

MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Kommunestyret holder møte den 19.05.2016 klokken 16:00 på Rådhuset.
I forbindelse med oppvekstkonferansen i Kvalsund 19.05.2016 klokken 18:00 så er tidspunkt for kommunestyret flyttet til klokken 16:00.

Innkalte til møtet:

| Funksjon | Navn |
|-----------------|------------------------------|
| Ordfører | Terje Wikstrøm, AP |
| Varaordfører | Jan Arvid Johansen, KRF |
| Medlem | Randi Solli Pedersen, AP |
| Medlem | Grete Svendsen, AP |
| Medlem | Karl Nikodemussen, AP |
| Medlem | Ingar Eira, AP |
| Medlem | Robert Wilhelmsen, AP |
| Medlem | Geir Nesse, AP |
| Medlem | Vegard Loke Rønning, KRF |
| Medlem | Ellen Birgitta Johansen, KRF |
| Medlem | Jorunn Mikkelsen, SV |
| Medlem | Harald Bredesen, SV |
| Medlem | Yngve Nilsen, SV |
| Medlem | Ivar Sørnes, SV |
| Medlem | Alf Sakshaug, H |

Åpen spørretime i forkant av møtet.

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 12.05.2016

Terje Wikstrøm
ordfører

SAKSLISTE

Det vil bli orienteringer fra rådmann og ordfører.

| Utvalgssakstype/nr. | Arkivsaksnr. | Tittel |
|----------------------------|---------------------|--|
| 23/16 | 16/408 | GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRET 07.04.2016 |
| 24/16 | 16/203 | NY ROS ANALYSE 2016 |
| 25/16 | 16/256 | REVIDERING AV KOMMUNENS POLITIVEDTEKTER |
| 26/16 | 16/305 | KOMMUNE TV - STREAMING AV KOMMUNESTYREMØTER |
| 27/16 | 16/307 | REVIDERING AV DELEGERINGSREGLEMENTET 2016 |
| 28/16 | 16/309 | EIERSKAPSMELDING |
| 29/16 | 16/365 | ASYLMOTTAK FOR ENSLIG MINDREÅRIGE |

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/408

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

23/16 Kommunestyret

19.05.2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRET
07.04.2016

Ordførers innstilling:

Protokoll av 07.04.2016 fra kommunestyret godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

- Protokoll av 07.04.2016 fra kommunestyret

Rådmannens tilråding:

Protokoll av 07.04.2016 fra kommunestyret godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: X2

Arkivsaksnr.: 16/203

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

14/16 Formannskapet

29.04.2016

17/16 Omsorgs- og oppvekstutvalget

12.05.2016

16/16 Utviklingsutvalget

10.05.2016

24/16 Kommunestyret

19.05.2016

NY ROS ANALYSE 2016

Formannskapets innstilling:

Operativ leder (rådmann/fungerende rådmann) i krisestaben vil kunne disponere et beløp begrenset oppad til 1 – en – million kroner for å dekke en akutt krisesituasjon i Kvalsund kommune. Dette innarbeides i beredskapsplanen til Kvalsund kommune.

Omsorg- og oppvekstutvalgets og utviklingsutvalgets innstilling:

Kommunestyret vedtar framlagte ROS analyse, som kommunens overordnede analyse på risiko- og sårbarhet i Kvalsund kommune.

VEDLEGG:

- Gjeldende Risiko- og sårbarhetsanalyse for Kvalsund kommune
- Forslag til ny Risiko- og sårbarhetsanalyse for Kvalsund kommune

SAKSOPPLYSNINGER:

Samfunnssikkerhet er altomfattende og innebærer blant annet å ivareta og beskytte viktige funksjoner i samfunnet, verne om borgernes liv og helse, samt avgrense skader påført samfunnet grunnet utilsiktede hendelser. I en slik sammenheng er en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) en metode for å kartlegge, vurdere og analysere risiko i samfunnet.

Kommunene er pålagt å gjennomføre en slik analyse og vurdere denne jevnlig. Siste ROS analyse ble vedtatt 18. november 2014.

