

MØTEINNKALLING

Formannskapet

Formannskapet holder møte den 20.10.2016 klokka 10:00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Terje Wikstrøm
Varaordfører	Jan Arvid Johansen
Medlem	Grete Svendsen
Medlem	Robert Wilhelmsen
Medlem	Yngve Nilsen

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 13.10.2016

Terje Wikstrøm
ordfører
(sign.)

Det vil blir orienteringer fra administrasjonen.

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr.	Tittel
47/16	16/902	GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET 29.09.2016
48/16	14/556	KOMMUNEREFORMEN - INTERIMSNEMND
49/16	16/866	PERIODEREGNSKAP 2.TERTIAL 2016
50/16	16/881	SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER I TINGRETEN - HERDIS HANSEN
51/16	16/882	STORTINGS- OG SAMETINGSVALGET 2017 FASTSETTING AV VALGDAG
52/16	16/883	BEMANNING KOKELV BO OG OMSORGSSENTER 2016
53/16	16/903	HÅNDTERING AV KOMMUNENS FORPLIKTELSER I HENHOLD TIL FORURENSNINGSLOVEN

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/902

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

47/16 Formannskapet

20.10.2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET
29.09.2016

Ordførers innstilling:

Protokoll av 29.09.2016 fra formannskapet godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

- Protokoll av 29.09.2016 fra formannskapet

Rådmannens tilråding:

Protokoll av 29.09.2016 fra formannskapet godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Gunnar Lillebo

Arkiv: 030 &23

Arkivsaksnr.: 14/556

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

48/16 Formannskapet

20.10.2016

/ Kommunestyret

KOMMUNEREFORMEN - INTERIMSNEMND

Ordførers innstilling:

1. Kommunestyret vedtar at det opprettes en interimnemnd i forbindelse med sammenslåing av Kvalsund og Hammerfest kommuner.
2. Interimnemnda skal
 - sikre politisk koordinering i de to kommunene fram til fellesnemnda er operativ
 - sikre politisk koordinering av saker som berører kommunesammenslåingen, kommunale tjenester, organisering og struktur
 - arbeide med relevante saker som har betydning for sammenslåinga av de to kommunene
3. Følgende velges;
 - 5 representanter fra Hammerfest
 - 4 representanter fra Kvalsund – Foreslås dagens styringsgruppe
 - Terje Wikstrøm, ap
 - Jan Arvid Johansen, krf
 - Harald Bredesen, sv
 - Alf Sakshaug, høyre
 - Arbeidstakerorganisasjonene utpeker selv sine representanter.
4. Rådmennene i kommunene er interimsnemndas sekretariat.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunestyrene i Kvalsund og Hammerfest har i forbindelse med kommunereformprosessen vedtatt sammenslåing i juni 2016. Fylkesmannen har i september 2016 innstilt på sammenslåing. Det skal nedsettes en felles nemd våren 2017, jf Inndelingslovas § 26.

Rådmannen anbefaler at det opprettes en interimnemd fra høsten 2016 som fungerer til endelig vedtak i Stortinget våren/forsommeren 2017. Det legges opp likelydende saksframlegg i begge kommunene.

SAKSVURDERING:

Etter at kommunene har fattet vedtak om at de ønsker å slå seg sammen, skal fylkesmannen i samråd med departementet kalle inn til felles kommunestyremøte. Det fremgår av inndelingslova § 25 hvilke punkter som skal drøftes på fellesmøtet:

- a) forslag til navn på den nye kommunen eller det nye fylket
- b) antall medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget
- c) kriterier for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter § 26 i denne loven
- d) valg av revisor for virksomheten i fellesnemnden
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen.

