

MØTEINNKALLING

Naturforvaltningsutvalget

Naturforvaltningsutvalget holder møte den 10.02.2017 klokka 10:00 på Kvalsund rådhus.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Jan Arvid Johansen		
Nestleder	Stig M. Pettersen		
Medlem	Bente Israelsen		

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 03.02.2017

Jan Arvid Johansen
Leder
(sign.)

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr. Arkivsaksnr.
Tittel

ORIENTERING FRA ADMINISTRASJONEN

- | | | |
|------|--------|--|
| 3/17 | 17/118 | GODKJENNING AV PROTOKOLL 13.01.2017 -
NATURFORVALTNINGSUTVALGET |
| 4/17 | 17/102 | SØKNAD OM MINDRE ENDRING AV
DETALJREGULERINGSPLAN FOR ØVRE SKAIDILIA
HYTTEFELT - HØRING NATURFORVALTNINGSUTVALGET |
| 5/17 | 17/42 | SØKNAD OM FRITAK FOR BESTEMMELSER OM
BÅNDTVANG - VEST-FINNMARK FUGLEHUNDKLUBB |
| 6/17 | 17/41 | DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROGER
MATHISEN, SNØSCOOTER |
| 7/17 | 17/53 | SØKNAD OM DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN -
FRANK RUNE ELLINGSEN, SNØSCOOTER |
| 8/17 | 17/61 | DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN -
SNØSCOOTER JAN SUNDBY |
| 9/17 | 17/50 | DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN -
SNESCOOTER BØRGE NILSEN |

- 10/17 17/60
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROY JØRAN OLSEN, SNØSCOOTER ROY JØRAN OLSEN
- 11/17 17/74
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ULF-YNGVAR LARSEN & VÅRIN LARSEN, SNØSCOOTER
- 12/17 17/73
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ULF-YNGVAR LARSEN, SNØSCOOTER
- 13/17 17/103
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - BENTE STØRVOLD, SNØSCOOTER
- 14/17 17/72
DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROAR LARSEN, SNØSCOOTER

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 17/118

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

3/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

GODKJENNING AV PROTOKOLL 13.01.2017 -
NATURFORVALTNINGSUTVALGET

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Møteprotokoll av 13.01.2017

SAKSGRUNNLAG:

Møteprotokoll fra naturforvaltningsutvalgets møte nr. 1/2017 den 13. januar 2017.

Rådmannens tilråding:

Møteprotokoll fra naturforvaltningsutvalgets møte nr. 1/2017 den 13.01.2017 godkjennes.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: L12

Arkivsaksnr.: 17/102

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

4/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

**SØKNAD OM MINDRE ENDRING AV
DETALJREGULERINGSPLAN FOR ØVRE SKAIDILIA
HYTTEFELT - HØRING**

NATURFORVALTNINGSUTVALGET

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Kartutsnitt

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune har mottatt søknad fra Rambøll Norge AS på vegne av Finnmarkseiendommen (FeFo) om mindre endring av detaljreguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt.

Endringen gjelder utvidelse av areal til parkeringsformål som omfatter 5 parkeringsplasser: PS1, PV3, PV4, PS2 og PV7.

Søknaden er lagt ut på høring og offentlig ettersyn og Naturforvaltningsutvalget har i den forbindelse fått anmodning om høringsuttalelse.

Planstatus for gjeldende område defineres av planid. 2011002 reguleringsplan for Øvre Skaidilia hytteområde, vedtatt den 16.11.2011.

Søker begrunner søknaden med at det er satt av for lite areal for skråningsutslag for omsøkte parkeringsplasser i gjeldende reguleringsplan for Skaidilia. Skråningsutslagene berører areal til friluftsområde og fritidsbebyggelse. Reguleringsendringene innbefatter derfor en utvidelse/justering av areal regulert til parkeringsformål. I følge søker er det ikke snakk om utvidelse av areal på eksisterende avsatte areal til parkering. Det skal kun sikres at areal avsatt til parkering praktisk lar seg opparbeide i utbyggingen. Det er ikke snakk om en utvidelse i antall parkeringsplasser.

Vedlagte kart viser omsøkt utvidelse/justering. Regulerte parkeringsplasser ønskes utvidet/justert fra rød markering til blå markering for å sikre nok areal til skråningsutslag.

Rambøll Norge AS er per i dag ikke kjent med noen negative virkninger av tiltaket.

SAKSVURDERING:

Saken gjelder søknad om mindre endring av detaljreguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt. Endringen gjelder utvidelse/justering av areal til parkeringsformål som gjelder 5 parkeringsplasser: PS1, PV3, PV4, PS2 og PV7.

Endring/justering av detaljreguleringsplanen innebærer at områder tidligere til friluftsområde og fritidsbebyggelse blir regulert om til areal for parkeringsplass.

Søknaden behandles etter plan og bygningslovens §§ 12-11 og 12-14.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og

økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

I følge nasjonale karttjenester artskart og naturbase er det ikke registrert viktige og/eller utvalgte naturtyper eller sårbare og/eller truede arter i gjeldende hyttefelt. Utvidelse/justering av parkeringsplasser skal skje innenfor regulert hyttefeltområde. Omfanget av inngrep på naturmiljø og terreng vil av den grunn være forholdsvis liten. Urørte og avsidesliggende naturområder vil ikke bli berørt.

Omsøkte tiltak vurderes som et nødvendig tiltak for å sikre gode og tilstrekkelige parkeringsforhold i hyttefeltet. Gode parkeringsmuligheter anses videre som viktige for å redusere omfanget av ulovlig ferdsel og parkering i utmark.

Det vurderes derfor dit hen at den samlede belastningen gjennom omsøkte tiltak vil være forholdsvis liten på naturmiljø og terreng. Søknaden fra Rambøll Norge AS på vegne av FeFo om mindre endring av detaljreguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt i Kvalsund kommune om utvidelse/justering av 5 parkeringsplasser anbefales innvilget.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget har ingen innvendinger til søknad fra Rambøll Norge AS på vegne av FeFo om mindre endring av detaljreguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt i Kvalsund kommune. Søknaden omfatter utvidelse av 5 parkeringsplasser PS1, PV3, PV4, PS2 og PV7.

Begrunnelse:

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8 - 12.

I følge nasjonale karttjenester artskart og naturbase er det ikke registrert viktige og/eller utvalgte naturtyper eller sårbare og/eller truede arter i gjeldende hyttefelt. Utvidelse/justering av parkeringsplasser skal skje innenfor regulert hyttefeltområde.

Omfanget av inngrep på naturmiljø og terreng vil av den grunn være forholdsvis liten. Urørte og avsidesliggende naturområder vil ikke bli berørt.

Omsøkte tiltak vurderes som et nødvendig tiltak for å sikre gode og tilstrekkelige parkeringsforhold i hyttefeltet. Gode parkeringsmuligheter anses videre som viktige for å redusere omfanget av ulovlig ferdsel og parkering i utmark.

Det vurderes derfor dit hen at den samlede belastningen gjennom omsøkte tiltak vil være forholdsvis liten på naturmiljø og terreng.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K44

Arkivsaksnr.: 17/42

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

5/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

**SØKNAD OM FRITAK FOR BESTEMMELSER OM
BÅNDTVANG - VEST-FINNMARK FUGLEHUNDKLUBB**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Grunneiers tillatelse til avholdelse av jaktprøver med kart

SAKSOPPLYSNINGER:

Vest Finnmark Fuglehundklubb v/nestleder Paul-Ronny Gschib søker om fritak fra bestemmelsene om båndtvang i forbindelse med jaktprøve. Kvalsund kommune har mottatt 3 søknader:

1. Vest Finnmark Fuglehundklubb ønsker å arrangere jaktprøve i områdene Hatter på begge sider av E6/Olderfjord/Smørfjordeidet/Sennalandet/Skaidi.

Tidsperiode: 29.04.2017 – 30.04.2017.

2. Vest Finnmark Fuglehundklubb ønsker å arrangere jaktprøve for stående fuglehunder Arctic Cup og Alta i områdene Hatter og Sennalandet.

Tidsperiode: 07.04.2017 – 09.04.2017.

3. Vest Finnmark Fuglehundklubb ønsker å arrangere klubbmesterskap jaktprøve i området Sennalandet/Skaidi/Hatter.

Tidsperiode: 17.04.2017.

Grunneiers tillatelse til å avholde jaktprøver er ikke vedlagt søknaden.

Vest-Finnmark Fuglehundklubb avholder slike jaktprøver hvert år i april og har en rekke år tilbake fått innvilget slik søknad fra Kvalsund kommune.

SAKSVURDERING:

Saken gjelder søknad om dispensasjon fra lov om hund (hundeloven) sine bestemmelser om båndtvang i forbindelse med avholdelse av jaktprøver. Kommunen har myndighet til å gi slik dispensasjon.

Saken vurderes etter hundelovens §§ 6, 7 og 9.

Hundelovens § 6 omhandler sikring av hund ved båndtvang m.m.:

I tiden fra og med 1. april til og med 20. august skal en hund bli holdt i bånd ..., slik at ikke den kan jage eller skade storfe, sau, geit, fjærfe, rein, hest eller vilt, herunder viltets egg, reir og bo.

I hundelovens § 7 heter det særlig om sikring av hund der tamrein beiter:

I områder der tamrein lovlig beiter, skal hundeholderen se til at hunden ikke unødig uroer eller skremmer rein, selv om den er under kontroll eller bundet.

Om ferdsel med hund i område hvor tamrein beiter, gjelder for øvrig også reindriftslovens § 65.

Hundelovens § 9 omhandler unntak fra sikringsreglene. Etter paragrafens første ledd bokstav f gjelder følgende:

Båndtvang fastsatt i eller i medhold av §§ 4, 6 og 7 gjelder ikke for hund når den brukes for jakt, jakthundtrening og jaktprøver mellom 20. august og 1. april eller når båndtvang er fastsatt i medhold av § 6 annet ledd bokstavene c, d og e.

Det er alminnelig båndtvang for hund fra og med 1. april til og med 20. august. Siden omsøkt periode for jaktprøve er senere enn 1. april søker Vest Finnmark Fuglehundklubb om fritak fra båndtvangbestemmelsene.

Kvalsund kommune har mottatt Finnmarkseiendommen (FeFo) sin tillatelse til avholdelse av jaktprøver og klubbmesterskap for Vest Finnmark Fuglehundklubb. Naturforvaltningsutvalget behandlet saken i møte datert den 19.10.2016 som referatsak 81/16 (saksnr. 16/783).

Kvalsund kommune anser Vest Finnmark Fuglehundklubb sin begrunnelse for omsøkt dispensasjon fra båndtvangbestemmelsene i hundeloven som et godt grunnlag og anser gjennomføring av jaktprøver som viktig.

På grunnlag av dette anbefales søknaden om fritak fra hundelovens båndtvangbestemmelser innvilget på vilkår om at det må foreligge tillatelse fra grunneier, samt at søker må kontakte det respektive reinbeitedistrikt før gjennomføring av jaktprøver.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger Vest Finnmark Fuglehundklubb dispensasjon fra hundelovens bestemmelser om båndtvang i forbindelse med avholdelse av jaktprøver. Vedtaket er fattet med hjemmel i hundelovens §§ 6 og 9.

Dispensasjonen gjelder for følgende områder og tidspunkt:

1. Jaktprøve i områdene Hatter på begge sider av E6/Olderfjord/Smørfjordeidet/Sennalandet/Skaidi: 29.04.2017 – 30.04.2017.

2. Jaktprøve for stående fuglehunder Arctic Cup og Alta i områdene Hatter og Sennalandet: 07.04.2017 – 09.04.2017.
3. Klubbmesterskap jaktprøve i området Sennalandet/Skaidi/Hatter: 17.04.2017.

Begrunnelse

Kvalsund kommune anser Vest Finnmark Fuglehundklubb sin begrunnelse for omsøkt dispensasjon fra båndtvangbestemmelsene i hundeloven som et godt grunnlag og anser gjennomføring av jaktprøver som viktig.

Kvalsund kommune har mottatt Finnmarkseiendommen (FeFo) sin tillatelse til avholdelse av jaktprøver og klubbmesterskap for Vest Finnmark Fuglehundklubb.

