

MØTEINNKALLING

Omsorgs- og oppvekstutvalget

Omsorgs- og oppvekstutvalget holder møte den 27.02.2017 klokka 09:00 i kommunestyresalen, Kvalsund rådhus.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Vegard Loke Rønning		
Nestleder	Geir Nesse		
Medlem	Maria Aksberg		
Medlem	Annie Rydningen		
Medlem	Harald Bredesen		

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 20.02.2017

Vegard Loke Rønning
Leder
(sign.)

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
1/17	17/179 GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - 9.12.2016
2/17	17/178 RAPPORT KONTROLLER SALG- OG SKJENKEBEVILLINGER 2016
3/17	17/177 REVIDERING AV ALKOHOLPOLITISKE RETNINGSLINJER KVALSUND KOMMUNE KAPITTEL 12
4/17	16/989 FOLKEHELSEPLAN FOR KVALSUND KOMMUNE
5/17	17/129 SOSIALHJELPSSATSER - LIVSOPPHOLD I KVALSUND KOMMUNE
6/17	17/123 NORSKOPPLÆRING FOR ARBEIDSINNVANDRERE I KOKELV
7/17	17/132 BARNETALLSUTVIKLINGEN VED KVALSUND BARNEHAGE
8/17	17/131 ELEVALLSUTVIKLINGEN VED KVALSUND SKOLE
9/17	16/748 FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND KOMMUNE

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 17/179

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

1/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - 9.12.2016

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

Møteprotokoll omsorg- og oppvekstutvalget 9.12.2016

SAKSGRUNNLAG:

Møteprotokollen fra omsorg- og oppvekstutvalgets møte den 9. desember 2016.

Rådmannens tilråding:

Møteprotokollen fra omsorg- og oppvekstutvalgets møte den 9. desember 2016 godkjennes.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 17/178

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

2/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

**RAPPORT KONTROLLER SALG- OG
SKJENKEBEVILLINGER 2016**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

Rapport vedrørende utført salgs, skjenke og røykekontroller, 7.12.16 – Nordfjeldske Kontroll AS

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunen har etter alkohollovens § 1-9 ansvaret for kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk, salg av tobakk og røykekontroller.

Kommunen har engasjert Nordfjeldske Kontroll AS for å utføre kontrollene med salgs- og skjenkebevillingene, jf. f.sak 50/05.

SAKSVURDERING:

Nordfjelske AS har i desember 2016 gjennomført tilsyn ved alle bevillinghavere i Kvalsund kommune. Det er ikke rapportert om alvorlige brudd på alkoholloven ved noen av tilsynene. Kommentarene fra skjenkekontrollørene er knyttet til manglende kunnskapsprøve for stedfortreder for to av enhetene. Merknadene følges opp gjennom nye tilsyn i 2017.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune tar rapport fra tilsyn etter alkohollovens § 1-9 til orientering

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 17/177

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

3/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

REVIDERING AV ALKOHOLPOLITISKE RETNINGSLINJER
KVALSUND KOMMUNE KAPITTEL 12

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Alkoholpolitiske retningslinjer 2016-03-16
- Forslag til nytt kapittel 12 «Reaksjoner ved overtredelse/inndragning»

SAKSOPPLYSNINGER:

F.o.m. 1.1.2016 skal kommunen tildele bevillingshaver prikker ved overtredelser som omfattes av alkoholforskriftens § 10-3, jf. alkoholforskriften § 10-2 (se 12.2 Typer overtredelse for oversikt og prikkantall). Ved tolv (12) tildelte prikker over en løpende periode på to år skal bevillingen inndras.

De alkoholpolitiske retningslinjene av 2016 nevner ikke prikkssystemet i sitt kapittel 12 – «Reaksjoner ved overtredelse/inndragning».

SAKSVURDERING:

Ved overtredelse av reglene i alkoholloven, alkoholforskriften og kommunens alkoholpolitiske retningslinjer, samt bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med alkohollovens formål, skal kommunen reagere med sanksjoner overfor bevillingshaver. Kommunen plikter å reagere med prikktildeling etter alkoholforskriftens § 10-3. Øvrige sanksjoner inkluderer advarsel, innkalling til møte med administrasjonen, inndragning av bevillingen, og/eller anmeldelse til politiet. Det samme gjelder ved overtredelse av bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med alkohollovens formål, jf. alkoholloven § 1-8.

Administrasjonen legger derfor frem et forslag til nytt kapittel 12 – «Reaksjoner ved overtredelse/inndragning».

