

Beregnet til
Hammerfest kommune

Dokumenttype
Planinitiativ

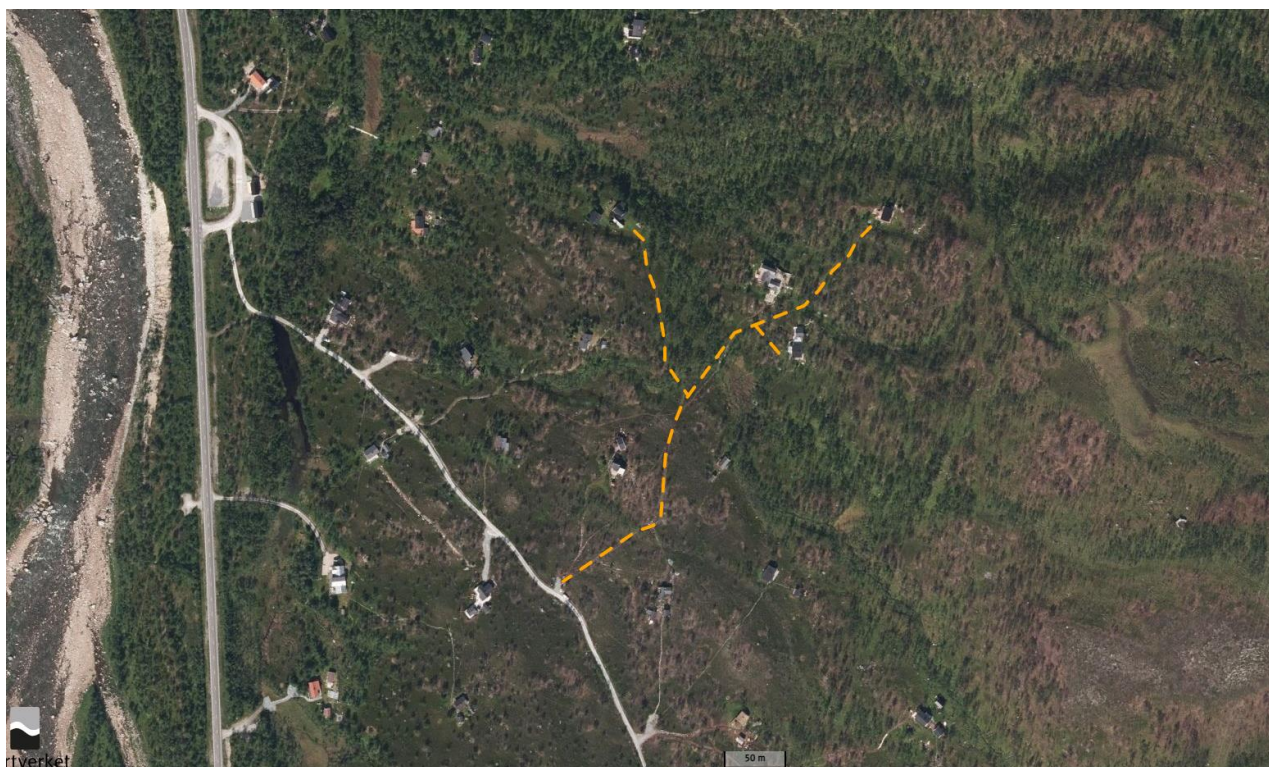
Dato
21. desember 2020

PLANINITIATIV

ADKOMSTVEI TIL

HYTTER I SKAIDILIA

126/1/152 MFL.



PLANINITIATIV

ADKOMSTVEI TIL HYTTER I SKAIDILIA 126/1/152 MFL.