Vilkår:

- Tillatelse fra grunneier må foreligge, jf. hundeloven § 8.
- Søker må avklare hver enkelt jaktprøve med de berørte reinbeitedistriktene.
- Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/41

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

6/17 Naturforvaltningsutvalget

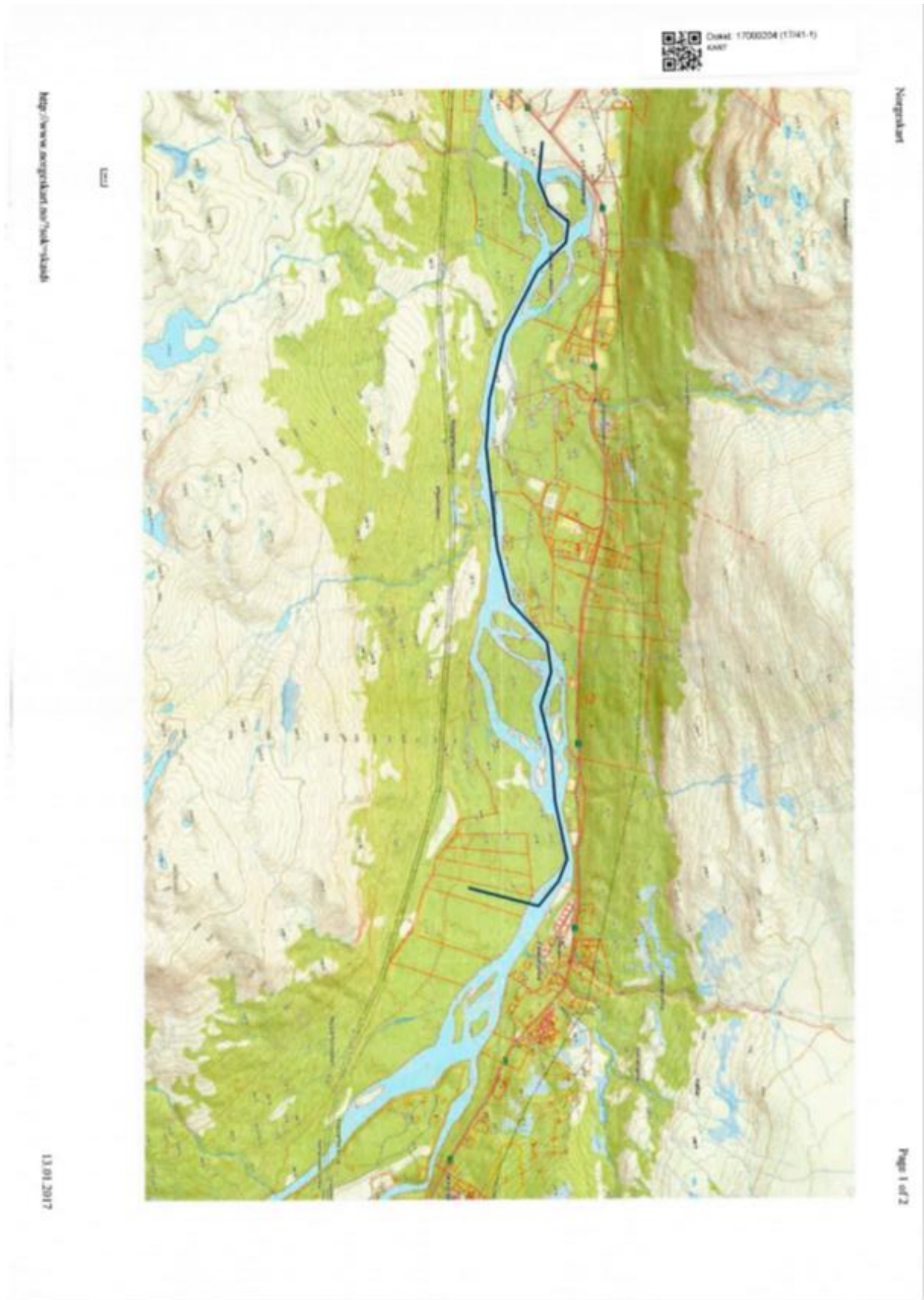
10.02.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROGER
MATHISEN, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Roger Mathisen søker om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring i utmark med 2 stk snøscooter (Polaris) fra Enebakk til Lyngsletta i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé på vedlagte kart. Formål for motorferdselen er henting av ved til egen bolig, eiendommen gnr. 23, bnr. 147 fra privat grunn. Traséen går fra Rv 94 til store deler over Repparfjordelva, en strekning på rundt 5 km.

Grunnen søker ønsker å hente ved fra eies av sin bror Kåre Mathisen. Kåre Mathisen vil være behjelpelig med å hente ved og kjøre den andre snøscooteren. Grunnen har tidligere tilhørt deres far og Kåre Mathisen har overtatt eiendommen.

Tid for dispensasjonen er snarest.

Det søkes om opptil 10 turer.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Etter lovens § 3 er motorferdsel i utmark og vassdrag forbudt med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

I følge forskriftens § 3 første ledd bokstav g kan motorkjøretøy på vinterføre brukes til nødvendig transport av ved fra egen eiendom til fast bopel, samt etter utvisning fra skogforvaltningen i Finnmark. Etter skriftlig søknad kan kommunen gi tillatelse til bruk av snøscooter for transport av ved utover det som følger av denne forskrifts § 3 første ledd bokstav g, jf. forskriftens § 5 første ledd bokstav e.

Nødvendig transport av ved fra egen eiendom til fast bopel tillates direkte i forskriften. Dersom det er behov for vedhenting fra andres eiendom, eller fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel, må det søkes om tillatelse etter § 5 første ledd bokstav e. Transport av ved utover det som direkte er hjemlet i forskriftens § 3 første ledd bokstav g, anses som en kurant dispensasjonsgrunn.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Før tillatelse kan gis, skal fordeler og ulemper for utmarkskjøringen veies opp mot hverandre. Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase er det registrert viktige naturtyper i Repparfjorddalen i område omsøkt kjøring vil foregå. Dette er kroksjøer, flomdammer og meanderende elveparti (verdi svært viktig), 2 lokaliteter gråor-heggeskog (verdi lokalt viktig og viktig), 2 lokaliteter store elveør (verdi viktig). Det er etter artskart ikke registrert truede eller sårbare arter i området.

Bruk av snøscooter forutsetter snøføre. Motorisert ferdsel på snøføre setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Ved vurderingen vil det være av betydning om kjøringen er nødvendig og har et akseptert nytteformål eller bærer preg av unødvendig kjøring. Det er formålet med selve transporten som er avgjørende i denne sammenheng.

Det søkes om tillatelse til kjøring i utmark med snøscooter i forbindelse med henting av ved fra privat grunn til egen bolig. Omsøkte kjøring skal til store deler foregå på

Repparfjordelva som forutsetter stabilt isdekke. Slik kjøring vil redusere omfang av nye skader som oppstår på terrenget og naturmiljøet.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Kvalsund kommune kan ikke se bort fra at dyrelivet vil kunne bli forstyrret i forbindelse med omsøkt motorferdsel.

Det vil imidlertid kun dreie seg om motorferdsel i en begrenset periode. Det vurderes derfor dit hen at den samlede belastningen på natur og miljø fortsatt vil være relativ liten.

Kvalsund kommunes samlede vurdering har kommet frem til at søker påviser et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte hva gjelder henting av ved til egen bolig. Omsøkt kjøring karakteriseres av Kvalsund kommune som nødvendig nyttekjøring, men som ikke går inn under forskriftens §§ 2 og 3. Søkeren oppfyller kravene etter motorferdselloven § 5 første ledd bokstav e.

Søknaden fra Roger Mathisen om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales innvilget.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 5 første ledd bokstav e i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, innvilges Roger Mathisen dispensasjon for bruk av 2 stk snøscooter fra Enebakk til Lyngsletta i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé på vedlagte kart. Formål er henting av ved til egen bolig, eiendommen gnr. 23, bnr. 147 fra privat grunn. Traséen går fra Rv 94 til store deler over Repparfjordelva, en strekning på rundt 5 km.

Grunnen søker ønsker å hente ved fra eies av sin bror Kåre Mathisen. Kåre Mathisen vil være behjelpelig med å hente ved og kjøre den andre snøscooteren. Grunnen har tidligere tilhørt deres far og Kåre Mathisen har overtatt eiendommen.

Tidsperiode: Fra dags dato til og med 31.03.2017.

Antall turer: Inntil 10 turer m/retur

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav e.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativ liten.

Søker påviser etter en helhetlig vurdering av Kvalsund kommune et «*særlig behov*» etter forskriftens § 6 fordi omsøkt kjøring i forbindelse med henting av ved vanskelig kan løses på annen måte.

Omsøkt kjøring karakteriseres av Kvalsund kommune som nødvendig nyttekjøring, som ikke går inn under forskriftens §§ 2 og 3. Søkeren oppfylder kravene etter motorferdselloven § 5 første ledd bokstav e.

Vilkår:

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/53

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

7/17 Naturforvaltningsutvalget

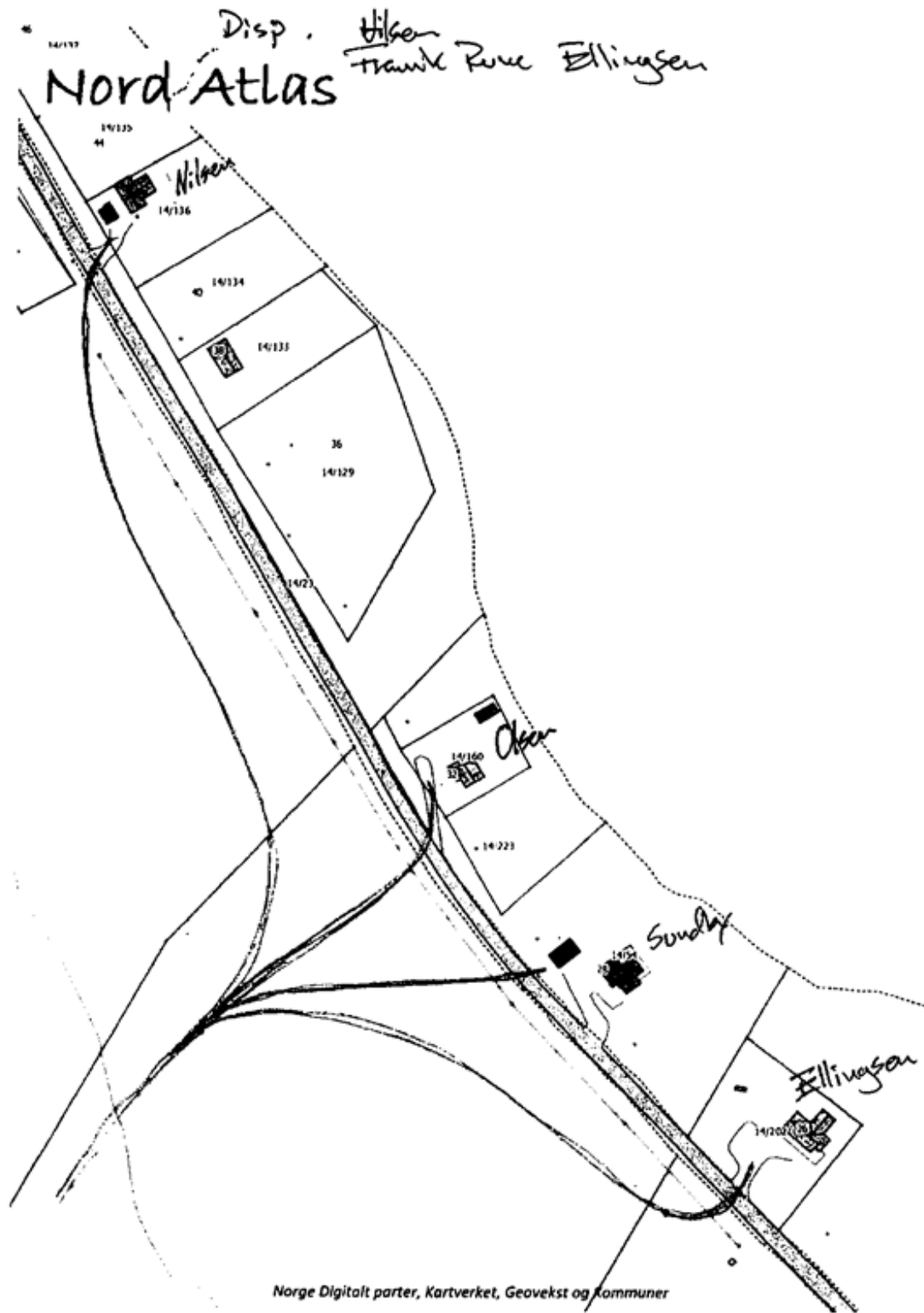
10.02.2017

**SØKNAD OM DISPENSASJON FRA
MOTORFERDSELLOVEN - FRANK RUNE ELLINGSEN,
SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Frank Rune Ellingsen søker om dispensasjon fra motorferdsellovens § 6 for kjøring med snøscooter fra egen hytte i Storbukt, eiendommen gnr. 14, bnr. 202 til løype 12. Se vedlagte kart med avmerket trasé. Omsøkt strekning er på rundt 1,5 km.