SAKSVURDERING:

En ROS analyse er et viktig verktøy for utarbeidelse av planer og forebyggende tiltak i alle avdelingene/enheter. Analysen vil kunne ivareta følgende:

- Gi en oversikt over sannsynlige utfordringer som kan true Kvalsund kommune, som berører individ- og samfunnssikkerhet
- Gi en mental handlingsberedskap og bevissthet for kommuneadministrasjonen i forhold som angår uforutsette hendelser, som kan true kommunen
- Gi et grunnlag for utarbeidelse av ROS analyse på side og underordnet nivå.
- Gi et plangrunnlag for utarbeidelse av kommunens kriseberedskap
- Gi kommunens innbyggere og samarbeidspartnere en trygghet og innsikt i beredskapssikkerhet i kommunen.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar framlagte ROS analyse, som kommunens overordnede analyse på risiko- og sårbarhet i Kvalsund kommune.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 000 X30

Arkivsaksnr.: 16/256

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

15/16 Formannskapet

29.04.2016

25/16 Kommunestyret

19.05.2016

REVIDERING AV KOMMUNENS POLITIVEDTEKTER

Formannskapetets innstilling:

Kommunestyret vedtar at forslaget til nye politivedtekter sendes på høring med 1 måneds frist. Fristen for uttalelser vil bli satt til 1. juli.

VEDLEGG:

- Gjeldende politivedtekter.
- Forslag til nye politivedtekter
- Sentral forskrift av 19.06.2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter.

SAKSOPPLYSNINGER:

Nåværende politivedtekter er fastsatt av kommunestyret 16. februar 1967. Disse er gamle og utdaterte.

I prosessen har det også vært meddelt at politidirektoratet tok sikte på i løpet av høsten 2014 å utarbeide et forslag til nye normalvedtekter som skulle danne grunnlaget for kommunens revisjon. Slike vedtekter er foreløpig ikke utarbeidet, og rådmannen ser det derfor som riktig at kommunen nå reviderer egne vedtekter uten å vente på videre føringer fra sentralt hold.

SAKSVURDERING:

Rådmannen har i samarbeid med politiet, ordfører og øvrig administrasjonen utarbeidet et nytt utkast til politivedtekter for Kvalsund kommune. Det er blant annet foreslått endringer som gjør det nødvendig med samtykke fra kommunen for å parkere, overnatte eller telte på alminnelig beferdede områder.

Det er innarbeidet et eget punkt om kommunal håndheving av politivedtekter. Det foreslås at kommunen, eller den kommunen bemyndiger, kan håndheve bestemmelsene knyttet til tilgrising på offentlig sted, samt bygning-/grunneiers plikter til å holde det rent og ryddig på fortau eller tilsvarende områder i umiddelbar nærhet til eiendommen – herunder blant annet strøplikt når det er glatt. Politiet kan fortsatt håndheve de samme bestemmelsene.

Det har vært foreslått et nasjonalt forbud mot organisert tigging. Forslaget ble senere trukket, og det ble vedtatt en lovendring som har gjort det mulig for lokale myndigheter å fastsette et forbud mot tigging eller på nærmere vilkår tillate tigging på offentlig sted eller fra hus til hus.

Politolovens § 14, 3. ledd gir kommunen anledning til selv å håndheve de deler av politivedtektene som omhandler forbud mot tilgrising på offentlig sted og bygningseiers plikt til et visst vedlikehold rundt eiendommen.

Fra rådmannens side er det derfor utarbeidet et forslag hvor kommunen, eller den kommunen bemyndiger, kan håndheve politivedtektene §§ 3-6, 4-1, 4-2, 5-1 og 5-2. Dette vil være:

- Hindre tilgrising på alminnelig beferdede steder (§§ 5-1 og 5-2).
- Bygning-/grunneiers plikt til å holde det rent og ryddig på fortau og rennestein (§ 4-1).
- Bygning-/grunneiers plikt til å rydde for snø etter snøfall eller takras og strø når det er glatt (§ 4-2).
- Håndhevelse av forbudet mot å la bygning-/grunneiere legge snø eller is fra eiendommen slik at det er til hinder for eller ulempe for ferdselen på offentlig sted (§4-2).
- Bygning-/grunneiers plikt til å sette opp avvisere og sørge for at tak ryddes for snø. (§ 3-6).