Fellesnemnd

Det skal, etter Stortingsvedtaket om sammenslåing, etableres et politisk fellesorgan for den nye kommunen. Det vises i denne sammenhengen til Inndelingslovens § 26. Dette organet skal ha som oppgave å forberede sammenslåingen av Kvalsund og Hammerfest kommuner til en ny kommune senest 1. januar 2020. Organet betegnes Hammerfest/Kvalsund fellesnemnd, og får status som kommunenes fellesnemnd etter inndelingsloven. Utover det som følger av inndelingsloven vil kommunestyrene i de to kommunene definere fellesnemndas myndighet. Fellesnemnda er i funksjon inntil kommunestyret for den nye kommunen er konstituert.

Fellesnemnda kan (rådmannens vurdering) bestå av 9 medlemmer, hvorav 4 fra Kvalsund kommune og 5 fra Hammerfest kommune. Nemndas medlemmer utnevnes av det respektive

kommunestyre og sørger for ivaretagelse av en kjønnsbalanse i sin utnevning. Nemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder. Rådmennene i kommunene og evt prosjektleder for sammenslåingen har møte- og talerett i fellesnemnda. Fellesnemnda fatter sine vedtak med alminnelig flertall, men skal søke å skape enighet om beslutningene.

Fellesnemnda behandler alle prinsipielle forhold som gjelder sammenslåingen av kommunene. Dagens to kommuner har ansvar for sin respektive kommunes ordinære drift fram til 31.12.2019, men spørsmål som er av betydning for den nye kommunen forelegges fellesnemnda før vedtak fattes. Fellesnemnda kan på eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen og den nye kommunen.

Fellesnemnda har et særskilt ansvar for saker av økonomisk betydning. Fellesnemnda skal uttale seg om budsjett og økonomiplan i Kvalsund og Hammerfest kommuner (jf. kommuneinndelingslovens § 26). Fellesnemnda forbereder budsjett 2020 og økonomiplan 2020 – 2023 for kommunestyret i den nye kommunen.

Fellesnemnda fastsetter særskilt tids- og prosjektplan for sammenslåingen av kommunene og budsjett for sammenslåingen av kommunene.

Fellesnemnda vedtar – etter innstilling av kontrollutvalgene i Kvalsund og Hammerfest kommuner – revisjonsordning for den nye kommunen.

- Administrativ ledelse

Kommunestyret i den nye kommunen ansetter rådmann for den nye kommunen høsten 2019.

Fellesnemnda ansetter prosjektleder for sammenslåingen, og avklarer myndighet for prosjektlederen.

- Ansatte og tillitsvalgte

I perioden fram mot en kommunesammenslåing skal kommunene i fellesskap tilrettelegge for god dialog med ansatte om hva sammenslåing kan bety for dem. Fellesnemnda har ansvaret for dette.

Fellesnemnda har ansvar for at lover, avtaler og regler for ansattes og tillitsvalgtes medvirkning i spørsmål som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.

Fellesnemndas medlemmer utgjør arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingen. Det partssammensatte utvalget kan bestå av 13 medlemmer, ut fra følgende fordeling; 9 valgte medlemmer kommunene, samt 2 arbeidstakerrepresentanter fra hver av kommunene.

Partssammensatt utvalg behandler saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen og de ansatte, og uttaler seg i spørsmål som gjelder overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i sammenheng med kommunesammenslåingen.

- Innbyggerdialog

I perioden fram mot en kommunesammenslåing skal kommunene i fellesskap tilrettelegge for god dialog med innbyggere, næringsliv og lag- og foreningsliv om hva sammenslåing kan bety for dem. Fellesnemda har ansvaret for dette.

Interimnemd

Arbeidet med å forme den nye kommunen bør komme i gang så raskt som mulig nå som kommunene har konkludert med at de ønsker en sammenslåing. Dette vil styrke den nye kommunens muligheter for å fungere best mulig fra første dag. Det er også viktig at store økonomiske tiltak vurderes i lys av at det skal etableres en felles kommune.