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre reviderer Alkoholpolitiske retningslinjer i Kvalsund kommune med nytt kapittel 12.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: F03

Arkivsaksnr.: 16/989

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

4/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

3/17 Rådet for eldre og funksjonshemmede

08.02.2017

3/17 Formannskapet

02.02.2017

FOLKEHELSEPLAN FOR KVALSUND KOMMUNE

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Folkehelseplan for Kvalsund kommune 2017-2020
- Folkehelseloven
- Folkehelseprofil for Kvalsund kommune
- Erfaring fra NAV Kvalsund
- Erfaringer av kommunelegene

SAKSOPPLYSNINGER:

Samhandlingsreformen med ny folkehelselov har gitt kommunene forsterket ansvar i folkehelsearbeidet. Helse er ikke bare et anliggende for helsesektoren, men en felles oppgave for hele kommunen. Formålet med folkehelseplanen er å bedre folkehelsen i

kommunen. Planen skal oppfylle kravene til Lov om folkehelsearbeid som forplikter kommunen å drive folkehelsearbeid på en langsiktig og systematisk måte. Det innebærer å ha oversikt over helsetilstanden i befolkningen og å drive et systematisk og kunnskapsbasert folkehelsearbeid.

I henhold til kapittel 2 § 5 i Lov om folkehelsearbeid skal kommunen ha nødvendig oversikt over helsetilstand i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på den. Oversikten skal være skriftlig og identifisere folkehelseutfordringene i kommunen, herunder vurdere konsekvenser og årsaksforhold. Kommunen skal være særlig oppmerksom på trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller. Det er viktig å definere hovedutfordringer slik at man kan prioritere tiltak der behovet er størst. I plandokumentet ligger oversiktsbilde for folkehelse i Kvalsund kommune.

Kvalsund kommune inngikk i 2010 "Partnerskap for folkehelse" med Finnmark Fylkeskommune. Fylkeskommunen bidrar med opplæring og kompetanseheving, og nettverkssamlinger. Kommunen forplikter seg til å beskrive folkehelsearbeidet i kommuneplanene eller lage en egen plan for folkehelse, slik Kvalsund kommune har valgt. Kommunen skal også rapportere inn gjennomføring av tiltak til fylkeskommunen.

Folkehelsearbeid er et stort felles ansvar som berører hele befolkningen og alle samfunnssektorer. Det er med andre ord sektorovergripende fagfelt.

Folkehelseplanen skal bidra til å samordne folkehelsearbeidet i og mellom etatene. Hver enhet skal implementere folkehelse tiltak i sine handlingsplaner.

For å komme i gang med et systematisk folkehelsearbeid nedsatte rådmannen en tverrfaglig arbeidsgruppe høsten 2015. Det er denne gruppen som har utarbeidet planen, med folkehelsekoordinator som sekretær.

Planen har vært sendt ut på høring, med frist 1. desember 2016. Det er ikke kommet noen uttalelser til planen.

SAKSVURDERING:

God helse er en verdi i seg selv og øker muligheten for den enkeltes livsutfoldelse. Folkehelseplanen er kommunens verktøy i forhold til folkehelsearbeidet de neste 4 år og legger stor vekt på tverrfaglig og tverretattlig samarbeid. Planen er bygd opp slik at tiltaksdelen skal revideres årlig. Folkehelsearbeidet i Kvalsund har til nå vært preget av at det ikke har vært en fast stilling til dette. I følge samarbeidsavtalen med

fylkeskommunen, forpliktet Kvalsund kommune seg å sette i verk konkrete tiltak, som er beskrevet i en årlig handlingsplan. For å få til dette, er den nedsatte folkehelsegruppa sentral i arbeidet. Det anbefales derfor at folkehelsegruppa fortsetter arbeidet og holder jevnlig møter gjennom året. Rådmannen anbefaler at planen blir vedtatt som fremlagt.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar folkehelseplan for Kvalsund kommune 2017 – 2020. Tiltak innarbeides i budsjett og økonomiplan.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: F01 &63

Arkivsaksnr.: 17/129

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

5/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

**SOSIALHJELPSSATSER - LIVSOPPHOLD I KVALSUND
KOMMUNE**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold
- Kommunestyresak 26/01
- Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen

SAKSOPPLYSNINGER:

Sosial- og helsedepartementet ga 13. februar 2001 veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold etter sosialtjenesteloven. Det vises til rundskriv fra Arbeids- og velferdsdirektoratet (Hovednummer 35 – 2012), hvor det redegjøres for alle bestemmelsene i lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen, og de som gjelder økonomisk stønad. Dette rundskrivet har erstattet tidligere rundskriv til sosialtjenesteloven.

De veiledende retningslinjene for økonomisk stønad til livsopphold er justert årlig siden 2006.

Satsene i de veiledende retningslinjene er prisjustert i 2017 i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet for 2017. De veiledende retningslinjene er fastsatt med følgende satser pr. måned fra 1. januar 2017:

	2017	2016
Enslige	5950	5850
Ektepar/samboere	9950	9750
Person i bofelleskap	4950	4850
Barn 0 -5 år	2300	2250
Barn 6 – 10 år	3000	2950
Barn 11 – 17 år	3900	3800

Kommunestyret i Kvalsund vedtok i sak 26/01 at livsoppholdsnormen for Kvalsund kommune skal ligge 10 % over statens veiledende satser. Satsene blir hvert år regulert i takt med statens veiledende sats. Kvalsund kommune innførte i 1996 lang- og korttidssats. Korttidssatsene utgjør 75 % av langtidssatsene. Langtidssatsen brukes for de som har behov for hjelp over 2 mnd. For barn gjelder kun langtidssats. Normene har vært justert hvert år i takt med statens veiledende satser.

