

MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Kommunestyret holder møte den 28.03.2019 klokka 11:00 på kommunestyresalen, Kvalsund rådhus.

Innkalte til møtet:

| Funksjon | Navn | Forfall | Møtt for |
|-----------------|-------------------------|----------------|-----------------|
| Ordfører | Terje Wikstrøm | | |
| Varaordfører | Jan Arvid Johansen | | |
| Medlem | Randi Solli Pedersen | | |
| Medlem | Grete Svendsen | | |
| Medlem | Karl Nikodemussen | | |
| Medlem | Ingar Eira | | |
| Medlem | Robert Wilhelmsen | | |
| Medlem | Geir Nesse | | |
| Medlem | Vegard Loke Rønning | | |
| Medlem | Ellen Birgitta Johansen | | |
| Medlem | Jorunn Mikkelsen | | |
| Medlem | Harald Bredesen | | |
| Medlem | Yngve Nilsen | | |
| Medlem | Alf Sakshaug | | |
| Medlem | Bente Israelsen | | |

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig. Forfallsgrunn må oppgis. Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 21.03.2019

Terje Wikstrøm
Ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr. Arkivsaksnr.
Tittel

ORIENTERING FRA RÅDMANNEN

9/19 19/273

GODKJENNING MØTEPROTOKOLL KST 14.02.2019

4/19 18/824 **REFERATSAK**

**OPPNEVNING AV NYTT VARAMEDLEM TIL HAMMERFEST
FORLIKSRAÐ**

10/19 18/1031

PÅ SPORET AV ARAHAVDE (ARAHÀVDI)

11/19 19/269

KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING FOR 2018

12/19 19/271

**FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT "SOSIALTJENESTEN
OG NAV KVALSUND"**

13/19 17/523

ETABLERING AV FIRMA EGRSUND NET I KVALSUND

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 19/273

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/19 Kommunestyret

28.03.2019

GODKJENNING MØTEPROTOKOLL KST 14.02.2019

Ordførers innstilling:

Møteprotokollen fra kommunestyrets møte den 14.02.2019 godkjennes.

VEDLEGG:

- Møteprotokoll KST 14.02.2019

SAKSOPPLYSNINGER:

Møteprotokoll fra kommunestyrets møte den 14. februar 2019 ligger vedlagt for godkjenning.

Rådmannens tilråding:

Møteprotokollen fra kommunestyrets møte den 14.02.2019 godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Mari Stevning Bekken

Arkiv: 465

Arkivsaksnr.: 18/824

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|---------------|-----------------|
| 58/18 | Kommunestyret | 01.11.2018 |
| 59/18 | Kommunestyret | 01.11.2018 |
| 59/18 | Kommunestyret | |
| 38/18 | Formannskapet | 27.11.2018 |
| 66/18 | Kommunestyret | 13.12.2018 |
| 1/19 | Formannskapet | 12.03.2019 |
| 4/19 | Kommunestyret | 28.03.2019 |

**OPPNEVNING AV NYTT VARAMEDLEM TIL
HAMMERFEST FORLIKSRAÐ**

Ordførers innstilling:

Saken referes organet. Kvalsund kommunestyre tar saken til orientering.

VEDLEGG:

- Brev fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark – Oppnevning av nytt varamedlem til forlikrådet, datert 27.02.2019.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommunestyre vedtok 15.09.2016, saksnr. 15/96, et felles forlikråd med Kvalsund kommune, Hammerfest kommune, Måsøy kommune og Hasvik kommune, kalt Hammerfest Forlikråd. I vedtaket ble det bestemt at Kvalsund får 1.varamedlem, mens de andre tre kommunene får ett fast medlem hver.

Kvalsund kommunestyret innvilget i sitt møte datert 01.11.2018, sak 58/18, Catharina Stenersen fritak fra sitt verv som 1.varamedlem i Hammerfest forliksråd.

Formannskapetets oppnevnte Robert Wilhelmsen som nytt 1.varamedlem i sitt møte 27.11.2018, sak 38/18. Videre vedtok kommunestyret endelig Robert Wilhelmsen som Kvalsund kommunes 1.varamedlem i Hammerfest Forliksråd, i sitt møte 13.12.2018.

Kommunestyrets vedtak ble videre utsendt for godkjenning hos Fylkesmannen i Troms og Finnmark, jf. 58.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark utsendte 27.02.2018 sin behandling av saken. Følgende ble besluttet:

«På bakgrunn av kommunens innberetning, og mottatte tilleggsopplysninger til denne, finner Fylkesmannen at valget av Robert Wilhelmse som nytt varamedlem til forliksrådet er lovlig, og han oppnevnes med dette.»

Se vedlagt brev fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark for ytterligere informasjon.

