for kjøring med snøscooter.

Det kan bare gis tillatelse etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b ved *varig* funksjonshemming. Kommunen kan kreve legeerklæring som dokumentasjon. Personer som på grunn av alder eller midlertidig sykdom er bevegelseshemmede, går ikke inn under bestemmelsen.

I rundskriv T-1/96 fra Miljøverndepartementet stilles bevegelseshemmede/

funksjonshemmede i en gruppe for seg som har større behov for, og må gis større muligheter enn andre til å bruke motoriserte fremkomstmidler. De kan således påvise et «*særlig behov*» for motorferdsel etter forskriftens § 6. Ved vurderingen av om lovens kriterier for å gi tillatelse er oppfylt, må det legges vekt på graden av funksjonshemming/bevegelseshemming og hva slags kjøring det søkes om.

Behovet for transport må også for funksjonshemmede avveies mot de skader eller ulemper den vil føre til, men i avveiningen må det legges vekt på den særstilling funksjonshemmede står i med hensyn til transportbehov.

Miljøverndepartementet har uttalt følgende i brev til Porsanger kommune (datert 22.02.2011):

Kjøring for at funksjonshemmede skal komme seg ut på tur skal ikke anses som turkjøring i motorferdsellovens forstand, men det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil, hensynet til natur, dyreliv og andre friluftsutøvere skal også ivaretas.

I kommuner med åpne snøskuterløyper som i Finnmark må kommunen konkret vurdere om løypene kan dekke den funksjonshemmedes rekreasjonsbehov, supplert av tillatelse til konkrete steder som den funksjonshemmede har behov for å kjøre til.

Fylkesmannens holdning i saken er at Finnmark sitt godt utbygde løypenett dekker den funksjonshemmedes generelle behov for rekreasjon og for å komme seg ut i naturen. Fylkesmannen oppfordrer av den grunn kommunene i Finnmark til å begrense dispensasjoner med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b til kjøring med konkret tilknytning. Her nevnes kjøring til familiens hytte, leirplass eller konkrete fiskevann man har særlig tilknytning til. Slik kjøring skal allikevel i størst mulig grad foregå langs eksisterende løypenett.

Dispensasjon for kjøring innenfor mindre avgrensa områder anses som uproblematisk.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for å benytte snøscooter fra hytte via gammel traktorveg opp til scooterløype 10, og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker har tidligere fått dispensasjon på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b. Legeerklæring dokumenterer at søker har varig funksjonshemming. Søker ønsker å benytte snøscooter for å selv komme seg opp til løype 10 for rekreasjonskjøring, en strekning på rundt 4 – 4,5 km.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige naturtyper i det omsøkte område. Derimot viser søk i artskart at det er registrert nær truete, sårbare og sterk truete arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Registrerte funn ligger ikke direkte på omsøkte trasé, men gjør området sårbart ovenfor forstyrrelser.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Omsøkt kjøring har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker påviser et «*særlig behov*» og dermed oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Leena Didriksen om dispensasjon fra motorferdselsforbudet anbefales innvilget.

Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivaretatt. Den samlede belastningen på økosystemet vurderes ved kjøring langs omsøkt trasé til å være relativ liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

I medhold av nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav b innvilger naturforvaltningsutvalget søknad fra Leena Didriksen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Dispensasjonen gjelder persontransport fra egen hytte, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 37 via gammel traktorveg opp til scooterløype 10. Se avmerket trasé i vedlagte kart.

Tidsperiode: fra dags dato – til og med 31.12.2020 innenfor åpningstiden av scooterløype 10.

Begrunnelse:

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativt liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på snødekt mark, og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs eksisterende trasé.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige naturtyper i det omsøkte område. Derimot viser søk i artskart at det er registrert nær truete, sårbare og sterk truete arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Registrerte funn ligger ikke direkte på omsøkte trasé, men gjør området sårbart ovenfor forstyrrelser.

Søker påviser et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte til å ferdes med snøscooter utenfor det eksisterende løypenettet.

Omsøkt kjøring fra egen hytte via gammel traktorveg til scooterløype 10 har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Vilkår:

- Dispensasjonen er personlig og er gyldig for Leena Didriksen, jf. forskriftens § 5 b. Vedkommende har også tillatelse til transport av nødvendig materialer og utstyr. Alminnelig persontransport og/eller alminnelig transport av materialer og utstyr tillates ikke.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes. Kjøring fra egen hytte til scooterløype 10 skal foregå langs gammel traktorveg.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet 5. mai – 30. juni, jf. forskriftens § 9.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-I Finnmark er motorisert ferdsel i utmark og i snøskuterløypene ikke tillatt i tidsrommet f.o.m. 5. mai t.o.m. 30. juni, jf. forskriftens § 9.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/249