Oppdragsnavn **Detaljregulering hyttevei Skaidilia**
Prosjekt nr. **1350043646**
Mottaker **Hammerfest kommune, Plan og utvikling**
Dokument type **Planinitiativ**
Versjon **B**
Dato **19.01.2021**
Utført av **Andreas Foss Westgaard**
Kontrollert av **Marie Dølør McDougall, Karianne Lund Heitmann**
Godkjent av **Andreas Foss Westgaard**
Beskrivelse **Planinitiativ jf. forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven § 1.**

Rambøll
Løkkeveien 115
Postboks 1077
9503 Alta

T +47 78 44 92 22
F +47 78 44 92 20
<https://no.ramboll.com>

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	Innledning	2
1.1	Kontaktinformasjon	2
2.	Om planinitiativet	2
2.1	Formålet med planen	2
2.2	Planområdet og influensområde	2
2.3	Planlagt bebyggelse og anlegg	3
2.4	Funksjonell og miljømessig kvalitet	4
2.5	Virkning og tilpasning – landskap og omgivelser	4
2.6	Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet	5
3.	Planstatus	5
3.1	Forholdet til gjeldende planer – kommune- og reguleringsplan	5
3.2	Forholdet til pågående arealplanarbeid	6
3.3	Forholdet til kommuneplanens samfunnsdel	7
3.4	Andre planer og tiltak i nærområdet	7
3.5	Aktuelle planretningslinjer og føringer	7
4.	Samfunnssikkerhet og konsekvensutredning	8
4.1	Risiko og sårbarhetsforhold	8
4.2	Forskrift om konsekvensutredninger	8
5.	Varsel om planoppstart og medvirkning	9
5.1	Forslag til planavgrensning	9
5.2	Hvem som skal varsles	9
5.3	Medvirkning	9

1. INNLEDNING

Dette planinitiativet gjelder forespørsel om oppstart av detaljregulering for hytteadkomstvei til tre fritidsboliger i Skaidilia (gnr. 126 bnr. 1 fnr. 128, 134 og 152). Hytteveien som ønskes anlagt, vil ha startpunkt fra allerede etablert og regulert adkomstvei, og anlegges over gnr. 126/1 (Finnmarkseiendommen). Flere hytter enn de på punktfestene nevnt over passerer langs veien, og det er ønskelig at planarbeidet eventuelt også regulerer hyttevei til øvrige hytter innenfor varslet planavgrensning, dersom ønskelig.

Planinitiativet har til hensikt å oppfylle kravene i forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven § 1, der det heter at planinitiativet skal i nødvendig grad omtale premissene for det videre planarbeidet.

1.1 Kontaktinformasjon

Forslagsstillere:

Festere til gnr. 126 bnr. 1 fnr. 128 (Tor Hansen), 134 (Ulf A. Mathisen) og 152 (Espen Kristiansen)

Kontaktperson: Espen Kristiansen

Tlf.: 90 79 28 96

E-post: kristiansen@vikenfiber.no

Fagkyndig plankonsulent:

Rambøll Norge AS, Alta

Kontaktperson: Andreas Foss Westgaard

Tlf.: 48 89 93 77

E-post: andreas.westgaard@ramboll.no

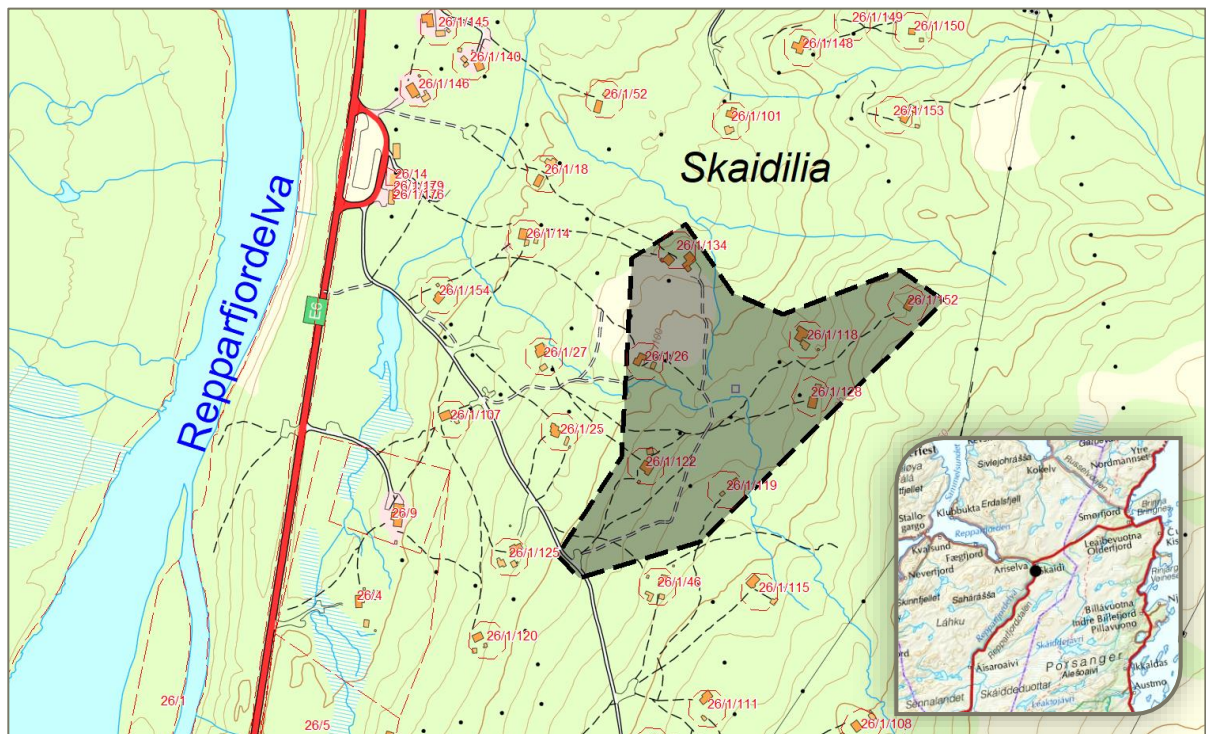
2. OM PLANINITIATIVET

2.1 Formålet med planen

Planarbeidet har til formål å regulere areal til opparbeidelse av en enkel hytteadkomstvei til tre bebygde fritidseiendommer (punktfester) i Skaidilia, samt parkerings- og snuareal ved hyttene. Hytteveien planarbeidet gjelder, vil ha startpunkt ca. 400 m fra E6 langs allerede etablert, og regulert, adkomstvei. Denne veien omtales som gammel postvei. Fra startpunktet vil ny vei følge terrenget nord/nordøstover mot hyttene. Samlet ny veilengde beregnes til 500–600 meter. Intensjonen med planen er å opparbeide en enkel, kjørbar vei til sommer- og høstbruk, tilpasset landskapet og med minst mulig naturinngrep. Bruken av veien skal begrenses til eierne/brukerne av hyttene som gis adkomst.

2.2 Planområdet og influensområde

Planområdet ligger vel 1,5 km sør for Skaidikrysset og omfatter eiendommen 126/1 og punktfestene med fnr. 26, 118, 119, 122, 128, 134 og 152. I tillegg grenser planområdet til punktfestet med fnr. 46, som ligger slik til i terrenget at hytta kan bli berørt. I sum utgjør foreslått planområde vel 55 daa.