Politiet vil fortsatt kunne håndheve de samme bestemmelsene selv om også kommunen får denne muligheten

Ved overtredelse av ovennevnte bestemmelser kan kommunen, eller dens utpekte, ilegge overtredelsesgebyr. Overtredelsesgebyrets størrelse og inndrivelse reguleres av egen sentral forskrift, se vedlegg 3, og vil i beløp ligge fra kr. 500,- til kr. 5 000,-. Gebyret kan påklages. Klage skal behandles av kommunens klagenemnd.

Det foreslås at eventuell kommunal håndhevelse av politivedtektene også omhandles i delegeringsreglementet og i budsjettreguleringen.

Politivedtektene er å anse som forskrifter i forvaltningslovens forstand. De skal derfor legges ut på høring med en gitt høringsfrist. Etter høringsfristen vil eventuelle endringer bli innarbeidet før saken forelegges formannskapet og kommunestyret på nytt. Vedtektene må så sendes Politidirektoratet for godkjenning før de kunngjøres etter forvaltningsloven § 38. Vedtektene vil tre i kraft én måned etter kunngjøring. Rådmannen bør gis fullmakt til å vedta mindre vesentlige endringer i forhold til Politidirektoratets eventuelle merknader.

Rådmannens tilråding:

Rådmannen anbefaler at forslaget til nye politivedtekter sendes på høring med 1 måneds frist. Fristen for uttalelser vil bli satt til 1. juli.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 064

Arkivsaksnr.: 16/305

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

16/16 Formannskapet

29.04.2016

26/16 Kommunestyret

19.05.2016

**KOMMUNE TV - STREAMING AV
KOMMUNESTYREMØTER**

Formannskapets innstilling:

Kvalsund kommune går til anskaffelse av utstyr til å streame politiske møter fra kommunestyresalen. Det bevilges et beløp stort kr 100.000,- fra disposisjonsfondet for anskaffelse av nødvendig utstyr.

VEDLEGG:

- Tilbud fra Aventia AS.

SAKSOPPLYSNINGER:

Et godt lokaldemokrati kjennetegnes ved at innbyggerne har tillit til lokalpolitikere og at de folkevalgte setter dagsordenen, styrer ressursbruken, er ombud for innbyggere og leverer det de lover. En fellesnevner for disse punktene er god kommunikasjon, dialog og samhandling med innbyggerne. Bevist bruk av teknologi kan bidra til å styrke samhandlingen.

Overføring av politiske møter på internett, bidrar til å gjøre politiske debatter og prosesser mer åpne for innbyggerne og andre interesserte.

Kvalsund kommune har motatt et skriftlig tilbud på kommuneTV fra Aventia AS.

Årlige driftskostnader (forbruk, vedlikehold og support) vil bli rundt 16.000 – 18.000 kr. Eks.mva for en gjennomsnittlig kommunekunde.

Kommunen står selv for innkjøp av klientmaskin, denne er allerede kjøpt inn og kostet 10.500 kroner.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune har vurdert hva slags tilbud og system nabokommunene (Alta, Hammerfest og Porsanger). De nevnte kommuner bruker Aventia AS som leverandør, dette er også begrunnelsen for anbefalt valg av leverandør.

Flere og flere kommuner streamer i dag kommunestyremøter. Dette kan sees på som et utvidet tilbud til alle som ønsker å følge med i politikken i Kvalsund.

Et eksempel på valgt løsning finner du hos Hammerfest kommune på følgende web-adresse: <http://hammerfest.kommunetv.no>

Brukeren har to valg:

- Følge med møtet direkte via web-TV.
- Se møtene i opptak, da med mulighet til å velge hvilken sak en vil se.