Robert Wilhelmsen er dermed godkjent som Kvalsund kommunes 1.varamedlem i Hammerfest Forliksråd.

Rådmannens tilråding:

Saken referes organet. Kvalsund kommunestyre tar saken til orientering.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Wivi Hansen

Arkiv: C03

Arkivsaksnr.: 18/1031

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|-------------------------------------|-----------------|
| / | Omsorgs- og oppvekstutvalget | 04.03.2019 |
| 12/19 | Ungdomsrådet | 05.03.2019 |
| 10/19 | Formannskapet | 12.03.2019 |
| 7/19 | Rådet for eldre og funksjonshemmede | 20.03.2019 |
| 10/19 | Kommunestyret | 28.03.2019 |

PÅ SPORET AV ARAHAVDE (ARAHÅVDI)

Formannskapets innstilling:

Kommunestyret innvilger kr 90 000 i grunnstøtte til prosjektet «På sporet av Arahavde» og aktivitet med tiltak i 2019.

Tiltaket finansieres fra disposisjonsfondet.

Når kommunesammenslåingen er en realitet, ønskes prosjektet å innlemmes i den nye kommunen Hammerfest.

Rådet for eldre og funksjonshemmedes uttalelse:

Kommunestyret innvilger kr 90 000 i grunnstøtte til prosjektet «På sporet av Arahavde» og aktivitet med tiltak i 2019.

Tiltaket finansieres fra disposisjonsfondet.

Når kommunesammenslåingen er en realitet, ønskes prosjektet å innlemmes i den nye kommunen Hammerfest.

Ungdomsrådets uttalelse:

KUR mener det er viktig og ta vare på Kvalsund sin sjøsamiske kulturarv, spesielt med tanke på 150 år som egen kommune og egen historie.

VEDLEGG:

1. Handlingsplan for På sporet av arahavde 2019-2021
2. Rapport for gjennomføring av forprosjektet På sporet av Arahavde 2018
3. Prosjektbeskrivelse av På sporet av Arahavde
4. Samarbeidsavtale mellom Kvalsund kommune og prosjektgruppen Arahavde

SAKSGRUNNLAG:

Bakgrunn for prosjektet

Samarbeidspartnere og prosjekteiere: Kvalsund kommune og prosjektgruppa Arahavde.

Prosjektgruppa Arahavde AS består av Marit Johansen, Ragna Misvær Grønstad og Elisabeth Misvær. Marit Johansen er en sentral bidragsyter med sitt innsamlete kildemateriell fra Kvalsund, og hun har lang erfaring innen scenekunst og formidlingsarbeid. Ragna Misvær Grønstad er en ung samisk kunstner (grafiker, tegner og forfatter). Elisabeth Misvær er profesjonell sanger, formidler og pedagog. Alle tre har sin slekt fra Storbukt i Kvalsund kommune.

Wivi Hansen, kulturkonsulent, er kontaktperson og samarbeidspart med Arahavde AS.

Forprosjekt

Kvalsund kommune (heretter kalt KK) og Arahavde AS har gjennomført et forprosjekt for kulturprosjektet «På sporet av Arahavde – de sjøsamiske skattekjelene i Kvalsund.

Samarbeidsavtale er skrevet for forprosjektet, og det har vært arbeidet med dette fra høsten 2017 og gjennom hele 2018. Kommunestyret har innvilget forprosjektet kr 75 000 i prosjektmidler i 2018 (Se vedlagte samarbeidsavtale).

KK og Arahavde AS ønsker i forbindelse med utviklingen av prosjektet å dra nytte av hverandres ulike kompetanser. Begge parter er prosjekteiere. Når kommunesammenslåingen er en realitet, er målet å innlemme hele den nye kommunen Hammerfest i prosjektet. Prosjektet skal foregå i perioden 2019-2021.

Målgrupper for prosjektet

Hele befolkningen uansett alder og bakgrunn

SAKSOPPLYSNINGER:

Prosjektgruppa Arahavde ønsker å løfte frem kunnskap om den sjøsamiske kulturarven i

Kvalsund, og skape stolthet hos flere med sjøsamisk bakgrunn.

Kvalsund kommune ligger i et samisk kjerneområde. Kommunen har tradisjonelt vært en sjøsamisk kommune der kombinasjon fjordfiske og landbruk har sørget for utkomme hos de fleste. Den sjøsamiske identiteten har gjennom en sterk fornorskingspolitikk blitt gjemt og glemt. Dette gjelder også den kvenske historien.