Med bakgrunn i framdriftsplanen som er lagt fra stortingets side får ikke fellesnemda etter dagens lovverk formelt komme i gang etter stortingets vedtak våren 2017. Rådmannen anbefaler at det opprettes en interimnemd fra høsten 2016 som fungerer til endelig vedtak i Kongelig resolusjon våren 2017.

Interimnemda bør være lik den fellesnemda man skal opprette. Interimnemda kan ikke ha vedtaksfullmakter ut over det kommunestyrene kan frasi seg i henhold til lovverket, og kan dermed ikke gjøre vedtak som binder den nye kommunen før sammenslåingen er vedtatt av Stortinget. Interimnemda må derfor gå tilbake til kommunestyrene og få de nødvendige (likelydende) vedtakene der når det er behov for det.

De to kommunene Kvalsund og Hammerfest velger representanter til en interimnemd med fire representanter Kvalsund og 5 representanter fra Hammerfest kommune. Det anbefales at valgte representanter kommer fra de respektive kommunestyrene og at kjønnsbalanse i nemnda ivaretas. Nemdas leder og nestleder velges blant nemndas politiske representanter. Rådmannen legger ikke opp til at det velges vararepresentanter. Dette for å ha en dedikert og effektiv nemd, samt å ivareta helhetlig og kontinuitet i arbeidet. To arbeidstaker- representanter tiltrer nemda med tale- og forslagsrett – en fra hver kommune. Rådmennene i de to kommunene er sekretariat og utreder sakene til interimsnemnda.

Interimnemda har som oppgave å sikre politisk koordinering for de to kommunene fram til fellesnemnda trer i kraft.

Mandat/oppgaver til interimsnemnda/fellesnemnda

- Interimsnemnda kan engasjere midlertidig prosjektleder. Endelig ansettelse av prosjektleder kan først skje i fellesnemda.
- Ivareta medvirkning fra de ansatte i nemnda virke.
- Utarbeide prosjektplan og budsjett for sammenslåingen av kommunene.
- Utarbeide prinsippdokumenter for selve sammenslåingen, til behandling i fellesnemnda.

- Utarbeide et sett av verdier som skal bidra til å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom innbyggerne og kommunen.
- Tilrettelegge for god dialog med alle berørte om hva sammenslåing kan bety for dem. Det gjelder både innbyggere, ansatte, næringsliv og frivillighet.

Godtgjørelse til nemnda:

Godtgjørelse til nemndas medlemmer tilstås etter den kommunen som gir best uttelling for det enkelte medlem.

Rapportering:

Nemnda rapporterer direkte til politisk nivå, både til formannskap og kommunestyre. Nemnda kan fremme saker igjennom rådmann for politisk behandling.

Rådmannens tilråding:

5. Kommunestyret vedtar at det opprettes en interimnemnd i forbindelse med sammenslåing av Kvalsund og Hammerfest kommuner.
6. Interimnemnda skal
 - sikre politisk koordinering i de to kommunene fram til fellesnemnda er operativ
 - sikre politisk koordinering av saker som berører kommunesammenslåingen, kommunale tjenester, organisering og struktur
 - arbeide med relevante saker som har betydning for sammenslåinga av de to kommunene
7. Følgende velges;
 - 5 representanter fra Hammerfest
 - 4 representanter fra Kvalsund
 - Arbeidstakerorganisasjonene utpeker selv sine representanter.
8. Rådmennene i kommunene er interimsnemdas sekretariat.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Knut-Åge Amundsen

Arkiv: 210

Arkivsaksnr.: 16/866

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

49/16 Formannskapet

20.10.2016

/ Kommunestyret

PERIODEREGNSKAP 2.TERTIAL 2016

Ordførers innstilling:

Kommunestyret tar den fremlagte regnskapsrapport for 2. tertial 2016 til etterretning.

VEDLEGG:

- Perioderapport pr 2. tertial 2016

SAKSOPPLYSNINGER:

I nylig vedtatt økonomireglement heter det i pkt 3.5 bl.a;
«Det gjennomføres minimum 2 regnskapsrapporter til kommunestyret i løpet av budsjettåret.
Utgangspunkt for disse er pr tertial.»