Alt skjer innenfor kommunens hjemmeside sitt rammeverk. Eneste krav er at brukeren har Flash installert.

Reglement for styrer råd og utvalt pkt. 3.1.10 lyder slik:

«**Kringkasting/videoopptak m.v**»

Møteleder skal etter anmodning gi tillatelse til å gjøre opptak av eller overføre lyd eller bilde fra åpne møter, så lenge det ikke forstyrrer gjennomføringen av møtet, jf. Kommuneloven § 31a nr. 2.

For øvrig kan alle åpne møter overføres direkte gjennom livestreaming.

Løsningen innebærer at 2 kameraer blir montert i kommunestyresalen, ett for å følge ordfører, rådmann, varaordfører og ett som har fokus på talerstol.

Under møtet er det behov for og operere programvaren som sikrer at opptakene deles inn etter saker.

Rådmannen anbefaler at anskaffelse av KommuneTV dekkes med midler fra disposisjonsfond.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune går til anskaffelse av utstyr til å streame politiske møter fra kommunestyresalen. Det bevilges et beløp stort kr 100.000,- fra disposisjonsfondet for anskaffelse av nødvendig utstyr.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/307

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|-------------------------------------|-----------------|
| 18/16 | Formannskapet | 29.04.2016 |
| / | Rådet for eldre og funksjonshemmede | |
| 27/16 | Kommunestyret | 19.05.2016 |
| / | Naturforvaltningsutvalget | |
| 18/16 | Omsorgs- og oppvekstutvalget | 12.05.2016 |
| 15/16 | Utviklingsutvalget | 10.05.2016 |

REVIDERING AV DELEGERINGSREGLEMENTET 2016

Utviklingsutvalgets innstilling:

Saken utsettes. Utviklingsutvalget ønsker politiske behandlinger og avventer svar fra andre råd og utvalg.

Formannskapets innstilling:

Saken sendes politiske råd og utvalg.

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

S 17. kulepunkt 3. fjernes pga. nye regler.

Tildeling av kulturmidler må inn i delegasjonsreglementet.

VEDLEGG:

- Delegeringsreglement for KK datert 25.4.2013
- Nytt delegeringsreglement for KK

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunestyret vedtok den 25. april 2013 gjeldende delegeringsreglement. Reglementet regulerer myndighet og ansvar tildelt fra kommunestyret til kommunale organer, utvalg og enkeltpersoner. Reglementet bør gjennomgås og revideres når nytt kommunestyre er etablert og fortrinnsvis innen ett år er omme. Dette for å stadfeste gitte delegasjoner og for å korrigere/rette opp forhold som ikke er tilpasset dagens situasjon.

SAKSVURDERING:

Kommunestyret er gitt oppgaver og ansvar av Staten i form av lover/forskrifter/vedtekter. Utgangspunktet for den makt og myndighet kommunestyret besitter er å finne i Kommuneloven § 6:

”Kommunestyret og fylkestinget er de øverste kommunale og fylkeskommunale organer. De treffer vedtak på vegne av kommunen eller fylkeskommunen så langt ikke annet følger av lov eller delegasjonsvedtak”

Kommunestyret har rett og plikt til å bestemme hvordan makt skal utøves i kommuneorganisasjonen. Virkemiddelet er delegasjonsvedtak – derfor må kommunen ha et delegeringsreglement. Delegeringsreglementet er basert på kommunestyrets tillit til at de politiske utvalgene/styrene og rådmannen med administrasjonen, bruker sin delegerte kompetanse på en forsvarlig og god måte.

Delegasjon:

Når et organ tildeler kompetanse av en art som organet selv har, kalles kompetansetildelingen delegasjon. Det betyr at den man delegerer til, kan treffe beslutninger innenfor delegeringsvedtakets rammer på vegne av det delegerende organ, og med samme rettsvirkninger som om det var truffet av dette. Dersom en avgjørelse er truffet uten at kompetansen til å treffe avgjørelsen er til stede vil vedtaket lett kunne være ugyldig.