Vi ønsker å gjenskape møter mellom ulike folkegrupper som har levd side om side i Kvalsund. Ved å ta i bruk kunstneriske virkemidler i historiefortellingene som hentes fram, ønsker vi å levendegjøre og aktualisere temaene som formidles. Målet er å skape større stolthet over vår sjøsamiske kulturarv og den flerkulturelle historien som Kvalsund har med seg. Det handler også om kulturell bærekraft, som å ivareta kulturarven, revitalisere og fornye den til den nye generasjonen

Hva er Arahavde

«Det er alt før fortalt at samene fordom gjemte penger og sølvtøy i en kobberkjel og grov det ned under jorden. Et sådant gjemmested het arahavde. Syv år etter stiger hver jonsoknatt en blå røk opp fra et sådant gjemmested. Når de så røken, gikk en eller annen dristig mann dit og tok til å grave, men på kjelen lå alltid en orm eller stangvis okse som skremte graveren vekk. Men hvis han var så dristig at han nådde til å ta ormen fast eller gripe oxen i hornet, da svømte han visstnok av. Men når han kom til seg selv, holdt han pengekjelen i hånden. Skattegraveren var blitt rik. (Lærer Anders Larsen, «Om sjøsamene» Tromsø museum årshefte 1950, oversatt fra samisk av J. Qvigstad.)

Om arahavde som inspirasjon

Vi tar utgangspunkt i historien om og begrepet *arahavde* som en inspirasjon. Vi vil fylle fiktive kobberkjeler med historiske «skatter» som vi henter fram. I en *arahavde* kan man finne ei god historie, hendelse eller et sagn, verdisaker, gamle redskaper, eller kanskje en sjøsamisk joik eller en sang. Vi vil velge ut ulike lokasjoner i Kvalsundområdet for arahavdene, basert på faktiske hendelser, kulturminner eller annet som knyttes til disse stedene.

Ragna Misvær Grønstad skal lage et kart over kommunen som viser de forskjellige *arahavdene*. Dette kartet skal brukes i de ulike formidlingene. Vi planlegger å formidle innholdet i «arahavdene» på flere måter. Det kan være med forestillinger, konserter, utstillinger, sansevandringer, temakvelder, foredrag, seminar, digital formidling m.m. Dette blir konkretisert i den endelige handlingsplanen sammen med Kvalsund kommune. Formidlingsarenaer blir i Kvalsund og Hammerfest.

Vi ønsker å skilte lokasjonene i naturen der de er. Slik kan «arahavdene» i ettertid bli besøkt av flere på tidspunkt som passer hver enkelt. De kan bli naturlige stoppesteder for hvile og til inspirasjon enten du hører til i kommunen eller er tilreisende.

Kommuneplanens samfunnsdel for Kvalsund kommune 2014-2024

Prosjektet er forankret i “Kommuneplanens samfunnsdel for Kvalsund kommune 2014-2024” med følgende innsatsområder:

1. Levekår og folkehelse
2. Kultur og oppvekst
3. Næringsliv og kompetanse
4. Kulturell forankring og identitet

Alle tiltak i prosjektets handlingsplan er forankret i kommunens innsatsområder.

Handlingsplan for samarbeidsprosjektet «På sporet av Arahavde» 2019-2021

Planen er i delt i to hovedgrupper; Planarbeid og Kunstneriske, kulturelle aktiviteter og formidlinger.

Planarbeid må gjøres først før igangsetting av konkrete tiltak. Økonomi må også være avklart før igangsetting.

I planarbeidet:

Arbeide videre med prosjektets handlingsplan og konkretisere tiltakene.

- Innsamlet materiell og erfaringer
- Planlegging av aktiviteter lagt til kommunejubileet
- Utarbeide notat til hvert av tiltakene

Valg av antall arahavder (arenautvikling)

- Bestemme antall arahavder, lokasjoner for arahavder, innhold, formidlingsmåter og samarbeidspartnere.

Økonomiarbeid

- Søknadsskriving, skaffe sponsorer o.l.
- Utarbeide kostnadsoversikt

Arbeide for at det opprettes et sjøsamisk fond for utvikling av sjøsamisk kultur i regionen.

Se vedlagte handlingsplanen for 2019-2021 inneholder de totale aktiviteter og formidlinger.

PGA og KK ønsker å gjennomføre følgende tiltak i 2019, inkludert 150-års jubileet:

- **Kulturskoleutvikling og rekrutteringsarbeid for kulturskolens nye undervisningstilbud.** Tiltaket gjelder å invitere til dialogmøte i mars måned 2019. KK ønsker at Arahavde AS deltar på bakgrunn av sin fag- og erfaringsgrunnlag. Hensikt er å utvikle det fremtidige kulturskoletilbud til beste for KKs barn og unge. PGA vil arbeide sammen med KK om innspill til dette arbeidet.
Rekrutteringsarbeid. Til dette arbeidet ønsker KK et prosjekt med teater- og musikkverksted. Dette prosjektet vil kunne rekruttere barn/unge til kulturskolens nye tilbud, samt til samisk språkopplæring. I dette teater -og musikkverstedet ønsker vi et samarbeid med samisk lærer, kulturskolen og teaterinstruktør (punkt 2.1).
- **Temakveld** på evakueringsdagen 4.november 2019.
 - 75 år siden evakueringsdagen fra Kvalsund, som var 75 år etter at Kvalsund ble egen kommune. Arahavde AS ønsker å delta med et arrangement på denne markeringen (punkt 2.2).

