

MØTEINNKALLING

Formannskapet

Formannskapet holder møte den 29.04.2016 klokka 10:00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Leder	Terje Wikstrøm
Nestleder	Jan Arvid Johansen
Medlem	Grete Svendsen
Medlem	Robert Wilhelmsen
Medlem	Yngve Nilsen

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 21.04.2016

Terje Wikstrøm
ordfører
(Sign.)

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
12/16	16/349 GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET 10.03.2016
13/16	16/135 SØKNAD OM BEDRIFTSRETTET-/ ETABLERERSTØTTE - SKAIDI HOTEL, TILSKUDD TIL FIBER
14/16	16/203 NY ROS ANALYSE 2016
15/16	16/256 REVIDERING AV KOMMUNENS POLITIVEDTEKTER
16/16	16/305 KOMMUNE TV - STREAMING AV KOMMUNESTYREMØTER
17/16	16/309 EIERSKAPSMELDING
18/16	16/307 REVIDERING AV DELEGERINGSREGLEMENTET 2016

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/349

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

12/16 Formannskapet

29.04.2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET
10.03.2016

Ordførers innstilling:

Protokoll av 10.03.2016 fra møtet i formannskapet godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

- Protokoll av 10.03.2016

Rådmannens tilråding:

Protokoll av 10.03.2016 fra møtet i formannskapet godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Pål-Reidar Fredriksen

Arkiv: 223

Arkivsaksnr.: 16/135

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/16 Utviklingsutvalget

29.03.2016

13/16 Formannskapet

29.04.2016

**SØKNAD OM BEDRIFTSRETTET-/ ETABLERERSTØTTE -
SKAIDI HOTEL, TILSKUDD TIL FIBER**

Ordførers innstilling:

1. Skaidi Hotell gis tilsagn om tilskudd på 100 % av investeringsbehov på kr 30.000,- for tilknytting av Hotellet til fiberbasert bredbåndsnett.
2. Tilskuddet må benyttes innen 6 måneder fra melding om vedtak
3. Beløpet belastes avsatte midler for året 2016 til utbygging av bredbånd.

UTVIKLINGSUTVALGETS INNSTILLING:

Saken oversendes formannskapet.

VEDLEGG:

11.02.2016 Søknad fra Skaidi Hotell om tilskudd til fiberinstallasjon

SAKSOPPLYSNINGER:

Telenor har tidligere tilknyttet Skaidi området til fibernettet. Det er lagt ned en sjøkabel fra Slettelva, Kvalsund via Klubbukt og til Repparfjordsletta. Fra Repparfjordsletta til Skaidi er fiberen hengt i stolper. Telenor har tidligere begrenset sitt bredbåndstilbud på Skaidi til 4G/mobilnett. Sommeren 2015 ble det kjent at Telenor startet utbygging av fiber til private og bedrifter på Skaidi sentrum. Skaidi Hotell har tidligere hatt store utfordringer/problemer med å tilby bredbånd til sine egne ansatte og gjester. Tilbudet har vært ustabil. Hastigheten har vært begrenset. Skaidi Hotell tok kontakt med saksbehandler i februar 2016 etter at Hotellet ble tilbudt fibertilnytting fra Telenor.

SAKSVURDERING:

Skaidi Hotell er en viktig reiselivsbedrift i Kvalsund kommune. Hotellet sysselsatte 48 hel/deltidsansatte i år 2015. Det er viktig å kunne tilby stabilt bredbånd med god hastighet og kapasitet for hotellets gjester. Det er nærmest en forutsetning i dag for å kunne overleve i bransjen. Slikt sett er det meget gledlig at Hotellet nå får anledning til å tilknyttes fibernettet der det i prinsippet ikke er begrensninger hverken til hastighet eller kapasitet.

Kvalsund kommune har i år satt av betydelige midler til bredbåndsutbygging. Søknadsbeløpet fra Skaidi Hotell er begrenset og det anbefales at Hotellet gis 100% tilskudd til fiberutbyggingen.

Rådmannens tilråding:

1. Skaidi Hotell gis tilsagn om tilskudd på 100 % av investeringsbehov på kr 30.000,- for tilknytting av Hotellet til fiberbasert bredbåndnett.
2. Tilskuddet må benyttes innen 6 måneder fra melding om vedtak
3. Beløpet belastes avsatte midler for året 2016 til utbygging av bredbånd.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: X2

Arkivsaksnr.: 16/203

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

14/16 Formannskapet

29.04.2016

/ Omsorgs- og oppvekstutvalget

/ Utviklingsutvalget

/ Kommunestyret

NY ROS ANALYSE 2016

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vedtar framlagte ROS analyse, som kommunens overordnede analyse på risiko- og sårbarhet i Kvalsund kommune.