I 2012 ble det vedtatt at sosialtjenesten i henhold til § 19 (stønad i særlige tilfeller) kan gi kr. 2000,- pr. voksen og kr. 500,- pr. barn i forbindelse med julefeiring og kr. 1000,- pr. voksen og kr. 500,- ekstra i forbindelse med påskefeiring. Langtidssatsen (over 1 år) innvilges kr. 2000,- ekstra til klær pr. år. Til akutt nødhjelp skal det innvilges kr. 100,- pr. dag.

Pr. 1. januar 2017 gjelder følgende satser for Kvalsund kommune:

	Statens veiledende satser	Kvalsund kommune Langtidssats	Kvalsund kommune korttidssats	Hammerfest kommune

Enslige	5950	6545	4909	5552
Ektepar/samboere	9950	10 945	8209	12452
Barn 0 – 5 år	2300	2530	2530	1383
Barn 6 – 10 år	3000	3300	3300	1383
Barn 11 – 17 år	3900	4290	4290	2076

Til sammenligning benytter Hammerfest kommune følgende satser:

Livsopphold	Beløp pr. dag	Beløp pr. uke	Beløp pr. mnd.
Hjemmeboende ungdom/enslige: bor hos foreldre eller andre slektninger med felles husholdning	147	1029	4413
Enslige med eget hushold: Personer som har mulighet til å bli selvhjulpen, enten ved arbeid eller ved å gjøre gjeldende de stønadsordninger som finnes	185	1295	5552
Enslige med eget hushold: Personer som ikke har mulighet til å øke sine inntekter/ redusere sine utgifter i overskuelig fremtid. Personer med forsørgerbyrde og /eller som lever av trygd.	249	1743	7476
Ektepar/samboere (korttidssats)	355	2485	10 640
Ektepar/samboere (langtidssats)	415	2905	12 452
Barnetillegg pr mnd. Barn 0 – 9 år	47	329	1383
Barnetillegg pr. mnd. Barn 10 – 17 år	69	483	2076
Boutgifter: Hjemmeboende ungdom/enslige. Bor hos foreldre eller andre slektninger			600
Livsopphold korttidssats: Enslige med eget hushold	147	1029	4413
Livsopphold korttidssats: Ektepar/samboere	294	2058	8826

Tall fra statistisk sentralbyrå viser at satsene for en enslig voksen i de fleste Finnmarkskommuner er kr. 5600,- pr. mnd. (2016). I Kvalsund er satsen kr. 6160 (2016) og er i 2017 justert til kr. 6545,- pr. mnd.

De veiledende retningslinjene omfatter utgifter til helt grunnleggende behov, som mat, klær, kommunikasjon, husholdningsartikler og hygiene med mer, og tar videre hensyn til andre sider av dagliglivet, som fritid og sosiale behov. Utgifter til andre ting, som bolig, strøm og oppvarming, bolig- og innboforsikring og utstyr inngår i livsoppholdet, men er ikke inkludert ved fastsettelse av de veiledende retningslinjene, da dette er utgifter som varierer mye. (Rundskriv fra Arbeids- og velferdsforvaltningen, Hovednummer 35 – 2012 punkt 4.18).

Økonomisk stønad etter lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen er en skjønnsmessig ytelse, jf. Lovens § 18 første ledd. De kommunale sosiale tjenester i NAV – kontoret har både rett og plikt å utøve skjønn når de vurderer om det skal ytes stønad, og ved utmåling av stønaden. Satsene i de veiledende retningslinjene må derfor betraktes som et veiledende utgangspunkt for det skjønn som skal utøves.

Økningen i utbetaling av økonomisk sosialhjelp er stor i 2016. Det ble utbetalt til sammen kr. 1 963 552,-. Til sammenligning ble det utbetalt kr. 1207 147,- i 2015, mens det i 2010 ble utbetalt kr. ca 310 000,-. Utbetalingen i 2016 er en betydelig økning i utbetalinger sammenlignet med årene før 2013. Det er en tendens at utbetalinger øker mer enn antall mottakere. Dersom prognosen fortsetter slik utbetalingen er i januar 2017, vil sosialhjelpsutbetalingen være ca. 1,6 mill. dette året.

SAKSVURDERING:

I og med at Kvalsund kommune har lagt seg på 10 % over statens veiledende satser, er sosialhjelpsnormen og utbetalinger høy sammenlignet med mange kommuner. Statens satser representerer et nøkternt, men på forsvarlig nivå. Med bakgrunn i at sosialhjelpssatsene varierer fra kommune til kommune, har staten gitt ut sine veiledende satser. Disse er beregnet ut fra SIFO (statens institutt for forbruksforskning) sin vurdering av hva levekostnader faktisk er.

