

# MØTEINNKALLING

## Rådet for eldre og funksjonshemmede

Rådet for eldre og funksjonshemmede holder møte den 12.09.2016 klokka 10:00 - 00:00 på Rådhuset.

### Innkalte til møtet:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Forfall</b>	<b>Møtt for</b>
Leder	Alf Stenersen		
Nestleder	Arnhild Mattson		
Medlem	Edmund Henriksen		
Medlem	Unni Larsen Bredesen		
Medlem	Bente Israelsen		

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 09.09.2016

Alf Stenersen  
leder  
(sign.)

Det vil bli diverse orienteringer fra ordfører.

## **SAKSLISTE**

<b>Utvalgssakstype/nr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Tittel</b>
13/16	16/788	<b>GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA REF 06.06.2016.</b>
14/16	16/702	<b>SKILTING AV KOMMUNALE VEIER</b>
15/16	15/96	<b>FORLIKSRÅD 2015 - FELLES FOR KVALSUND OG HAMMERFEST</b>
16/16	15/613	<b>REGNSKAPS- OG ØKONOMIFUNKSJON - AVTALE OM LEVERING AV TJENESTER FRA HAMMERFEST KOMMUNE KNUT ÅGE AMUNDSEN</b>
17/16	16/594	<b>RAPPORT "OMSORGLØFTET" I PLEIE- OG OMSROGSTJENESTEN I KVALSUND KOMMUNE</b>

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Rådet for eldre og funksjonshemmede**

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/788

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

13/16 Rådet for eldre og funksjonshemmede

12.09.2016

---

**GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA REF 06.06.2016.**

---

**Leders innstilling:**

Protokoll av 06.06.2016 i REF godkjennes.

**SAKSGRUNNLAG:**

- Protokoll av 06.06.2016 i REF.

**Rådmannens tilråding:**

Protokoll av 06.06.2016 i REF godkjennes.

Gunnar Lillebo  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Rådet for eldre og funksjonshemmede**

Saksbehandler: Pål-Reidar Fredriksen

Arkiv: Q14

Arkivsaksnr.: 16/702

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

29/16 Utviklingsutvalget

13.09.2016

14/16 Rådet for eldre og funksjonshemmede

12.09.2016

---

**SKILTING AV KOMMUNALE VEIER**

---

**Leders innstilling:**

Legges frem uten leders innstilling.

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Vi har mottatt en henvendelse fra Politiet ifm skilting av 30 sone i starten av Dalveien. Det er kun skiltet på ene siden av vegen. I følge Politiet må det være skiltet på begge sider av vegen for at Politiet kan gjennomføre fartskontroller. Det ble også foreslått å innføre en ny 30-sone ved starten av Kirkeveien (før krysset).

## **SAKSVURDERING:**

For at Politiet skal kunne gjennomføre fartskontroller må det skiltes korrekt ved opprettelse av 30 sone. I og med at det er innført 30 sone i Dalvegen bør det samme vurderes innført ved starten av Kirkeveien.

## **Rådmannens tilråding:**

Utviklingsutvalget vedtar å opprette en ny 30 sone ved innkjøring til Kirkeveien. I tillegg må skilting av 30 sone i Dalvegen gjøres på riktig måte.

Gunnar Lillebo  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Rådet for eldre og funksjonshemmede**

Saksbehandler: Terje Wikstrøm

Arkiv: X43

Arkivsaksnr.: 15/96

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

35/16 Formannskapet

25.08.2016

54/16 Kommunestyret

15.09.2016

15/16 Rådet for eldre og funksjonshemmede

12.09.2016

---

**FORLIKSRÅD 2015 - FELLES FOR KVALSUND OG  
HAMMERFEST**

---

**Formannskapets innstilling:**

Hammerfest og Kvalsund kommune sees under ett:

Hammerfest får 1 fast medlem

Kvalsund får 1. vara.

Måsøy og Hasvik får 1 medlem og 1 vararepresentant hver.

Navnet foreslås til Hammerfest Forliksråd.

Kvalsund kommunes medlem oppnevnes av kommunestyret.

