



HAMMERFEST KOMMUNE
Rådhuset Rådhusplassen 1
9600 HAMMERFEST

Dato: 25.03.2021
Vår ref.: 2020/2774
Deres ref.: 2019/522
Saksbeh.: Arne Sannvik
Telefon: 78 40 25 55

Godkjenning av skuterløyper - avtale med grunneiere i Hammerfest kommune

I henhold til forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §4a syvende ledd, kan ikke kommunen treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket. Det vises også til lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) § 10, som sier at motorferdselloven ikke innskrenker den adgang grunneier og bruker har etter gjeldende rettsregler til å forby eller begrense motorferdsel på sin eiendom.

I forbindelse med ovennevnte har Hammerfest kommune innhentet samtykke til etablering av skuterløypenettet over private eiendom. Eiendommer som ikke er eid av kommunen selv er definert som private i denne sammenheng.

Oppgaven er begrenset til å gjelde gamle Hammerfest kommune før sammenslåingen med Kvalsund kommune den 01.01.2020. Det betyr at det er innhentet samtykke fra grunneiere som er hjemmelshavere på eiendommer fra gårdsnummer 1 til gårdsnummer 25.

Arbeidet med å innhentet samtykke til etablering av skuterløypenettet over private eiendom, startet i februar 2020, og ble avsluttet med denne rapport den 09.04.2021.

Innholdsfortegnelse

LØYPENETTET	2
GRUNNEIERE	2
INNHENTING AV SAMTYKKE FRA GRUNNEIERE MED STATUS DØD ELLER UKJENT I MATRIKKELEN	3
KONTAKT MED ANDRE KOMMUNER/MYNDIGHETER.....	3
RESULTAT AV INNHENTING AV SAMTYKKER TIL ETABLERING AV SKUTERLØYPER	4
KONKLUSJON.....	5

LØYPENETTET

Skuterløypene er delt inn i 10 løyper, fordelt på Kvaløya, Seiland og Sørøya.

Løypenettet er som følger:

1. Løype 20. Forsøl - Blåhukerten
2. Løype 21. Holmvannet (Kvaløya)-Fjordadalen, Mollstrand og Bekkeli
3. Løype 22. Kjerringholmen – Eidvågen med avstikkere til Survika og Kristinehamn
4. Løype 23. Eidvågen til Høenseby med avstikkere til Skakkebakken og Nordmannsnes
5. Løype 24. Eidvågen til Løype 16 via Vassbuktvannet. Avstikker til Trollvannet, Sturvannet og Tverrfjord.
6. Løype 25. Akkarfjord - Holmevannet med avstikkere til Gamvika, Medfjord, Finnvika og Skippernes.
7. Løype 26. Hellefjord – Skarvfjord med avstikkere til Høenseby (Sørøya) og Øvre og Nedre Hårfjellvann.
8. Løype 27. Holmevannet til Værbotn og Lundhamn. Avstikkere til Blåvannan og Langstrand.
9. Løype 28. Værbotn – Storelv. Avstikker til Båtsfjord og Fiskenes.
10. Løype 29. Fra FV via Tverrlandet opp til Hasvik kommune og videre til Storelv, med avstikker til Koppardalen over Trollkorsvannet og Sommersetvannet.

Løypekart er vedlagt.

GRUNNEIERE

Ved utsendelse av første brev til alle grunneiere som var registrert i matrikkelen med status bosatt i Norge/utland (ikke død), var det registrert 227 grunneiere på eiendommer berørt av skuterløypene. Av de 227 grunneierne var 42 registrert med status død eller ukjent.

PROSESSEN MED UTSENDELSE AV BREV TIL GRUNNEIERNE

Det ble som nevnt over sendt ut brev til alle grunneiere som var registrert i matrikkelen med status bosatt i Norge/utland (ikke død), i perioden februar – mars 2020.

Status etter første utsendelse var som følger:

Antall grunneiere/eiendommer	227
Samtykker	96
Samtykker ikke	8
Ikke svart	81
Status ukjent / død	42

Det betyr at etter første utsendelse så var status at vi ikke hadde mottatt tilbakemelding fra 123 grunneiere (inkl. de med registrert status død eller ukjent).