Argumenter for å legge seg over statens veiledende satser i Kvalsund, var bl.a. at det var kostbart å handle inn mat på små steder uten konkurranse og med bare en matbutikk. Erfaring fra kommunen viser at de fleste husholdninger som søker økonomisk sosialhjelp har bil og de handler der det er billigst. I tillegg er boutgiftene rimeligere enn i nabokommuner og skulle derfor ikke tilsi økning i utbetalinger.

Rundskrivet fra departementet gir retningslinjer om nivået på sosialhjelpsstønad, men denne er ikke et pålegg til kommunene om å følge de retningsgivende som statens anbefaler. Det er den individuelle vurderingen som legges til grunn ved behandling av søknad om økonomisk sosialhjelp

Sannsynligvis er det de veiledende satsene som blir lagt til grunn i klagesaker hos Fylkesmannen, når personer klager på vedtak om økonomisk stønad.

Økonomisk sosialhjelp er behovsprøvd. Den tar utgangspunkt i behovene til den enkelte. Det er imidlertid en korttidsytelse. Målet er å få personer ut i aktivitet og forsørge seg selv. En sosialhjelpssats skal sikre et forsvarlig livsopphold, men ikke så høy at det ikke er attraktivt å jobbe for å bli selvforsørgende.

Rådmannen anbefaler at satsene for livsopphold og boutgifter/husleie for hjemmeboende ungdom blir justert ned, slik at nivået på satsene blir mest mulig lik Hammerfest kommunes normer for hjemmeboende ungdom. Kvalsund kommune gir 23 % mer i stønad til livsopphold for hjemmeboende ungdom når man sammenligner med Hammerfest kommune. Kvalsund kommunes gir 40 % mer i stønad til husleie for hjemmeboende ungdom sammenlignet med Hammerfest kommune.

I begrepet hjemmeboende ungdom, bør det vurderes slik at det er ungdom som bor hjemme med sine foreldre eller andre nære omsorgspersoner. Hjemmeboende ungdom har da ikke de samme utgifter som en person med eget hushold. Rådmannen anbefaler derfor at satsene justeres ned for hjemmeboende ungdom.

Det foreslås å videreføre dagens normsystem med korttid- og langtidsnorm. Ordningen med ekstra i forbindelse med jule- og påskefeiring vurderes etter § 19 (skjønnsmessig) og ikke etter et beløp fastsatt av kommunestyret. Barnesatsene følger statens veiledende. Rådmannen anbefaler at satsene bør ligge på nivå med nabokommuner.

Rådmannens tilråding:

1. Kvalsund kommune skal følge statens veiledende norm for livsopphold.
2. Ordningen med korttids- og langtidsnorm videreføres.
3. Korttidsmottakere får fortsatt 75 % av satsene.
4. Nødhjelpssatsen skal ligge på kr.70,- pr. dag.

5. Hjemmeboende som bor hjemme hos foreldre/nære omsorgspersoner gis et tillegg til boutgifter på kr. 600,- pr. mnd.
6. Det gis maksimum kr 18 000,- til etablering.
7. Garanti for depositum: Kr. 20 000,- maksbeløp, 2 mnd. Husleie i særlige tilfeller.
8. Kr. 2000 i lommepenger pr. mnd. til personer som befinner seg i institusjon.
9. Satsen til livsopphold for hjemmeboende ungdom skal ligge på kr. 4413,- pr. mnd.
10. Satsene gjøres gjeldene fra og med 1. april 2017 og justeres årlig i takt med statens veiledende satser for livsopphold.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: A00

Arkivsaksnr.: 17/123

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

6/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

**NORSKOPPLÆRING FOR ARBEIDSINNVANDRERE I
KOKELV**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

Ingen.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune har fått en forespørsel fra innbyggere i Kokelv, på om det er mulig å tilby norskundervisning for arbeidsinnvandrere i Kokelv. Avdeling for Oppvekst og Kultur vurderer det som mulig å tilby inntil fire timer norskundervisning på kveldstid per uke. Det er en forutsetning at det kan rekrutteres en norsklærer lokalt, som ikke er i 100 % stilling på nåværende tidspunkt.

Kostnadene vil således være lønn til en 20,5 % adjunktstilling, for- og etterarbeid inkludert. Lønn for adjunkt berammes mellom 415 800 – 487 000 kr, avhengig av ansiennitet (ihht KS, lønnsoppgjør 2016). Kostnaden ligger derved, per år, på mellom 85 239 – 99 835 kr.

Arbeidet skal være 2 ganger à 2 timer, per uke.

Kostnadene til undervisningsmateriell dekkes ved en egenandel på 500 kr per halvår per deltaker. Ettersom undervisningen skal foregå på kveldstid vil den kunne foregå i kommunens egne lokaler på Kokelv Oppvekstsenter. Kommunen vil derfor ikke ha noen kostnader til lokaler.

SAKSVURDERING:

I Kokelv er det flere fremmedspråklige arbeidsinnvandrere ansatt i både kommunal og privat sektor. Norskopplæring er et viktig tiltak som bidrar til å styrke arbeidsinnvandrernes tilknytning til arbeidsliv og lokalsamfunn.