## **VEDLEGG:**

- Brev fra Finnmark politidistrikt av 23.06.2016
- Rundskriv – Valg av forliksrådsdommere

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Sitat fra «Brev fra Finnmark politidistrikt av 23.06.2016:

### **VEDRØRENDE SAMMENSLÅING AV FORLIKSRAÐENE**

*Vi viser til vårt brev av 20.11.2015 vedrørende forslag om sammenslåing av forliksrådene i Hammerfest, Hasvik, Kvalsund og Måsøy kommuner.*

*Vi er gjort kjent med at alle kommuner nå har fattet et vedtak i saken, og er veldig fornøyde med at kommunestyrene er positive til sammenslåing av forliksrådene.*

*Alle kommuner har vedtatt at forliksrådssekretariatet skal legges til Hammerfest politistasjon.*

*Basert på ovenstående vedtak anser politiet at forliksrådet formelt vil opprettes fra 01.01.2017.*

### **Videre arbeid**

*Politiet ber om at kommunene går sammen og avklarer gjenstående, herunder blant annet avklaringer vedrørende valg av medlemmer og leder, antall møtefullmektiger samt formelt navn på forliksrådet.*

*Vi viser til Domstollovens § 27 vedrørende kommunestyrets beslutning om valg av medlemmer herunder også leder, samt Domstollovens § 57 vedrørende gjennomføring av valget. Vi minner om fristen for at valget foregår innen 15. oktober året etter hvert kommunestyrevalg.*

*Hvis det mot formodning vil være en kommune som endrer vedtak, ønsker vi også avklart om vedtakene i de øvrige kommuner gir rom for at færre enn foreslåtte kommuner kan sammenslås.*

*Siden kommunestyrene har vedtatt at Hammerfest politistasjon skal ha forliksrådssekretariatet foreslår vi at Hammerfest kommune koordinerer det videre arbeidet i denne saken og gir Finnmark politidistrikt tilbakemelding på resultatet.*

## **SAKSVURDERING:**

Som det fremgår i ovennevnte brev har kommunestyrene i de respektive kommunene vedtatt at Hammerfest politistasjon skal ha forliksrådsekretariatet, og det bes på dette grunnlag om at Hammerfest kommune koordinerer det videre arbeidet.

Følgende forhold må avklares:

### **1) Valg av medlemmer og leder (frist til 15. oktober 2016)**

Jf. domstolloven § 27 består forliksrådet av **tre** medlemmer med like mange varamedlemmer.

Ettersom det er fire kommuner som skal ha et felles forliksråd, innebærer dette at ikke alle kommunene kan være representert med et fast medlem i forliksrådet samtidig. Problemstillingen er drøftet med forliksrådssekretariatet i Hammerfest, som har foreslått en løsning som innebærer at sammenslåingen mellom Hammerfest og Kvalsund «forskutteres», slik at Hammerfest har et fast medlem (leder) og Kvalsund har 1. vara, mens Måsøy og Hasvik har et fast medlem og et varamedlem hver. Alternative løsninger kan også tenkes, ved at det innføres en rullering i forhold til hvilke kommuner som skal ha faste medlemmer for hver valgperiode.

Valgperioden har varighet fra 1.1.2017 – 31.12.2020, og i løpet av dette tidsrommet er det jo planlagt en kommunesammenslåing mellom Hammerfest og Kvalsund, slik at den foreslåtte løsningen vil innebære at det ikke er behov for endringer underveis i perioden.

Kvalsund kommune ser av vedtakene som kommunene har fattet, at alle (med unntak av Kvalsund) har formulert at forliksrådet skal bestå av et fast medlem og et varamedlem fra hver kommune.

Det må avklares om den nevnte løsningen er aktuell, evt. hvilken annen løsning som velges, i god tid før medlemmer og varamedlemmer skal velges av de enkelte kommunestyrene, da valgene må være foretatt **innen 15. oktober**.

Når det gjelder gjennomføringen av valg av medlemmer og varamedlemmer skal disse og leder velges av kommunestyret. I domstolloven er det listet opp en



rekke krav til den som skal velges, se vedlagt rundskriv. Valget skal videre godkjennes av fylkesmannen.