Formål med snøscooterkjøringen er fritidskjøring.

Søker skriver som begrunnelse i søknaden at det ikke er nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus. I følge søker går traséen til ca. 90 % over eiendommen fra Jan Sundby. Jan Sundby har fast bolig på eiendommen gnr. 14, bnr.

54. Frank Rune Ellingsen har søkt i lag med Jan Sundby, Røy Jøran Olsen og Børge Nilsen.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er hele sesongen, fra og med 2017 til og med 2022.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Bestemmelsen i nasjonal forskrift § 6 om unntakstilfelle, skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.
- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Etter nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag kan kommunen bare åpne for fornøyelseskjøring i faste løyper, men har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett tilrettelagt for rekreasjonskjøring.

I vurderingen må lokale forhold kunne spille inn, men likevel slik at bestemmelsens strenghet ivaretas. Den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader. Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for kjøring med snøscooter fra egen hytte til scooterløype 12 og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker ønsker å benytte seg av det kommunale løypenettet til rekreasjonskjøring. Grunnlag for dispensasjonssøknaden er at det etter søker er vanskelige parkeringsforhold ved løypestart for løype 12. Løype 12 går fra Stallogargo grendehus til Hammerfest kommunegrense. Det opplyses i søknaden om at det ikke er tilstrekkelig med parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre skal det svært sjeldent være brøytet ved grendehuset. Søker ønsker derfor å få tillatelse til kjøring fra egen hytte i Storbukt til scooterløype 12. Mesteparten av omsøkt trasé går over Jan Sundby sin eiendom, gnr. 14, bnr. 54. Søker har søkt i lag med Jan Sundby, Røy Jøran Olsen og Børge Nilsen.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke

artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Et moment som veier tungt i vurderingen er ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «*særlig behov*» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Frank Rune Ellingsen om dispensasjon fra nasjonal forskrift om motorferdsel i utmark og islagte vassdrag § 6 anbefales avslått.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget avslår søknad fra Frank Rune Ellingsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Strekning fra egen hytte, eiendommen gnr. 14, bnr. 202 til løype 12, se avmerket på kart. Omsøkt trasé går fra egen hytte og til store deler over Jan Sundby sin eiendom gnr. 14, bnr. 54. Frank Rune Ellingsen har søkt i lag med Jan Sundby, Roy Jøran Olsen og Børge Nilsen.

Formål med kjøringen er å komme seg fra egen hytte opp til nærmeste scooterløype 12 til rekreasjonskjøring. Begrunnelse er de vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12.

I følge søker er det ikke nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og det er ikke lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «*særlig behov*» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/61

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

8/17 Naturforvaltningsutvalget

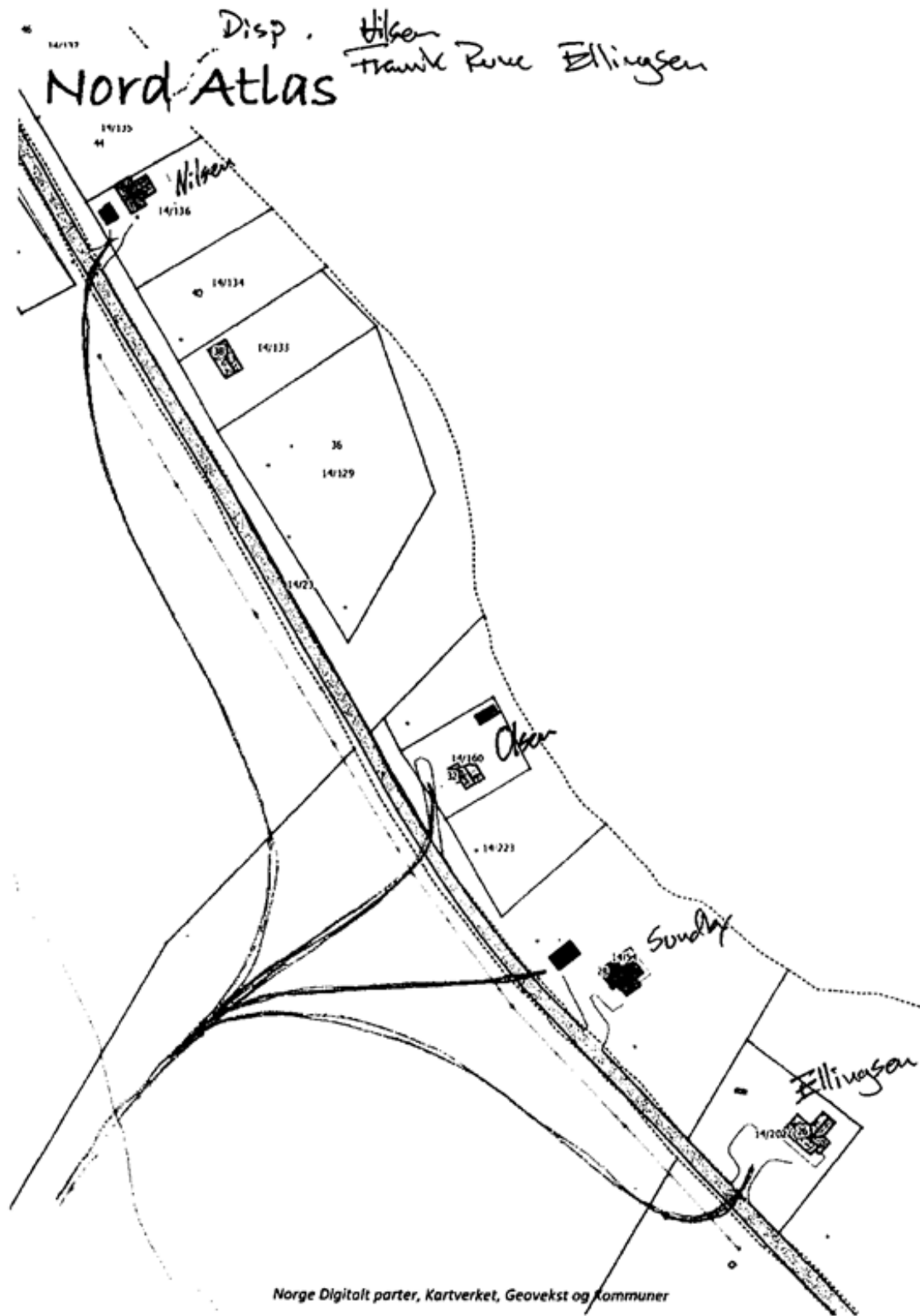
10.02.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN -
SNØSCOOTER**
JAN SUNDBY

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Jan Sundby, Kvalsund søker om dispensasjon fra motorferdsellovens § 6 for kjøring med snøscooter fra egen bolig i Storbukt, eiendommen gnr. 14, bnr. 54 til løype 12. Se vedlagte kart med avmerket trasé. Omsøkt strekning er på rundt 1,5 km.

Jan Sundby har søkt i lag med Frank Rune Ellingsen, Røy Jøran Olsen og Børge Nilsen.

Formål med snøscooterkjøringen er fritidskjøring.

Søker skriver som begrunnelse i søknaden at det ikke er nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus. I følge søker går traséen til ca. 90 % over egen eiendom.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er hele sesongen, fra og med 2017 til og med 2022.

Søker har tidligere fått innvilget dispensasjon til samme formål i møte 16.03.2016 saksnr. 31/16 i tidsperioden 17.03.2016 – 04.05.2016.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Bestemmelsen i nasjonal forskrift § 6 om unntakstilfelle, skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.
- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Etter nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag kan kommunen bare åpne for fornøyelseskjøring i faste løyper, men har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett tilrettelagt for rekreasjonskjøring.

I vurderingen må lokale forhold kunne spille inn, men likevel slik at bestemmelsens strenghet ivaretas. Den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader. Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for kjøring med snøscooter fra egen bolig til scooterløype 12 og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker ønsker å benytte seg av det kommunale løypenetet til rekreasjonskjøring. Grunnlag for dispensasjonssøknaden er at det etter søker er vanskelige parkeringsforhold ved løypestart for løype 12. Løype 12 går fra Stallogargo grendehus til Hammerfest kommunegrense. Det opplyses i søknaden om at det ikke er tilstrekkelig med parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre skal det svært sjeldent være brøytet ved grendehuset. Søker ønsker derfor å få tillatelse til kjøring fra egen bolig i Storbukt til scooterløype 12. Mesteparten av omsøkt trasé går over egen eiendom.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke

registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og med dette svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Et moment som veier tungt i vurderingen er ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «særlig behov» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Jan Sundby om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales avslått.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget avslår søknad fra Jan Sundy om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Strekning fra egen bolig, eiendommen gnr. 14, bnr. 54 til løype 12, se avmerket på kart.

Formål med kjøringen er å komme seg fra egen bolig opp til nærmeste scooterløype 12 til rekreasjonskjøring. Begrunnelse er de vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12.

I følge søker er det ikke nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og det er ikke lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «særlig behov» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/50

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/17 Naturforvaltningsutvalget

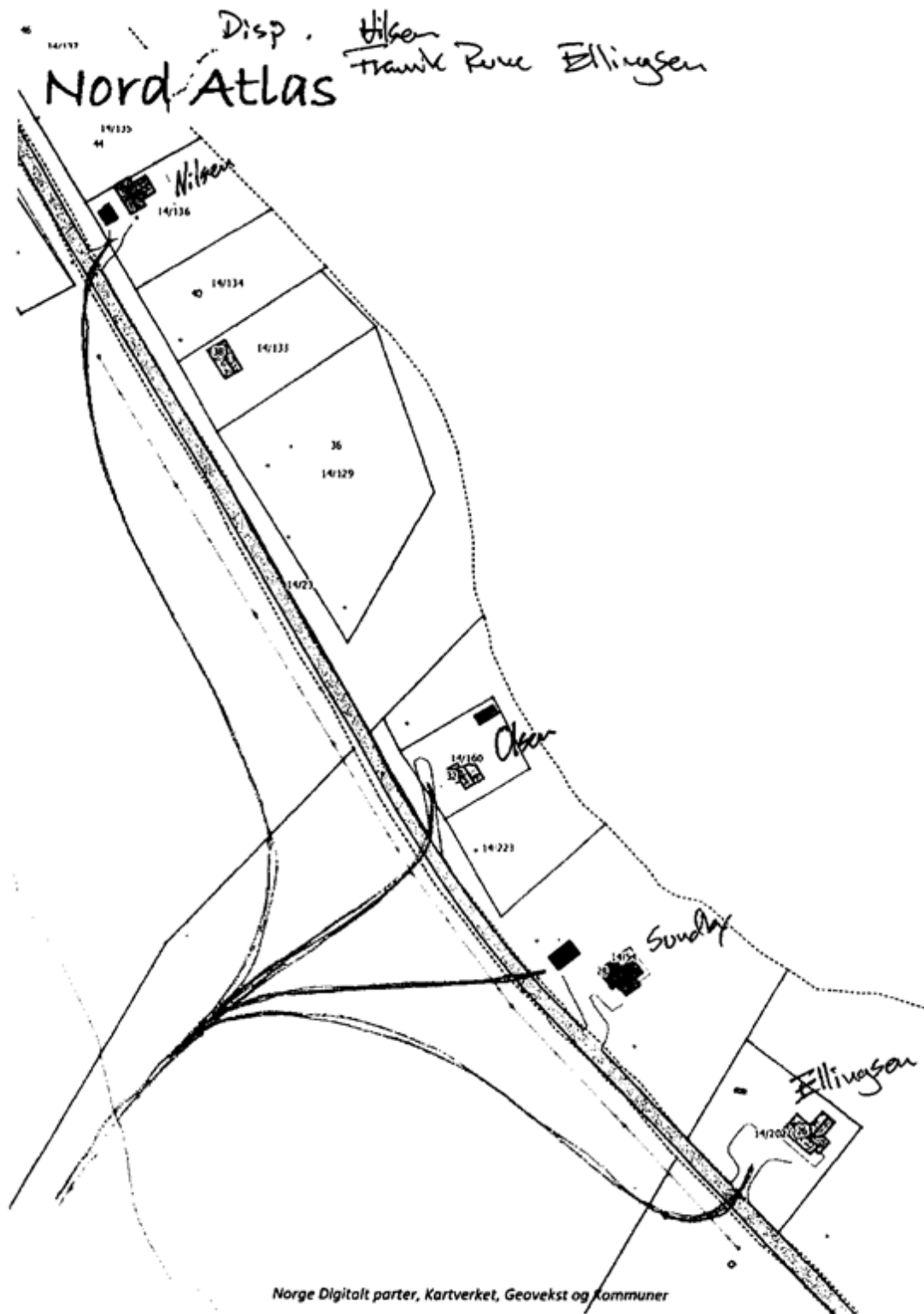
10.02.2017

DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN -
SNESCOOTER
BØRGE NILSEN

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Børge Nilsen søker om dispensasjon fra motorferdsellovens § 6 for kjøring med snøscooter fra egen hytte i Storbukt, eiendommen gnr. 14, bnr. 136 til løype 12. Se vedlagte kart med avmerket trasé. Omsøkt strekning er på rundt 1,5 km.