VEDLEGG:

- Gjeldende Risiko- og sårbarhetsanalyse for Kvalsund kommune
- Forslag til ny Risiko- og sårbarhetsanalyse for Kvalsund kommune

SAKSOPPLYSNINGER:

Samfunnssikkerhet er altomfattende og innebærer blant annet å ivareta og beskytte viktige funksjoner i samfunnet, verne om borgernes liv og helse, samt avgrense skader påført samfunnet grunnet utilsiktede hendelser. I en slik sammenheng er en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) en metode for å kartlegge, vurdere og analysere risiko i samfunnet.

Kommunene er pålagt å gjennomføre en slik analyse og vurdere denne jevnlig. Siste ROS analyse ble vedtatt 18. november 2014.

SAKSVURDERING:

En ROS analyse er et viktig verktøy for utarbeidelse av planer og forebyggende tiltak i alle avdelingene/enheter. Analysen vil kunne ivareta følgende:

- Gi en oversikt over sannsynlige utfordringer som kan true Kvalsund kommune, som berører individ- og samfunnssikkerhet
- Gi en mental handlingsberedskap og bevissthet for kommuneadministrasjonen i forhold som angår uforutsette hendelser, som kan true kommunen
- Gi et grunnlag for utarbeidelse av ROS analyse på side og underordnet nivå.
- Gi et plangrunnlag for utarbeidelse av kommunens kriseberedskap
- Gi kommunens innbyggere og samarbeidspartnere en trygghet og innsikt i beredskapssikkerhet i kommunen.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar framlagte ROS analyse, som kommunens overordnede analyse på risiko- og sårbarhet i Kvalsund kommune.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 000 X30

Arkivsaksnr.: 16/256

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

15/16 Formannskapet

29.04.2016

/ Kommunestyret

REVIDERING AV KOMMUNENS POLITIVEDTEKTER

Ordførers innstilling:

Ordfører anbefaler at forslaget til nye politivedtekter sendes på høring med 1 måneds frist. Fristen for uttalelser vil bli satt til 1. juli.

VEDLEGG:

- Gjeldende politivedtekter.
- Forslag til nye politivedtekter
- Sentral forskrift av 19.06.2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter.

SAKSOPPLYSNINGER:

Nåværende politivedtekter er fastsatt av kommunestyret 16. februar 1967.

Disse er gamle og utdaterte.

I prosessen har det også vært meddelt at politidirektoratet tok sikte på i løpet av høsten 2014 å utarbeide et forslag til nye normalvedtekter som skulle danne grunnlaget for kommunens revisjon. Slike vedtekter er foreløpig ikke utarbeidet, og rådmannen ser det derfor som riktig at kommunen nå reviderer egne vedtekter uten å vente på videre føringer fra sentralt hold.

SAKSVURDERING:

Rådmannen har i samarbeid med politiet, ordfører og øvrig administrasjonen utarbeidet et nytt utkast til politivedtekter for Kvalsund kommune. Det er blant annet foreslått endringer som gjør det nødvendig med samtykke fra kommunen for å parkere, overnatte eller telte på alminnelig beferdede områder.

Det er innarbeidet et eget punkt om kommunal håndheving av politivedtekter. Det foreslås at kommunen, eller den kommunen bemyndiger, kan håndheve bestemmelsene knyttet til tilgrising på offentlig sted, samt bygning-/grunneiers plikter til å holde det rent og ryddig på fortau eller tilsvarende områder i umiddelbar nærhet til eiendommen – herunder blant annet strøplikt når det er glatt. Politiet kan fortsatt håndheve de samme bestemmelsene.

Det har vært foreslått et nasjonalt forbud mot organisert tigging. Forslaget ble senere trukket, og det ble vedtatt en lovendring som har gjort det mulig for lokale myndigheter å fastsette et forbud mot tigging eller på nærmere vilkår tillate tigging på offentlig sted eller fra hus til hus.

Politolovens § 14, 3. ledd gir kommunen anledning til selv å håndheve de deler av politivedtektene som omhandler forbud mot tilgrising på offentlig sted og bygningseiers plikt til et visst vedlikehold rundt eiendommen.