## 2) Antall møtefullmektiger

Dette er regulert i tvistelovforskriften § 3 – det skal minimum være tre medlemmer i utvalget, men antallet skal tilpasses saksmengden i forliksrådet og kommunenes innbyggertall. Som fast møtefullmektig kan oppnevnes *«enhver person som er over 25 år med alminnelig god samfunnsmessig kunnskap og som godt behersker skriftlig og muntlig norsk språk»*.

Administrasjonen vurderer at det vil være hensiktsmessig med et felles møtefullmektigutvalg.

Kvalsund kommune foreslår at de øvrige tre kommunene har én møtefullmektig hver, slik at det totalt vil bli 6 møtefullmektiger. Dette er nok mer enn det totale innbyggerantallet og saksomfanget i kommunene skulle tilsi, men det vil gi forliksrådssekretariatet gode valgmuligheter.

## 3) Formelt navn på forliksrådet

Det må også velges et formelt navn på forliksrådet.

Vest-Finnmark forliksråd kan være et naturlig valg. Andre forslag eller innspill kan foreslås.

Dette er en sak som krever politisk behandling i hver enkelt kommune, men det tenkes at det vil være en stor fordel at forslag til vedtak er likelydende hos alle.

Det bes derfor følgende:

- Hvordan kommunene (administrativt) stiller seg til ovennevnte forslag til løsning på sammensetning av felles forliksråd.
- Innspill til antall møtefullmektiger.
- Innspill/forslag til navn på felles forliksråd.

Etter at vedtaket er sendt til kommuneadvokat i Hammerfest vil de bistå med å utforme et felles forslag til vedtak.

Kommuneadvokaten uttrykker at hun vil ha innspill og tilbakemelding i god tid innen 25. august.

### **Rådmannens tilråding:**

Saken legges frem uten rådmannens tilrådning.

Gunnar Lillebo  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Rådet for eldre og funksjonshemmede**

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 410

Arkivsaksnr.: 15/613

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

58/16 Kommunestyret

15.09.2016

16/16 Rådet for eldre og funksjonshemmede

12.09.2016

---

**REGNSKAPS- OG ØKONOMIFUNKSJON - AVTALE OM  
LEVERING AV TJENESTER FRA HAMMERFEST  
KOMMUNE**  
**KNUT ÅGE AMUNDSEN**

---

**Leders innstilling:**

Saken legges frem uten leders innstilling.

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Kvalsund kommunes økonomisjef har primært søkt om permisjon uten lønn fra sin stilling f o m 2. november 2016, med varighet til 1. november 2017. Sekundært vil økonomisjefen si opp sin stilling om dette ikke innvilges.

Regnskaps-/økonomikontoret har 3 hele stillinger innen dette fagområdet. I dag er lønnsberegner langtidssykemeldt og rådmannen har valt å la denne stillingen stå vakant, da Hammerfest kommune støtter oss med lønnskjøring.

Økonomisjefen er også stedfortredende rådmann i hans fravær.

## **SAKSVURDERING:**

Bemanningssituasjonen er anstrengt på økonomiavdelingen. Dagens situasjon er lite gunstig sett isolert opp mot de oppgavene til avdelingen. Alternativene til denne problemsstillingen er enten å tilsette en ny økonomisjef eller å søke en løsning med samarbeid mot Hammerfest.

Økonomisjef og rådmann har hatt et møte med Hammerfest kommune (HK) om et mulig samarbeid innen regnskap og økonomiforvaltning den 30. august.

Problemsstillingen til KK ble drøftet og mulighetene for å få et samarbeid med HK. Viljen til å komme KK i møte er tilstede i HK. De momentene som ble drøftet var følgende:

- Økonomisk rådgivningsfunksjon
- Saksbehandling
- Lønnsutbetalinger
- Regnskapsavslutning
- Budsjettarbeid
- Eiendomsskatt
- Refusjonsbehandlinger
- Særregnskap (bl a kirka)
- Gebyr og avgifts behandlinger
- Pensjonsberegninger, herunder saksbehandling av dette
- Stedlig tilstedeværelse ved fravær
- Rapporteringer
- Annet arbeid

Listen er tilnærmet de oppgavene som i dag løses helt eller delvis av økonomisjefen.