Kvalsund kommune har et interkommunalt samarbeid med Hammerfest kommune om tilbud av norskopplæring for arbeidsinnvandrere i kommunen. Det vurderes at dette ikke er et reelt tilbud for arbeidsinnvandrere i Kokelv ettersom reiseveien blir for lang. Forutsatt at det kan rekrutteres en norsklærer i nærmiljøet anbefales det at Kokelv får et eget tilbud om fire timer norskopplæring per uke for arbeidsinnvandrere. Norskopplæringen skal foregå på kvelden etter ordinær arbeidstid slik at flest mulig kan delta. En slik opplæring vil kunne medføre tilflytting til bygda på permanent basis og derigjennom styrke samfunnet.

Økonomi

Statsborgere fra EU/EØS-land som omfattes av EU/EFTA-regelverket har ikke rett på gratis norskopplæring (jf. Introduksjonsloven § 17, Utlendingsloven § 23), kommunen har derfor mulighet til å ta betalt for undervisningstilbudet. Administrasjonen ser det som lite hensiktsmessig å ta betalt utover egenandelen for å dekke inn kostnader til undervisningsmateriell, da det er ønskelig med høy deltakelse.

Kvalsund kommune mottar statlige tilskudd for språkopplæring av innvandrere, dette inkluderer arbeidsarbeidsinnvandrere. Kvalsund kommune vil også søke Fylkesmann i Finnmark om skjønnsmidler til norskopplæring.

Rådmannens tilråding:

Omsorg- og oppvekstutvalget vedtar å opprette et tilbud om norskopplæring for arbeidsinnvandrere på inntil fire timer per uke i Kokelv. Det forutsettes tildeling av skjønnsmidler til formålet, og tilgjengelig kompetanse.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: B40

Arkivsaksnr.: 17/132

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

7/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

/ Kommunestyret

**BARNETALLSUTVIKLINGEN VED KVALSUND
BARNEHAGE**

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

SAKSOPPLYSNINGER:

Inntil Neverfjord oppvekstsenter ble lagt ned, var det god kapasitet i barnehagene både i Neverfjord og Kvalsund.

Siste året med barnehage i Neverfjord, var det vårhalvåret 2014; 11 barn/14 plasser der, med en ledig kapasitet på 4 plasser. I Kvalsund barnehage var det ledig til ett barn på småbarnsavdeling (= 2 plasser) og 6 ledige på stor avdeling; totalt 8 plasser ledig.

Ved nedleggelsen i Neverfjord sommeren 2014 ble det kalkulert med at man fra høsten 2014 hadde ledig kapasitet i Kvalsund til alle barna fra Neverfjord, noe som også ble en realitet.

I løpet av sommer/høst 2014 kom det inn 6 nye søkere, der 4 av disse fikk plass i løpet av barnehageåret.

På bakgrunn av opplysninger fra folkeregisteret om antall barn under skolealder i Kvalsund kommune, ble det besluttet av det på sikt ville være for lite med bare to avdelinger i Kvalsund barnehage.

I Lov om barnehager § 8 og 12a heter det «*Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen. Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.*»

Det ble da kjøpt inn en brakkerigg sommeren 2015 som en midlertidig løsning; i påvente av bygging av nytt oppvekstsenter i sentrum. Denne huser én avdeling med de eldste barna, slik at barnehagen nå består av tre avdelinger.

Barnehageåret 2015/16 fikk alle som søkte innen fristen tildelt plass. Det var ved oppstart i august ledig kapasitet på alle tre avdelingene. I løpet av barnehageåret ble alle plassene fylt opp.

Inneværende barnehageår 2016/17 er alle plassene i barnehagen tildelt. Noen har sluttet i løpet av året og noen nye har fått tildelt plass underveis. Pr. februar 2017 er det to barn på venteliste, av disse er én bosatt i Hammerfest.

Veien videre.

Oversikt over antall barn under skolepliktig alder bosatt i kommunen og som sogner til Kvalsund barnehage pr. 01.01.17, med og uten barnehageplass:

	Født 2012	Født 2013	Født 2014	Født 2015 (1 barn teller 2 plasser)	Født 2016 (1 barn teller 2 plasser)
Har plass	8	3	10	5	2
Har ikke	-	1	1	4 (= 8 plasser)	4 (= 8 plasser)
					Tillegg: 3 født i november

Årskullet født 2011 og som er skolestartere høst 2017 er ikk tatt med her.

Oppsummert:

Hvis alle som er bosatt i kommunen og søker plass innen fristen og dermed har rett til plass, vil det ikke være nok kapasitet i Kvalsund barnehage til alle høsten 2017. Inkludert de barna som allerede har en barnehageplass, kan det i tillegg komme søknader for max 13 nye barn for neste barnehageår. Dette tilsier 5 barn for mye i forhold til kapasitet. Eventuelle nyttilflyttede kan komme i tillegg.

Nå har det hittil aldri hendt at alle familier med rett til plass søker sine barn i barnehage. Dette gjelder spesielt de yngste barna på 1-2 år. I august 2016 hadde 100 % av 3-5 åringene, 81 % av 2-åringene og 70 % av 1-åringene plass i barnehage.