Det ble sendt ut brev til de som ikke hadde respondert på vår første utsendelse i november 2020. Det ble da sendt ut et påminnelse brev til 81 grunneiere. Etter vår påminnelse mottok kommunen tilbakemelding fra 17 av 81 grunneiere.

Det ble den 27. januar sendt ut brev til de 64 grunneierne som vi manglet tilbakemelding fra, hvor det ble vist til tidligere brev. I dette brev la Hammerfest kommune opp til at dersom Hammerfest kommune ikke mottok noe tilbakemelding fra grunneierne innen 15.02.2021, så vi på det som et stilltiende samtykke.

INNHEMING AV SAMTYKKE FRA GRUNNEIERE MED STATUS DØD ELLER UKJENT I MATRIKKELEN

Som nevnt i innledningen kan ikke Hammerfest kommune treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket. Dette gjelder også grunneiere som har status ukjent eller død i det offentlige eiendomsregisteret.

Det ble sendt begjæring om utskrift av mottakere av skifteattest til Hammerfest Tingrett den 09.12.2020. Hammerfest kommune mottok oversikt over skifteattest-mottakere fra Hammerfest Tingrett på personer som tilhørte rettskretsen, på det tidspunktet de døde. Rettskretsen til Hammerfest Tingrett omfatter kommunene Hammerfest, Hasvik, Kvalsund, Måsøy og Nordkapp.

Det betyr at det var flere personer som vi ikke mottok oversikt over skifteattest-mottakere på. Deretter startet arbeide med å finne ut hvilken rettskrets de resterende tilhørte på det tidspunktet de døde. Hammerfest kommune har i denne saken sendt begjæring om utskrift av mottakere av skifteattest til 13 tingretter.

Det er 10 personer som Hammerfest kommune ikke har lyktes med å finne hvilken rettskrets de tilhørte på det tidspunktet de døde. I tillegg er den en person hvor folkeregistrert adresse er ukjent for Posten. På disse har vi ikke mulighet til å innhente samtykke. Et eksempel på dette er en grunneier som ervervet eiendommen i 1911, noe som kan bety at han er født rundt 1880. Her har Hammerfest kommune registrert at de har samtykket. Om det i senere tid blir gjennomført skifte etter avdøde personer, kan arvinger kontakte kommunen vedrørende samtykke til etablering av skuterløypenettet over deres eiendom. Dersom de ikke samtykker til skuterløypenettet over deres eiendom, må kommunen flytte løypetraseen.

KONTAKT MED ANDRE KOMMUNER/MYNDIGHETER

Var i kontakt med Anders Tandberg som er Seniorrådgiver miljø hos Statsforvalteren i Troms og Finnmark i januar 2021. Ble av Anders Tandberg tipset om Birger Olsen som er jordbrukssjef i Kåfjord kommune. Kåfjord kommune er også i prosess med revisjon av forskrift om skuterløyper. Kontakten var via telefon og handlet om erfaringer og muligheter til å finne fornuftig løsning på utfordringene med de som ikke svarer, samt de som har status død. For å få avklart problemstillingene sendte Kåfjord kommune en henvendelse til Miljødirektoratet, hvor de ønsket svar på følgende spørsmål:

Kåfjord kommunes henvendelse gjaldt kravet om at grunneier må samtykke til kommunale snøscooterløyper i forskrift for bruk av motorkjøretøy § 4a syvende ledd, og på hvilken måte slikt samtykke kan innhentes eller ansees gitt.

Svar fra Miljødirektoratet på ovennevnte spørsmål til Kåfjord kommune. Svaret er gjengitt i sin helhet.

Miljødirektoratet viser til deres henvendelse av 31.5.2019 med spørsmål om grunneiersamtykke ved videreføring av eksisterende snøskuterløyper i Kåfjord kommune. Miljødirektoratet har valgt å innhente uttalelse fra Klima- og miljødepartementet (KLD) om fortolkning og presisering av regelverket i denne saken. Miljødirektoratet mottok svar fra KLD i e-post av 09.08.2019:

Det avgjørende elementet i § 4a syvende ledd er kronologien, altså at samtykke må innhentes før kommunen treffer sitt vedtak om snøscooterløype over en eiendom. Samtykke kan altså ikke innhentes etter at vedtak er truffet, men samtidig må kommunens plan og trasé for løypen være såpass ferdigstilt at det er mulig å identifisere og kontakte grunneierne, og mulig for grunneierne å ta stilling til planen.