Noe av bakgrunnen for at denne henvendelsen er gjort til HK er å finne i intensjonsavtalen mellom HK og KK. I avsnittet som omhandler «Ansatte» forplikter kommunene å informere hverandre når lederstillinger blir ledige. I dette tilfellet er det snakk om økonomisjefsstillingen, og i en prosess hvor kommunene skal slås sammen, er det vesentlig at det blir vurdert om behovet er tilstede for å tilsette en ny avdelingsleder.

Konklusjonen fra omtalte møte var at det er mulig for HK å imøtekomme de behov som KK har for ledelse og styring av regnskaps- og økonomifunksjonen i KK. Løsningen er ikke optimal, da dette vil sannsynligvis bety en redusert kapasitet og tjenesteyting fra egen økonomiavdeling. I tillegg vil dette medføre at KK ikke har mere enn en økonomimedarbeider per d. d. all den tid lønnsmedarbeider er langtidssykemeldt. Det medfører at kommunen er sårbar for ikke planlagt fravær.

På den annen side vil et samarbeid kunne gi betydelige innsparinger og lette en overgang til en felles kommune. Et utvidet og forpliktende samarbeid vil være i tråd med de intensjonene som ligger til grunn for avtalen om kommunesammenslåing.

Begge alternativene har åpenbare svakheter og kan gi effekter som er uønsket. Bekymringen er at KK ikke klarer å styre økonomiske forhold tilfredsstillende. En forutsetning for å velge et samarbeid med HK er at det ligger en forpliktende avtale om leveranse av økonomitjenester til KK.

Saken er drøftet med tillitsvalgte fredag den 2. september og anbefalingen fra rådmannen var å gå for et samarbeid med HK. Dette ble bifalt av tjenestemannsorganisasjonene med en forutsetning at man får en forpliktende avtale med HK.

Rådmannen vil innvilge permisjon uten lønn til økonomisjefen for ett år, dersom politisk myndighet samtykker i et utvidet økonomisamarbeid med Hammerfest kommune.

### **Rådmannens tilråding:**

Kommunestyret i Kvalsund vedtar et utvidet regnskap- og økonomisamarbeid med Hammerfest kommune. Dette sett i lys av godkjent intensjonsavtale og framtidig sammenslåing av kommunene. Forutsetningen for en slik ordning er en forpliktende avtale om leveranse av tilfredsstillende regnskaps- og økonomitjenester til Kvalsund kommune.

Gunnar Lillebo  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Rådet for eldre og funksjonshemmede**

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: F00

Arkivsaksnr.: 16/594

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

22/16 Omsorgs- og oppvekstutvalget

05.09.2016

53/16 Kommunestyret

15.09.2016

17/16 Rådet for eldre og funksjonshemmede

12.09.2016

---

**RAPPORT "OMSORGLØFTET" I PLEIE- OG  
OMSROGSTJENESTEN I KVALSUND KOMMUNE**

---

**Omsorg og oppvekstutvalgets innstilling:**

Rapporten «Omsorgsløftet i pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund kommune» tas som et grunnlag i det videre arbeidet med å utvikle og rasjonalisere helse- og omsorgstjenestene i kommunen.

**VEDLEGG:**

Rapport fra Nordstrand Consulting AS utarbeidet av Kristin Berg Nordstrand

**SAKSOPPLYSNINGER:**

Kommunestyret vedtok 17. desember 2015 å bevilge ressurser til en utredning på helse- og omsorgsenheten i kommunen. Det ble bevilget kr 250 000,- til dette prosjektet. Oppdraget ble gitt til Nordstrand Consulting AS etter en begrenset anbudsrunde. Prisen som ble antatt for utredningen, lå innenfor tildelt ramme.

