



IUA Vest-Finnmark

Årsmøte 2023

Sakspapirer til årsmøte 3.mai 2023 i interkommunalt utvalg mot akutt forurensning (IUA Vest-Finnmark)

Viser til innkalling årsmøte sendt 15.03.2023.

Saksliste:

- Godkjenning og innkalling til årsmøtet
- Valg av møteleder
- Valg av protokollfører
- Valg av 2 personer til å signere protokoll

Sak 01/2023 Årsberetning 2022

Sak 02/2023 Regnskap 2022

Sak 03/2023 Driftsplan med budsjett 2023, og økonomiplan 2024-2028

Sak 04/ 2023 Valg av arbeidsutvalg

Sak 05/ 2023 Ny samarbeidsavtale IUA Vest-Finnmark

Godkjenning av innkalling, saksliste, valg møteleder, protokollfører og signering av protokoll

Viser til innkalling årsmøte av 15.03.2023

Vedtak : innkalling og saksliste godkjennes

Valg av møteleder: xx

Valg av protokollfører: xx

Valg signering protokoll: xx og xx

Sak 1/2023 Årsberetning 2022

Vedlegg 1: Årsberetning 2022

Bakgrunn:

I året 2022 har det vært lite bevegelse, møteaktivitet og innkjøp.

Årsberetningen taler for seg selv, se vedlegg 1.

Innkjøp som skulle vært utført i 2022 utsettes til 2023.

Vurdering:

Se vedlegg 1: se siste side administrasjonens betraktninger i årsberetningen.

Forslag til vedtak

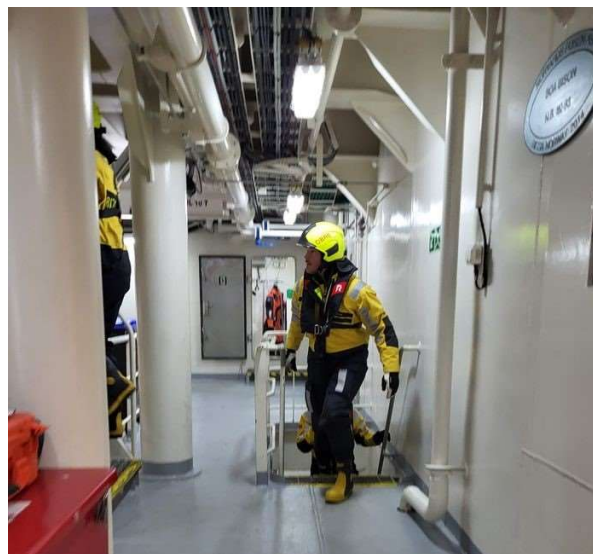
Årsmøtet tar informasjon til etterretning og godkjenner denne

Vedlegg 1: Årsberetning 2022

Årsberetning 2022

Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning Vest-Finnmark

Gjelder for perioden 01.01-31.12.2022.



Årsmøte IUA Vest-Finnmark 2023

Formål:

Samfunnsoppdraget er å sikre at eierkommuner er i stand til å møte kravene til kommunal beredskap mot akutt forurensing som kan oppstå, eller som kan medføre skadevirkninger. Å skape forutsigbarhet som gjør at en lettere kan utnytte ressurser og at kommunene kan utnytte ressursene på tvers av kommunegrensene dersom behovet skulle melde seg. Å verne om liv, helse, naturmiljø og næringsinteresser til sjøs og på land.

Visjon:

Skape en effektiv og robust beredskap mot akutt forurensing.

Samfunnsoppdrag:

Å sørge for nødvendig beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensing som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innenfor regionen, og som ikke dekkes av den private beredskapen.

INNHold

1. organisering
2. aktivitet 2022
3. opplæring kurs og kompetanseoversikt
4. innsatser og statistikk 2022
5. Administrasjonens betraktninger

1. **Organisering av IUA Vest-Finnmark (interkommunalt utvalg mot akutt forurensing)**

Kommune har gjennom forurensingsloven beredskap og aksjonsplikt ovenfor mindre tilfeller av akutt forurensing, samt bistandsplikt ovenfor større tilfeller av akutt forurensing. Kommuner er pålagt å samarbeide om beredskapen i fastsatte regioner. I IUA Vest-Finnmark består det interkommunale samarbeidet av 6 kommuner: Alta, Loppa, Hasvik, Måsøy, Kautokeino og Hammerfest kommune.

IUA Vest-Finnmark er organisert etter kommunelovens §27 om interkommunalt samarbeid. Nåværende samarbeidsavtale og vedtekter ble vedtatt av kommunestyrene i 1998, og er i praksis utdatert. Årsmøtet er det øverste styrende organet, hvor alle kommuner er representert ved ordførere. I den senere tid er det stort sett brannsjefer som møter med fullmakt fra ordførere.