De ulike avdelinger har lagt frem oversikt pr 31.08.2016 og gitt sine kommentarer i vedlagte økonomirapport. Rådmannen har ovenfor foretatt en oppsummering av den totale situasjonen.

SAKSVURDERING:

Som det fremgår av de økonomiske nøkkeltall ligger det an til avvik på et flere områder.
Rådmannen vurdering av disse forhold er følgende:

Politisk/administrativ styring:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Oppvekst og kultur:

Her signaliseres det at det foreløpig er en overskridelse på området.

Helse og sosial:

Her signaliseres det at det går mot et overforbruk, uten at de på det nåværende tidspunkt har kunnet måle dette. Det legges opp til å skulle finne inndekning innenfor egne rammer, men denne er skåret inn til benet slik at vi må følge utviklingen nøye.

It, næring og landbruk:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Kommunedrift:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Plan og utbygging:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Eiendomsskatt:

Ikke nødvendig med tiltak så langt.

Inntektsskatt:

Det kan foreløpig se ut som vi her går på et negativt avvik på om lag 0,4 mill kr.

Renter og avdrag

Forsinkelsen av KBO har medført at vi får en økning på renteutgiftene og det kan se ut som vi må forvente et overskridelse på vel 1,2 mill kroner.

Investeringer:

Det vises til oversikt.

Oppsummering:

Det heftes fortsatt en god del usikkerhet på årsresultatet basert på regnskapstall pr 31.08.2016. Tallene gir dog en indikasjon.

Administrasjonen må følge utviklingen innen oppvekst og kultur og helse- og sosial nøye framover for å se om muligheten til å finne inndekking innenfor egne rammer er tilstede. Inntektsskatten viser en svikt med om lag 0,4 mill så langt i år, mens vi på renteutgifter får et overforbruk på omlag kr 1,2 mill kroner.

Rådmannen vil ikke anbefale en budsjettregulering eller en reduksjon i driftsnivået på nåværende tidspunkt. Men oppvekst og kultur og helse- og sosial må vurdere om det er andre tiltak som vil bremse på den negative utviklingen som vi ser så langt. Vi følger situasjonen nøye og vil komme tilbake til dette etter at tallene pr 31. august er klare (dvs 2.tertial).

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret tar den fremlagte regnskapsrapport for 2. tertial 2016 til etterretning.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/881

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

50/16 Formannskapet

20.10.2016

/ Kommunestyret

**SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER I TINGRETTE -
HERDIS HANSEN**

Ordførers innstilling:

Søknaden fra Herdis Hansen om fritak fra verv som meddommer i Tingretten godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

- Søknad fra Herdis Hansen av 6. oktober 2016.

SAKSOPPLYSNINGER:

Lovgrunnlag: Lov om domstolene av 13. august 1915 nr. 5 (domstolloven)

Herdis Hansen, Kvalsund, ble av kommunestyre 18.02.2016 valgt til meddommer i Tingretten for perioden 2017 – 2020.

Søknaden siteres:

Jeg søker med dette om fritak fra å være meddommer i tingretten resten av året pga sykdom.

Jeg skulle ha vært med i retten 20. sept., men da søkte jeg om å få slippe frammøte og det fikk jeg.

I dag fikk jeg telefon fra tingretten der de spurte om jeg kunne være meddommer fra 19. - 21 oktober, svaret ble nei, da jeg føler at jeg ikke har kapasitet til å sitte i retten i 3 dager, dette fikk jeg også godkjent.

Håper på positiv svar.

Med vennlig hilsen

Herdis Hansen

I domstollovens § 74 står det;

En person kan kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere.

Kommunelovens § 15 pkt. 2 står det;

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjønne sine plikter i vervet.