Fra rådmannens side er det derfor utarbeidet et forslag hvor kommunen, eller den kommunen bemyndiger, kan håndheve politivedtektene §§ 3-6, 4-1, 4-2, 5-1 og 5-2. Dette vil være:

- Hindre tilgrising på alminnelig beferdede steder (§§ 5-1 og 5-2).
- Bygning-/grunneiers plikt til å holde det rent og ryddig på fortau og rennestein (§ 4-1).
- Bygning-/grunneiers plikt til å rydde for snø etter snøfall eller takras og strø når det er glatt (§ 4-2).
- Håndhevelse av forbudet mot å la bygning-/grunneiere legge snø eller is fra eiendommen slik at det er til hinder for eller ulempe for ferdselen på offentlig sted (§4-2).
- Bygning-/grunneiers plikt til å sette opp avvisere og sørge for at tak ryddes for snø. (§ 3-6).

Politiet vil fortsatt kunne håndheve de samme bestemmelsene selv om også kommunen får denne muligheten

Ved overtredelse av ovennevnte bestemmelser kan kommunen, eller dens utpekte, ilegge overtredelsesgebyr. Overtredelsesgebyrets størrelse og inndrivelse reguleres av egen sentral forskrift, se vedlegg 3, og vil i beløp ligge fra kr. 500,- til kr. 5 000,-. Gebyret kan påklages. Klage skal behandles av kommunens klagenemnd.

Det foreslås at eventuell kommunal håndhevelse av politivedtektene også omhandles i delegeringsreglementet og i budsjettreguleringen.

Politivedtektene er å anse som forskrifter i forvaltningslovens forstand. De skal derfor legges ut på høring med en gitt høringsfrist. Etter høringsfristen vil eventuelle endringer bli innarbeidet før saken forelegges formannskapet og kommunestyret på nytt. Vedtektene må så sendes Politidirektoratet for godkjenning før de kunngjøres etter forvaltningsloven § 38. Vedtektene vil tre i kraft én måned etter kunngjøring. Rådmannen bør gis fullmakt til å vedta mindre vesentlige endringer i forhold til Politidirektoratets eventuelle merknader.

Rådmannens tilråding:

Rådmannen anbefaler at forslaget til nye politivedtekter sendes på høring med 1 måneds frist. Fristen for uttalelser vil bli satt til 1. juli.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 064

Arkivsaksnr.: 16/305

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

16/16 Formannskapet

29.04.2016

/ Kommunestyret

**KOMMUNE TV - STREAMING AV
KOMMUNESTYREMØTER**

Ordførers innstilling:

Kvalsund kommune går til anskaffelse av utstyr til å streame politiske møter fra kommunestyresalen. Det bevilges et beløp stort kr 100.000,- fra disposisjonsfondet for anskaffelse av nødvendig utstyr.

VEDLEGG:

- Tilbud fra Aventura AS.

SAKSOPPLYSNINGER:

Et godt lokaldemokrati kjennetegnes ved at innbyggerne har tillit til lokalpolitikere og at de folkevalgte setter dagsordenen, styrer ressursbruken, er ombud for innbyggere og leverer det de lover. En fellesnevner for disse punktene er god kommunikasjon, dialog og samhandling med innbyggerne. Bevist bruk av teknologi kan bidra til å styrke samhandlingen.

Overføring av politiske møter på internett, bidrar til å gjøre politiske debatter og prosesser mer åpne for innbyggerne og andre interesserte.

Kvalsund kommune har motatt et skriftlig tilbud på kommuneTV fra Aventura AS.

Årlige driftskostnader (forbruk, vedlikehold og support) vil bli rundt 16.000 – 18.000 kr. Eks.mva for en gjennomsnittlig kommunekunde. Kommunen står selv for innkjøp av klientmaskin, denne er allerede kjøpt inn og kostet 10.500 kroner.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune har vurdert hva slags tilbud og system nabokommunene (Alta, Hammerfest og Porsanger). De nevnte kommuner bruker Aventura AS som leverandør, dette er også begrunnelsen for anbefalt valg av leverandør.

Flere og flere kommuner streamer i dag kommunestyremøter. Dette kan sees på som et utvidet tilbud til alle som ønsker å følge med i politikken i Kvalsund.

Et eksempel på valgt løsning finner du hos Hammerfest kommune på følgende web-adresse: <http://hammerfest.kommunetv.no>

Brukeren har to valg:

- Følge med møtet direkte via web-TV.
- Se møtene i opptak, da med mulighet til å velge hvilken sak en vil se.

Alt skjer innenfor kommunens hjemmeside sitt rammeverk. Eneste krav er at brukeren har Flash installert.

Reglement for styreråd og utvalt pkt. 3.1.10 lyder slik:

«Kringkasting/videoopptak m.v»

Møteleder skal etter anmodning gi tillatelse til å gjøre opptak av eller overføre lyd eller bilde fra åpne møter, så lenge det ikke forstyrrer gjennomføringen av møtet, jf. Kommuneloven § 31a nr. 2.