Det er også opprettet et arbeidsutvalg bestående av brannsjefer i deltakerkommuner som følger opp vedtak i årsmøtet. Arbeidsutvalget har i 2021 og 2022 bestått av følgende medlemmer:

- Brannsjef Hammerfest kommune, leder IUA
- Brannsjef Alta kommune
- Brannsjef Loppa kommune
- Sivilforsvaret, 1 representant
- Hammerfest havn, 1 representant
- Brannsjef Måsøy kommune, vararepresentant
- Brannsjef Kautokeino kommune, vararepresentant
- Brannsjef Hasvik kommune, vararepresentant

IUAets daglig drift ivaretas av daglig leder IUA som er utleid fra Hammerfest kommune v. Brann og redning i 50% stilling. I tillegg er daglig leder IUA frikjøpt ytterligere 50% for å drifte IUA (Finansiert av vertskommunen Hammerfest).

2. Aktivitet 2022

Det har vært liten aktivitet i 2022.

Årsmøte har ikke vært avholdt i 2022 pga avgang tidligere daglig leder, som sa opp sin stilling.

Det ble tilsatt ny daglig leder oktober 2022. I mellomperioden har det vært konstituert daglig leder.

Møter i arbeidsutvalget har vært avholdt i oktober og desember 2022. Disse møtene omhandlet status på IUAet, regnskap, innkjøp CBRNE henger og annet utstyr. En oppdatering og statusrapport for nytilsatt daglig leder slik at man kan sette seg inn i aktuelle pågående saker, og hva som har skjedd tidligere.

Styret for IUA er omforent om at nytt årsmøte blir satt mai 2023.

Det er vedtatt at IUA skal gjennomføre innkjøp av CBRNE materiell for hengere i Alta og Hammerfest. 1 prioriteter å kjøpe inn kjemikalieverndrakter og splashdrakter. Dette skulle vært gjennomført i 2022, men må utsettes til 2023. Arbeidet er igangsatt og fortsetter videre i 2023.

Man har også startet opp med å se på innkjøp av bil og nødvendig tele/data-utstyr som også utsettes til 2023.

Nytilsatt daglig leder har hatt kort tid på seg for å få satt seg inn i daglig drift samt oppfølging av strategi og handlingsplan som tidligere er laget. Det er satt opp 4 satsingsområder og overordnede målsettinger hvor det er utarbeidet ulike strategier:

Kompetanse Mannskap i Vest-Finnmark skal ha kompetanse og forutsetninger for å løse de oppgaver innen akutt forurensning som samfunnet forventer.	
Strategier	Status
Sikre grunnutdanning til alle mannskaper	Grunnkurs: Ikke gjennomført kurs i 2022.
Utvikle spesialgrupper	Ikke gjennomført kurs i 2022.
Sikre gjennomføring av årlige og lokale øvelser	Ingen lokale øvelser gjennomført 2022

Materiell Regionen skal ha moderne og anvendelig utstyr tilpasset de utfordringer regionen har	
Strategier	Status
Utvikle fremskutte enheter tilpasset regionens sårbarhet	CBRNE henger i Alta og Hammerfest. Ikke fullverdig utstyrt, er ett pågående arbeid
Etablering av depoter med spesialutstyr for håndtering av CBRNE	Innkjøp til CBRNE -beredskapssamarbeidet
Moderne og anvendelig utstyr som er i god stand	- Anskaffet 3stk krokløftframmer for lensecontainere. 60 stk 20kg forankringssett satt i beredskap. - Bufferlager med absorbenter i Hammerfest: 600m abslense med skjørt

	800m abslense uten skjørt 18 paller zygol • Drone anskaffet 2021 <u>Ikke utført arbeid:</u> • Utrede anskaffelse av kjøretøy for mobilisering av tungt og lett materiell • Strandrensemateriell / HMS-materiell for skadested • Etablere fullverdig kjemikalievern i Vest-Finnmark. Pågående arbeid
--	--

Samvirke og ressursdeling

IUA skal være en pådriver for å sikre godt samvirke mellom aktører og etater i regionen, og være en foregangsvirksomhet når det gjelder ressursdeling

Strategier	Status
Utvikle gode relasjoner til samarbeidspartnere og nabo-IUA	• Det er ikke en felles arena mellom IUAer i Finnmark. Under arbeid i regi av Kystverket
Være en pådriver for beredskap i regionen	• Etablert avtale om flerberedskapsbruk av båt i Hammerfest • Initiativ til utarbeidelse av plan for investering- og organisering av CBRNE-beredskap, under arbeid
Prioriter flerbruksmateriell som kommer regionen til gode	• Etablert avtale om flerberedskapsbruk av båt i Hammerfest • Etablert avtale om flerberedskapsbruk av båt i Alta