- **Forslag** til aktiviteter under 150-års jubileet i juli måned:
 - Forestilling Mitt Arahavde – omarbeidet for voksne og eldre i KK.
 - Duodji-verksted på Stallogargo grendehus.
 - Grafikkverksted i Kokelv
 - Kirkekonsert i Kokelv
 - Kulturelle innslag etter behov og ønske.
 - Prosjektkor under den historiske gudstjenesten i Kvalsund kirke.
 - Overrekkelse av gave til kommunen på lørdag i jubileeumsuken, sammen med andre gaveoverrekkelser.

| | Budsjett for "På sporet av Arahavde" tiltak i 2019 | Beløp |
|--|---|----------------|
| | Planarbeid iverksatt for 2019 (35tx4ukerx4pers)x(280) | 157 000 |
| | Reise og opphold | 150 000 |
| | Rekruttering til kulturskole i ny kommune; Teaterverksted | 110 000 |
| | Duodji-verksted og grafikkverksted ved 150 års jubileet | 20 000 |
| | Kirkekonsert Kokelv 150 års jubileum | 18 000 |
| | Temakveld 75 års markering evakueringsdag | 25 000 |
| | Totalt | 480 000 |

| | Foreløpig finansiering av "På sporet av Arahavde" tiltak i 2019 | Beløp |
|---|--|----------------|
| | Søknad sendt til: | |
| 1 | Finnmark Fylke: Midler til samiske formål | 50 000 |
| 2 | Sparebank1 Nord-Norge Arenamidler planarbeid | 200 000 |
| 3 | Sparebank1 Nord-Norge Arenamidler for teaterverksted for barn | 110 000 |
| 4 | Annen; Gavefond S. Andersen | 30 000 |
| 5 | Kvalsund kommunes grunnstøtte til prosjektet i 2019 | 90 000 |
| | Totalt finansiering | 480 000 |

Saksvurdering:

For å få gjennomført planlagte tiltak i 2019, er man avhengig av økonomiske midler. Det er ingen tvil om at «På sporet av arahavde» er viktig for å løfte frem Kvalsund kommunes kultur og historie og formidle denne til hele befolkningen. Den er viktig for Kvalsund kommune som skal sammenslås med Hammerfest kommune i 2020. Kulturell bærekraft handler om å ta vare på kulturarven, revitalisere og fornye den (FNs bærekraftsmål).

Kvalsund kommune støttet i 2018 forprosjektet av «På sporet av Arahavde – de sjøsamiske skattekjelene i Kvalsund». Arahavde AS og Kvalsund kommune legger mye arbeid i dette prosjektet, både med planarbeid, aktivitet med tiltak og etterarbeid. De trenger å avklare økonomien og det handler blant annet om hvor stor grunnstøtte de kan få fra Kvalsund kommune i 2019. Denne grunnstøtten er ment å dekke noe av tiden som brukes til planarbeidet og hvilke tiltak som kan sette igang. Den er også viktig før de setter i gang arbeid med flere tiltak. Dette er også en forutsetning som eksterne aktører krever for å gi økonomisk støtte til prosjekter. Ved å motta en grunnstøtte i 2019, vil Arahavde AS og Kvalsund kommune kunne søke eksterne midler og sponsorer til prosjektet.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret innvilger kr 90 000 i grunnstøtte til prosjektet «På sporet av Arahavde» og aktivitet med tiltak i 2019.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 033 &14

Arkivsaksnr.: 19/269

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

11/19 Kommunestyret

28.03.2019

KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING FOR 2018

Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsmelding for 2018 til orientering.

VEDLEGG:

- Kontrollutvalgets årsmelding 2018
- Særutskrift fra kontrollutvalgets sak 3/18 Kontrollutvalgets årsmelding 2018 den 14. mars 2019.

SAKSOPPLYSNINGER:

Formålet med årsmeldingen er å informere kommunestyret om kontrollutvalgets aktivitet i 2018. I tillegg er det også et ledd i oppfylling av den rapporteringsplikt som kontrollutvalget har i henhold til «*forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner*» overfor kommunestyret. Forskriften inneholder krav til rapportering både når det gjelder regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll og rapporteringen skal skje minst en gang pr år.