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

32/17 Naturforvaltningsutvalget

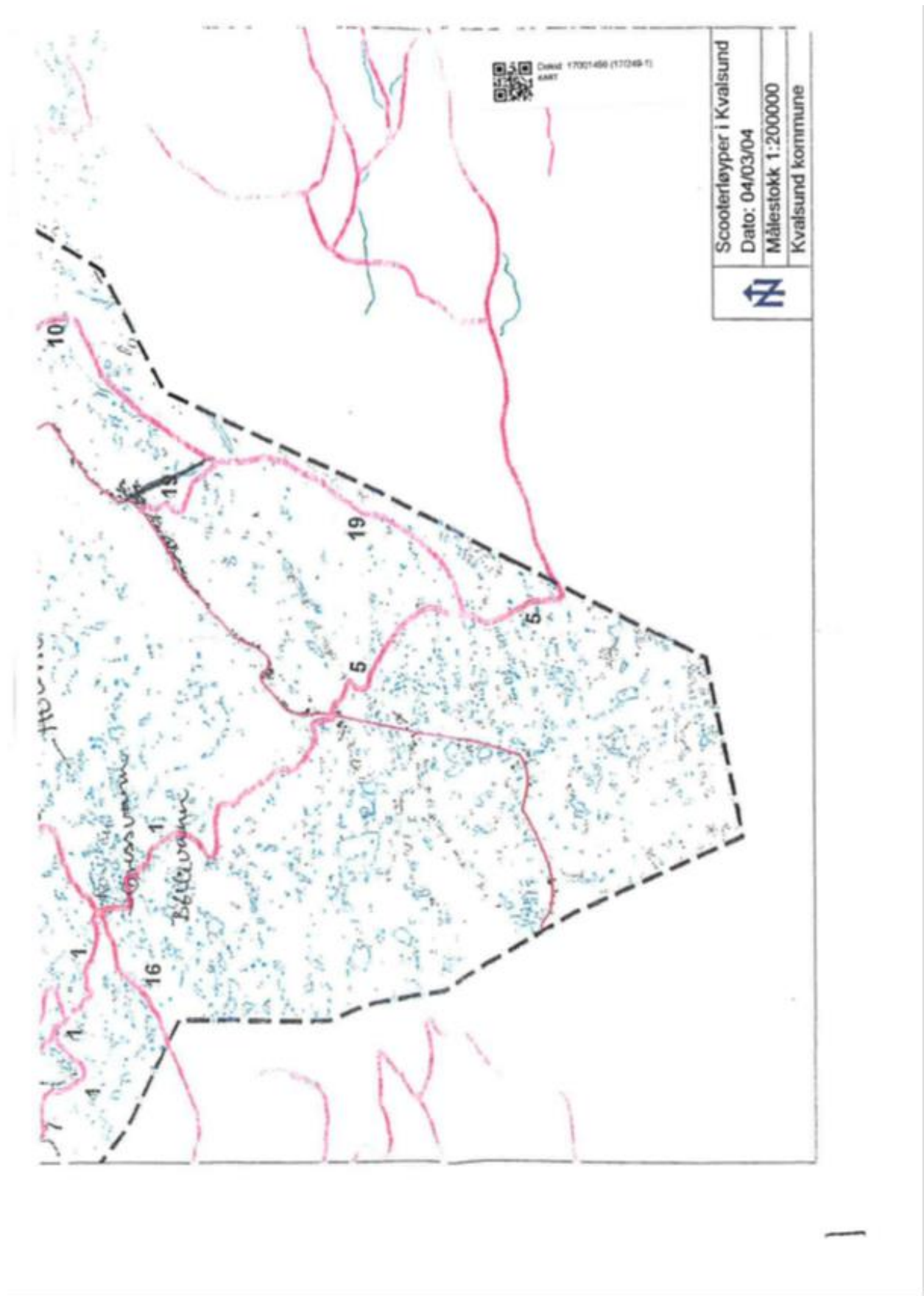
22.03.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ARNE
DIDRIKSEN, SNESCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Arne Didriksen søker om dispensasjon fra motorferdselloven med hjemmel i nasjonal forskrift § 5 første ledd bokstav b for kjøring fra egen hytte i Bjørnlia, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 37 korteste veg til scooterløype 10. Traséen går via gammel traktorveg over Gávvarvi til løype 10. En strekning på rundt 4 - 4,5 km. Se avmerket trasé på vedlagte kart.

Søker har levert inn legeerklæring.

Søker har i tidligere behandlinger fått innvilget dispensasjon for samme formål.

Søker ønsker igjen å få dispensasjon for en tidsperiode fra og med 05.03.2017 til og med 31.12.2020.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Etter nasjonal forskrift kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke hjemmel til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. I Kvalsund kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Nasjonal forskrift § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 er en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Dersom søkeren oppfyller vilkårene i bestemmelsen, er det opp til kommunen å vurdere transportbehovet mot mulige skader og ulemper. Forskriftens § 5 b åpner for at funksjonshemmede kan få dispensasjon for kjøring med snøscooter.