Formål med snøscooterkjøringen er fritidskjøring.

Søker skriver som begrunnelse i søknaden at det ikke er nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus. I følge søker går traséen til ca. 90 % over eiendommen fra Jan Sundby. Jan Sundby har fast bolig på eiendommen gnr. 14, bnr. 54. Børge Nilsen har søkt i lag med Jan Sundby, Røy Jøran Olsen og Frank Rune Ellingsen.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er hele sesongen, fra og med 2017 til og med 2022.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Bestemmelsen i nasjonal forskrift § 6 om unntakstilfelle, skal vurderes strengt. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søker må påvise et særlig behov.
- Behovet må ikke knyttes til turkjøring.
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte.
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper og ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Kommunen må vurdere om omsøkt kjøring er nødvendig og har et akseptert nytteformål, eller om den bærer preg av unødvendig kjøring. I den sammenheng er formålet for transporten avgjørende.

Etter nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke myndighet til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. I Kvalsund kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring.

I vurderingen må lokale forhold kunne spille inn, men likevel slik at bestemmelsens strenghet ivaretas. Den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader. Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som

retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for kjøring med snøscooter fra egen hytte til scooterløype 12 og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker ønsker å benytte seg av det kommunale løypenettet til rekreasjonskjøring. Grunnlag for dispensasjonssøknaden er at det etter søker er vanskelige parkeringsforhold ved løypestart for løype 12. Løype 12 går fra Stallogargo grendehus til Hammerfest kommunegrense. Det opplyses i søknaden om at det ikke er tilstrekkelig med parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre skal det svært sjeldent være brøytet ved grendehuset. Søker ønsker derfor å få tillatelse til kjøring fra egen hytte i Storbukt til scooterløype 12. Mesteparten av omsøkt trasé går over Jan Sundby sin eiendom, gnr. 14, bnr. 54. Søker har søkt i lag med Jan Sundby, Røy Jøran Olsen og Frank Rune Ellingsen.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme for når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Et moment som veier tungt i vurderingen er ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen. Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt, betyr dette at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «*særlig behov*» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Børge Nilsen om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales avslått.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget avslår søknad fra Børge Nilsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Strekning fra egen hytte, eiendommen gnr. 14, bnr. 136 til løype 12, se

avmerket på kart. Omsøkt trasé går fra egen hytte og til store deler over Jan Sundby sin eiendom gnr. 14, bnr. 54. Børge Nilsen har søkt i lag med Jan Sundby, Roy Jøran Olsen og Frank Rune Ellingsen.

Formål med kjøringen er å komme seg fra egen hytte opp til nærmeste scooterløype 12 til rekreasjonskjøring. Begrunnelse er de vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12.

I følge søker er det ikke nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og det er ikke lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 og med henvisninger til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdseien mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen anses av Kvalsund kommune som rekreasjonskjøring. Selv om det etter søker foreligger vanskelige parkeringsforhold ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12, anser Kvalsund kommune det ikke som et tilstrekkelig grunnlag for kjøring utenfor løypenettet.

Ringvirkningene en slik tillatelse vil skape for kommunen er alvorlige. Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 understreker at den enkelte søknad må ses i sammenheng med forventet antall tilsvarende søknader:

«Selv om den enkelte tillatelse ikke vil by på vesentlige ulemper, kan en søknad avslås av hensyn til de samlede konsekvenser av å innvilge tilsvarende søknader.»

Ut fra prinsippet at like saker skal behandles likt betyr at kommunen må innvilge eventuelle lignende søknader. På den måten kan en rekke enkelthandler som hver for seg tilsynelatende gir minimale virkninger, i summen gi et utilsiktet og uønsket resultat for naturmiljøet. Noe gjeldende lovverk akkurat skal motvirke. På denne måten risikerer kommunen å uthule nasjonalt gjeldende lovverk og forskrifter. Hvis andre søkere ikke for en slik tillatelse vil det skape mislighold rettet mot kommunen.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriften § 6 ikke påviser et «særlig behov» og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/60

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

10/17 Naturforvaltningsutvalget

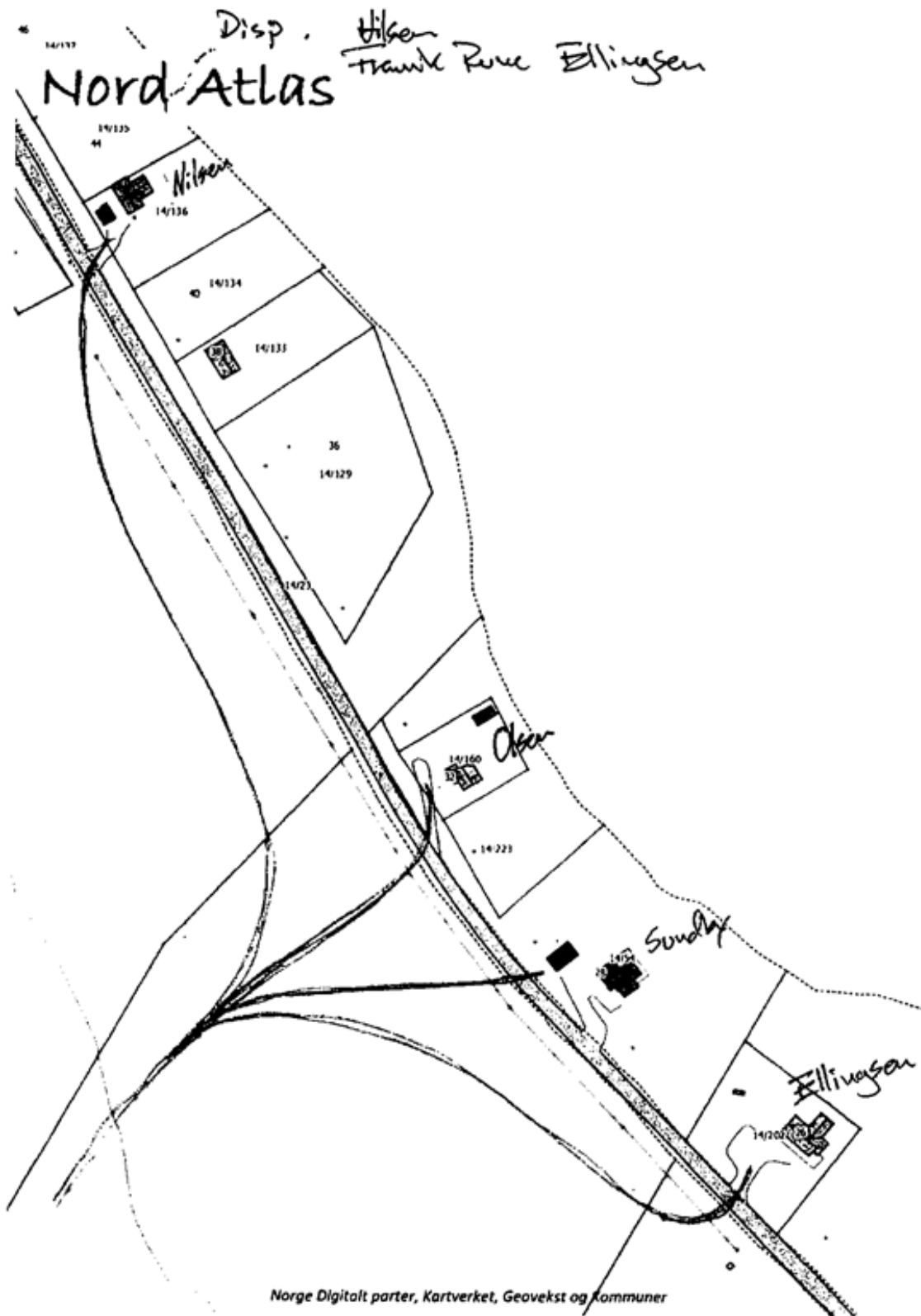
10.02.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROY
JØRAN OLSEN, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:





SAKSOPPLYSNINGER:

Roy Jøran Olsen søker om dispensasjon fra motorferdselloven § 5 første ledd bokstav b for bruk av snøscooter fra egen hytte, eiendommen gnr. 14, bnr. 160 i Storbukt til løype 12 i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé på vedlagte kart. Omsøkt strekning er på rundt 1,5 km.

Formål med snøscooterkjøringen er fritidskjøring.

Søker skriver som begrunnelse i søknaden at det ikke er nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus. Helsemessige årsaker gjør at søker har store problemer med å laste på/av hengeren. Søker har levert inn legeerklæring.

I følge søker går traséen til ca. 90 % over eiendommen fra Jan Sundby. Jan Sundby har fast bolig på eiendommen gnr. 14, bnr. 54. Roy Jøran Olsen har søkt i lag med Jan Sundby, Børge Nilsen og Frank Rune Ellingsen.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er hele sesongen, fra og med 2017 til og med 2022.

SAKSVURDERING:

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Dersom søkeren oppfylder vilkårene i bestemmelsen, er det opp til kommunen å vurdere transportbehovet mot mulige skader og ulemper. Forskriftens § 5 b åpner for at funksjonshemmede kan få dispensasjon for kjøring med snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 bør behandling av slike snøscootersøknader fra funksjonshemmede være relativt kurant, og dispensasjoner kan og bør gis for flere år om gangen.

I rundskriv T-1/96 stilles bevegelseshemmede/funksjonshemmede i en gruppe for seg som har større behov for, og må gis større muligheter enn andre til å bruke motoriserte fremkomstmidler. De kan således påvise et «*særlig behov*» for motorferdsel etter forskriftens § 6. Ved vurderingen av om lovens kriterier for å gi tillatelse er oppfylt, må det legges vekt på graden av funksjonshemming/bevegelseshemming og hva slags

kjøring det søkes om. Det kan gis tillatelse til transport til bestemte steder etter en nærmere vurdering, for eksempel hytte eller utfartssted, mens til kjøring ut over dette bør man være restriktiv med å tillate.

Behovet for transporten må ved avgjørelsen av søknaden avveies mot de skader eller ulemper den vil føre til, og det kan eventuelt settes vilkår. I avveien må det legges vekt på den særstilling funksjonshemmede står i med hensyn til transportbehov. Det kan bare gis tillatelse etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b ved varig funksjonshemming. Kommunen kan kreve legeerklæring som dokumentasjon. Personer som på grunn av alder eller midlertidig sykdom er bevegelseshemmede, går ikke inn under bestemmelsen.

