



Samarbeidsavtale om det Kommunale Oppgavefellesskapet «Interkommunalt Utvalg mot akutt forurensning i Vest-Finnmark».

mellom kommunene Alta, Hammerfest, Hasvik, Kautokeino, Loppa og Måsøy kommune

Med Hjemmel i følgende lover:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) 13. mars 1981 nr. 6 kapittel 6
- Forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning 4. januar 2022
- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) 22. juni 2018 nr. 83 kapittel 19
- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) 25. juni 2010 nr. 45 kapittel V

1. Generelt

1.1 Oppgavefellesskapets navn

Alle landets kommuner har plikt til å delta i interkommunalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensning, jf. «Forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning» § 7. Kommunene omfattet av denne avtale har på denne bakgrunn etablert et kommunalt oppgavefellesskap iht. kommuneloven kap. 19. Oppgavefellesskapets navn er «Kommunalt oppgavefellesskap om beredskap mot akutt forurensning i Vest-Finnmark», heretter kalt IUA Vest-Finnmark.

1.2 Deltakerkommuner og geografisk virkeområde

IUA Vest-Finnmark består av kommunene Alta, Hammerfest, Hasvik, Kautokeino, Loppa og Måsøy.

Virkeområdet er innenfor kommunegrensene til samarbeidskommunene som inkluderer sjø, land og vassdrag.

1.3 Formål

Formålet med samarbeidet er å ivareta deltakerkommunenes plikt til å ha felles beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innen deltakerkommunen og som ikke dekkes av privat beredskap, i tråd med forurensningsloven 43.

Samarbeidet skal bidra til å sikre at hver deltakerkommune er i stand til å ivareta sin aksjonsplikt og bistandsplikt etter forurensningslovens §§ 46 og 47.

1.4 Forventninger til den enkelte deltakerkommune

Deltakerkommunen skal sørge for nødvendig beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensing som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innen kommunen, og sikre at en førsteinnsats kan raskt igangsettes.

Deltakerkommunen skal kartlegge aktuelle kilder til mindre tilfeller av akutt forurensing, og ha en detaljert, kartfestet og prioritert oversikt over miljøverdier og sårbare naturområder i kommunen. Dette i overensstemmelse med forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing.

Miljørisikoanalyse og beredskapsanalyse skal oppdateres i samsvar med gjeldende regelverk og oversendes Hammerfest kommune ved Hammerfest brann og redning som administrerer samarbeidet.

2. Organisering. Ansvar. Eierandel.

2.1 Myndighet

Samarbeidet er etablert gjennom kommuneloven kapittel 19. IUA Vest-Finnmark er ikke et eget rettssubjekt.

Den enkelte deltaker hefter ubegrenset for sin del av oppgavefelleskapets forpliktelser, jf. kommuneloven § 19-2. Den enkelte deltakers ansvarsdel for oppgavefelleskapets forpliktelser tilsvarer eierandelen.

IUA Vest-Finnmark har kun myndighet til å treffe beslutninger om interne forhold i samarbeidet, samt forvalte tilskuddsordninger.

IUA Vest-Finnmark sine faste organer er Representantskapet og Beredskapsutvalget.

Hammerfest kommune ved Hammerfest brann og redning har det administrative og operative ansvaret for IUA Vest-Finnmark.

2.2. Eierandel

Eierandelene i samarbeidet er fastsatt etter innbyggertallet i kommunene pr. 1.1.2023 (kilde SSB) som følger:

Kommune	Kommunenr.	Innbyggere pr. 1. januar 2023	Eierandel i %
Alta	5403	21 317	55,5
Hammerfest	5406	11 310	29,5
Kautokeino	5430	2 847	7,4
Loppa	5432	862	2,2
Hasvik	5433	970	2,5
Måsøy	5434	1 119	2,9

Justering av eier- og ansvarsandelene i henhold til innbyggertallet skal foretas hvert fjerde år, første gang i 2027.

2.3 Representantskapet

Representantskapet er IUA Vest-Finnmarks øverste organ. Organet består av ett medlem fra hver deltakerkommune. Hvert kommunestyre velger selv sitt medlem og varamedlem for inntil 4 år om gangen. Representantskapet velger selv sin leder og nestleder. Medlemmer og varamedlemmer til Representantskapet og hvem som velges til leder og nestleder skal protokollføres.