Bestillingen fra kommunestyret (KST) var som følger:

*Innen 30.06.2016 bes rådmannen om å fremlegge en gjennomgang av «Omsorgsløftet» i pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund med bakgrunn i de demografiske utfordringene og omsorgstrappa.*

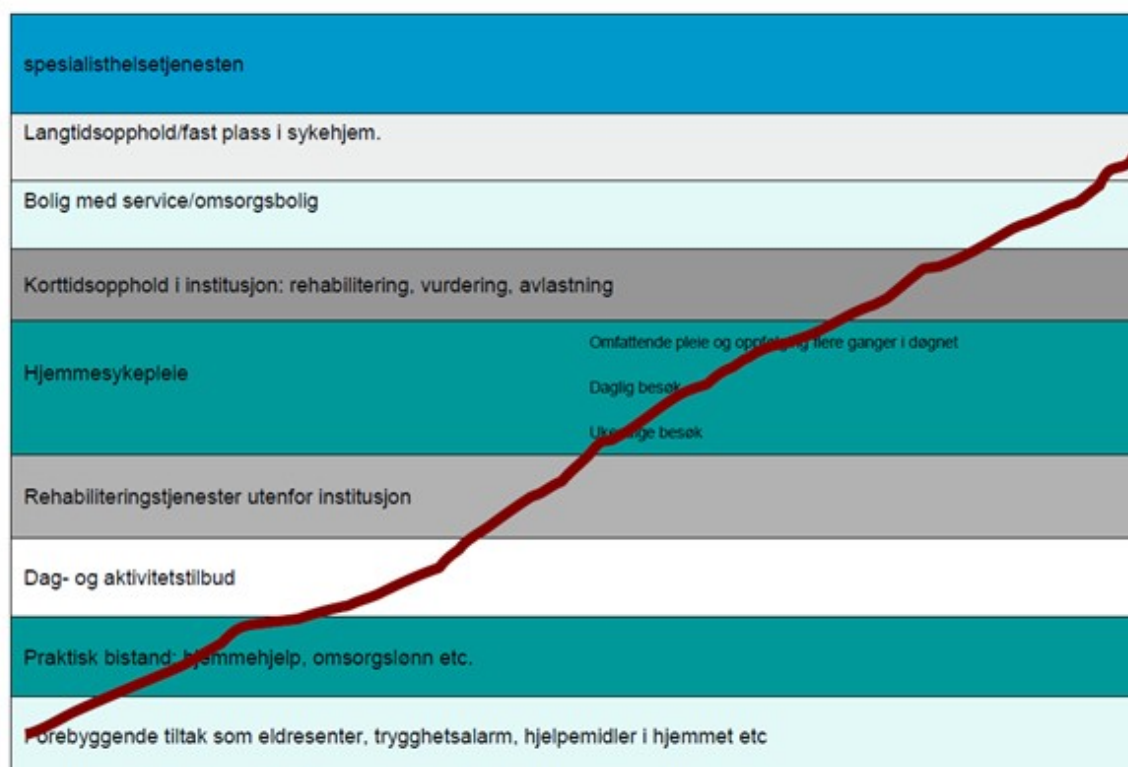
Bestillingen fra KST definerer ikke hva som ønskes avdekket ved en gjennomgang av «Omsorgsløftet». Slik rådmannen tolker vedtaket innebærer dette å gjennomgå helse & omsorgstjenesten i kommunen, med henblikk på om organisasjonen utnytter stegene i «Omsorgstrappa» for sine innbyggere relatert til brukernes behov. Omsorgsløftet defineres som god avlastning for pårørende, forebyggende trening, føre-var-tilpassinger hjemme og tidlig rehabilitering når ting skjer.

Omsorgstjenester avgrenses her til de omsorgstjenester som kommunen yter til sine innbyggere. De fleste av disse tjenestene er et lovpålagt kommunalt ansvar. Tjenester som hører inn under spesialisthelsetjenesten og/eller er et statlig driftsansvar, holdes her utenfor. I den kommunale omsorgstjenesten snakker mange om "tiltakskjeder" og "omsorgstrapp". Dette er benevnelse som viser til at det finnes mange typer omsorgstjenester, og at disse må sees i sammenheng. I dette saksframlegget brukes benevnelsen «Omsorgstrappa».