Kommentar til Kommunelovens § 15 pkt. 2: fotnote 3;

Her åpnes det adgang til å bli fritatt for tjeneste i vervet på grunnlag av søknad. Myndigheten til å gi slikt ftak er lagt til kommunestyret/fylkestinget, men med adgang til delegasjon til vedkommene organ.

Fritaksgrunn vil i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velfredsgrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de okujter vervet medfører.

SAKSVURDERING:

Saksbehandler har vært i kontakt med Tingretten som bekrefter at de har anbefalt Herdis Hansen å søke permisjon. Herdis Hansen har bosted i Kvalsund, det gjør at hun må pendle.

Ihht domstollovens § 74 og kommunelovens § 15 anbefales det å gi Herdis Hansen fritak fra verv som meddommer i Tingretten pga helsetilstanden.

Rådmannens tilråding:

Søknaden fra Herdis Hansen om fritak fra verv som meddommer i Tingretten godkjennes.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 01

Arkivsaksnr.: 16/882

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

51/16 Formannskapet

20.10.2016

/ Kommunestyret

STORTINGS- OG SAMETINGSVALGET 2017
FASTSETTING AV VALGDAG

Ordførers innstilling:

Valgdagen for Stortingsvalget og Sametingsvalget 2017 er i statsråd 22. april 2016 fastsatt til mandag 11. september 2017.

Med hjemmel i valgloven § 9-2 (2) vedtar kommunestyret at det også avholdes valg søndag 10. september i Kokelv og Kvalsund stemmekrets.

SAKSGRUNNLAG:

Brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet dater 22.04.16

SAKSOPPLYSNINGER/ SAKSVURDERING:

Valgdagen for Stortingsvalget og Sametingsvalget 2017 er i statsråd 22. april 2016 fastsatt til mandag 11. september 2017.

Den enkelte kommune kan i medhold av valgloven § 9-2 (2) bestemme at det i vedkommende kommune skal holdes valg også søndag 10. september 2017.

I Kvalsund kommune har det vært vanlig å holde valgøpent også søndag i både Kokelv og Kvalsund stemmekrets.

Rådmannens tilråding:

Valgdagen for Stortingsvalget og Sametingsvalget 2017 er i statsråd 22. april 2016 fastsatt til mandag 11. september 2017.

Med hjemmel i valgloven § 9-2 (2) vedtar kommunestyret at det også avholdes valg søndag 10. september i Kokelv og Kvalsund stemmekrets.

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Arve Solvi Paulsen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/883

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

27/16 Omsorgs- og oppvekstutvalget

17.10.2016

52/16 Formannskapet

20.10.2016

/ Kommunestyret

BEMANNING KOKELV BO OG OMSORGSSENTER 2016

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Innstillingen blir ettersendt.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunestyrets vedtak i sak 14/707 Nybygg/ utvidelse av Kokelv Bo og Omsorgssenter

Kommunestyrets vedtak innebærer en økning av kapasitet ved Kokelv omsorgssenter, heretter kalt KBO, fra 10 til 14 plasser/leiligheter. Det vil ved oppstart være 9 plasser som er i bruk.

Under planleggingen av KBO har det vært viktig å tilpasse tjenestetilbudet i henhold til faglige anbefalinger fra statlig hold og fra andre fag- og forskningsmiljøer i landet. KBO er definert som omsorgsboliger med heldøgns tjenester.

I hovedsak er leilighetene tiltenkt personer som har behov for heldøgns tjenester, funksjonshemmede, eldre med stort omsorgsbehov og personer som ikke har fysisk/mental helse til å bo i eget hjem. Generelt er senteret, både utvendig og innvendig, planlagt spesielt i forhold til demente personer etter Husbankens standardkrav. I tillegg er senteret planlagt med tanke på å imøtekomme dagaktivitetsbehovet hos den enkelte beboer, dette ved at det er planlagt et stort fellesareal midt i bygget, samt et mindre fellesareal i hver av bogruppene.