For øvrig kan alle åpne møter overføres direkte gjennom livestreaming.

Løsningen innebærer at 2 kameraer blir montert i kommunestyresalen, ett for å følge ordfører, rådmann, varaordfører og ett som har fokus på talerstol.

Under møtet er det behov for å operere programvaren som sikrer at opptakene deles inn etter saker.

Rådmannen anbefaler at anskaffelse av KommuneTV dekkes med midler fra disposisjonsfond.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune går til anskaffelse av utstyr til å streame politiske møter fra kommunestyresalen. Det bevilges et beløp stort kr 100.000,- fra disposisjonsfondet for anskaffelse av nødvendig utstyr.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Knut-Åge Amundsen

Arkiv: 037

Arkivsaksnr.: 16/309

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

17/16 Formannskapet

29.04.2016

/ Kommunestyret

EIERSKAPSMELDING

Ordførers innstilling:

Kvalsund kommunestyre slutter seg til prinsippene omtalt i pkt 2 - 5 i del 1 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016»

Kvalsund kommunestyre tar del 2 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016» til orientering.

VEDLEGG:

- Forslag til «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016»

SAKSOPPLYSNINGER:

Rådmannen er på bakgrunn av pkt. 5.1 Rådmannens rolle i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2013» ansvarlig for å ajourføre eierskapsmeldingen og informasjonen om selskapene. Rådmannen vil legge opp til en slik gjennomgang i begynnelsen av hver kommunestyre periode.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune forvalter små og store verdier gjennom sin deltagelse i ulike selskaper. For at disse verdiene skal kunne forvaltes på best mulig måte er det behov for overordnede strategier og retningslinjer.

Vedlagte eierskapsmelding skisserer på ulike måter hvordan kommunen skal opptre som eier/medeier i selskaper. Dette er forsøkt skissert i vedlagte eierskapsmelding.

Del 1 omhandler kommunens eierstyring, mens del 2 gir en kortfattet oversikt over selskaper kommunen eier. Det vises for øvrig til innholdet og oversikten i eierskapsmeldingen.

Selv om kommunen pr i dag ikke har opprettet kommunale foretak (KF), så er denne selskapsformen også omhandlet.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre slutter seg til prinsippene omtalt i pkt 2 - 5 i del 1 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016»

Kvalsund kommunestyre tar del 2 i «Eierskapsmelding Kvalsund kommune 2016» til orientering.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/307

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

18/16 Formannskapet

29.04.2016

/ Rådet for eldre og funksjonshemmede

/ Kommunestyret

/ Naturforvaltningsutvalget

/ Omsorgs- og oppvekstutvalget

/ Utviklingsutvalget

REVIDERING AV DELEGERINGSREGLEMENTET 2016

Ordførers innstilling:

Legges frem uten ordførers innstilling.
Innstilling i saken legges frem på møtet.

VEDLEGG:

- Delegeringsreglement for KK datert 25.4.2013
- Nytt delegeringsreglement for KK

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunestyre vedtok den 25. april 2013 gjeldende delegeringsreglement. Reglementet regulerer myndighet og ansvar tildelt fra kommunestyret til kommunale orgener, utvalg og enkeltpersoner. Reglementet bør gjennomgå og revideres når nytt kommunestyre er etablert og fortrinnsvis innen ett år er omme. Dette for å stadfeste gitte delegasjoner og for å korrigere/rette opp forhold som ikke er tilpasset dagens situasjon.

SAKSVURDERING:

Kommunestyret er gitt oppgaver og ansvar av Staten i form av lover/forskrifter/vedtekter. Utgangspunktet for den makt og myndighet kommunestyret besitter er å finne i Kommuneloven § 6:

”Kommunestyret og fylkestinget er de øverste kommunale og fylkeskommunale organer. De treffer vedtak på vegne av kommunen eller fylkeskommunen så langt ikke annet følger av lov eller delegasjonsvedtak”

Kommunestyrets har rett og plikt til å bestemme hvordan makt skal utøves i kommuneorganisasjonen. Virkemiddelet er delegasjonsvedtak – derfor må kommunen ha et delegeringsreglement. Delegeringsreglementet er basert på kommunestyrets tillit til at de politiske utvalgene/styrene og rådmannen med administrasjonen, bruker sin delegerte kompetanse på en forsvarlig og god måte.