Fylkesmannen har uttalt seg at det ikke er tilstrekkelig med en legeerklæring som sier at søker har redusert mobilitet til fots. Det må også fremgå at den reduserte mobiliteten er av et slikt omfang at det er tale om varig funksjonshemming.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9). Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade for naturmangfoldet (jf. § 8).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter fra egen hytte opp til nærmeste scooterløype og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Legeerklæring dokumenterer at søker har varig funksjonshemming. På grunnlag av forskriftens § 5 b vil søker benytte snøscooter for å selv komme seg opp til nærmeste scooterløype fra egen hytte.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Kunnskapen om naturmangfoldet i omsøkt ferdselsområde er dermed vurdert.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og med dette svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Miljøverndepartementet har uttalt seg om at kjøring for at funksjonshemmede skal komme seg ut på tur ikke skal anses som turkjøring i motorferdsellovens forstand, men det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil, hensynet til natur, dyreliv og andre friluftsutøvere skal også ivaretas.

Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes § 9 i naturmangfoldloven som godt ivaretatt.

Så lenge søker holder seg innenfor inntegnet kjøretrasé, jf. vedlagte kart, vil ikke §§ 11 og 12 i naturmangfoldloven ha relevans i saken.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes derfor til å være forholdsvis liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Etter en nærmere vurdering anses det at søker etter forskriftens § 5 b har påvist et særlig transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket. Søknaden fra Roy Jøran Olsen om dispensasjon fra nasjonal forskrift om motorferdsel i utmark og islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav b anbefales innvilget.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger søknad fra Roy Jøran Olsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter i Kvalsund kommune. Roy Jøran Olsen gis dispensasjon for kjøring med snøscooter på snøføre etter avmerket trasé i vedlagte kart fra egen hytte, gnr. 14, bnr. 160 til scooterløype 12. Formål er å komme opp til nærmeste scooterløype 12 fra egen hytte.

Tidsperiode: fra dags dato – 04.05.2020.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 5 første ledd bokstav b i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativt liten. Omfanget av kjøringen

vil foregå på snødekt mark, og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs eksisterende trasé, se inntegnet på kart.

Søker skriver som begrunnelse i søknaden at det ikke er nok parkeringsplasser ved Stallogargo grendehus og at det ikke er lov å parkere på snuplassen. Videre er det svært sjeldent brøytet ved Stallogargo grendehus. Søker har levert inn legeerklæring som bekrefter varig funksjonshemming. Helsemessige årsaker gjør at søker har store problemer med å laste på/av hengeren. De vanskelige parkeringsforholdene ved Stallogargo grendehus som er startpunkt for løype 12 gjør det meget vanskelig for søker å kunne benytte seg av løypenettet.

Bevegelseshemmede/funksjonshemmede stilles i en gruppe for seg som har større behov for, og må gis større muligheter enn andre til å bruke motoriserte fremkomstmidler. Søker påviser deretter et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte etter nasjonal forskrift for bruk av snøscooter til å ferdes utenfor det eksisterende løypenettet.

Vilkår:

-Det er bare persontransport av søker som tillates, jf. forskriftens § 5 b. Alminnelig persontransport tillates ikke. Dispensasjonen er personlig og er gyldig for Roy Jøran Olsen som eier hytta.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet 5. mai – 30. juni, jf. forskriftens § 9.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-I følge forskrift om forbud mot bruk av beltemotorsykel (snøscooter) på offentlig veg § 1 er det forbudt å bruke beltemotorsykel på offentlig veg.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/74

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

11/17 Naturforvaltningsutvalget

10.02.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ULF-
YNGVAR LARSEN & VÅRIN LARSEN, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken legges frem uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Ulf-Yngvar Larsen, Alta søker om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter mellom Klubbukt og Brennsvik til egen campingvogn med spikertelt og familie bopel. Se avmerket trasé i vedlagt kart. En strekning på rundt 4,5 km.

Søker skriver følgende i sin søknad:

Søknad om dispensasjon gjelder kjøring mellom Klubbukt og Brennsvik etter traséen som vi har brukt gjennom alle år når vegen til Brennsvik er stengt, da det ikke er mulig å kjøre etter vegen da det ikke er snø på ca. 70 % av vegstrekningen og løype 14 ligger mer værutsatt enn denne traséen. Denne traséen er også bedre merket for kjøring i dårlig vær.

Eiendommen er ikke fritidseiendom, søkers foreldre bor på eiendommen. Søker eier campingvogn som står på eiendommen. Søknaden gjelder person-, vare-/utstyrtransport.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er 17.01.2017 – 04.05.2017.

Forventet antall turer: 30

Oppgitte førere:

Ulf-Yngvar Larsen

Vårin Larsen

Søker har parallelt søkt om dispensasjon fra motorferdselloven for henting av drivtømmer/ved i strandsonen av Kvalvika til bruk på/hos familieeiendommen gnr. 17, bnr. 49 i Brennsvik og eget hjem gnr. 40, bnr. 32 i Alta.

Teknisk etat i Kvalsund kommune har bekreftet at vegen mellom Klubbukt og Brennsvik er vinterstengt.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Veg i utmark som er opparbeidet for kjøring med bil, anses som utmark om vinteren dersom den ikke er brøytet for kjøring med bil, jf. motorferdselloven § 2 tredje ledd. Bakgrunn for bestemmelsen er blant annet at et stort omfang av norske veger er ubrøytet og dermed ubenyttet store deler av året. Å åpne for kjøring med snøscooter på ubrøytete veger ville innebære en omfattende økning av motorferdselen. Dessuten ville ferdselen skje i en periode av året hvor dyrelivet er særlig sårbart og for en stor del i områder som ellers bare i liten grad ville blitt forstyrret i vintersesongen. Ubrøytete veger går i ett med terrenget omkring, noe som vil gjøre det praktisk vanskelig å hindre kjøring utenfor vegen. Kjøring på veger som må anses som utmark etter lovens § 2, vil ofte være den trasé der motorferdselen vil gjøre minst skade eller være til minst ulempe. Det vil være lettere å gi tillatelse til kjøring når den kan foregå langs slike veger, jf. rundskriv T-1/96.

Motorferdsel er tillatt til en rekke nytteformål med hjemmel direkte i lovens § 4. Etter lovens § 4 første ledd bokstav c er motorferdsel tillatt i forbindelse med nødvendig person- og godstransport til og fra faste bosteder. Med «*faste bosteder*» menes gårdsbruk og andre bosteder hvor folk bor fast hele året, jf. rundskriv T-1/96 Om lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977 nr. 82. I den forbindelse er det bare bosteder som ikke er knyttet til bilveg eller bane, som er unntatt fra motorferdsel forbudet. Videre er det bare transport mellom det faste bostedet og endepunktet for vegen eller banen som er unntatt, jf. uttrykket «til og fra». Det er således ikke adgang til f. eks. motorferdsel fra bosteder til andre steder i utmark og vassdrag. Bestemmelsen skal dekke det alminnelige kommunikasjonsbehovet slike vegløse bosteder har. Det innebærer at nødvendig transport for besøkende også er tillatt.

Søkers foreldre bor på eiendommen gnr. 17, bnr. 49 og vedkommende eier campingvogn som står på eiendommen i Brennsvik. Eiendommen ligger utenfor allfarvei. Vegen mellom Klubbukt og Brennsvik er vinterstengt. Søker har derfor etter motorferdselloven § 4 første ledd bokstav c direkte adgang til å kjøre med snøscooter langs vinterstengt veg til eiendommen gnr. 17, bnr. 49.

Omsøkte trasé går ikke langs vinterstengt veg, slik at søker ikke har tillatelse med hjemmel direkte i loven.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 gir en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Etter rundskriv T-1/96 skal bestemmelsen dekke transportbehovet til private avsidesliggende hytter i områder der det ikke finnes tilfredsstillende muligheter til å leie transport. Det kan kun gis dispensasjon til hytteeier. Det må kunne fremlegges dokumentasjon på eierforhold dersom det blir påkrevd. Det gis også slik tillatelse til eiers ektefelle og barn. Det er bare transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som kan tillates; alminnelig persontransport tillates ikke. Når det er gitt tillatelse til transport av bagasje og utstyr, må det imidlertid være adgang til å la personer sitte på, når det er plass til det sammen med bagasjen. Forutsetningen er således at passasjertransporten ikke må medføre ekstra kjøring. Eventuell tillatelse til nyttekjøring bør ikke gis for mer enn en sesong om gangen og begrenses til et fåtall turer.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som

begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Ved vurderingen vil det være av betydning om kjøringen er nødvendig og har et akseptert nytteformål eller bærer preg av unødvendig kjøring. Det er formålet med selve transporten som er avgjørende i denne sammenheng.

Det må vurderes hvorvidt søker har særlige grunner for å benytte snøscooter mellom Klubbukt og Brennsvik for person-, vare/utstyrtransport til eiendommen gnr. 17, bnr. 49, og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. En strekning på rundt 4,5 km. Eiendommen er ikke fritidseiendom, søkers foreldre bor på eiendommen, og søker eier campingvogn som står på eiendommen.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensning og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den omsøkte kjøringen gjelder person-, vare/utstyrtransport og karakteriseres som nyttekjøring. Etter Kvalsund kommunes vurdering har søker allikevel god anledning til å komme seg til eiendommen gnr. 17, bnr. 49 ved bruk av det ordinære løypenettet. Scooterløype 14 går fra Klubbukt til Brennsvik.

Kvalsund kommune anser at søker etter forskriftens § 5 c og § 6 ikke påvist et «*særlig behov*» som vanskelig kan løses på annen måte og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Ulf-Yngvar Larsen om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales avslått.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget avslår søknad fra Ulf-Yngvar Larsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter mellom Klubbukt og Brennsvik, se avmerket trasé i vedlagte kart. En strekning på rundt 4,5 km.

Formål for kjøringen er person-, vare/utstyrtransport til egen campingvogn og familie bopel på eiendommen gnr. 17, bnr. 49. Eiendommen er ikke fritidseiendom, søkers foreldre bor på eiendommen, og søker eier campingvogn som står på eiendommen.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 5 første ledd bokstav c og § 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Saken er videre vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige og/eller verdifulle naturtyper i det omsøkte område. Heller ikke artskart viser registrerte sårbare arter og/eller sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Dyrelivet vil gjennom kjøring utenfor løypenettet oppleve en videre oppstyking av leveområdet som kan føre til en alvorlig forskyving av økosystemet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Den omsøkte kjøringen gjelder person-, vare/utstyrtransport og karakteriseres som nyttekjøring. Etter Kvalsund kommunes vurdering har søker allikevel god anledning til å komme seg til eiendommen gnr. 17, bnr. 49 ved bruk av det ordinære løypenettet. Scooterløype 14 går fra Klubbukt til Brennsvik.

Kvalsund kommune anser at søker etter forskriftens § 5 c og § 6 ikke påvist et «*særlig behov*» som vanskelig kan løses på annen måte og dermed ikke oppfyller kravene etter lovverket.