«Omsorgstrappa» forutsetter at mennesker som har behov for omsorgstjenester ikke er like. Den enkelte må vurderes individuelt, og tjenestetilbudet må tilpasses den enkelte. Behovet for hjelp og bistand vil for noen være relativt enkelt og lite, mens det for andre er snakk om meget omfattende og sammensatte tjenestebehov. Tjenestetilbudet må reflektere den enkeltes behov, og «Omsorgstrappa» viser til en sammenheng der økende behov møtes med økende tjenestetilbud. I tillegg inneholder tenkningen knyttet til «Omsorgstrappa» en forståelse av at ulike omsorgstjenester (eller deltjenester innen omsorgsområdet), utgjør de forskjellige trinnene i trappa. Noen tjenestetyper er innrettet hovedsakelig mot innbyggere med et lite bistandsbehov, noen mot de som har store bistandsbehov, mens andre tjenestetyper kan være innrettet slik at de både betjener mennesker med store og små bistandsbehov.

Siden det ikke foreligger noe statlig krav til hvordan kommunen skal organisere omsorgstjenesten, vil det variere fra kommune til kommune hvilke deltjenester som finnes og hva som er innholdet i dem. Det er viktig å forstå beskrivelsen slik at det i praksis ikke eksisterer tette skiller mellom trinnene. En og samme tjenestemottaker kan motta tjenester som er plassert på ulike trinn i trappa samtidig, og innen samme trinn i trappa vil det i alle kommuner til en hver tid finnes mennesker med store forskjeller i bistandsbehov, så også i Kvalsund kommune.

Figuren nedenfor er en illustrasjon på hvordan «omsorgstrappa» kan fungere.



Kilde: Nasjonalt kompetansesenter om utviklingshemming – se [www.naku.no](http://www.naku.no)

### *Beskrevne krav til utredningen*

Arbeidet med rapporten skal gi et overordnet perspektiv på bruken av «Omsorgstrappa» og ressursbruk innenfor helse og omsorgssektoren i Kvalsund kommune (KK). Målsettingen er å gi en kvalitativ vurdering om «Omsorgstrappa» blir utnyttet slik den er ment å fungere. Dernest å finne ut hvilke områder som kan ha rom for forbedringer, med siktemål å skape bedre balanse mellom utgifter og tilgjengelig økonomisk ramme i sektoren. Det skal også kunne gis klare anbefalinger på hvordan framtidig tjeneste kan organiseres for å komme i samsvar med «omsorgstrappa» innen pleie & omsorg.

Arbeidet forutsettes å avdekke et handlingsrom for å kunne bedre utnyttelsen av ressursene igjennom en optimalisering av organisasjon og tjeneste.



### *Avgrensning*

Arbeidet omfatter ikke vurdering av følgende forhold:

- Plassering av institusjoner og lokalisering av disse.
- Kompetanseforhold i kommunen
- Samarbeid og inngåtte avtaler med andre kommuner
- Politiske prioriteringer eller styring

### *Krav til utførelse*

Arbeidet skal imøtekomme følgende:

- KK utnyttelse av «Omsorgstrappa»
- Vurdering av ressursbruk innenfor Helse- & Omsorgsektoren
- Vurdering av demografiutviklingen i KK
- Graden av oppfyllelse av omsorgsløftet
- Forslag til bedre ressursutnyttelse og optimalisering av «Omsorgstrappa»

Arbeidet med rapporten har foregått i tidsrommet april-juni 2016. Utredningen ble levert til rett tid og i et ønsket format.

Utredningen legges til politisk behandling til Omsorg- og Oppvekstutvalget og kommunestyret.

## **SAKSVURDERING:**

Generelt slår rapporten fast to vesentlige forhold – det leveres gode tjenester innen helse- og omsorgstjenesten, og det er godt å bli gammel i KK. Dette er et godt utgangspunkt når man skal vurdere innholdet i rapporten. Likevel er det forhold som kan bli vesentlig bedre.

Ut fra de analyser og konklusjoner rapporten treffer, er følgende verdt å merke seg:

- Organiseringen er ikke optimal.
- Bruken av «Omsorgstrappa» har forbedringspotensial og er «topptung».
- Plan- og strategidokumenter mangler for pleie- og omsorgsektoren.
- KK har vesentlige mangler innen spesifikke kompetanseområder.
- Ressursstyringen og rapportering bør bli bedre.
- Større behov for skjermede sykehjems plasser. Behovet er større enn tilbudet.
- Organisasjonen er svært fleksibel og personalet er dedikert og imøtekommende.