Delegasjon:

Når et organ tildeler kompetanse av en art som organet selv har, kalles kompetansetildelingen delegasjon. Det betyr at den man delegerer til, kan treffe beslutninger innenfor delegeringsvedtakets rammer på vegne av det delegerende organ, og med samme rettsvirkninger som om det var truffet av dette. Dersom en avgjørelse er truffet uten at kompetansen til å treffe avgjørelsen er til stede vil vedtaket lett kunne være ugyldig.

Hva innebærer det å delegerer myndighet?

Det delegerende organ kan når som helst «tilbakekalle fullmakten» – oppheve delegeringsvedtaket. Det delegerende organ kan gi generelle eller konkrete instruksjoner om hvordan det underordnede organet skal avgjøre saker, eller det delegerende organ kan beslutte at det selv vil treffe avgjørelse i en bestemt sak som ligger innenfor rammen av et generelt delegeringsvedtak, med bindende virkning også for det underordnede organet. Det delegerende organet kan ta det underordnede organs vedtak opp til ny vurdering og omgjøre dette i samme omfang som det kunne omgjort sitt eget vedtak. Delegasjon av myndighet betyr ikke fraskrivelse av ansvar.

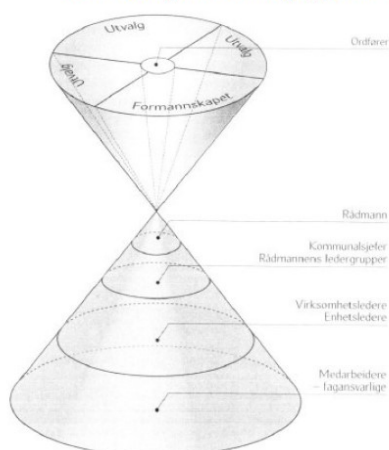
Hvorfor har vi regler om delegasjon?

Grunnen til at man delegerer er for å kunne gjøre beslutningsprosesser og praktisk utøvelse av politisk og administrativt arbeid effektivitet, er det viktig å fordele arbeidsoppgaver og arbeidsbelastning på flere. Dette vil kunne gjøre arbeid og tjenester kommunen skal levere mer dynamisk og tidsriktig.

Delegasjon til riktig nivå og kompetanse vil i utgangspunktet sikre faglig gode og korrekte avgjørelser. Dette ivaretar at beslutninger treffes rettidig og tilpasset det formål avgjørelsen skal dekke. Delegasjon gir også forutsigbarhet i prosessen og sikrer likhet og forutsigbarhet ved behandlingen av saker. I tillegg gir dette også åpenhet til publikum, som sikrer at private parter og offentligheten er orientert om hvem som har kompetanse til å treffe beslutninger.

Prinsipp for delegasjon:

Kommuneorganiseringen: Delegering av myndighet fra politisk nivå til administrasjonen skal skje gjennom rådmannen



Politisk og administrativ delegering

Politisk delegering er:

- Kommunestyrets delegasjon til andre politiske organer
- Kommunestyrets delegasjon til administrasjonen

Administrativ delegering er:

- Rådmannens avgjørelsesmyndighet delegerert videre nedover i organisasjonen

Hvem omfattes av delegert myndighet?

Det er mange organer, utvalg, styrer og enkeltpersoner som omfattes av myndighet delegert fra kommunestyret. Følgende er omfattet av forslaget som legges fram til politisk behandling:

- Formannskapet
- Kontrollutvalget
- Valgstyret
- Oppvekst & omsorgsutvalget
- Utviklingsutvalget
- Naturforvaltningsutvalget
- Partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalget)
- Forhandlingsutvalget
- Ungdomsrådet
- Klagenemnda
- Ordfører
- Rådmann
- Brannsjefen
- Kommunelege 1
- Barnevernet
- Mattilsynet
- Rådet for eldre og funksjonshemmede

Rådmannen har tatt utgangspunkt i gjeldende delegeringsreglement og tilpasset dette i et nytt og mer omfattende delegeringsreglement. Det nye reglementet tar for seg de enkelte lovene som berører kommunen. Det kan være andre lover som også har relasjon til kommunestyrets makt og myndighet, men vil i såfall være av mindre betydning for utøvelse av en effektiv og god beslutningsprosess. Behovet for delegering av myndighet i slike lover kan ses som noe perifert og mindre hensiktsmessig.

Delegeringsreglementet som legges til behandling vil behandles i samtlige politiske råd og utvalg, før det endelig behandles i kommunestyret.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunestyre vedtar nytt delegeringsreglement. Nytt delegasjonsreglement iverksettes med virkning fra fattet vedtak og delegasjonsreglement fra 25. april 2013 settes samtidig ut av kraft.

Gunnar Lillebo
rådmann