Søkers foreldre bor på eiendommen gnr. 17, bnr. 49 og vedkommende eier campingvogn som står på eiendommen i Brennsvik. Eiendommen ligger utenfor allfarvei. Vegen mellom Klubbukt og Brennsvik er vinterstengt. Søker har derfor etter motorferdselloven § 4 første ledd bokstav c direkte adgang til å kjøre med snøscooter langs vinterstengt veg til eiendommen gnr. 17, bnr. 49.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/73

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

12/17 Naturforvaltningsutvalget

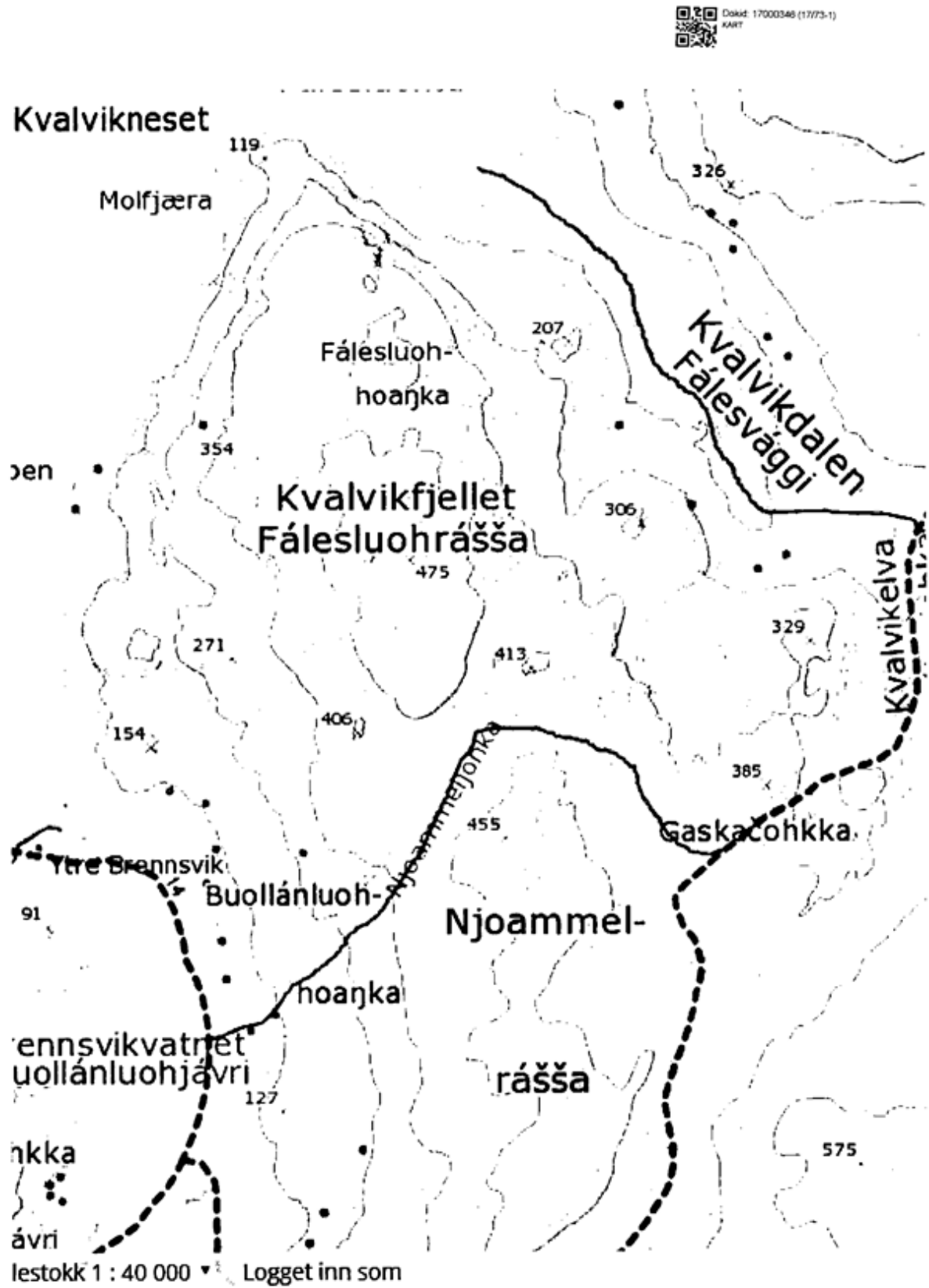
10.02.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ULF-
YNGVAR LARSEN, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken legges frem uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Ulf-Yngvar Larsen, Alta søker om dispensasjon fra motorferdselloven for bruk av snøscooter for henting av drivtømmer/ved fra Kvalvika i Kvalsund kommune. Omsøkt trasé går fra løype 14 og ned Kvalvikdalen til strandlinje. Se avmerket i vedlagte kart.

Veden skal hovedsakelig brukes på/hos familieeiendom i Brennsvik gnr. 17, bnr. 49 og eget hjem i Alta gnr. 40, bnr. 32.

Tidspunkt det søkes om dispensasjon for er 17.01.2017 – 04.05.2017.

Forventet antall turer: 10.

Det er ikke innhentet tillatelse hos grunneier. Saksbehandler har etterspurt grunneier som er FeFo om det kreves tillatelse til henting av drivtømmer/ved i strandsonen, men har foreløpig ikke fått tilbakemelding på dette.

SAKSVURDERING:

Formålet med lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Etter lovens § 3 er motorferdsel i utmark og vassdrag forbudt med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

I følge forskriftens § 3 første ledd bokstav g kan motorkjøretøy på vinterføre brukes til nødvendig transport av ved fra egen eiendom til fast bopel, samt etter utvisning fra skogforvaltningen i Finnmark. Etter skriftlig søknad kan kommunen gi tillatelse til bruk av snøscooter for transport av ved utover det som følger av denne forskrifts § 3 første ledd bokstav g, jf. forskriftens § 5 første ledd bokstav e.

Nødvendig transport av ved fra egen eiendom til fast bopel tillates direkte i forskriften. Dersom det er behov for vedhenting fra andres eiendom, eller fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel, må det søkes om tillatelse etter § 5 første ledd bokstav e. Transport av ved utover det som direkte er hjemlet i forskriftens § 3 første ledd bokstav g, anses som en kurant dispensasjonsgrunn.

Forskriftenes § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Før tillatelse kan gis, skal fordeler og ulemper for utmarkskjøringen veies opp mot hverandre. Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Ifølge nasjonale karttjenester naturbase og artskart er det ikke registrert viktige naturtyper og/eller truede eller sårbare arter i omsøkte område kjøring vil foregå.

Bruk av snøscooter forutsetter snøføre. Motorisert ferdsel på snøføre setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8.

Ved vurderingen vil det være av betydning om kjøringen er nødvendig og har et akseptert nytteformål eller bærer preg av unødvendig kjøring. Det er formålet med selve transporten som er avgjørende i denne sammenheng.

Det søkes om tillatelse til kjøring i utmark med snøscooter i forbindelse med henting av drivtømmer/ved i strandsonen i Kvalvika til egen bruk på/hos familieeiendommen gnr. 17, bnr. 49 i Brennsvik og eget hjem gnr. 40, bnr. 32 i Alta. I følge nasjonal karttjeneste Norgeskart er det FeFo grunn. Traséen går fra scooterløype 14 ned Kvalvikdalen til strandsonen.

Kvalsund kommune anser denne form for kjøring ikke som rekreasjonskjøring. Omsøkt kjøring karakteriseres som nødvendig nyttekjøring, men som ikke går inn under forskriftens §§ 2 og 3. I en samlet vurdering har Kvalsund kommune kommet fram til at søker påviser et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte hva gjelder henting av drivtømmer/ved. Søker oppfyller kravene etter motorferdselloven § 5 første ledd bokstav e.

Søknaden fra Ulf-Yngvar Larsen om dispensasjon fra motorferdselloven anbefales innvilget.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Med hjemmel i § 5 første ledd bokstav e i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, innvilges Ulf-Yngvar Larsen dispensasjon for bruk av snøscooter fra scooterløype 14 og ned Kvalvikdalen til strandlinje i Kvalsund kommune. Se avmerket trasé på vedlagte kart. Formål er henting av drivtømmer/ved i strandsonen i Kvalvika til egen bruk på/hos familieeiendommen gnr. 17, bnr. 49 i Brennsvik og eget hjem gnr. 40, bnr. 32 i Alta. I følge nasjonal karttjeneste Norgeskart er det FeFo grunn.

Søker har ikke innhentet tillatelse hos grunneier.

Tidsperiode: Fra dags dato til og med 04.05.2017.

Antall turer: Inntil 10 turer m/retur

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav e.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativ liten.

Etter forskriftens § 6 påviser søker etter en helhetlig vurdering av Kvalsund kommune et «*særlig behov*» som vanskelig kan løses på annen måte hva gjelder henting av drivtømmer/ved.

Omsøkt kjøring karakteriseres av Kvalsund kommune som nødvendig nyttekjøring, som ikke går inn under forskriftens §§ 2 og 3. Søkeren oppfylder kravene etter motorferdselloven § 5 første ledd bokstav e.

Vilkår:

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom. Søker skal ha tillatelse fra grunneier for henting av drivtømmer/ved.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Alminnelig tur- og rekreasjonskjøring tillates ikke.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal revegeteres/rettes opp i etterkant. Søker skal informere Kvalsund kommune om når slik revegetering/utbedring er gjennomført.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/103

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

13/17 Naturforvaltningsutvalget

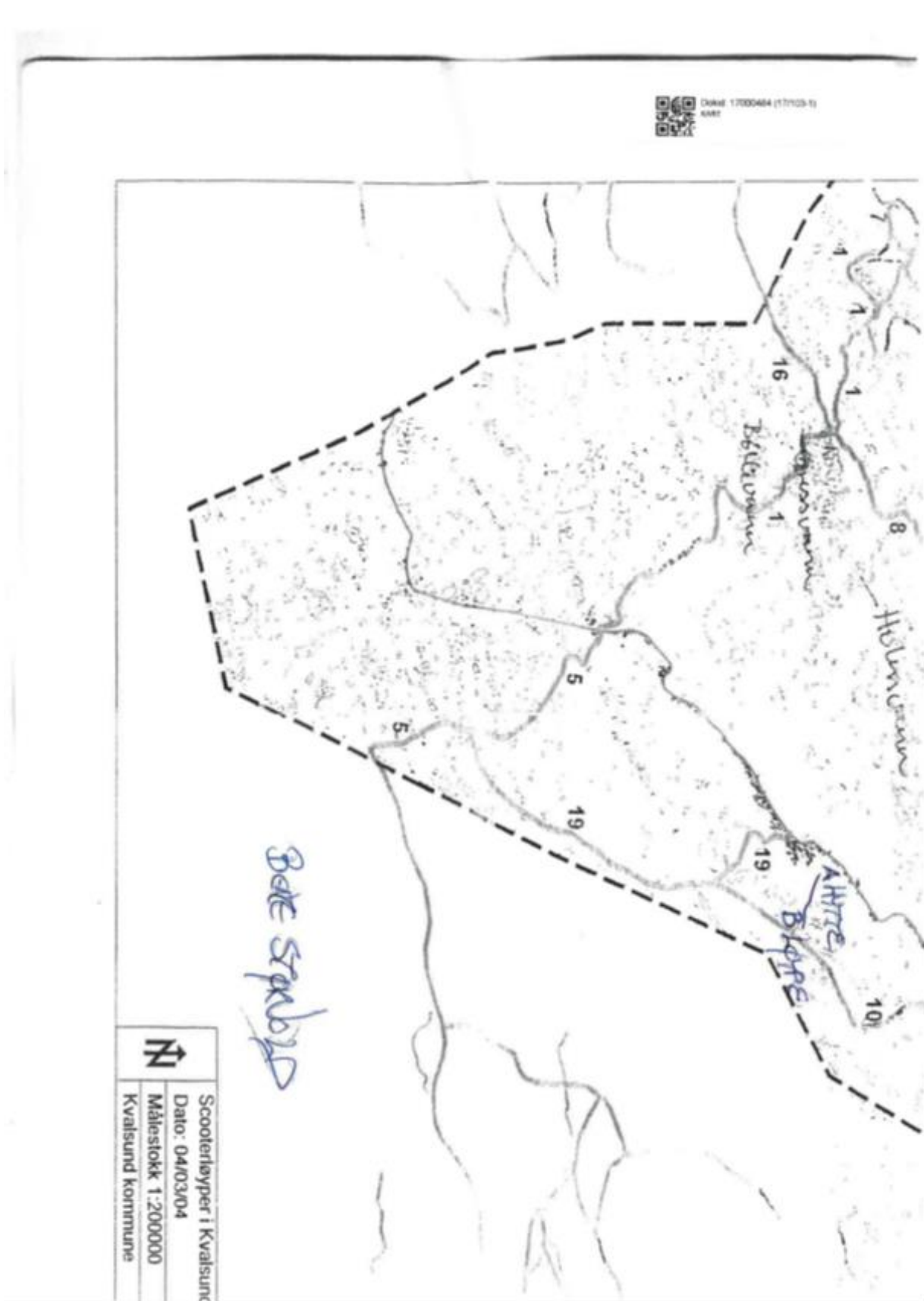
10.02.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - BENTE
STØRVOLD, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Bente Størvold søker om dispensasjon fra motorferdselloven med følgende lovhjemmel:

- Forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c for transport av bagasje og utstyr fra parkeringsplass veg E6 til egen hytte, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24. En strekning på rundt 300 – 350 m.

- Forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav b for kjøring fra egen hytte i Bjørnlia, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24 via gammel traktorveg til scooterløype 10 med mulighet for å stoppe underveis dersom det blir nødvendig av helsemessige årsaker. En strekning på rundt 4 - 4,5 km.

Se avmerket trasé på vedlagte kart.

Søker har levert inn legeerklæring.

Søker skriver følgende i sin søknad:

Det å komme ut i naturen vinterstid er rekreasjon og fører til mindre konsentrasjon av mine helseplager. Dette fører til en bedre livskvalitet for meg.