Ordinært representantskapsmøte skal avholdes innen utgangen av mai måned hvert år. Det skal innkalles til ekstraordinært representantskapsmøte når ett av medlemmene krever dette, eller etter vedtak i beredskapsutvalget.

Innkalling til representantskapsmøte skal skje med minst 4 ukers varsel. Dagsorden og saksdokumenter skal sendes til alle medlemmene senest to uker før møtet skal gjennomføres.

Saker som ønskes behandlet av representantskapsmøtet må meldes skriftlig minst 4 ukers før møtet avholdes. Saker sendes til Hammerfest kommune v. Hammerfest brann og redning.

Representantskapsmøtet har følgende oppgaver:

- Godkjenne innkalling og dagsorden
- Behandle årsrapport og årsregnskap med revisjonsberetning
- Behandle innkomne forslag
- Behandle planer for kommende år
- Vedta budsjett for neste år, inkludert driftstilskudd fra deltakerkommunene
- Foreta valg av leder, nestleder, medlemmer og varamedlemmer til Beredskapsutvalget.
- Representantskapsmøtet velger selv møteleder og to representanter til å signere protokoll fra møtet.

Representantskapsmøtet er beslutningsdyktig når minst halvparten av medlemmene er til stede. Ved stemmelikhet er leder for representantskapets dobbeltstemme avgjørende. Votering avgjøres med simpelt flertall, unntatt votering om oppløsning av samarbeidet og om endringer av samarbeidsavtalen, som krever minst 2/3 flertall.

2.4 Beredskapsutvalget

Det overordnede ansvaret for drift av IUA Vest-Finnmark ivaretas av Beredskapsutvalget. Utvalgets medlemmer og varamedlemmer velges av representantskapet for 4 år. Hver deltaker skal ha ett medlem med varamedlem. Brannsjefen i hver kommune skal være deltakerens faste medlem. Representantskapet velger leder og nestleder blant utvalgets faste medlemmer. For å skape rotasjon og kontinuitet i utvalget, velges lederskap (dvs. leder og nestleder) annethvert år.

Leder av Beredskapsutvalget har møterett, talerett og stemmerett i ordinært og ekstraordinært representantskapsmøte, mens medlemmer har møte- og talerett.

Til møter i Beredskapsutvalget, øvelse og aksjoner kan det inviteres representanter fra blant annet Statsforvalterens miljøvernaveiding, Kystverket, Sivilforsvaret, Politiet, Havnevesen oljeselskap og industri. Det kan etableres samarbeid med de nevnte og andre organer i den grad dette er hensiktsmessig eller nødvendig for å utføre Beredskapsutvalgets oppgaver

Beredskapsutvalget har ansvar for å planlegge og sørge for gjennomføring av beredskapstiltakene i IUA Vest-Finnmark. Beredskapsutvalget rapporterer til Representantskapet.

Beredskapsutvalget har mandat mellom de årlige representantskapsmøtene til å anskaffe nødvendig beredskapsutstyr gjennom bruk av oppsparte midler på fond.

Beredskapsutvalget har blant annet følgende oppgaver:

- Sammenstille og utarbeide egen beredskapsplan mot akutt forurensing på bakgrunn av deltakerkommunenes miljørisikoanalyser og beredskapsanalyser jf. Sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing §§7 og 8
- Påse at det anskaffes riktig materiell tilpasset IUA Vest Finnmarks øvrige materiell
- Utarbeide årsrapport, fremlegge årsregnskap og forslag til budsjett til behandling på representantskapsmøte
- Påse at det utarbeides en årlig plan for kompetanseutvikling og beredskapsøvelser etter forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing § 9. Øvelsene skal gi aktuelt personell nødvendig trening til å fylle sin oppgave. Øvelsene skal dokumenteres.

2.5 Det operative og administrative ansvaret for IUA Vest-Finnmark

Hammerfest kommune v/Hammerfest brann og redning har det operative og administrative ansvaret for IUA Vest-Finnmark, og leder samarbeidets interkommunale innsatser ved statlige aksjon og interkommunale aksjoner. Kommunale hendelser ledes av Innsatsleder for brannvesen i skadestedskommunen.