Kontrollutvalgets sekretariat har utarbeidet forslag til årsmelding for kontrollutvalget i Kvalsund kommune, der aktiviteten i kontrollutvalget er oppsummert for 2018. På bakgrunn av gjennomgangen i kontrollutvalgets møte den 14. mars 2019 legges den endelige årsmeldingen frem for kommunestyret.

Rådmannens tilråding:

Saken fremmes uten rådmannens tilråding.

Gunnar Lillebo

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tonje Jelstad Sandanger

Arkiv: 041

Arkivsaksnr.: 19/271

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

12/19 Kommunestyret

28.03.2019

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT
"SOSIALTJENESTEN OG NAV KVALSUND"

Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret tar opplysningene og konklusjonen i forvaltningsrevisjonsrapporten «Sosialtjenesten og NAV Kvalsund» til orientering, og slutter seg til rapportens anbefalinger.

Kommunestyret ber administrasjonssjef sørge for oppfølging av rapportens anbefalinger, herunder:

- NAV Kvalsund anbefales å lage en kompetanseplan for de som skal arbeide innenfor fagområdet.
- NAV Kvalsund anbefales å lage en plan for etterutdanning/kursing for de som arbeider innenfor fagområdet.
- NAV Kvalsund anbefales å gå til anskaffelse av et fagsystem som er integrert med kommunens økonomisystemer.
- NAV Kvalsund anbefales å innføre rutiner for å dokumentere vurdering av habilitet i henhold til forskrift til lov om sosialtjenesteloven § 5.

VEDLEGG:

- Forvaltningsrevisjonsrapport «Sosialtjenesten og NAV-Kvalsund»
- Overordnet analyse forvaltningsrevisjon 2017-2020, vedtatt 10.11.2016 i KST sak 62/16
- Saksfremlegg kontrollutvalgets møte 1/2019 sak 2/2019
«Forvaltningsrevisjonsrapport «Sosialtjenesten og NAV Kvalsund» 14.03.2019
- Møteprotokoll fra kontrollutvalgets møte 1/2019 14.03.2019.

SAKSOPPLYSNINGER:

Bakgrunnen for forvaltningsrevisjonsrapporten er Plan for forvaltningsrevisjon 2017–2020, vedtatt av kommunestyret i Kvalsund kommune den 10. november 2016 (sak 62/2016).

Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon av Sosialtjenesten og NAV Kvalsund (se vedlagt *Overordnet analyse forvaltningsrevisjon*, s. 10-11).

Formål

Formålet med prosjektet har vært tredelt. Først har revisjon undersøkt bruken av økonomisk sosialhjelp og hvordan utviklingen har vært de fem siste årene. Dette har revisjon gjort ved å se på budsjett og regnskap og sammenlignet med andre kommuner i KOSTRA-gruppe 6, Finnmark og landet som helhet.

Videre har formålet vært å foreta en undersøkelse av kommunens praksis ved tildeling av økonomisk sosialhjelp. Her har revisjon sett på om kommunen har rutiner og retningslinjer som sikrer en forsvarlig saksbehandling ved NAV kontoret.

Kontrollutvalget ønsket å få belyst tjenestens brukertilgjengelighet. Det tredje formålet har derfor vært også å vurdere tjenestens tilgjengelighet.

På bakgrunn av dette har kommunen fått belyst ulike sider ved egen praksis, og blitt presentert områder hvor det er muligheter for forbedringer.

Problemstillinger med revisjonens vurderinger og konklusjoner

Undersøkelsen har vært gjennomført på bakgrunn av to hovedproblemstillinger vedtatt av

kontrollutvalget 20. februar 2018 (sak 3/2018). I tillegg har revisjonen utarbeidet en tredje hovedproblemstilling som følger av innspill fra kontrollutvalget.

Undersøkelsen har hatt følgende problemstillinger med underproblemstillinger:

1. Hvordan er bruken av økonomisk sosialhjelp i Kvalsund kommune?

Problemstillingen er deskriptiv. (Beskrivende)

- i. Hvordan har bruken av økonomisk sosialhjelp i Kvalsund kommune vært sammenlignet med andre kommuner?
- ii. Hvordan har utviklingen vært de seneste fem år?

Regnskapsførte utbetalinger til økonomisk sosialhjelp har vært økende og er høyere enn kommunestyrets bevilgninger i perioden 2013-2017.

Selv om gjennomsnittlig økonomisk sosialhjelp pr innbygger over 16 år er høyere enn landsgjennomsnittet, gjennomsnittet i Finnmark og KOSTRA-gruppe 6 er de årlige utbetalingene til den enkelte mottaker moderate sammenlignet med Finnmark og resten av landet.