Søker har i tidligere behandlinger fått innvilget dispensasjon for samme formål. Siste dispensasjon galt fra og med 24.02.2012 til og med 04.05.2016.

Søker ønsker igjen å få dispensasjon for en tidsperiode på 4 år.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Veg i utmark som er opparbeidet for kjøring med bil, anses som utmark om vinteren dersom den ikke er brøytet for kjøring med bil, jf. motorferdselloven § 2 tredje ledd.

Etter forskriften kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke hjemmel til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. I Kvalsund kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Nasjonalt forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 er en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Dersom søkeren oppfyller vilkårene i bestemmelsen, er det opp til kommunen å vurdere transportbehovet mot mulige skader og ulemper. Forskriftens § 5 b åpner for at funksjonshemmede kan få dispensasjon for kjøring med snøscooter.

Det kan bare gis tillatelse etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b ved *varig* funksjonshemming. Kommunen kan kreve legeerklæring som dokumentasjon. Personer som på grunn av alder eller midlertidig sykdom er bevegelseshemmede, går ikke inn under bestemmelsen.

I rundskriv T-1/96 fra Miljøverndepartementet stilles bevegelseshemmede/

funksjonshemmede i en gruppe for seg som har større behov for, og må gis større muligheter enn andre til å bruke motoriserte fremkomstmidler. De kan således påvise et «*særlig behov*» for motorferdsel etter forskriftens § 6. Ved vurderingen av om lovens kriterier for å gi tillatelse er oppfylt, må det legges vekt på graden av funksjonshemming/bevegelseshemming og hva slags kjøring det søkes om.

Behovet for transport må også for funksjonshemmede avveies mot de skader eller ulemper den vil føre til, men i avveiningen må det legges vekt på den særstilling funksjonshemmede står i med hensyn til transportbehov.

Miljøverndepartementet har uttalt følgende i brev til Porsanger kommune (datert 22.02.2011):

Kjøring for at funksjonshemmede skal komme seg ut på tur skal ikke anses som turkjøring i motorferdsellovens forstand, men det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil, hensynet til natur, dyreliv og andre friluftsutøvere skal også ivaretas.

I kommuner med åpne snøskuterløyper som i Finnmark må kommunen konkret vurdere om løypene kan dekke den funksjonshemmedes rekreasjonsbehov, supplert av tillatelse til konkrete steder som den funksjonshemmede har behov for å kjøre til.

Fylkesmannens holdning i saken er at Finnmark sitt godt utbygde løypenett dekker den funksjonshemmedes generelle behov for rekreasjon og for å komme seg ut i naturen. Fylkesmannen oppfordrer av den grunn kommunene i Finnmark til å begrense dispensasjoner med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b til kjøring med konkret tilknytning. Her nevnes kjøring til familiens hytte, leirplass eller konkrete fiskevann man har særlig tilknytning til. Slik kjøring skal allikevel i størst mulig grad foregå langs eksisterende løypenett.

Dispensasjon for kjøring innenfor mindre avgrensa områder anses som uproblematisk.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Søkers hytte ligger mindre enn 2,5 km fra brøytet bilveg. Forskriftens § 5 første ledd bokstav c kommer av den grunn ikke til anvendelse. Saken vurderes etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b og lovens § 6.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for å benytte snøscooter fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24 og fra hytte via gammel traktorveg opp til scooterløype 10, og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker har hytte utenfor allfarvei og det går heller ikke scooterløype dit. Hytta ligger rundt 300 – 350 m fra parkeringsplass ved E6. Søker har tidligere fått dispensasjon på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b og c. Legeerklæring dokumenterer at søker har varig funksjonshemming. Søker ønsker å benytte snøscooter for å selv komme seg opp til hytta og for transport av nødvendig materiell og utstyr fra brøytet bilveg til hytte. Videre ønsker søker å benytte snøscooter fra egen hytte via gammel traktorveg opp til løype 10 for rekreasjonskjøring, en strekning på rundt 4 – 4,5 km.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige naturtyper i det omsøkte område. Derimot viser søk i artskart at det er registrert nær truede, sårbare og sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Registrerte funn ligger ikke direkte på omsøkte trasé, men gjør området sårbart ovenfor forstyrrelser.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Omsøkt trasé fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte anses av Kvalsund kommune som uproblematisk å tillate på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b. Søker er varig funksjonshemmet og bør gis anledning til å komme seg opp til egen hytte, som også innbefatter transport av nødvendig bagasje/utstyr.

Hva gjelder tillatelse til kjøring fra egen hytte via gammel traktorveg til scooterløype 10 gjør en mer grundig avveining av fordeler og ulemper nødvendig.

Omsøkt kjøring har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b og § 6 påviser et «særlig» transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Bente Størvold om dispensasjon fra motorferdselsforbudet anbefales innvilget.

Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivarettatt. Den samlede belastningen på økosystemet vurderes ved kjøring langs omsøkt trasé til å være relativ liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger søknad fra Bente Størvold om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Dispensasjonen gjelder persontransport og transport av bagasje og utstyr fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte i Bjørnlia, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24, og persontransport fra egen hytte via gammel traktorveg opp til scooterløype 10 med mulighet for å stoppe underveis dersom det blir nødvendig av helsemessige årsaker. Se avmerket trasé i vedlagte kart.

Tidsperiode: fra dags dato – til og med 04.05.2020.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 5 første ledd bokstav b og § 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativ liten. Omfanget av kjøringen

vil foregå på snødekt mark, og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs eksisterende trasé.

Etter forskriftens § 6 påviser søker et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte til å ferdes med snøscooter utenfor det eksisterende løypenettet.

Omsøkt trasé fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte anses av Kvalsund kommune som uproblematisk å tillate på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b. Søker er varig funksjonshemmet og bør gis anledning til å komme seg opp til egen hytte, som også innbefatter transport av nødvendig bagasje/utstyr.

Omsøkt kjøring fra egen hytte via gammel traktorveg til scooterløype 10 har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Vilkår:

- Dispensasjonen er personlig og er gyldig for Bente Størvold, jf. forskriftens § 5 b. Vedkommende har også tillatelse til transport av nødvendig materialer og utstyr. Alminnelig persontransport og/eller alminnelig transport av materialer og utstyr tillates ikke.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes. Kjøring fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte skal foregå langs eksisterende sommervei og sti. Kjøring fra egen hytte til scooterløype 10 skal foregå langs gammel traktorveg.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet 5. mai – 30. juni, jf. forskriftens § 9.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-I følge forskrift om forbud mot bruk av beltemotorsykkel (snøscooter) på offentlig veg § 1 er det forbudt å bruke beltemotorsykkel på offentlig veg.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Naturforvaltningsutvalget

Saksbehandler: Maraike Glomb

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 17/72

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

14/17 Naturforvaltningsutvalget

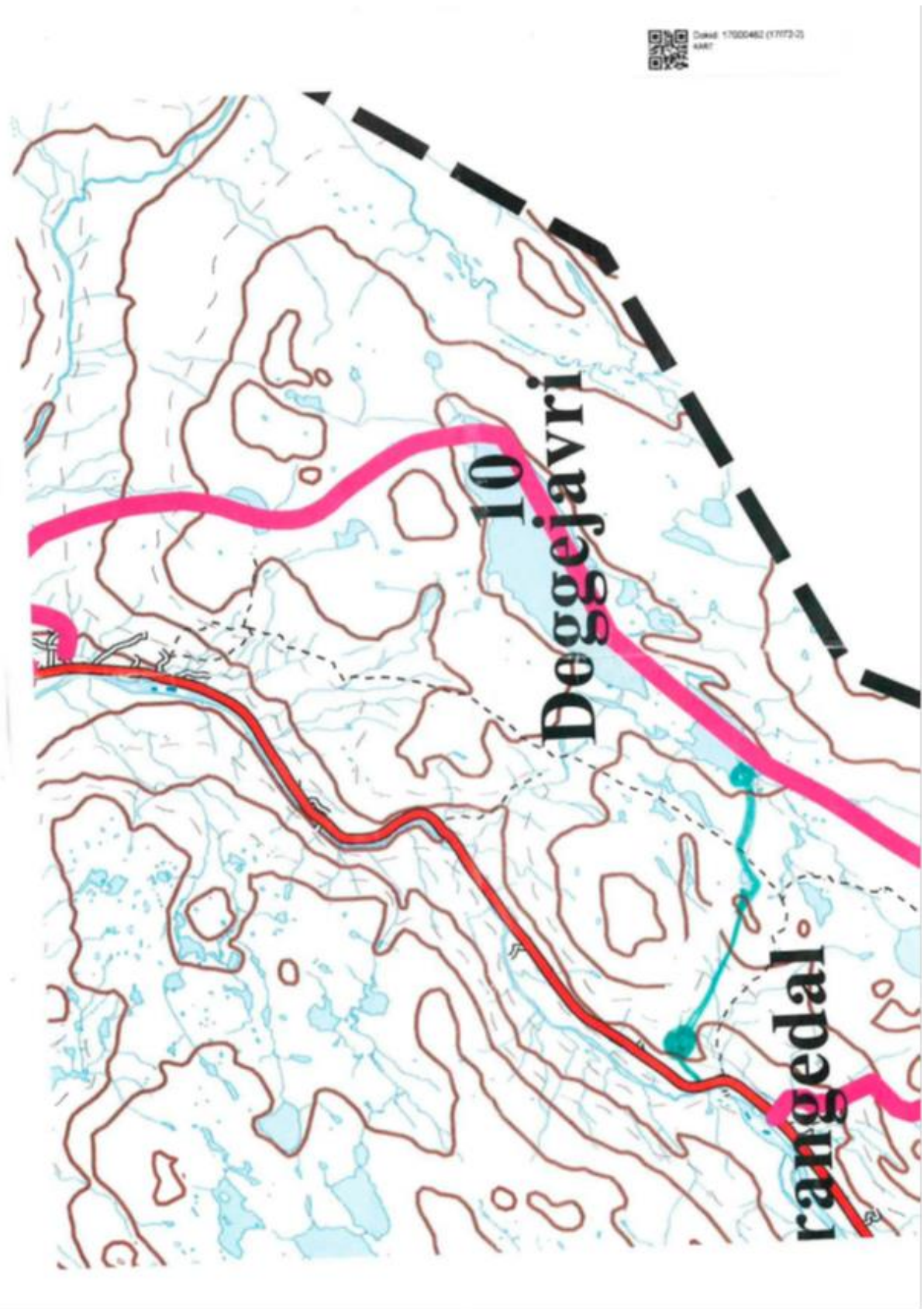
10.02.2017

**DISPENSASJON FRA MOTORFERDSELLOVEN - ROAR
LARSEN, SNØSCOOTER**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

KART:



SAKSOPPLYSNINGER:

Roar Larsen søker om dispensasjon fra motorferdselloven med følgende lovhjemmel:

- Forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c for transport av bagasje og utstyr fra parkeringsplass veg E6 til egen hytte, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24. En strekning på rundt 300 – 350 m.

- Forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav b for kjøring fra egen hytte i Bjørnlia, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24 via gammel traktorveg til scooterløype 10. En strekning på rundt 4 - 4,5 km.

Se avmerket trasé på vedlagte kart.

Søker har levert inn legeerklæring.

Søker har i tidligere behandlinger fått innvilget dispensasjon for samme formål. Siste dispensasjon galt fra og med 12.02.2015 til og med 04.05.2015.

Søker ønsker å få dispensasjon for en tidsperiode på 4 år.

SAKSVURDERING:

Formålet med motorferdselloven med forskrift er å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen, jf. § 1.

Motorferdselloven § 3 har som utgangspunkt at all motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, med mindre annet følger av lov eller vedtak fattet med hjemmel i loven.

Veg i utmark som er opparbeidet for kjøring med bil, anses som utmark om vinteren dersom den ikke er brøytet for kjøring med bil, jf. motorferdselloven § 2 tredje ledd.

Etter forskriften kan kommunen bare åpne for fornøyleskjøring i faste løyper, men har ikke hjemmel til å åpne områder for fri kjøring utenfor løypene. I Kvalsund

kommune er det et utstrakt løypenett som er tilrettelagt for rekreasjonskjøring. I utgangspunktet er det ikke tillat å kjøre utenfor løypene.

Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at søker som påviser et «*særlig behov*» som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke kan dekkes på annen måte, kan få tillatelse til bruk av motorkjøretøy. Før tillatelsen kan gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

For motorferdsel på snødekt mark kan kommunen etter skriftlig søknad gi tillatelse til nyttekjøring med snøscooter for andre formål enn nevnt direkte i loven.