IUA skal til enhver tid kunne etablere stab i henhold til ELS (enhetlig ledelsessystem) prinsippene og være bemannet med tilstrekkelig personell med relevant kompetanse og praktisk erfaring. Verts kommunen har ett særansvar til i en tidlig fase av en hendelse kunne etablere stab innen rimelig tid, medlemskommuner skal bidra med personell til stab etter behov for å sikre kontinuitet og utholdenhet i ELS-stab. Ved bistandsanmodning ved kommunal hendelse skal IUA etablere stab som støtter innsatsleder i skadestedskommune.

IUA Vest-Finnmark kjøper administrative tjenester og ressurser fra Hammerfest kommune v/Hammerfest brann og redning.

Hammerfest kommune v/Hammerfest brann og redning har ansvaret for drift, lagring og vedlikehold av materiell tilhørende IUA Vest-Finnmark.

Hammerfest kommune v/Hammerfest brann og redning sørger for planlegging og gjennomføring av årlig samling for faglig oppdatering og felles øvelse av stab, og ett visst antall personell fra deltakerkommunene med relevant kompetanse.

Det etableres sekretariat på Hammerfest brannstasjon for IUA Vest -Finnmark som:

- Ivaretar daglig drift av IUA Vest-Finnmark
- Er IUA Vest-Finnmark sin kontaktperson, dette gjelder også mot deltakerkommunene og mot Kystverket
- Utfører sekretariatsoppgaver for samarbeidet og er Beredskapsutvalgets faste sekretær
- Administrerer møtevirksomhet, fagsamlinger og andre aktiviteter

3. Økonomi

3.1 Tilskudd og finansiering fra deltakerkommunene

Driften av IUA Vest-Finnmark finansieres av deltakerkommunene gjennom årlig driftstilskudd fra den enkelte kommune, som fastsettes slik:

- Hver deltakerkommune betaler et likt grunnbeløp, etter vedtak i representantskapet.
- Deltakerkommunene betaler et kronebeløp basert på innbyggertall, etter vedtak i representantskapet. SBB's befolkningstall pr 01.01.hvert år legges til grunn for fastsetting av innbyggertall i den enkelte kommune.

Representantskapets vedtak om driftstilskudd for det enkelte år er gyldig når det er godkjent av kommunestyret eller annet organ iht. delegert myndighet i den enkelte kommune.

Driftstilskuddet skal dekke alle kostnader som er nødvendige for å oppfylle oppgavefellesskapets formål, herunder kostnader til materiell, utstyr, administrasjon, lagring og vedlikehold.

Eventuelt overskudd for det enkelte år kan avsettes i fond. Eventuelt underskudd må dekkes inn ved tilleggstilskudd fra den enkelte kommune basert på befolkningstall, jf. første avsnitt.

Utgifter til aksjoner skal etter forurensingsloven dekkes av forurenser. Der det ikke er mulig å inndrive midler, bærer skadestedskommunen selv ansvaret for utgiftene.

3.2 Kostnader til kompetanseutvikling

Kostnader til generell kompetanseutvikling av personell i egen deltakerkommune dekkes av den enkelte deltakerkommune. Kostnader til kompetanseutvikling av personell rettet mot akutt forurensing i deltakerkommunen, kan søkes om å få dekket av IUA Vest-Finnmark. Med kompetanseutvikling menes utdanning for å kunne bruke materiell og utstyr tilhørende IUA Vest-Finnmark.

3.3 Låneopptak

IUA Vest-Finnmark kan ikke ta opp lån eller på annen måte pådra deltakerkommunene forpliktelser utover det som følger av vedtatte budsjetterammer.

3.4 Anvisningsmyndighet

Brannsjef i Hammerfest kommune har anvisningsmyndighet innenfor vedtatte budsjetterammer.

3.5 Regnskap

Oppgavefellesskapets årsbudsjett og årsregnskap inngår i Hammerfest kommune v/Hammerfest brann og redning sitt årsbudsjett og årsregnskap. Men dette føres på en slik måte at det er mulig å skille ut IUA Vest-Finnmark.