Et annet moment som gir usikkerhet i forhold til behov for plasser, er et forslag fra departementet om at barn som fyller ett år i løpet av november måned det året de søker plass, også skal ha rett til plass. Fra før er barn født i august, september og oktober året før gitt rett til plass. Dette forslaget er nå ute på høring og vedtaket vil ikke bli avklart før nærmere sommeren 2017.

For Kvalsund kommune sin del vil dette ha betydning, da det er 3 barn som fyller ett år i november 2017.

SAKSVURDERING:

Det knytter seg stor usikkerhet til om kommunen har nok plasser høsten 2017 til alle som søker. Det kan hende at ikke alle med rett til plass søker, og at vi dermed kan tilby plass til alle som ønsker det. Hovedopptak vil skje i løpet av mars 2017, og etter søknadsfristens utløp vet vi hvordan det ligger an. I alle tilfeller bør det drøftes aktuelle alternativer hvis en situasjon med plassmangel skulle oppstå.

På sikt bør det også vurderes hvor stor kapasitet det skal legges opp til for barnehagen i et nytt oppvekstsenter, når en tre-avdelings barnehage pr. i dag allerede er fylt opp og kommunen samtidig ønsker at flere barnefamilier skal etablere seg her.

Et annet moment i forbindelse med etablering av oppvekstsenter er hvorvidt det er egnet med et oppvekstsenter med så store dimensjoner det her vil bli behov for: en skole med opp mot 100 elever og en fire-avdelings barnehage. Da det først ble vedtatt å starte et forprosjekt om oppvekstsenter i Kvalsund sentrum, besto barnehagen av to avdelinger. Nå er situasjonen en helt annen. Bør det i stedet vurderes to separate institusjoner, slik det er i dag, der oppjustering av kapasiteten i barnehagen er et eget

moment. Den midlertidige løsningen med brakkerigg kan ikke vedvare særlig lenge, da den er dårlig egnet til formålet.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar at det planlegges med fire-avdelings barnehage i forbindelse med nytt oppvekstsenter i Kvalsund.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Turid Pedersen

Arkiv: B30

Arkivsaksnr.: 17/131

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

8/17 Omsorgs- og oppvekstutvalget

27.02.2017

/ Kommunestyret

ELEVTALESUTVIKLINGEN VED KVALSUND SKOLE

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- KK 15.12.2016, økonomiplan 2017-2020.
- O-O sak 17/132

SAKSOPPLYSNINGER:

I kommunestyrets vedtak av 15.12.2016 heter det: Kommunestyret støtter prosjekt oppvekstsenter med byggestart 2020. I mellomperioden 2017-2020 utredes ulike alternativer. Forprosjektet skal utrede:

1. Renovering av eksisterende bygg.
2. Eller alternativ 2 som er nytt oppvekstsentertilknyttet miljøbygget med basseng. Antall elever: 85 pluss barnehage og SFO, med mulighet for utvidelse.

Elevtallsutviklingen ved Kvalsund skole viser en økning fra skoleåret 2016/17 til skoleåret 21/22. Ved utgangen av forrige skoleår (2015/2016) hadde Kvalsund skolekrets en nedgang på i underkant av 10 elever. Ved årskiftet 2016/2017 var elevtallet igjen oppe i 69 elever pga. tilflyttinger.

Elevtallsutviklingen 2016/2017 – 2021/2022, Kvalsund skole:

2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2020/21
B-trinn: 54	B-trinn: 56	B-trinn: 54	B-trinn: 53	B-trinn: 55	B-trinn: 59
U-trinn: 15	U-trinn: 15	U-trinn: 20	U-trinn: 22	U-trinn: 24	U-trinn: 19
Totalt: 69 elever	Totalt: 71 elever	Totalt: 74 elever	Totalt: 75 elever	Totalt: 79 elever	Totalt: 78 elever

SAKSVURDERING:

Ut fra den elevtalls utviklingen som vi har oversikt over pr. dags dato, ser en at planlegging av et oppvekstsenter med 85 plasser i skolen er for lite. Et elevtall på 100 elever i skolen er et antall som samsvarer mer med barne- og elevtallsutviklingen. Kvalsund skole bør være i stand til å ta i mot det antallet elever som kommer til vår kommune ved tilflytting, og Kvalsund kommune bør fremstå som en kommune som ønsker mange barnefamilier velkommen.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar å endre forutsetningen med en øvre begrensning på 85 elver i det nye oppvekstsenteret til å planlegge med et elevtall på inntil 100 elever i det nye oppvekstsenteret.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/748

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
44/16	Formannskapet	29.09.2016
68/16	Kommunestyret	10.11.2016
2/17	Formannskapet	02.02.2017
2/17	Rådet for eldre og funksjonshemmede	08.02.2017
/	Utviklingsutvalget	23.02.2017
9/17	Omsorgs- og oppvekstutvalget	27.02.2017
/	Kommunestyret	16.02.2017

FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, KVALSUND KOMMUNE

Leders innstilling:

Saken fremmes uten leders innstilling.