Hva innebærer det å delegerer myndighet?

Det delegerende organ kan når som helst «tilbakekalle fullmakten» – oppheve delegeringsvedtaket. Det delegerende organ kan gi generelle eller konkrete instruksjoner om hvordan det underordnede organet skal avgjøre saker, eller det delegerende organ kan beslutte at det selv vil treffe avgjørelse i en bestemt sak som ligger innenfor rammen av et generelt delegeringsvedtak, med bindende virkning også for det underordnede organet. Det delegerende organet kan ta det underordnede organs vedtak opp til ny vurdering og omgjøre dette i samme omfang som det kunne omgjort sitt eget vedtak. Delegasjon av myndighet betyr ikke fraskrivelse av ansvar.

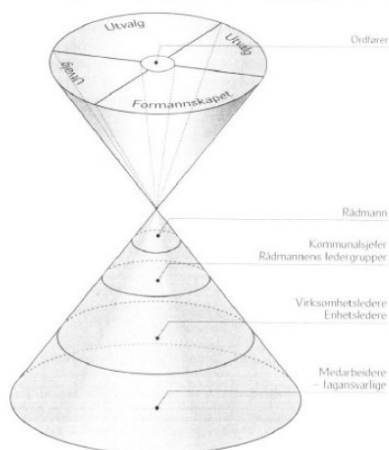
Hvorfor har vi regler om delegasjon?

Grunnen til at man delegerer er for å kunne gjøre beslutningsprosesser og praktisk utøvelse av politisk og administrativt arbeid effektivitet, er det viktig å fordele arbeidsoppgaver og arbeidsbelastning på flere. Dette vil kunne gjøre arbeid og tjenester kommunen skal levere mer dynamisk og tidsriktig.

Delegasjon til riktig nivå og kompetanse vil i utgangspunktet sikre faglig gode og korrekte avgjørelser. Dette ivaretar at beslutninger treffes rettidig og tilpasset det formål avgjørelsen skal dekke. Delegasjon gir også forutsigbarhet i prosessen og sikrer likhet og forutsigbarhet ved behandlingen av saker. I tillegg gir dette også åpenhet til publikum, som sikrer at private parter og offentligheten er orientert om hvem som har kompetanse til å treffe beslutninger.

Prinsipp for delegasjon:

Kommuneorganiseringen: Delegering av myndighet fra politisk nivå til administrasjonen skal skje gjennom rådmannen



Politisk og administrativ delegering

Politisk delegering er:

- Kommunestyrets delegasjon til andre politiske organer
- Kommunestyrets delegasjon til administrasjonen

Administrativ delegering er:

- Rådmannens avgjørelsesmyndighet delegerert videre nedover i organisasjonen

Hvem omfattes av delegert myndighet?

Det er mange organer, utvalg, styrer og enkeltpersoner som omfattes av myndighet delegert fra kommunestyret. Følgende er omfattet av forslaget som legges fram til politisk behandling:

- Formannskapet
- Kontrollutvalget
- Valgstyret
- Oppvekst & omsorgsutvalget
- Utviklingsutvalget
- Naturforvaltningsutvalget
- Partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalget)
- Forhandlingsutvalget
- Klagenemnda
- Ordfører
- Rådmann
- Brannsjefen
- Kommunelege 1
- Barnevernet
- Mattilsynet
- Rådet for eldre og funksjonshemmede
- Ungdomsrådet

Rådmannen har tatt utgangspunkt i gjeldende delegeringsreglement og tilpasset dette i et nytt og mer omfattende delegeringsreglement. Det nye reglementet tar for seg de enkelte lovene som berører kommunen. Det kan være andre lover som også har relasjon til kommunestyrets makt og myndighet, men vil i såfall være av mindre betydning for utøvelse av en effektiv og god beslutningsprosess. Behovet for delegering av myndighet i slike lover kan ses som noe perifert og mindre hensiktsmessig.