KBO vil i 2017 ha 9 brukere som bor i bolig, samt gi tilbud til brukere av hjemmetjenester og gi aktivitetstilbud til funksjonshemmede. Totalt vil det være om lag 18 personer som innehar stillinger i Pleie og omsorgstjenesten i Kokelv.

SAKSVURDERING:

Pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund kommune er i dag organisert i tre enheter: Kvalsund sykehjem, hjemmetjenesten og Kokelv bo- og omsorgssenter. De tre enhetene sorterer under Pleie- og omsorgsleder med et lederansvar for de tre enhetene. Organiseringen er noe ulik for enhetene. Kvalsund sykehjem og Hjemmesykepleien har hver sin avdelingssykepleier med ansvar for daglig drift mens KBO har en ansatt med koordineringsansvar (ikke sykepleier).

KBO har i byggeperioden vært organisert i to boliger i Kokelv. De ansatte har i denne perioden gjort en flott jobb og gitt gode tjenester til våre brukere, men perioden har også vært preget av midlertidighet, økt sykefravær og vikar- og rekrutteringsutfordringer. Spesielt utfordrende er det å rekruttere sykepleiere.

I løpet av oktober 2016 vil KBO være i vanlig drift. Helse- og omsorgsavdelingen skal gi gode tjenester til beboerne og til de andre brukerne i Kokelv. Bygget er tilpasset fremtiden, og

forholdene ligger til rette for å gi et godt tilbud til alle brukerne i Kokelv. Gode tjenester er avhengig av nok kvalifiserte ansatte og en kontinuerlig faglig utvikling. For å sikre dette er det behov for god faglig- og personalledelse.

Når H&O skal vurdere behovet for årsverk og personellinnsats etter utbyggingen av KBO, må Kvalsund Kommune se til hvilke rettigheter brukerne har, samt hvilke plikter kommunen som omsorgsyter har. Det finnes i dag ingen bemanningsnormer for pleie og omsorgstjenester. Det avdelingen bruker som en normering er pleiefaktor, altså en beskrivelse av antall ansatte pr pasient/beboer samt de vedtak som er knyttet til hver bruker. I tillegg sammenlikner H&O vår tjeneste med sammenlignbare tjenester i andre kommuner.

Generelt sett er beboere i omsorgsboliger gjennomgående sterkt pleie- og omsorgstrengende, og de fleste har et stort og sammensatt sykdomsbilde. En stor andel av beboerne har i tillegg lidelser relatert til demens.

Framtidig bemanning ved KBO må sees opp mot antall brukere med behov for heldøgns tjenester og hvilken pleietyngde som er nødvendig, men også opp mot hvilke vedtak som fattes knyttet til særlig ressurskrevende brukere. Dette vil framkomme i budsjett for neste økonomiplanperiode. Vedtak om tiltak for ressurskrevende brukere har en statlig medfinansiering.

I forslag til vedtak i denne saken er det lagt opp til at administrasjonen ønsker å styrke stedlig ledelse ved KBO. I dag er det pleie- og omsorgsleder, med kontorsted i Kvalsund, som har lederansvar i Kokelv. KBO er lokalisert 70 km fra kommunesenteret. Rådmannen ser at dette ikke er heldig med tanke på oppfølging av ansatte, turnus, daglig drift og utviklingsarbeid. Det er behov for en avdelingsleder med sykepleiefaglig bakgrunn som har kontortid hver dag ved KBO. Avdelingsleder skal også inngå i turnus (30 %). Den som tilsettes i stillingen som avdelingsleder skal ha sykepleiefaglig ansvar for at oppgaver blir utført i tråd med gjeldende krav til kvalitet, lovverk, kommunale retningslinjer og faglig god praksis. Avdelingslederen har et ansvar for faglig innhold og utvikling samt ha personalansvar for alle ansatte ved KBO.

Kostnaden ved å opprette en avdelingslederstilling ved KBO vil beløpe seg på 477 000 inkl pensjon pr år.