Det er klart at det er krevende å kontakte et stort antall grunneiere for at disse skal gi samtykke i forkant av kommunens vedtak. Det sentrale er at grunneierne faktisk blir informert om planene slik at de gis mulighet til å vurdere hvorvidt de vil tillate motorferdsel over egen eiendom. Det er tvilsomt om dette sikres gjennom

kunngjøring i lokalaviser, kommunens hjemmeside mm. Dette alternativet forutsetter aktivitet fra grunneiernes side for å bli informert om kommunale planer som kan påvirke deres rettstilstand, og man risikerer at grunneiere som ikke kommer over denne informasjonen ikke blir informert om planene. På bakgrunn av dette synes det klart at kommunen aktivt må sende ut informasjon direkte til de berørte grunneierne.

Imidlertid er det uklart hvorvidt forskriften stiller krav til et eksplisitt samtykke, eller hvorvidt passivitet kan tolkes som samtykke. Hovedregelen må være at samtykket skal være eksplisitt, jf. også merknaden til forskriften. I de tilfeller der kommunen har gjort det som med rimelighet kan forventes for å informere grunneierne direkte og for å få tilbakemelding, ser vi likevel lite som taler mot å akseptere passivitet som stilltiende samtykke. Et moment her er at bestemmelsen i forskriften § 4a syvende ledd kun gjelder tidspunktet for innhenting av forhåndssamtykke, og ikke har selvstendig betydning for grunneiers rett til å motsette seg motorferdsel over eiendommen (jf. Prop 35 L (2014-

2015) s 23). Grunneier vil fortsatt kunne ha rett til å motsette seg snøscooterløypen, og også rett til å klage på vedtaket jf. reglene om klage i forvaltningslovens kapittel VI, jf. forskriften § 4a åttende ledd. En forutsetning for å godta stilltiende samtykke gjennom passivitet må imidlertid være at hver grunneier er kontaktet direkte, og er gitt en tydelig svarfrist med informasjon om at passivitet vil regnes som samtykke."

Hammerfest kommune valget etter dette å benytte seg av stilltiende samtykke. Det ble sagt av Miljødirektoratet at en forutsetning for å godta stilltiende samtykke gjennom passivitet må imidlertid være at hver grunneier er kontaktet direkte, og er gitt en tydelig svarfrist med informasjon om at passivitet vil regnes som samtykke."

Grunneierne er kontaktet direkte, og er gitt en tydelig svarfrist med informasjon om at passivitet vil regnes som samtykke.

RESULTAT AV INNHENTING AV SAMTYKKER TIL ETABLERING AV SKUTERLØYPER

- Løype 20.
 - Antall grunneiere 18
 - Samtykker – 18 grunneiere hvorav 4 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 0 grunneiere
- Løype 21.
 - Antall grunneiere 4
 - Samtykker – 4 grunneiere hvorav 0 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 0 grunneiere
- Løype 22.
 - Antall grunneiere 38
 - Samtykker – 37 grunneiere hvorav 14 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke 1 grunneier
- Løype 23.
 - Antall grunneiere 20
 - Samtykker – 20 grunneiere hvorav 6 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 0 grunneiere
- Løype 24.
 - Antall grunneiere 25
 - Samtykker – 25 grunneiere hvorav 8 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 0 grunneiere

- Løype 25.
 - Antall grunneiere 47
 - Samtykker – 38 grunneiere hvorav 13 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 9 grunneiere
- Løype 26.
 - Antall grunneiere 15
 - Samtykker – 15 grunneiere hvorav 4 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 0 grunneiere
- Løype 27.
 - Antall grunneiere 14
 - Samtykker – 14 grunneiere hvorav 4 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 0 grunneiere
- Løype 28.
 - Antall grunneiere 38
 - Samtykker – 35 grunneiere hvorav 11 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 3 grunneiere
- Løype 29.
 - Antall grunneiere 11
 - Samtykker – 7 grunneiere hvorav 4 er stilltiende samtykke
 - Samtykker ikke – 4 grunneiere

KONKLUSJON

Hammerfest kommune har kontaktet samtlige hjemmelshavere som har eiendommer som er berørt av forslag til etablering av skuterløypenett i forbindelse med revisjon av forskrift om skuterløyper i Hammerfest kommune. Unntaket er 10 personer som Hammerfest kommune ikke har lyktes med å finne hvilken rettskrets de tilhørte på det tidspunktet de døde, samt 1 person hvor folke registrert bostedsadresse ikke stemmer. Dette er beskrevet i rapporten.