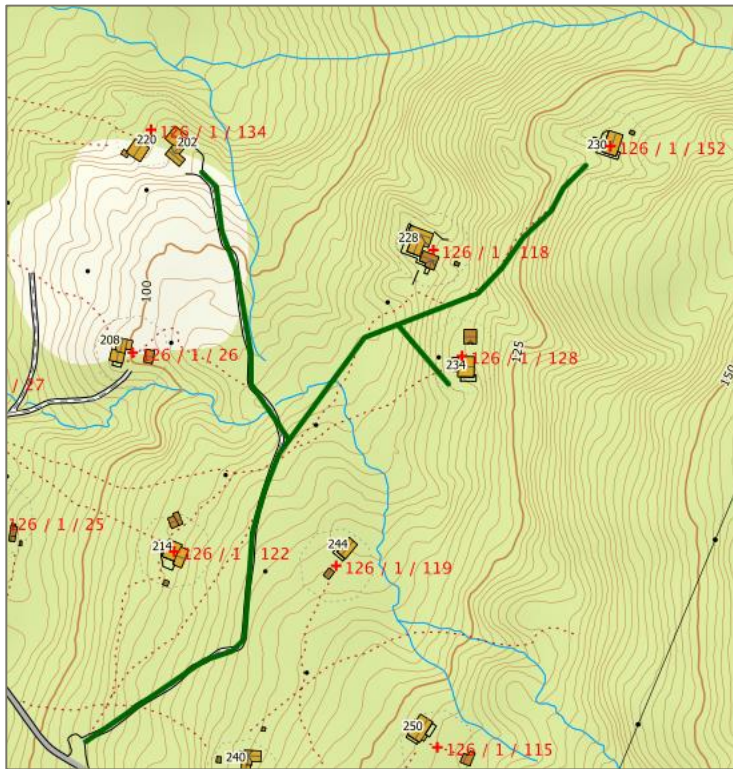


Figur 1. Planområdet med svart omriss. Gnr. skal være 126 etter kommunesammenslåingen 1.1.2020. Kilde: Kartverket/Matrikkelen

Øvrige hytter i Skaidilia vurderes å ligge utenfor planens influensområde, det vil si den sonen som kan sies å bli berørt av planen.

2.3 Planlagt bebyggelse og anlegg

I planområdet ønskes regulert en enkel, kjørbær hytteadkomstvei med nødvendig parkerings- og snuareal ved hyttene. Samlet veilengde utgjør ca. 500–600 meter. Hytteveien skal være privat vei etter veglova og forbeholdt eierne av/brukerne til hyttene som gis adkomst. Det følger av veglova § 54 at «*Når privat veg blir brukt som sams tilkomst for fleire eigedomar, pliktar kvar eigar, brukar eller den som har bruksrett, kvar etter same høvetal som gjeld for den bruk han gjer av vegen, å halde vegen i forsvarlig og brukande stand.*» De som har plikter etter lovens § 54, utgjør et veilag jf. § 55. For alle praktiske formål, vil hytteveien reguleres med felles eierform for punktfestene som gis adkomst i planen.



Figur 2. Forslagsstillers skisse til veitraseer for hytteadkomstveiene. Traseer vil vurderes nærmere av veiplanlegger under planarbeidet slik at best mulig løsning sikres i planforslaget. Kilde: Kartverket/Forslagsstillerne

Fra planområdet løses adkomst ned til E6 via hyttefeltets opparbeidede og regulerte adkomstvei; «postveien».

2.4 Funksjonell og miljømessig kvalitet

Forslagsstillerne ønsker å anlegge en vei til sommer- og høstbruk med enkel standard, og som ivaretar landskapet og gir minst mulig naturinngrep.

Rambøll er rådgiver også for planlegging og prosjektering av veien. Veiprosjektering vil inngå som grunnlag for reguleringsplanen og byggesøknad.

2.5 Virkning og tilpasning – landskap og omgivelser

Veien planlegges i et spredtbygd, godt etablert hyttefelt. De første hyttene her kom på 1970- og 80-tallet. Mange av hyttene har blitt modernisert i nyere tid, og veiadkomst er noe som forventes av de fleste hytteeiere i dag.



Figur 3. Flybilde over planområdet fra 2018. Kilde: Norge i Bilder/Matrikkelen

Som flybildet over viser, er det allerede flere ferdselsspor i terrenget mellom hyttene. Adkomstveien fra E6, «postveien», framstår som en kjørbar vei av god standard.

Den nye adkomstveien vil i hovedsak følge parallelt med terrenget nordover, og anlegges mest mulig skånsomt i forhold til natur og kryssende bekker/myrdrag. Veien skal ikke være bredere eller ligge høyere i terrenget enn nødvendig. Nær- og fjernvirkningene anses derfor som små. Det vurderes at veien kan ha en samlende og «besparende» effekt på ferdsel til fots/sykkel i terrenget, ved at man velger å gå på veien heller enn i terrenget.