Organiseringen i helse- og omsorgsektoren (H&O) er på mange måter midlertidig. Kokelv Bo- og servicesenter (KBS) er fragmentert og fordelt på flere bygg. Dette vil vedvare inntil det nye Kokelv Bo- og Omsorgssenter (KBO) står klart i løpet av høsten 2016. Videre har den største avdelingen over en lengre periode manglet leder, og dette har hatt konsekvenser for oppfølging og drift innad i enheten. Ny leder for H&O vil være på plass innen medio august måned. Det er grunn til å anta at situasjonen vil bedre seg markant, og at organiseringen innen denne sektoren

vil bli bedre. På den annen side kan en også trekke den slutningen at det er behov for en leder og sykepleiefaglig kompetanse for det nye KBO (tidligere KBS). Dette vil bli fremmet som en egen budsjettsak senere i år.

Rapporten angir at bruken av «Omsorgstrappa» ikke synes å være tilfredsstillende. Det anføres at inntaksrutinene og hvem som beslutter tildeling av pleieplasser på institusjon og omsorgssenter/bolig – bør endres. I den forbindelse nevnes nærhet til bruker som en mulig utfordring. En betydelig del av ressursene innen H&O nyttes på institusjon, og dette er kostbare tjenester for kommunen. En mulig konsekvens er at dette kan ha medført færre ressurser tilgjengelig for forebyggende tjenester. Således kan innsatsen til KK beskrives som «topptung», da ressursinnsatsen konsentreres om de øverste trinnene i «Omsorgstrappa». Tidligere inntakspraksis har også vist at en har vært for romslig med tildeling av plass på institusjon. M a o har KK hatt en for liberal inntakspraksis som igjen har medført lange opphold på sykehjem og begrenset opptak av nye brukere på samme institusjon. Det kan synes som om noen brukere har fått et tilbud som overstiger faktisk behov. Vurdert ut fra ovenstående kan det fastslås at tildelingspraksis for sykehjemsplass må evalueres og gjennomgås. I den sammenheng kan det vurderes å nytte avlastningsplasser og korttidsopphold i større grad enn tidligere.

Kommunen har mangelfulle plan- og styringsdokumenter for H&O sektoren. Dette kan ha hatt betydning for de disponeringer som er gjort av fordelinger og ressursinnsats. Arbeidet med å utarbeide tilfredsstillende plan- og styringsdokumenter vil være en prioritert oppgave for den nye ledelsen innenfor H&O.

Rapporten fastslår videre at KK mangler tilfredsstillende kompetanse innenfor områdene; geriatri, demens, psykiatri og rusmisbruk. Disse fagfeltene er viktige sett opp mot de utfordringene som kommunen er satt til å løse. Problemet er at det er svært vanskelig å rekruttere og avlønne fagpersoner i en prosentandel som er mindre enn 100 %. KK har begrensede ressurser og et svakt økonomisk grunnlag for å tilsette fagpersoner i hele stillinger. Dette er en konsekvens av å være en liten kommune med et tynt befolkningsgrunnlag. En mulig løsning for å imøtekomme dette behovet kan være et utvidet interkommunalt samarbeid. Utover dette har KK en noe mangelfull andel med utdannet helsepersonell som helsefagarbeidere og sykepleiere. Dette illustreres tydelig igjennom ulike målinger og tilbakemeldinger til kommunen (ref. kommunebarometeret, TBU rapporter mv.)

Ressursstyringen, rapportering og budsjettoppfølgingen anmerkes i rapporten som noe mangelfull. Antall ressurskrevende brukere nevnes i rapporten som varierende, avhengig av hvordan man vurderer den enkelte bruker. Etter egen rapportering har KK per tiden 5 ressurskrevende brukere og ikke 1 som angitt i rapporten. Likevel kan rapporteringen igjennom de forskjellige systemene bli bedre. Tiltak for å rette opp dette vil bli iverksatt. Hva angår budsjettkontroll og ressursforbruk, som rapporten er noe kritisk til, er det rom for forbedringer. En korrekt allokering av utgifter og budsjett disiplin er avgjørende for resultatet i H&O avdelingen. Selv om rapporten peker på områder med et mindre-forbruk kan ikke dette defineres som et «overskudd». Det er en helhet i tjenestetilbudet og det er de samlede