Andelen mottakere av økonomisk sosialhjelp i kommunen er høyere enn tilsvarende i Finnmark, KOSTRA-gruppe 6 og gjennomsnittet i landet, mens andelen mottakere i alderen 18-24 år på nivå med de øvrige. Andelen langtidsmottakere i Kvalsund er imidlertid høyere enn i resten av landet, Finnmark og KOSTRA-gruppe 6.

2. Er tilgjengeligheten ved NAV-Kvalsund på et tilfredsstillende nivå?

- i. Er sosialtjenesten i besittelse av tilstrekkelig kunnskaper og kompetanse?
- ii. Behandles søknader uten ugrunnet opphold?
- iii. Er tjenesten tilgjengelig for alle som søker økonomisk sosialhjelp?

Med bakgrunn i revisjonens funn er det vurdert at tilgjengeligheten ved NAV Kvalsund er på et tilfredsstillende nivå ved at:

- Tjenesten er i besittelse av tilstrekkelig kapasitet og kompetanse.
- Tjenesten forbereder og avgjør saker uten ugrunnet opphold.
- Tjenestens tilgjengelighet vurderes som forsvarlig.

3. Har NAV Kvalsund rutiner og retningslinjer som sikrer en forsvarlig saksbehandling av søknader om sosialhjelp?

- i. Er kommunens normer for sosialhjelp i tråd med lovkrav og statlig veiledende retningslinjer?

- ii. Er det etablert en tilfredsstillende internkontroll som sikrer mot urettmessige utbetalinger?
- iii. Er behandlingen av søknader om økonomisk sosialhjelp i samsvar med forvaltningslovens krav om forsvarlig saksbehandling?

- Kommunens normer for økonomisk sosialhjelp er etter revisjonens vurdering i tråd med lovkrav og statlig veiledende retningslinjer.
- NAV Kvalsund har etablert rutiner for attestasjon anvisning før utbetaling av økonomisk bistand.
- NAV Kvalsund ikke har et system for økonomisk sosialhjelp som er integrert med kommunens økonomisystem.
- Behandlingen av søknad om økonomisk sosialhjelp er i samsvar med forvaltningslovens krav om forsvarlig saksbehandling.
- Mangel på dokumentasjon for vurdering av habilitet ansees ikke å være i samsvar med god forvaltningsskikk.

Avgrensning

Følgende avgrensning er vedtatt av kontrollutvalget i sak 3/2018:

«Av praktiske og ressursmessige årsaker vil det etter revisjonens uttalelse være nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Problemstillingen som omhandler bruken av økonomisk sosialhjelp er en ren deskriptiv (beskrivende) problemstilling, der de har valgt å ta for seg de tre siste årene (2015, 2016 og 2017).

Problemstillingen som omhandler forsvarlig saksbehandling av søknader etter lov om sosiale tjenester i NAV vil i all hovedsak være rettet mot forvaltning av økonomisk stønad. Dette med bakgrunn i at denne tjenesten utgjør en ikke ubetydelig del av kommunens utgifter innenfor sosialtjenesten. Videre er det denne tjenesten som kommunen som et minimum er lovpålagt å samordne med det lokale NAV-kontoret. Samt at mottakerne av denne tjenesten er et av hovedfokusområdene i NAV-reformen, der en av målsetningene er å få «Flere i arbeid og aktiv virksomhet» og «færre på trygd og sosialhjelp».

Problemstilling nr. 1 Her har revisjon sett på utviklingen i sosialhjelp de fem siste årene sammenlignet med andre kommuner i Finnmark, landsgjennomsnittet og kommuner i KOSTRA-gruppe 6.

I problemstilling nr. 2 har revisjon sett på i hvilken grad NAV Kvalsund har vært tilgjengelig for brukerne og om saksbehandlingstiden har vært i samsvar med lovens krav. Revisjon har også vurdert om enheten har hatt kapasitet og kompetanse til å vurdere søkerens situasjon og å foreskrive riktig nivå og omfang på ytelsen.

Problemstilling nr. 3 som gjelder tildeling av sosialhjelp, har vært avgrenset til selve saksbehandlingen. Revisjon har derfor ikke tatt stilling til vurderingene som er lagt til grunn ved avgjørelser om tildeling/avslag på søknader om sosialhjelp. Revisjon har vurdert om kommunens rutiner for saksbehandling sikrer krav til forsvarlig saksbehandling og god forvaltningsskikk.