Delegeringsreglementet som legges til behandling vil behandles i samtlige politiske råd og utvalg, før det endelig behandles i kommunestyret.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar nytt delegeringsreglement. Nytt delegasjonsreglement iverksettes med virkning fra fattet vedtak og delegasjonsreglement fra 25. april 2013 settes samtidig ut av kraft.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Knut-Åge Amundsen

Arkiv: 037

Arkivsaksnr.: 16/309

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

17/16 Formannskapet

29.04.2016

28/16 Kommunestyret

19.05.2016

EIERSKAPSMELDING 2016

Formannskapets innstilling:

Kvalsund kommunestyre slutter seg til prinsippene omtalt i pkt 2 - 5 i del 1 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016»

Kvalsund kommunestyre tar del 2 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016» til orientering.

VEDLEGG:

- Forslag til «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016»

SAKSOPPLYSNINGER:

Rådmannen er på bakgrunn av pkt. 5.1 Rådmannens rolle i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2013» ansvarlig for å ajourføre eierskapsmeldingen og informasjonen om selskapene. Rådmannen vil legge opp til en slik gjennomgang i begynnelsen av hver kommunestyre periode.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune forvalter små og store verdier gjennom sin deltagelse i ulike selskaper. For at disse verdiene skal kunne forvaltes på best mulig måte er det behov for overordnede strategier og retningslinjer.

Vedlagte eierskapsmelding skisserer på ulike måter hvordan kommunen skal opptre som eier/medeier i selskaper. Dette er forsøkt skissert i vedlagte eierskapsmelding.

Del 1 omhandler kommunens eierstyring, mens del 2 gir en kortfattet oversikt over selskaper kommunen eier. Det vises for øvrig til innholdet og oversikten i eierskapsmeldingen.

Selv om kommunen pr i dag ikke har opprettet kommunale foretak (KF), så er denne selskapsformen også omhandlet.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre slutter seg til prinsippene omtalt i pkt 2 - 5 i del 1 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016»

Kvalsund kommunestyre tar del 2 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016» til orientering.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Ulf-Terje Nyheim Eliassen

Arkiv: F3

Arkivsaksnr.: 16/365

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

19/16 Formannskapet

29.04.2016

29/16 Kommunestyret

19.05.2016

ASYLMOTTAK FOR ENSLIG MINDREÅRIGE

Formannskapets innstilling:

Kvalsund kommune har vurdert henvendelsen fra Hero men kan ikke se at kommunen har den nødvendige infrastruktur tilgjengelig og vil av den grunn ikke kunne etterkomme ønsket om etablering av et mottak for mindreårige i kommunen.

VEDLEGG:

- Tilbud på brakkerigger fra Vard Langsten verft i Tomrefjord
- <http://vinter.skaidicenteret.no/no/Hogvalla.html>
- Kart over Repparfjord turisthotell
- Kart over Neverfjord skole
- Kart over Repparfjord eiendom
- Kart over Repparfjord camping og misjonssenter
- Kart over Storjorda m/markering

- <https://www.udiregelverk.no/no/rettskilder/udi-rundskriv/rs-2011-025/>
- <https://www.udiregelverk.no/no/rettskilder/udi-rundskriv/rs-2008-031/>
- <http://www.udir.no/Regelverk/Tilskudd/Alle-tilskuddsordninger/Skoleeiere/grunnopplaering-asylmottak/>

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune har fått en konkret henvendelse fra driftsoperatøren Hero om de kan sende inn søknad til UDI for opprettelse og drift av asylmottak i kommunen.

Det har vært henvendelse både for ordinært mottak med størrelsesorden på 120-150 stk. og mottak for enslig mindreårige (alder 15-18 år) beregnet for ca. 30-40 personer.

Fristen for å sende søknad for et ordinært mottak på 120 personer er gått ut og fristen for søknad for mottak for enslige mindreårige asylsøkere (EMA) går ut 4.mai.