Den økonomiske rammen for samarbeidets virksomhet skal i årsbudsjettet til Hammerfest brann og redning føres opp som egen bevilgning i bevilgningsoversiktene etter §§ 5-4 andre ledd og 5-5 andre ledd, jf § 8-4 i budsjett og regnskapsforskriften. Samarbeidets inntekter og utgifter skal i årsregnskapet til Hammerfest brann og redning føres opp i bevilgningsoversikten etter §§ 5-4 andre ledd og 5-5 andre ledd.

3.6 Revisjon

Regnskapet revideres årlig som en del av vertskommunens regnskap, da det til enhver tids gjeldende revisjonsselskap i Hammerfest kommunes system for det aktuelle året.

3.7 Materielle eiendeler

Materiell og utstyr anskaffet gjennom bevilgning over de årlige budsjettene i det interkommunale samarbeidet, er samarbeidets eiendom. Det samme gjelder utstyr som er anskaffet under aksjoner ledet av IUA Vest-Finnmark.

4. Uttreden, oppløsning, ikrafttredelse mv.

4.1 Uttreden

IUA Vest-Finnmark er sammensatt av kommuner i overensstemmelse med Forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing § 7 første ledd som angitt i forskriftenes vedlegg 1.

Dersom en deltakerkommune ønsker å si opp sitt deltakerforhold i IUA Vest-Finnmark må vedkommende kommune søke Kystverket om godkjenning. Uttreden skal i så fall skje med med minst 12 måneders skriftlig varsel, og trer i kraft ved utløpet av det påfølgende regnskapsår etter at melding om uttreden er sendt.

En deltakerkommune som trer ut av dette interkommunale samarbeidet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene IUA Vest-Finnmark har på det tidspunkt deltakerkommunen melder uttreden. Deltakerens andel av forpliktelsen skal gjøres opp i forbindelse med uttreden.

Den kommunen som trer ut av samarbeidsavtalen har rett til andel i opparbeidede fond basert på befolkningstall, jf. pkt. 3.1. første avsnitt. Anleggsmidler/eiendeler blir gjenværende i samarbeidet vederlagsfritt.

4.2 Inntreden

Ved endringer i den nasjonale oppdelingen i regioner, jfr. forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning § 7 fjerde ledd, eller etter søknad til Kystverket, kan andre kommuner bli medlem i samarbeidet. Forpliktelsene til nye medlemmer settes av representantskapet. Herunder betaling av grunnbeløp, innbyggerbetaling og eventuelle krav til oppgradering i.h.h.t vedtatt standard for IUA Vest-Finnmark. Representantskapet godkjenner nye medlemskommuner, og beregner ny eierfordeling.

4.3 Oppløsning

IUA Vest-Finnmark kan oppløses ved vedtak fattet med 2/3 flertall av representantskapsmøte. Fra vedtak om oppløsning fattes, fortsetter samarbeidet i ett år før det avvikles.

Når IUA Vest-Finnmark er besluttet oppløst, sørger Beredskapsutvalget for at det blir satt opp en balanse med henblikk på avvikling. Alt fellesutstyr skal takseres av to takstmenn som beredskapsutvalget oppnevner. Fellesutstyret skal selges til markedspris. IUA Vest-Finnmark netto midler fordeles deretter til den enkelte deltakerkommune i forhold til eierandel

Ansvar for IUA Vest Finnmark sitt arkiv overføres i sin helhet til Hammerfest kommune, som ivaretar arkivet i samsvar med gjeldende regelverk.

4.4 Tvist

Dersom det oppstår tvist om forståelse av avtalen, skal tvisten søkes løst ved forhandlinger før den eventuelt bringes inn for de ordinære domstolene. Som verneting vedtas Vestre Finnmark tingrett.

4.5 Endring av avtalen

De forhold i samarbeidsavtalen som fremgår av kommuneloven §19-4 fjerde ledd, kan kun endres gjennom felles vedtak i alle deltakerkommunene. Øvrige endringer kan vedtas av representantskapsmøtet med 2/3 flertall. Forslag til endringer kan frammes av en eller flere av partene i IUA Vest-Finnmark.

4.6 Ikrafttreden

Denne avtalen trer i kraft ved deltakerkommunenes signering av avtalen

Dato:

Alta Kommune

Dato:

Kautokeino kommune

.....

Dato:

Hammerfest kommune

Dato:

Loppa Kommune

.....

Dato:

Hasvik kommune

Dato:

Måsøy kommune

.....

.....