Veiens eierform medfører svært liten bruksfrekvens, og veien kan ved behov også stenges fysisk.

2.6 Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet

Planinitiativet vurderes å kunne ha betydning for natur- og vannmiljø i veitraseen, utmarksbruk og beite (reindrift), friluftsliv og privatrettslige forhold knyttet til bygging, bruk og vedlikehold av vei.

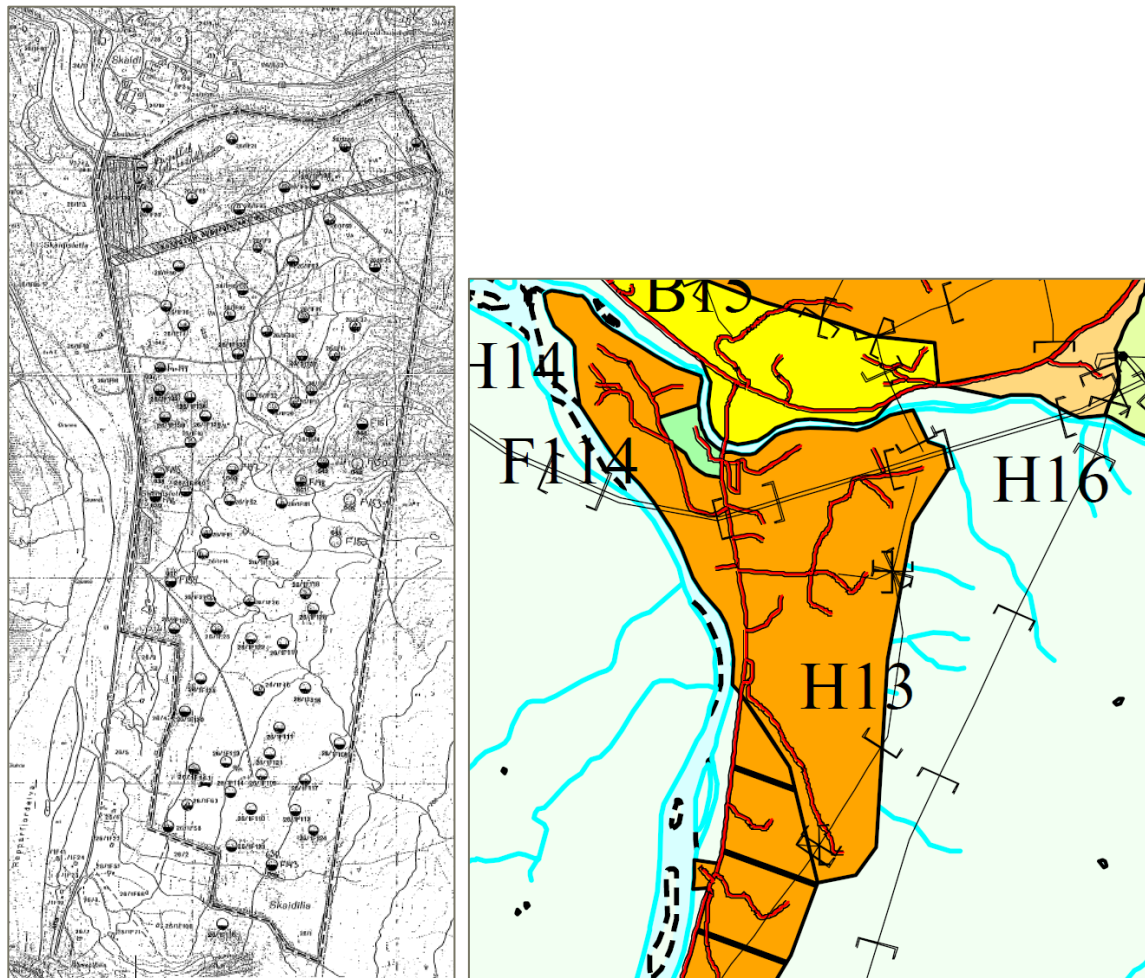
3. PLANSTATUS

3.1 Forholdet til gjeldende planer – kommune- og reguleringsplan

I gjeldende kommuneplans arealdel for Kvalsund (vedtatt 15.06.04), er Skaidilia avsatt til fritidsbebyggelse i tråd med reguleringsplanen for samme område.