Revisjonens anbefalinger

På bakgrunn av hovedfunnene i undersøkelsen vil revisjonen anbefale kommunen følgende:

- NAV Kvalsund anbefales å lage en kompetanseplan for de som skal arbeide innenfor fagområdet.
- NAV Kvalsund anbefales å lage en plan for etterutdanning/kursing for de som arbeider innenfor fagområdet.
- NAV Kvalsund anbefales å gå til anskaffelse av et fagsystem som er integrert med kommunens økonomisystemer.
- NAV Kvalsund anbefales å innføre rutiner for å dokumentere vurdering av habilitet i henhold til forskrift til lov om sosialtjenesteloven § 5.

SAKSVURDERING:

Kontrollutvalgets sekretariats vurdering

Etter sekretariatets vurdering er forvaltningsrevisjonsrapporten i tråd med bestillingen fra kontrollutvalget i sak 3/2018. Sekretariatet presiserer at det kun er vurdert om det er svart på bestillingen, og har ikke foretatt en vurdering av kvaliteten på rapporten.

Intensjonen i Kvalsund kommunes Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 er gjengitt i bakgrunn for prosjektet. Kvalifiseringsprogrammet som er spesielt nevnt i bakgrunn for prosjektet er ikke vurdert av revisjonen med begrunnelse i at dette ikke er en del av bestillingen fra kontrollutvalget. Problemstillingene som utarbeides bør likevel gjenspeile bakgrunnen for prosjektet. Når revisjonen gis mandat til å utarbeide underproblemstillinger- /tilleggsproblemstillinger må kontrollutvalget kunne forventes at dette dekker hovedområdene i Plan for forvaltningsrevisjon.

Derav viktig og ønskelig at revisjonen deltar på oppstartsmøtene, slik at det i forkant av prosjektet kan være en dialog mellom kontrollutvalget og revisjonen om nødvendige avklaringer.

Sekretariatet har for øvrig ingen merknader til de opplysninger og anbefalinger som fremkommer i rapporten fra revisjonen.

Rapporten har vært forelagt administrasjonssjefen til uttalelse og lovens krav vedrørende kontradiksjon anses dermed å være oppfylt.

Administrasjonens uttalelse

Rapporten er grundig og god, med klare anbefalinger. Disse anbefalingene er mulig å etterkomme og vil bli tatt hensyn til i det videre arbeidet innenfor sosialtjenesten og NAV/Kvalsund. Rådmannen takker for bidraget og arbeidet som er lagt ned i forvaltningsrapporten.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Odd Charles Karlsen

Arkiv: U01

Arkivsaksnr.: 17/523

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|--------------------|-----------------|
| 60/17 | Kommunestyret | 20.06.2017 |
| 50/17 | Utviklingsutvalget | 30.10.2017 |
| 76/17 | Kommunestyret | 09.11.2017 |
| 19/18 | Utviklingsutvalget | 14.06.2018 |
| 36/18 | Kommunestyret | 21.06.2018 |
| 12/19 | Formannskapet | 28.03.2019 |
| 13/19 | Kommunestyret | 28.03.2019 |

ETABLERING AV FIRMA EGRSUND NET I KVALSUND

Formannskapets innstilling:

Deles ut i kommunestyrets møte etter behandling av saken i formannskapet 28.03.2019.

VEDLEGG:

- 1) Tidligere saksfremlegg
- 2) Takst på eiendommen
- 3) Kartutsnitt

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune har signert intensjonsavtale med Egersund Net, datert 27.06.2017 om inngåelse av festekontrakt i Kvalsund havn knyttet til gbnr 9/ 69,70,102,104 og 117. Avtalen utløp 31.12.2017, og ble 23.01.2018 forlenget med utløpsdato 31.03.2018. Denne avtalen ble ytterligere forlenget med utløpsdato 31.05.2018.

Egersund Net har til hensikt å etablere en servicestasjon for akvakultur og fiskerinøter i Kvalsund kommunes havn med mål om oppstart i 2018. Servicestasjonen er tiltenkt oppstartet med 8-10 ansatte, og anlegget skaleres for 25-30 ansatte ved etablert drift.

Kvalsund kommune ved rådmann, ordfører og næringssjef gjennomførte 5. og 6. mars 2019 forhandlingsmøter med representanter fra Egersund Net og NOFI vedrørende etablering i Kvalsund.

Egersund Net kan ikke forskuttere kostnader for utfylling og klargjøring av en festetomt. Deres bankforbindelse vil ikke være med å finansiere en slik løsning.

Kostnadene for utfylling, spuntvegg og planering av området er grovt estimert til 7 millioner kroner av Rambøll.

Pumpestasjon må flyttes da dagens plassering vil ligge under planlagt bygningsmasse.