Et mottak for EMA er avhengig av sentral beliggenhet og tilgang til elementære tjenestetilbud slik som helse, skole, kommunikasjon mv. Dersom de EMA er i skolepliktig alder er Kvalsund forpliktet til å tilby dem grunnskoleundervisning. Det er mulig å spesifisere i en eventuell søknad hvilken aldersgruppe kommunen har ressurser til å ivareta, slik at vi får en aldersgruppering som ikke utløser krav iht. opplæringsloven. Imidlertid bør en ha et opplegg med aktiviteter og undervisning for best mulig integrering og meningsfull hverdag for barna på mottaket

Hero har informert om at det dekkes en 50 % helsesøstertjeneste. I tillegg kan det søkes om tilskudd for opplæring av barn i grunnskole og for videregående opplæring iht. «Innst. 12 S (2015-2016) Innstilling til Stortinget fra Kirke-, utdannings- og forskningskomiteen - Vedtak» (se vedlagt link)

Hero informerer om at byggverk som skal brukes til asylmottak må tilfredsstillere deres standardkrav. Det innebærer et visst antall toaletter og dusjer, og muligheter for å lage mat på komfyr. Om det bor mer enn 20 personer i samme bygg må det sprinkles. Deler av mottaket må også kunne skjermes, enten ved avdelinger eller låsbare rom. Pauserom og lignende for ansatte. Ref. UDIs RS 2008-031.

Et slikt mottak vil etter all sannsynlighet utløse mellom 15-20 årsverk i direkte drift hos Hero. Mottak for EMA driftes døgkontinuerlig. Hero som kom med denne konkrete henvendelsen refererer til at de betaler vertskommuner eller utleier mellom NOK 1.875,- pr. mnd. til NOK 2.500,- pr. mnd., alt etter hvilken standard boligen har.

I tillegg utløser dette en del tilskudd som kommunen får som vertskommune (se tabell under)

| Følgende satser gjelder fra: | 1.1.2012 | 1.1.2013 | 1.1.2014 | 1.1.2015 | 1.1.2016 |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Grunnsats (per kommune per år) | 447 740 | 462 070 | 477 318 | 492 592 | 608 252 |
| Sats per ordinær mottaksplass/ordinær transitt (pr. plass pr. år) | 4 800 | 4 955 | 7 326 | 7 560 | 9 335 |
| Sats per plass for enslig mindreårig (pr. plass pr. år) | 12 690 | 13 100 | 13 532 | 13 965 | 14 370 |
| Tilrettelagte plasser (sats per plass per år) | 116 700 | 120 430 | 124 404 | 128 385 | 132 108 |
| Sats pr. plass i omsorgssenter per år. | 31 310 | 32 310 | 33 376 | 34 444 | 35 433 |
| Barnehagetilskudd for 4- og 5 åringer (til skolestart) - (pr barn pr mnd. 11 mnd. pr år). Tilskuddet inkluderer foreldrebetaling. | 10 104 | 10 425 | 10 769 | 11 114 | 11 436 |
| Særtilskudd til vertskommuner ved særlig høye utgifter knyttet til omsorgsovertakelse – medfølgende barn (per person per måned) | 22 887 | 23 620 | 24 399 | 25 180 | 25 910 |
| Særtilskudd til vertskommuner ved særlig høye utgifter knyttet til omsorgsovertakelse – enslige mindreårige asylsøkere (per person per måned) | 11 443 | 11 810 | 12 200 | 12 590 | 12 955 |

Drift av et mottak for EMA kan gjøres på ulike måter, som eksempel via en privat aktør som Hero, en ideell organisasjon som eksempel av Norsk Folkehjelp eller av kommunen selv. Utgifter og inntekter vil da selvfølgelig være avhengig av hvilken modell kommunen går for.

Ressurser og utgifter

Helse, tolk, skole/opplæring- og aktivitetstilbud og kommunikasjon.

Mye av de eventuelle utgiftene dekkes inn med de tilskuddsordninger som er nevnt over.