Reguleringsplanen ble vedtatt 05.03.91, men er i forslag til kommuneplanens arealdel (2020) foreslått opphevet. I reguleringsplanens bestemmelser heter det i pkt. 6 at anlegg eller inngrep i terrenget utover det er fastlagt i planen, ikke er tillatt. Av plankartet fra 1991 kan man se at flere

adkomstveier inn i feltet er opparbeidet, noe også planbeskrivelsen omtaler, herunder også «postveien». Adkomstveien som dette planinitiativet gjelder, er ikke avmerket.

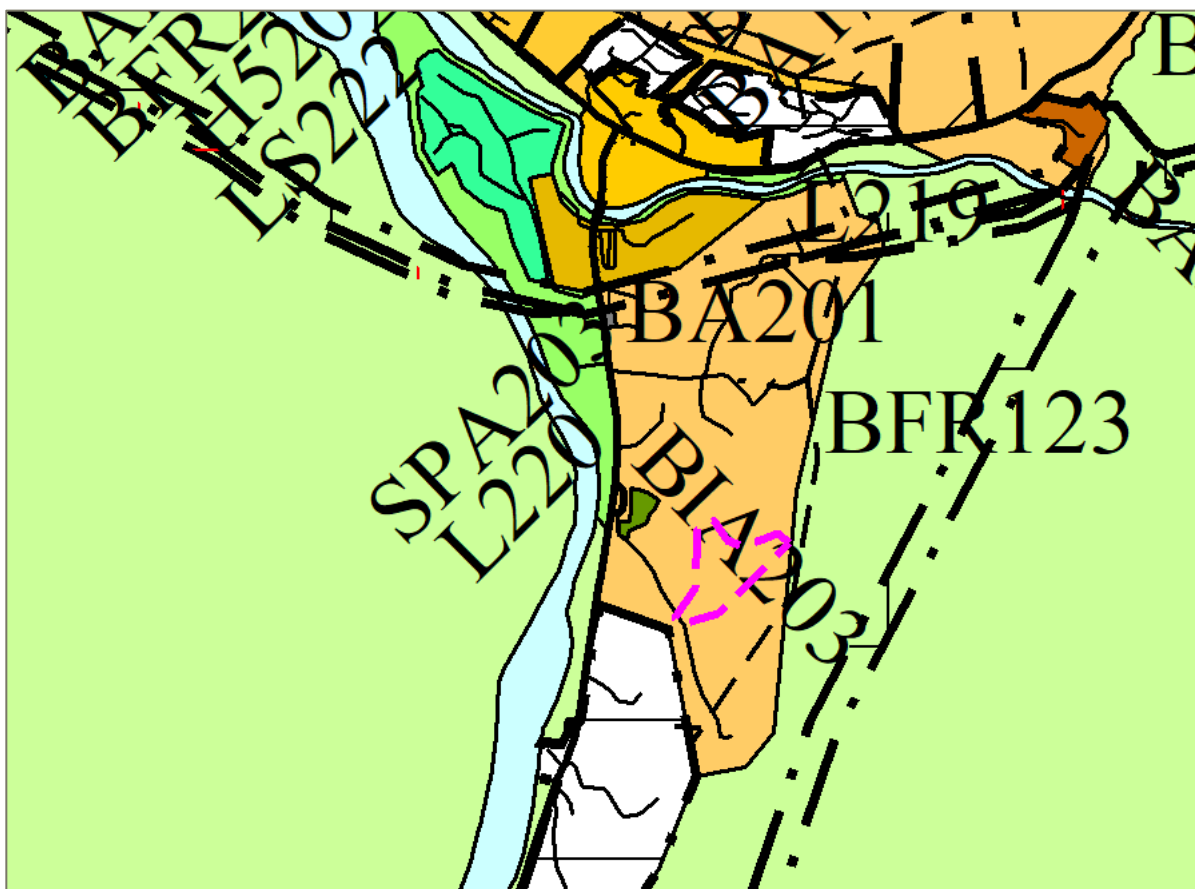


Figur 4. T.v.: Gjeldende reguleringsplankart der markeringer av punkttestene er tydeligst. T.h.: Gjeldende plankart for kommuneplanens arealdel der Skaidilia er avsatt til fritidsbebyggelse, område H13, i tråd med reguleringsplanen. Kilde: Kvalsund kommune

3.2 Forholdet til pågående arealplanarbeid

I den sammenslåtte Hammerfest kommune pågår revisjon av kommuneplanens arealdel (KPA). I planforslaget som ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring i juni 2020 er Skaidilia avsatt som nåværende område for fritidsbebyggelse (BFR123) og et av hyttefeltene hvis reguleringsplan forslås opphevet og erstattet av nytt plankrav. Tiltak på eksisterende hytter er i stor grad foreslått unntatt plankravet, men ikke etablering av kjørevei. Den omtalte «postveien» fra E6 og sørøstover lia er, på samme måte som i KPA fra 2004, markert som adkomstvei (nåværende). Se utsnitt fra forslaget til plankart under.

I planbeskrivelsens kap. 7.5 skriver kommunen at regulering for hytteområdene i blant annet Repparfjorddalen er et planbehov som er avdekket i prosessen, herunder avklaringer av vei/parkering og mulig fortettpotensial.