Egersund Net har forslått 3 alternative løsninger:

1. Egersund Net fester tomt iht intensjonsavtale, dvs. avtalt pris på kr 38 pr m². Kvalsund kommune påtar seg da kostnadene for utfylling og klargjøring av tomt.
2. Egersund Net kjøper tomt for takst og står da selvsagt selv for alle kostnader ifb med klargjøring av tomt.
3. Egersund Net kjøper tomt for takst med en avtalefestet gjenkjøpsrett til Kvalsund kommune. Gjenkjøpspris vil da bli vurdert utfra ny takst på eiendommen, dog ikke under den prisen Egersund Net har betalt pluss kostnader for utfylling og opparbeidelse av tomt.

Det ble presisert under møtet at Egersund Net har et sterkt ønske om etablering i Kvalsund kommune. Samtidig er det viktig at de får en snarlig avklaring slik at de enten kan gå i gang med etableringen i Kvalsund kommune, eller om de må se på andre mulige lokasjoner for etablering i Finnmark.

Det foreligger en takst eiendom Gnr. 9 Bnr. 69 med et tomteareal på 7000 kvm, verdsatt til NOK 4.200.000. Takseringen ble gjennomført 04.09.2018 av Sivilingeniør Ole Hammari AS.

Det ble under møtet klart at Egersund Net mente prisen var for høy med bakgrunn i blant annet en etablering på Skjervøy der de kjøpte areal av kommunen for kr 295 per kvm. Dersom Kvalsund kommune skulle selge arealet til samme pris vil det utgjøre NOK 2.065.000. Kvalsund kommune kjøpte eiendommen for kr 2.400.000.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune ønsker næringsutvikling og økt aktivitet i havnen. I henhold til strategisk næringsplan vedtatt i KST september 2017 skal Kvalsund kommune satse på fire hovedområder:

- a) fiskeri og sjømatnæringer
- b) tilrettelegge for nyetableringer
- c) utvikle/tilrettelegge arealer for næring og industri
- d) reiseliv

Basert med bakgrunn i dette er en Egersund Net etablering innenfor 3 av de 4 satsningsområdene til Kvalsund kommune. Med potensial på opp i mot 30 arbeidsplasser bør dette ha høy prioritering for kommunen. Fiskerne i Kvalsund og omegn applauderer Egersund Nets som tilrettelegger en ekstra bøtelinje for fiskerinøter. I tillegg ønsker Egersund Net fiskere velkommen til å jobbe hos dem i perioder hvor de har mye arbeid, og fiskerne ikke er på havet.

Dersom kommunen foretar erverv av gbnr 9/93 kan det arealet legges til ca 2500 m² i beregningen da Egersund Net skisserer at de ønsker seg dette også på sikt.

Kommunen kan forvente solide ringvirkninger ved Egersund Nets etablering i form av knoppskyting og økt omsetning over kaier.

Vurdering av skisserte løsninger fra Egersund Net:

1. Leie av området ferdig tilrettelagt og utbygd. Dette medfører låneopptak for utfylling i havneområdet i størrelsesorden 8 – 10 millioner kroner for Kvalsund kommune. Ved eventuell konkurs, nedleggelse av virksomhet har ikke Kvalsund kommune utelling for den investeringen som er gjort.
2. Salg av eiendommen. Dette medfører mindre risiko for KK, dersom kommunen sikrer seg gjenkjøpsrett til eiendommen. Da vil Egersund Net ta alle kostnader og prosjektering av området.

Av de løsningene som er foreslått fra Egersund Net, vurderer administrasjonene det som lite gunstig å gå inn med investeringer for utfylling og klargjøring av tomt. Dette begrunnes med den kostnaden som vil belaste KK låneportefølje. Den andre løsningen

som skisseres er kjøp av tomt uten noen forbehold. En slik løsning vil ikke tjene KK interesser og anbefales følgelig ikke. Uansett er det betenkeligheter ved salg av nevnte eiendommer, da en kan miste kontroll over området. De innvendingene som kan anføres av administrasjonen er:

- Kontroll og råderett over ett attraktivt område
- Tilgang til kai og kaiområde
- Lokalisering av slamavskiller i området.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune selger gbnr 9/ 69,70,102,104 og 117, til Egersund Net med avtalefestet gjenkjøpsrett til Kvalsund kommune. Ordfører og rådmann gis fullmakt til å forhandle pris med en nedre beløpsgrense på NOK 2.400.000. Gjenkjøpspris vil da bli vurdert utfra markedspris, dog ikke under den prisen Egersund Net har betalt pluss kostnader for utfylling og opparbeidelse av tomt.

Kvalsund kommune må i forbindelse med kontraktsinngåelse i sikre at tilgang til kai/kaiområde ivaretas.

Kostnader med flytting av pumpestasjon dekkes av Egersund Net.

Rådmannen gis myndighet til å utarbeide en salgskontrakt som ivaretar kommunens interesser.

Gunnar Lillebo
rådmann