Mulige områder og bygg som er utredet:

- Kjøp av brakker som er brukt til arbeidere ved Vard Langsten verft i Tomrefjord. 28 brakker på 25 kvadratmeter med eget kjøkken og bad. Med kjøp, demontering, forsikring og transport vil dette tilsvare en utgift på ca. 1,4 millioner etter det tilbud vi har fått. Da er det ikke medregnet eventuell oppussing om det behøves, eller sprinkling av bygget dersom det kreves. Hero mener disse kan dekke byggetekniske krav for etablering og drift. (se vedlegg)

- Brakke eller boligmoduler på Storjorda nedenfor kirkegården. Anses som det beste alternativet for plassering av eventuelle bygg.
- Storjorda bak rådhuset etter samme modell som overnevnt.
- Høgvalla: ikke tilgjengelig for øyeblikket på grunn av utleid for lengre periode til arbeidere i forbindelse med utbedring av riksvei 94 fra Skaidi.
- Repparfjord turisthotell: Ikke tilgjengelig for øyeblikket pga. dårlig standard.
- Repparfjord camping og misjonscenter: Ikke tilgjengelig for øyeblikket pga. fullbooking
- Repparfjord eiendom, brakker ved Folldal Verk: Ikke aktuelt området etter tilbakemelding fra Hero. For usentralt og nært industriområde
- Neverfjord skole: Ikke aktuelt etter tilbakemelding fra Hero, usentralt, mangel på dekning og ikke tilfredsstillende lokaler. Må eventuelt ombygges.
- Leie brakker fra utleieselskap

Andre relativt små kommuner som har mottak for enslige mindreårige:

- Porsanger kommune
- Halså kommune (1563 innbyggere)
- Holtålen kommune (2014 innbyggere)
- Lødingen kommune (2160 innbyggere)

Har opprettet kontakt med Halså kommune og Porsanger kommune for mer informasjon og erfaringer de sitter på med drift av slike mottak. Informasjonen har ikke vært tilstrekkelig for å danne seg et klart bilde, men det virker som at disse kommunene klarer seg bra med slike mottak. Det vil selvfølgelig opprettes tettere kontakt for mer konkret informasjon og erfaringsutveksling ved eventuell videre utredning om Kvalsund kommune skal bli en fremtidig vertskommune.

SAKSVURDERING:

Per i dag har ikke Kvalsund kommune boliger som dekker behovet eller standard for asylmottak, ikke ser vi at noen private aktører heller har bygg tilgjengelig for dette formålet.

Kommunen kan imidlertid kjøpe inn brakkerigger av god og ny standard eller billige boligmoduler for etablering av bygg som er godkjent for et eventuelt mottak. Kjøpes det inn rigger med god standard kan disse gjenbrukes eller brukes som midlertidig bolig for å dekke boligbehovet i kommunen. Et alternativ er ombygging av eksisterende bygg til slike formål.

De brakkerigger som kommunen har fått tilbud om å kjøpe vil kanskje kunne tilfredsstillende standard for etablering av mottak, men byggene preges av å være slitt og utdatert for boligformål. Skal det brukes brakker, bør de være av såpass god standard at de kan gjenbrukes eller brukes til eksempelvis boligformål dersom etablering av mottak ikke kan realiseres. Nevnte brakkerigg vurderes ikke aktuell for gjenbruk annet enn til oppbevaring.

Med de inntekter og arbeidsplasser dette vil skape, bør kommunen vurdere å utrede nærmere de muligheter som er skissert punktvis. Spesielt med tanke på mindre mottak av størrelsesorden 30-40 personer, der en kjøper eller leier bygg som har alternative bruksområder så som midlertidig bolig. På sikt bør kommunen stille seg positivt til å være vertskommune for mottak i denne kategorien.

Imidlertid anbefales det ikke å godta en søknad som vertskommune allerede i mai da vi ikke har nok rammevilkår på plass per i dag.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune har vurdert henvendelsen fra Hero men kan ikke se at kommunen har den nødvendige infrastruktur tilgjengelig og vil av den grunn ikke kunne etterkomme ønsket om etablering av et mottak for mindreårige i kommunen.

Gunnar Lillebo
rådmann