Det kan bare gis tillatelse etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b ved *varig* funksjonshemming. Kommunen kan kreve legeerklæring som dokumentasjon. Personer som på grunn av alder eller midlertidig sykdom er bevegelseshemmede, går ikke inn under bestemmelsen.

I rundskriv T-1/96 fra Miljøverndepartementet stilles bevegelseshemmede/

funksjonshemmede i en gruppe for seg som har større behov for, og må gis større muligheter enn andre til å bruke motoriserte fremkomstmidler. De kan således påvise et «*særlig behov*» for motorferdsel etter forskriftens § 6. Ved vurderingen av om lovens kriterier for å gi tillatelse er oppfylt, må det legges vekt på graden av funksjonshemming/bevegelseshemming og hva slags kjøring det søkes om.

Behovet for transport må også for funksjonshemmede avveies mot de skader eller ulemper den vil føre til, men i avveiningen må det legges vekt på den særstilling funksjonshemmede står i med hensyn til transportbehov.

Miljøverndepartementet har uttalt følgende i brev til Porsanger kommune (datert 22.02.2011):

Kjøring for at funksjonshemmede skal komme seg ut på tur skal ikke anses som turkjøring i motorferdsellovens forstand, men det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil, hensynet til natur, dyreliv og andre friluftsutøvere skal også ivaretas.

I kommuner med åpne snøskuterløyper som i Finnmark må kommunen konkret vurdere om løypene kan dekke den funksjonshemmedes rekreasjonsbehov, supplert av tillatelse til konkrete steder som den funksjonshemmede har behov for å kjøre til.

Fylkesmannens holdning i saken er at Finnmark sitt godt utbygde løypenett dekker den funksjonshemmedes generelle behov for rekreasjon og for å komme seg ut i naturen. Fylkesmannen oppfordrer av den grunn kommunene i Finnmark til å begrense dispensasjoner med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b til kjøring med konkret tilknytning. Her nevnes kjøring til familiens hytte, leirplass eller konkrete fiskevann man har særlig tilknytning til. Slik kjøring skal allikevel i størst mulig grad foregå langs eksisterende løypenett.

Dispensasjon for kjøring innenfor mindre avgrensa områder anses som uproblematisk.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for å benytte snøscooter fra hytte via gammel traktorveg opp til scooterløype 10, og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker har tidligere fått dispensasjon på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b. Legeerklæring dokumenterer at søker har varig funksjonshemming. Søker ønsker å benytte snøscooter for å selv komme seg opp til løype 10 for rekreasjonskjøring, en strekning på rundt 4 – 4,5 km.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige naturtyper i det omsøkte område. Derimot viser søk i artskart at det er registrert nær truete, sårbare og sterk truete arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Registrerte funn ligger ikke direkte på omsøkte trasé, men gjør området sårbart ovenfor forstyrrelser.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Omsøkt kjøring har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker påviser et «*særlig behov*» og dermed oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Arne Didriksen om dispensasjon fra motorferdselsforbudet anbefales innvilget.

Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivaretatt. Den samlede belastningen på økosystemet vurderes ved kjøring langs omsøkt trasé til å være relativ liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

I medhold av nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav b innvilger naturforvaltningsutvalget søknad fra Arne Didriksen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Dispensasjonen gjelder persontransport fra egen hytte, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 37 via gammel traktorveg opp til scooterløype 10. Se avmerket trasé i vedlagte kart.

Tidsperiode: fra dags dato – til og med 31.12.2020 innenfor åpningstiden av scooterløype 10.

Begrunnelse:

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativt liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på snødekt mark, og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs eksisterende trasé.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige naturtyper i det omsøkte område. Derimot viser søk i artskart at det er registrert nær truete, sårbare og sterk truete arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Registrerte funn ligger ikke direkte på omsøkte trasé, men gjør området sårbart ovenfor forstyrrelser.

Søker påviser et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte til å ferdes med snøscooter utenfor det eksisterende løypenettet.

Omsøkt kjøring fra egen hytte via gammel traktorveg til scooterløype 10 har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Vilkår:

- Dispensasjonen er personlig og er gyldig for Arne Didriksen, jf. forskriftens § 5 b. Vedkommende har også tillatelse til transport av nødvendig materialer og utstyr. Alminnelig persontransport og/eller alminnelig transport av materialer og utstyr tillates ikke.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes. Kjøring fra egen hytte til scooterløype 10 skal foregå langs gammel traktorveg.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet 5. mai – 30. juni, jf. forskriftens § 9.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-I Finnmark er motorisert ferdsel i utmark og i snøskuterløypene ikke tillatt i tidsrommet f.o.m. 5. mai t.o.m. 30. juni, jf. forskriftens § 9.

Gunnar Lillebo
rådmann