Forskriftens § 5 er en dispensasjonsbestemmelse som bare gjelder bruk av snøscooter. I følge rundskriv T-1/96 angir bestemmelsen en del formål det vil være forholdsvis kurant å få tillatelse til bruk av snøscooter for. Dersom søkeren oppfyller vilkårene i bestemmelsen, er det opp til kommunen å vurdere transportbehovet mot mulige skader og ulemper. Forskriftens § 5 b åpner for at funksjonshemmede kan få dispensasjon for kjøring med snøscooter.

Det kan bare gis tillatelse etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b ved *varig* funksjonshemming. Kommunen kan kreve legeerklæring som dokumentasjon. Personer som på grunn av alder eller midlertidig sykdom er bevegelseshemmede, går ikke inn under bestemmelsen.

I rundskriv T-1/96 fra Miljøverndepartementet stilles bevegelseshemmede/

funksjonshemmede i en gruppe for seg som har større behov for, og må gis større muligheter enn andre til å bruke motoriserte fremkomstmidler. De kan således påvise et «*særlig behov*» for motorferdsel etter forskriftens § 6. Ved vurderingen av om lovens kriterier for å gi tillatelse er oppfylt, må det legges vekt på graden av funksjonshemming/bevegelseshemming og hva slags kjøring det søkes om.

Behovet for transport må også for funksjonshemmede avveies mot de skader eller ulemper den vil føre til, men i avveiningen må det legges vekt på den særstilling funksjonshemmede står i med hensyn til transportbehov.

Miljøverndepartementet har uttalt følgende i brev til Porsanger kommune (datert 22.02.2011):

Kjøring for at funksjonshemmede skal komme seg ut på tur skal ikke anses som turkjøring i motorferdsellovens forstand, men det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil, hensynet til natur, dyreliv og andre friluftsutøvere skal også ivaretas.

I kommuner med åpne snøskuterløyper som i Finnmark må kommunen konkret vurdere om løypene kan dekke den funksjonshemmedes rekreasjonsbehov, supplert av tillatelse til konkrete steder som den funksjonshemmede har behov for å kjøre til.

Fylkesmannens holdning i saken er at Finnmark sitt godt utbygde løypenett dekker den funksjonshemmedes generelle behov for rekreasjon og for å komme seg ut i naturen. Fylkesmannen oppfordrer av den grunn kommunene i Finnmark til å begrense dispensasjoner med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b til kjøring med konkret tilknytning. Her nevnes kjøring til familiens hytte, leirplass eller konkrete fiskevann man har særlig tilknytning til. Slik kjøring skal allikevel i størst mulig grad foregå langs eksisterende løypenett.

Dispensasjon for kjøring innenfor mindre avgrensa områder anses som uproblematisk.

Forskriftens § 5 første ledd bokstav c åpner for at eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg etter skriftlig søknad kan gis tillatelse til bruk av snøscooter.

Søkers hytte ligger mindre enn 2,5 km fra brøytet bilveg. Forskriftens § 5 første ledd bokstav c kommer av den grunn ikke til anvendelse. Saken vurderes etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b og lovens § 6.

Forskriftens § 7 gir regler som er felles for dispensasjoner etter §§ 5 og 6. Det framgår av paragrafen at det kan settes vilkår for dispensasjoner.

Når det treffes vedtak etter annen lovgivning som påvirker naturen, fremgår det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige myndigheters vurdering av prinsippene i §§ 8-12 skal fremgå av beslutningen.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal

stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Virkningene av tiltaket skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (jf. § 10). Ved utilstrekkelig kunnskap om tiltakets virkning på naturmiljøet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for tillatelse, men føre-var-prinsippet legges til grunn for beslutningen (jf. § 9).

Transportbehovet skal vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er blant annet hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø.

Det må vurderes hvorvidt søker har «*særlige grunner*» for å benytte snøscooter fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24 og fra hytte via gammel traktorveg opp til scooterløype 10, og om behovet ikke kan dekkes på annen måte. Søker har hytte utenfor allfarvei og det går heller ikke scooterløype dit. Hytta ligger rundt 300 – 350 m fra parkeringsplass ved E6. Søker har tidligere fått dispensasjon på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b og c. Søker har levert inn legeerklæring, men som ikke bekrefter varig funksjonshemming. I tidligere søknader har legeerklæring bekreftet varig funksjonshemming og etter søker er dette fortsatt tilfellet. Søker vil ettersende bekreftelse fra lege om varig funksjonshemming. Søker ønsker å benytte snøscooter for å selv komme seg opp til hytta og for transport av nødvendig materiell og utstyr fra brøytet bilveg til hytte. Videre ønsker søker å benytte snøscooter fra egen hytte via gammel traktorveg opp til løype 10 for rekreasjonskjøring, en strekning på rundt 4 – 4,5 km.

Det søkes om motorisert ferdsel i utmark med snøscooter. Slik motorferdsel forutsetter snøføre. Marken må være dekket av naturlig vintersnø. Det setter en naturlig ramme når kjøring er tillatt. Kjøring på snø etterlater mindre varige skader på terreng og vegetasjon enn barmarkskjøring. Derfor bør flest mulig nødvendig transport i utmark legges på snøføre.

Det er allikevel påvist at kjøring med snøscooter vil medføre forstyrrelser av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 8. Ifølge den nasjonale karttjenesten naturbase er det ikke registrert viktige naturtyper i det omsøkte område. Derimot viser søk i artskart at det er registrert nær truede, sårbare og sterk truede arter i omgivelsen av omsøkt kjøring. Registrerte funn ligger ikke direkte på omsøkte trasé, men gjør området sårbart ovenfor forstyrrelser.

Kvalsund kommune har et utstrakt løypenett som til tider fører til høy aktivitet med de konsekvenser som følger gjennom støy, forurensing og slitasje på terrenget. Kvalsund kommune vil av den grunn i størst mulig grad begrense scootertrafikken til eksisterende løypenett.

Hver form for scooterkjøring utenfor løypenettet vil føre til et ytterligere inngrep og svekkelse av naturmiljøet. Enkelthandler som tilsynelatende virker å ha liten effekt kan i summen av mange utgjøre en stor miljøbelastning.

Den samlede belastningen på økosystemet vurderes allerede å være omfattende gjennom den alminnelige trafikken i det etablerte løypenettet slik at scootertrafikk utenfor løypene mest mulig bør unngås.

Omsøkt trasé fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte anses av Kvalsund kommune som uproblematisk å tillate på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b. Ved varig funksjonshemming bør søker gis anledning til å komme seg opp til egen hytte, som også innbefatter transport av nødvendig bagasje/utstyr.

Hva gjelder tillatelse til kjøring fra egen hytte via gammel traktorveg til scooterløype 10 gjør en mer grundig avveiing av fordeler og ulemper nødvendig.

Omsøkt kjøring har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er etter egen utsagn varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Etter en nærmere vurdering anses det derfor at søker etter forskriftens § 5 første ledd bokstav b og § 6 påviser et «særlig» transportbehov og dermed oppfyller kravene etter lovverket.

Søknaden fra Roar Larsen om dispensasjon fra motorferdselsforbudet anbefales innvilget.

Ved å begrense kjøringen til inntegnet trasé, jf. vedlagte kart og ikke å tillate kjøring etter 4. mai vurderes det at § 9 i naturmangfoldloven er godt ivarettatt. Den samlede belastningen på økosystemet vurderes ved kjøring langs omsøkt trasé til å være relativ liten, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Det bør settes vilkår som kan redusere ulempene og skadene for naturmiljø og mennesker.

Rådmannens tilråding:

Naturforvaltningsutvalget innvilger søknad fra Roar Larsen om dispensasjon fra motorferdselloven for kjøring med snøscooter utenfor løypenettet i Kvalsund kommune. Dispensasjonen gjelder persontransport og transport av bagasje og utstyr fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte i Bjørnlia, eiendommen gnr. 4, bnr. 1, fnr. 24, og persontransport fra egen hytte via gammel traktorveg opp til scooterløype 10 med mulighet for å stoppe underveis dersom det blir nødvendig av helsemessige årsaker.. Se avmerket trasé i vedlagte kart.

Tidsperiode: fra dags dato – til og med 04.05.2020.

Begrunnelse:

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 5 første ledd bokstav b og § 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Ved en vurdering av ferdselen mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum, anses det som uheldig å tillate ferdsel i områder utenfor løypenettet. Dette er av hensyn til naturinteresser og delvis uberørte områder. Naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur, jf. naturmangfoldloven.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og det vurderes at den samlede belastningen på naturmangfoldet fortsatt vil være relativ liten. Omfanget av kjøringen

vil foregå på snødekt mark, og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs eksisterende trasé.

Etter forskriftens § 6 påviser søker et «*særlig behov*» som vanskelig kan dekkes på annen måte til å ferdes med snøscooter utenfor det eksisterende løypenettet.

Omsøkt trasé fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte anses av Kvalsund kommune som uproblematisk å tillate på grunnlag av forskriftens § 5 første ledd bokstav b. Som varig funksjonshemmet bør han gis anledning til å komme seg opp til egen hytte, som også innbefatter transport av nødvendig bagasje/utstyr.

Omsøkt kjøring fra egen hytte via gammel traktorveg til scooterløype 10 har det formål å komme seg ut i naturen. Etter Miljødepartementets utsagn er et slikt formål med hjemmel i forskriftens § 5 første ledd bokstav b ikke å anse som turkjøring i motorferdsellovens forstand. Det skal likevel ikke være fritt fram for funksjonshemmede å kjøre hvor de vil når de vil. Et moment som kommer inn i den sammenheng er at søker gjennom en rekke år tilbake har fått tillatelse til kjøring på omsøkt trasé for å komme seg opp til scooterløype 10. Søker er etter egen utsagn varig funksjonshemmet og har en spesiell tilknytning til gjeldende område. Det å kunne komme seg ut i naturen betyr mye for søker. Det har en helsegevinst og bidrar betydelig til økt livskvalitet. Uten den mulighet å kunne kjøre direkte fra egen hytte langs omsøkte trasé vil søker vanskelig kunne benytte seg av det etablerte løypenettet, som igjen vil ha den konsekvens at søker vanskelig vil kunne komme seg ut i naturen og nyte friluftslivet.

Vilkår:

-Det ***skal*** foreligge dokumentasjon som bekrefter ***varig*** funksjonshemming. Foreligger ikke slik dokumentasjon anses dispensasjonen som ugyldig

- Dispensasjonen er personlig og er gyldig for Roar Larsen, jf. forskriftens § 5 b. Vedkommende har også tillatelse til transport av nødvendig materialer og utstyr. Alminnelig persontransport og/eller alminnelig transport av materialer og utstyr tillates ikke.

-Kvalsund kommune har ikke tatt stilling til evtl. privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre etter motorferdselloven § 10. Etter motorferdselloven § 10 innskrenker loven ikke den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom.

-Eksisterende kjørespor/trasé skal benyttes. Kjøring fra parkeringsplass ved E6 til egen hytte skal foregå langs eksisterende sommervei og sti. Kjøring fra egen hytte til scooterløype 10 skal foregå langs gammel traktorveg.

-Kjøringen skal kun foregå på snødekt fastmark/vinterføre.

-Kjøring på bar mark tillates ikke.

-Søker skal stille seg kritisk til formål og nødvendighet av hver enkel utmarkskjøring som skal foretas. Unødvendig kjøring skal unnlates. Kjøringen skal begrenses til et minimum.

-Skader som oppstår i terrenget eller naturmiljøet under kjøringen skal rettes opp i etterkant.

-Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt (lovens § 8). Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven eller medvirker hertil, er strafferettslig ansvarlig etter lovens § 12.

-Dispensasjonen og vedlagte kart som viser område kjøring er tillat i forbindelse med gitt dispensasjon skal medbringes og forvises på forlangende av politi eller oppsyn.

-Kvalsund kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet 5. mai – 30. juni, jf. forskriftens § 9.

-Søker er forpliktet til å være kjent med gjeldene lovverk og forskrifter.

-Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

-I følge forskrift om forbud mot bruk av beltemotorsykkel (snøscooter) på offentlig veg § 1 er det forbudt å bruke beltemotorsykkel på offentlig veg.

Gunnar Lillebo
rådmann