VEDLEGG:

- Forslag til forskrift om hundehold i Kvalsund kommune
- Uttalelse fra Trine Stenersen
- Uttalelse fra Turid Nikoline Olsen
- Uttalelse fra Alf Magne Kristensen
- Uttalelse fra Inger Lill Edvardsen
- Uttalelse fra Unni Irene Nilsen
- Innspill fra Stallogargo Grendelag
- Innspill fra Anna Mathisen
- Innspill fra Turid Olsen
- Innspill fra Fred Ole Holmen

SAKSOPPLYSNINGER:

Fra og med 2004 er alt lovverk som omfatter hund og hundehold samlet i en lov, hundeloven. Tidligere var lovverket spredt over forskjellige lover. I denne hundeloven er det gitt kommunen anledning til å utarbeide kommunale forskrifter på enkelte områder. Dette gjelder blant annet sikring av hund ved båndtvang i enkelte områder, ro og orden m.v, unntak fra sikringsregelen og i visse tilfeller sette vilkår for et visst antall hunder i en husholdning.

Det er kommunestyret som må vedta disse forskriftene. Forskriften kan inneholde mange forhold som berører hundehold. Dette kan omfatte ansvar, bregrensninger og lokale tilpasninger. Eksempelvis kan også den lokale forskriften si noe om antall hundet som tillates i boområder eller i en husholdning.

Skal det utarbeides forskrift skjer det etter bestemmelser i Forvaltningsloven (Kapitell VII. Om forskrifter). Det innebærer at det må utarbeides et forslag til forskrift som så sendes på høring til berørte parter. Det er kommunestyret som deretter behandler og vedtar forskriften. Skal forskriften bare gjøres gjeldende for å avgrensede områder i kommunen må det begrunnes hvorfor disse områdene er spesielle.

Kommunen kan innføre generelle eller geografiske begrensede forskrifter når det gjelder båndtvang i og ved boligområder, handleområder, kirkegårder m.m. Kommunen kan også fastsette båndtvang i utmark som blir brukt til tur og rekreasjonsområde. Dette skal imidlertid ikke gjøres i større grad enn nødvendig.

SAKSVURDERING:

Forslag til forskrift om hundehold i Kvalsund kommune har vært tilsendt befolkningen og lagt ut på sosiale medier og hjemmesiden.

I uttalelsene / klagene som er tilsendt kommunen i forbindelse med forskrift om hundehold fremkommer disse elementene i hovedsak:

- Ønske om definisjon av boligområde.
- Ønske om båndtvang hele året.

- Avklaring av hva som oppfattes som «unødig sjenanse»
- Ønske om definisjon av begrepet «kennel»
- Ønske om begrensning ved antall hunder som konstituerer «normalt hundehold»
- Innføring av krav til hundegård
- Ønske om at forskriftene også omfatter hyttefelt

Det er kommet inn totalt 5 høringsuttalelser og 4 innspill i forbindelse med forskriften.

Administrasjonens kommentarer til innspill fra høring

Ønsket om en definisjon av «boligområde» består i et behov for avklaring av hvilke områder som vil dekkes av ordlyden i forskriftens §§ 4 og 8. Høringsuttalelsen forespør eksempelvis om Fæg fjord, Repparfjord, Skaidi og Klubbukt er å anse som boligområder.

En definisjon av konseptet kan virke klargjørende, men samtidig vil man da være nødt til å definere en bebyggelsestetthet som konstituerer «boligområde». Antakelig vil dette ikke være formålstjenlig, da det er svært varierende hvor tett boligene står i kommunen. Man kan derfor ende med en definisjon som er svært vid, og derfor svært restriktiv, eller en definisjon som er for smal til å dekke et hensiktsmessig antall områder.

Innspillet om helårs båndtvang vil bety en endring av den fremlagte forskriftens § 4 «Båndtvang». Dette er en vurderingssak – endringen vil ikke ha store praktiske konsekvenser. I forskriftens § 4 er det presisert at det er helårs båndtvang i «*sentrum, i boligfelt, på idrettsanlegg, i lysløyper i bruksperiode, i utmark der bufe beiter og på kirkegårder.*». I tillegg er det lagt inn unntak fra båndtvang for: «*hunder i utførelse/virksom som gjeterhund; hunder i tjeneste eller under organisert trening; hunder som i følge med eier eller besitter benyttes under lovlig jakt eller jakthundtrening*».

Om paragrafen endres slik høringsuttalelsen etterspør – «I Kvalsund kommune er det båndtvang hele året», vil dette påvirke hundeeiere med hund, i perioden mellom 1. november og 30. mars, utenfor sentrum, boligfelt, idrettsanlegg, lysløyper i bruksperioder, beiteområder og kirkegårder, som *ikke* er i virke som gjeterhund, i tjeneste eller under organisert trening, eller benyttes til lovlig jakt eller jakthundtrening. I praksis betyr dette hundeeiere med hund i utmark utenfor båndtvangsperioden spesifisert i forskriftens § 4. I tillegg begrenses kommunens anledning til å innføre helårs båndtvang av Lov om hundehold § 6 «Sikring av hund ved båndtvang m.m.», hvor det blant annet heter:

«Båndtvang (...) kan ikke fastsettes i større grad enn nødvendig og slik at hensynet til de som ønsker å ferdes med løs hund også ivaretas i tilstrekkelig grad, både hva angår omfang og geografisk spredning.»