Rådmannens tilråding:

1. Kvalsund Kommune oppretter stilling som avdelingsleder ved Kokelv bo og omsorgssenter.
2. Avdelingsleder skal ha sykepleiefaglig bakgrunn
3. Avdelingsleder inngår i turnus i 30 %

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Formannskapet

Saksbehandler: Kim Rydningen

Arkiv: 030

Arkivsaksnr.: 16/882

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

53/16 Formannskapet

20.10.2016

/ Kommunestyret

**HÅNDTERING AV KOMMUNENS FORPLIKTELSER I
HENHOLD TIL FORURENSNINGSLOVEN**

Ordførers innstilling:

1. Kommunestyret i Kvalsund kommunen vedtar å tildele Finnmark Ressursselskap AS enerett til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven § 30, jf. Forskrift om offentlige anskaffelser § 1-3 (2) bokstav h.
2. Eneretten skal gjelde i 10 år fra 01.01.2017.

SAKEN GJELDER:

Tildeling av enerett til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven § 30, jf. Forskrift om offentlige anskaffelser § 1-3 (2) bokstav h.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune inngikk høsten 2007 avtale med Finnmark Ressursselskap AS (FRS) om enerett for ressurselskapet til innsamling og håndtering av avfall fra husholdningene innen Kvalsund kommune. I tillegg omfattet avtalen kommunens lovpålagte ansvar for ordningen med farlig avfall, EE-ordningen, og drift av returpunktene for sorterte avfallsfraksjoner fra husholdningene. Avtalen utløper den 31.12.2016.

Spørsmålet pr 2016 er om FRS - som i 2007 - skal tildeles enerett jf. Forskrift om offentlige anskaffelser (foa.) § 1-3 (2) bokstav h) til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven § 30. Enerett kan i denne sammenheng tildeles så fremt forskriftsverket ikke kommer til anvendelse på aktuelle forhold [og tjenestene derav må legges ut på anbud].

Forholdet mellom egenregi / utvidet egenregi og enerett er beskrevet i tidligere saksbehandling og gjennomgås ikke på nytt. For ordens skyld gjennomgås hovedtemaene i vurderingen i forhold til enerettsspørsmålet.

Kvalsund kommune er jf. forurensningsloven § 30 pålagt å håndtere husholdningsavfall, dvs. avfall fra private husholdninger, herunder større gjenstander som inventar og lignende. Kommunestyret har formell kompetanse i kraft av å være kommunens øverste organ. Så lenge vedtakskompetanse på dette området ikke er delegert vil et formelt riktig vedtak i kommunestyret om tildeling av kontrakt til FRS også fylle vilkårene, dvs. anses som administrativt vedtak. Avtalen vil i forlengelsen av dette være korrekt hjemlet. Deretter er det et eget tema om virksomheten som skal tildeles eneretten [FRS] er et offentligrettslig organ.

For å kunne anses som offentligrettslig organ må virksomheten a) tjene allmennhetens behov, og b) ikke være av industriell eller forretningsmessig karakter. Virksomheten må dessuten være c) et selvstendig rettssubjekt som har d) et administrasjons-, ledelses- eller kontrollorgan der over halvparten av medlemmene er oppnevnt av slike [offentlige] myndigheter eller organer.

FRS er organisert som et aksjeselskap. Slike selskap er selvstendige rettssubjekt. FRS tjener allmennhetens behov, og har et administrasjons-, ledelses- eller kontrollorgan hvor over halvparten av medlemmene er oppnevnt av eierkommunene (offentlige myndigheter). Sentralt for kommunens del blir om selskapet er av industriell eller forretningsmessig karakter eller ikke. Dersom selskapet er det vil selskapet jf. både rettspraksis og teori falle utenfor begrepet offentligrettslig organ.