Figur 5. Utsnitt fra forslag til plankart for kommuneplanens arealdel (2020). Planområdet for hytteveien er markert med rosa omriss. Kilde: Hammerfest kommune

3.3 Forholdet til kommuneplanens samfunnsdel

I sist vedtatt kommuneplanens samfunnsdel for Kvalsund (2014–2024), er strategien under fritidsboliger denne: «Hytteturisme har utløst et behov både for adkomstveier og for mulighet til vann- og avløp. En stor del av fritidsbebyggelsen er allerede knyttet til el-nettet. Det bør være viktig strategi for Kvalsund kommune å skape en bærekraftig utvikling og hytteturismen bli tidsmessig god.» Planinitiativet vurderes å sammenfalle med en slik strategi.

3.4 Andre planer og tiltak i nærområdet

Utover allerede nevnte arbeider, er det ikke kjente planer eller tiltak i nærområdet som virker inn på planinitiativet. Ellers kan nevnes at Statnett bygger ny 420 kV linje mellom Alta og Skaidi, og linja passerer øst for hyttefeltet jf. svarte linjer på kartet i figur 5.

3.5 Aktuelle planretningslinjer og føringer

Planarbeidet vurderes i hovedtrekk å berøre følgende annet regelverk og retningslinjer:

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (Kommunal- og moderniseringsdept. 2014)
- Sametingets retningslinjer for vurderingen av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark (2007)

4. SAMFUNNSSIKKERHET OG KONSEKVENsutREDNING

4.1 Risiko og sårbarhetsforhold

Det skal gjennomføres ROS-analyse som del av planarbeidet. Det er på nåværende tidspunkt ikke identifisert ROS-forhold som påkaller særskilt oppmerksomhet ved tiltaket.

4.2 Forskrift om konsekvensutredninger

Planinitiativet er vurdert opp mot bestemmelsene i forskrift om konsekvensutredninger (2017) (KU-forskriften). Under følger en sammenstilling av vurderingen.