ressursene som gir kvalitet og kvantitet i tjenesteleveransen. Ledelsen har funnet feil i kontering av utgifter, som får enkeltposter til å framstå som overfinansiert og andre som underfinansiert. Regnskapskontering og budsjettdisiplin er et ledelsesansvar som skal tas alvorlig og følges opp rutinemessig av ledelsen. Det vil bli innskjerpet ansvar for bestilling og attestasjon/kontering ved kjøp av varer og tjenester.

Rapporten fastslår at kommunen bør vurdere økning av antall dementplasser. KK har i dag 6 plasser på en skjermet avdeling. Behovet er større enn hva dagens tilbud gir anledning til. Sett ut fra befolkningsmengde i kommunen burde dagens antall være tilstrekkelig for å kunne dekke behovet, selv om antall eldre synes å øke i framtiden. Rapporten angir et forslag om utvidelse av antall plasser ved å bygge om eksisterende lokaler og dermed utvide kapasiteten. En ombygging av demensavdelingen er beheftet med visse skranker. Dette vil bli vurdert i samarbeid med Husbanken. Den utvidelse vil sannsynligvis også medføre et behov for økt pleiepersonale.

Helse & Omsorgsavdelingen framstår som en fleksibel og tilpasningsdyktig enhet. Dette er svært positivt, og viser både en evne og vilje til å yte en service til brukerne som både er nødvendig og prisverdig. Med relasjon til fleksibilitet bør det også være mulig å flytte brukere mellom omsorgsenhetene utfra behov og tilbud. Dette for å kunne utnytte kapasitet og ressurs i helsesektoren på en optimal måte.

Antall eldre vil i kommende 10 års periode fortsette å stige, og i et videre perspektiv også kreve mer ressurser fra KK. På den annen side vil de som blir eldre sannsynligvis også være friskere og leve langt lengre enn sammenlignbar gruppe i dag. Uomtvistelig vil livstidssykdommer, som kols, demens, fedme, kreft og hjerte/kar sykdommer medføre behov for ytterligere tilbud og behandling i KK. Det igjen vil stille større krav til kompetanse og tilbud sammenlignet med dagens krav. Å øke kapasiteten på bo- og omsorgssenter kan være en mulig løsning.

Dersom en pasient/bruker insisterer på å få benytte den beste og dyreste tilbudet som finnes i kommunen, vil spørsmålet reise seg om dette kan forsvares ressursmessig. Det er grenser for hvor langt KK kan yte hjelp og imøtekomme ønsker. Vår erfaring er at særlig pårørende er aktive med å påvirke hva slags tilbud som gis til en enkelt bruker. Noen ganger oppfattes kravene som urimelig og tilbudet fra KK som ikke godt nok. Naturlig nok ønsker pårørende et tilbud, for eksempelvis for sine foreldre, som noen ganger overstiger et tilfredsstillende og forsvarlig tilbud fra KK. Dette utfra hva de tenker som vil være «ekstra bra» for sine nærmeste.

Samfunnet er alt i en situasjon der det finnes behandlinger og tjenester som totalt sett er for dyre til at det blir en del av det normale tilbudet til pasientene. Denne utviklingen vil fortsette. KK må også regne med at kommunen må stramme inn på tildeling av helsetjenester i tiden framover. Det vil neppe bli mulig å gi alle eldre en maksimal og dyrt tjenestetilbud. Kommunen må både prioritere hvem som skal få sykehjemsplass, og definere hva som er god nok behandling.

Til slutt oppsummerer rapporten at KK totalt sett har en velfungerende og generøs omsorgssektor, som i sum ikke er dyrere enn de kommunene det er naturlig å sammenligne seg med.

### **Rådmannens tilråding:**

Rapporten «Omsorgsløftet i pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund kommune» tas som et grunnlag i det videre arbeidet med å utvikle og rasjonalisere helse- og omsorgstjenestene i kommunen.

Gunnar Lillebo

rådmann