Hammerfest kommune har ikke mottatt merknader på forslag til etablering av skuterløypenett, på løyper som nedenfor er listet opp. Det betyr at her foreligger det samtykke fra grunneierne til løypen slik den er foreslått.

- Løype 20. Forsøl – Blåhukerten
- Løype 21. Holmvannet (Kvaløya)-Fjordadalen, Mollstrand og Bekkeli
- Løype 23. Eidvågen til Høenseby med avstikkere til Skakkebakken og Nordmannsnes
- Løype 24. Eidvågen til Løype 16 via Vassbuktvannet. Avstikker til Trollvannet, Stolvannet og Tverrfjord.
- Løype 26. Hellefjord – Skarvfjord med avstikkere til Høenseby (Sørøya) og Øvre og Nedre Hårfjellvann.
- Løype 27. Holmevannet til Værbotn og Lundhamn. Avstikkere til Blåvannan og Langstrand.

Følgende traseer må endres eller utgår på grunn av at grunneier ikke samtykker til etablering av snøskuterløype over sin eiendom.

Løype 22 Kjerringholmen – Eidvågen med avstikkere til Survika og Kristinehamn.

Traseen fra Kjerringholmen (Fylkesveg) opp til fjellet, utgår på grunn av at grunneier ikke samtykker til etablering av nevnte trase (kartvedlegg 01). Gjelder eiendommen gnr.14 bnr.17.

Løype 25. Akkarfjord - Holmevannet med avstikkere til Gamvika, Medfjord, Finnvika og Skippernes.
Traseen fra Mefjord til Småvannene, utgår på grunn av at grunneier ikke samtykker til etablering av nevnte trase (kartvedlegg 02). Gjelder eiendommen gnr.3 bnr.7.

Løype 25. Akkarfjord - Holmevannet med avstikkere til Gamvika, Medfjord, Finnvika og Skippernes.
Traseen fra Fimmelva opp Fimmelvdalen, utgår på grunn av at grunneier ikke samtykker til etablering av nevnte trase (kartvedlegg 03). Gjelder eiendommen gnr.3 bnr.31.

Løype 28. Værbotn – Storelv. Avstikker til Båtsfjord og Fiskenes.
Traseen fra Låtervannet over Stokklivannet til Båtsfjord, utgår på grunn av at grunneier ikke samtykker til etablering av nevnte trase (kartvedlegg 04). Gjelder eiendommen gnr.1 bnr.2.

Løype 28. Værbotn – Storelv. Avstikker til Båtsfjord og Fiskenes.
Traseen fra Sandøybotnveien og opp mot fjellet må endres. Årsak er bekymring over at scooterløypen går for nærme bebyggelsen, spesielt i forhold til hus. Det er brønner i terreng ovenfor huset som er vanntilførsel til nærliggende bolig. Transport over brønner og vanntilførsel er ikke ønskelig. Dette begrunnes med at løypen kan utgjøre fare for forurensing av drikkevannet og at løypespor ikke drenerer våtområdet som brønnen sogner til (kartvedlegg 05). Gjelder eiendommen gnr.1 bnr.10.

Løype 29. Fra FV via Tverrlandet opp til Hasvik kommune og videre til Storelv, med avstikker til Koppardalen over Trollkorsvannet og Sommersetvannet.
Traseen som er en avstikker fra hoved løypen til Sommersettvannet utgår på grunn av at grunneier ikke samtykker til etablering av nevnte trase (kartvedlegg 06). Gjelder eiendommen gnr.1 bnr.10.

Arne Sannvik
grunnforvalter

Dette dokumentet er elektronisk godkjent