4.2.1 Planer som alltid skal ha planprogram og konsekvensutredning

Det følger av § 6 i KU-forskriften at følgende planer etter pbl. alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram:

§ 6 bokstav a) kommuneplanens arealdel etter § 11-5 og regionale planer etter plan- og bygningsloven § 8-1, kommunedelflaner etter § 11-1, og områdereguleringer etter § 12-2 når planene fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II
<i>Vurdering: Omfatter ikke planinitiativet.</i>
§ 6 bokstav b) reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen
<i>Vurdering: Omfatter ikke planinitiativet.</i>

Konklusjon: Da planinitiativet ikke fanges opp av ordlyden § 6, utløses ikke automatisk KU-plikt eller planprogram etter KU-forskriften.

4.2.2 Planer som skal vurderes nærmere og konsekvensutredes dersom de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, men ikke ha planprogram

Det følger av § 8 i KU-forskriften at følgende planer etter pbl. skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter § 10, men ikke ha planprogram:

§ 8 a) reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen
<i>Vurdering: Tiltaket er ikke konsekvensutredet tidligere. Vedlegg II pkt. 10 bokstav e nr. 1 nevner bygging av veier, men gitt at det konkrete tiltaket gjelder en enkel hytteadkomstvei for tre hytter med samlet lengde 500–600 meter, anses dette konkrete tiltaket å falle utenfor det som skal forstås som veibygging etter KU-forskriften. Dette begrunnes også med at samme vedlegg pkt. 1 bokstav i har nedre terskel for KU på landbruksveier dersom nyanlegget overstiger 5 km. Det konkrete tiltaket vil ha enklere standard og være mindre inngripende enn landbruksveier.</i>

Konklusjon: Det vurderes at tiltaket er så lite at det ikke fanges opp av noen av tiltakene i vedlegg II, samt at vesentlig virkning for miljø og samfunn av tiltaket ikke er sannsynlig. På bakgrunn av dette, vil ikke planinitiativet vurderes etter KU-forskriftens § 10.

4.2.3 Konklusjon vedrørende konsekvensutredning

Forslagsstiller vurderer samlet sett, jf. vurderingene over, at planen ikke omfattes av KU-forskriften og derfor ikke skal konsekvensutredes. De plantemaer som er aktuelle, vurderes å kunne håndteres tilfredsstillende i planprosessen, herunder planbeskrivelsen med ROS-analyse.

5. VARSEL OM PLANOPPSTART OG MEDVIRKNING

5.1 Forslag til planavgrensning

Planavgrensningen foreslås å dekke planlagt hyttevei med tilhørende anlegg, samt parkerings- og snuareal ved hyttene som får adkomstvei. I varsel om oppstart foreslås det å ta med noe mer areal, slik at blant annet tilgrensende hytter langs veien kan knytte seg til prosjektet og få sin avstikker regulert, dersom ønskelig. Se ellers figurer tidligere i dokumentet med angivelse av planavgrensning.

5.2 Hvem som skal varsles

Planarbeidet vurderes å berøre følgende parter som vil tilskrives ved varsel om oppstart:

- Festere i og ved planområdet (naboer og gjenboere)
- Finnmarkseiendommen
- Reinbeitedistrikt 22 Fiettar
- Hammerfest kommune med underliggende etater
- Hammerfest Energi Nett
- Fylkesmannen
- Fylkeskommunen
- Sametinget
- NVE
- Statens vegvesen
- Skogbrukssjefen i Finnmark og Kvæangen
- Mattilsynet
- Finnmark politidistrikt
- Skaidilia Vel

5.3 Medvirkning

Berørte naboer og andre interessenter vil få mulighet til medvirkning gjennom varsel om oppstart. Naboer og offentlige organer skal varsles med brev i posten eller per e-post. Igangsetting av planarbeidet varsles i Finnmark Dagblad samt på Rambølls nettside.

Forslagsstillerne vil ta initiativ til møte med styret i reinbeitedistrikt 22 Fiettar for å orientere om planarbeidet og tiltaket.

Det er på dette tidspunktet ikke planlagt andre åpne møter om planen.