FRS eies av Hammerfest og Kvalsund kommune med henholdsvis 88 % og 12 %, hvor hovedvekten av selskapets aktiviteter (62 %) relaterer seg til næringsavfall, inkl. kommunens eget. Selskapet håndterer ca. 38 % husholdningsavfall. Siden selskapet både håndterer husholdnings- og næringsavfall ivaretar selskapet både allmennhetens behov og opererer på et konkurranseutsatt marked. Siden over 50 % virksomheten er rettet mot konkurranseutsatt marked er det nærliggende å anse selskapet for å være av industriell eller forretningsmessig karakter [og dermed ikke et offentligrettslig organ].

FRS er imidlertid opprettet ut fra sektorpolitiske hensyn, nærmere bestemt for å ivareta lovpålagte offentlige oppgaver innen avfallssektoren. Slikt sett er det naturlig at selskapet omfattes av de samme anskaffelsesreglene som eierkommunene 1.

Det er dernest slik at selv om det foreligger konkurranse på aktuelle område så vil dette likevel ikke være avgjørende. Det vises her til praksis fra EU-domstolen 2 som vektlegger risikovurderinger/-forhold. Rettspraksis har særlig sett på muligheten (realiteten) for at et selskap havner i en insolventlignende situasjon og går konkurs. Dersom eierne formodes å ta de økonomiske forpliktelsene (liten /ingen risiko) taler dette for at selskapet ikke er av industriell eller forretningsmessig karakter.

Selskapet eies av Hammerfest og Kvalsund kommune og skal håndtere viktige oppgaver i kommunene. Behovet for velfungerende tjenester på dette området tilsier at det vil være lite sannsynlig at eierkommunene ikke griper inn dersom en vanskelig økonomisk situasjon skulle oppstå. FRS har dermed ikke samme sterke incitament til tapsbegrensning/konkursavverging som rent industrielle / forretningsmessige virksomheter ellers har.

EØS-rettslig er utgangspunktet at en enerett anses som en restriksjon på EØS-reglene, herunder de frie bevegelseheter av varer og tjenester. EU-domstolen har i denne sammenheng presisert at dette også gjelder i forhold til kommunal tildeling av eneretter

3. Eventuelle restriksjoner må kunne begrunnes ut fra tvingende allmenne hensyn / miljøhensyn og at eneretten er egnet, konsistent og nødvendig for å realisere nevnte hensyn.

Innsamling og håndtering av husholdningsavfall har i seg selv en negativ verdi. Det er dermed ikke økonomi i å transportere dette ut av kommunen. Håndtering i kommunen vil dernest gi nødvendig forutsigbarhet i betydning av stabilitet i særdeles viktige offentlige oppgaver.

Siden transport nødvendigvis både ville innebære utvidet logostikk og dermed øket belastning på miljøet vil en enerett også ivareta viktige miljøhensyn. Slikt sett synes eneretten å være egnet, konsistent og nødvendig for å realisere viktige hensyn.

I tråd med overnevnte gjennomgang legges det til grunn at FRS kan tildeles enerett.

Ut fra hensynet til forutsigbarhet og stabilitet synes tidligere ordning hva gjelder varighet på eneretten å kunne videreføres.

SAKSVURDERING:

Rådmannen finner det både i tråd med dagens regelverk og formålstjenlig å videreføre tidligere ordning. I tråd med dette vurderer rådmannen det slik at enerett i forhold til håndtering av husholdningsavfall m.m. tildeles FRS.

Rådmannen anbefaler at en ny avtale har 10 års løpetid fra 01.01.2017.

Rådmannens tilråding:

1. Kommunestyret i Kvalsund kommunen vedtar å tildele Finnmark Ressursselskap AS enerett til å utføre kommunens forpliktelser i henhold til forurensningsloven § 30, jf. Forskrift om offentlige anskaffelser § 1-3 (2) bokstav h.
2. Eneretten skal gjelde i 10 år fra 01.01.2017.

Gunnar Lillebo
rådmann