Derfor anbefaler administrasjonen at forskriftens § 4 beholder sin ordlyd.

Begrepet «unødig sjenanse» er subjektivt, og det synes uhensiktsmessig å skulle definere spesifikke kriterier. Hensikten med forskriftens § 8 må være å tillegge hundeeier et sosialt ansvar overfor sine naboer og andre berørte i et boligområde, heller enn å sette kunstige terskler for støy, belemring og uro som en definisjon av «unødig sjenanse».

En definisjon av begrepet «kennel» kan inkluderes i forskriften. Begrepet kennel brukes vanligvis om kommersiell virksomhet knyttet til hundehold, eksempelvis i forbindelse med oppdrett eller hundehotell. Således kan én definisjon av kennel være «kommersiell virksomhet hvor eier/driftsansvarlig enten driver oppdrett av hund, eller tar inn hunder for pass på kortere eller lengre opphold mot godtgjørelse».

Merk at denne definisjonen ikke inkluderer steder som driver med omplussing av hund, som ofte tar inn hunder uten godtgjørelse. Om man ønsker å inkludere dette, vil definisjonen lyde «*kommersiell virksomhet hvor eier/driftsansvarlig driver oppdrett av hund, eller kommersiell eller veldedig virksomhet som tar inn hunder for kortere eller lengre opphold*». Om denne definisjonen inkluderes, bør det også legges inn en paragraf om at all kennelvirksomhet reguleres av, og derfor må godkjennes av, kommunen. I så tilfelle bør konkrete krav til kennelvirksomheten utarbeides.

Dersom det inkluderes en definisjon av «kennelvirksomhet» som beskrevet over, vil imidlertid § 8 «Hundehold i boligområder» svekkes noe. Hensikten er å regulere hundehold i boligområder slik at de ikke er til unødig sjenanse. Mens kennelvirksomhet, slik definisjonen står over, utvilsomt er til sjenanse i tettbebygde strøk, er det trolig at større hundegårder hvor hundene bor ute til enhver tid vil være en tilsvarende sjenanse for naboene. Paragrafen bør derfor utvides til «*kennelvirksomhet, og hundegårder som er hundenes primære oppholdssted, tillates ikke i boligområder*».

Det er også kommet inn et ønske om spesifikke krav til hundegårder i forskriftens § 8. Dette er, i stor grad, definert i Mattilsynets «Veileder for hundehold utendørs» av 15.05.2003. Innspillet inkluderer imidlertid elementer som ikke er med i Mattilsynets veileder. Forslaget i innspillet er at det stilles krav om hundegård ved hundehold av tre

(3) hunder eller mer, samt at hundegården er forsvarlig utført og har et gjerde som er minimum to (2) meter høyt.

Kommunen har, jfr. Lov om hundehold av 07.04.2003 kap. 4 § 12, anledning til å «sette vilkår for å holde mer enn et bestemt antall voksne hunder i en husholdning eller på en eiendom». Terskelen på tre (3) hunder for krav om hundegård er ikke begrunnet i innspillet, og kan fort komme i konflikt med et eventuelt forbud mot hundegård i boligområder. Siden forslaget ikke er begrunnet er det usikkert hvorfor terskelen er satt, men det kan virke sannsynlig at det handler om opplevd utrygghet for forbipasserende og naboer til hundeholdere som lar flere hunder gå løs på egen eiendom.

Det kan derfor være hensiktsmessig å legge til et krav til hundeholdere om forsvarlig sikring av hunder også på egen eiendom, dersom de står ute, for å skjerme forbipasserende på allfarsvei. Det kan også stilles krav til hundegårder som *ikke* er det primære oppholdsstedet for hundene, jfr. forslaget lagt frem i innspillet. I så tilfelle bør det eventuelt også presiseres at slike hundegårder skal være avskjermet fra tilgrensende allfarsvei ved høyere vegg/gjerde.

Dette forslaget bør også sees i sammenheng med ønsket om begrensning av antall hunder som konstituerer «normalt hundehold». Det synes ikke naturlig å sette en definisjon av «normalt hundehold» i form av antall voksne hunder, da enhver slik terskel vil være kunstig og tilfeldig.

Ønsket om at forskriftenes bestemmelser også skal gjelde for hyttefelt må antas å stamme fra en forståelse av «boligområde» som noe annet enn «hyttefelt». Det synes uproblematisk å legge til «i hyttefelt» i forskriftens §§ 4 og 8.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar fremlagte forskrift om hundehold i Kvalsund kommune.

Gunnar Lillebo
rådmann