Organisasjonsutvikling

IUA skal være en robust og effektiv organisasjon som forplikter kommuner i regionen

Strategier	Status
Utvikle digitalt system for ressursstyring og FDV	• Tatt i bruk «felles ressursregister.» • Vurdering av system for FDV (Blikksund).
Digitaliser IUA	• Publikumsside opprettet • Egen facebookside opprettet. Denne har 304 følgere pr 31.12.2022, og nådd 6222 brukere i løpet av året.
Utvikle fremtidsrettede styringssystemer og planverk	• Strategi og handlingsplan implementert, men må fornyes
Kompetent ledelse	• Mangler skadestedslederkurs

3. Opplæring, kurs og kompetanseoversikt

IUA støtter seg til HMS håndboken når det gjelder innsats mot akutt forurensning, og kystverkets læreplan når det gjelder innsatsmannskaper. Det er blitt vedtatt i strategiplan at alle mannskaper skal ha grunnkurs innen 2023. Men på grunn av tidligere Korona restriksjoner, må denne planen forskyves framover i tid.

Følgende opplæring er aktuell for mannskaper:

Grunnkurs akutt forurensning er for all personell som skal delta ved aksjoner med akutt forurensning.

Lagleder/teiglederkurs er for personell som er tiltenkt rollens om lagleder ved aksjoner mot akutt forurensning.

Skadestedslederkurs er for personell som er tiltenkt rollen som skadestedsleder ved aksjoner mot akutt forurensning.

Aksjonslederkurs er for personell som er tiltenkt en stabsrolle eller skadestedsleder ved aksjoner mot akutt forurensning.

Strandrensekoordineringskurs er for personell som er utpekt til opplæringsansvar i strandrensing ved aksjoner mot akutt forurensning, og «prioritere innsats og ressurser etter naturens sårbarhet».

Materiellkurs er et videreutdanningskurs for materialkunnskap (for innsatspersonell).

ELS-kurs er for personell som er tiltenkt en stabsrolle eller skadestedsleder ved aksjoner mot akutt forurensning.

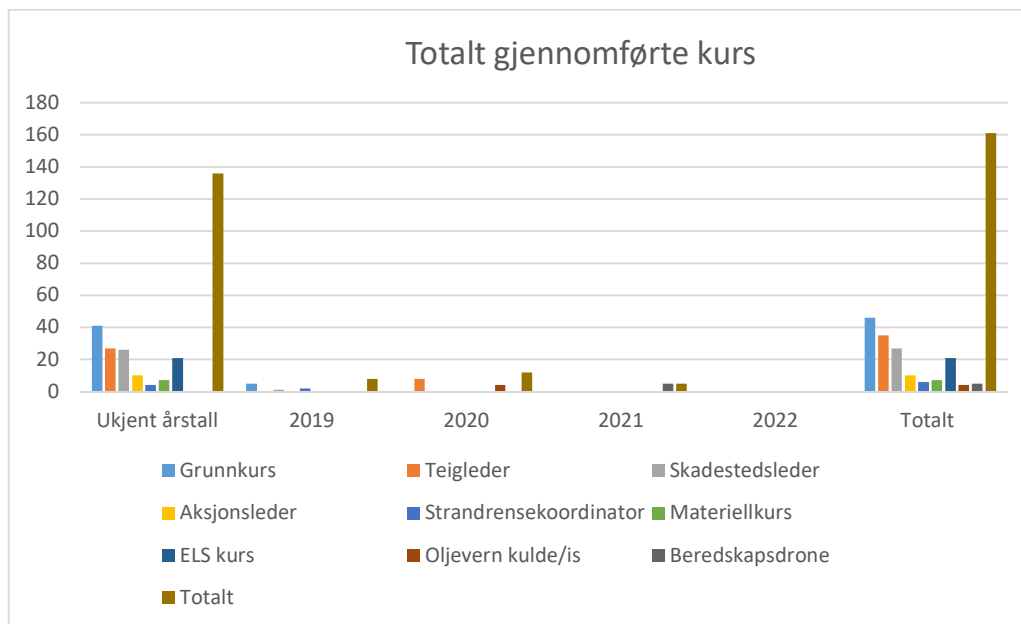
Oljesanering kulde/is for personell som skal jobbe med akutt forurensning i kaldt klima (innsatspersonell)

Beredskapsdrone: Begrenset pga ansvarsområde, og ikke obligatorisk

Totalt gjennomførte kurs utgang 2022:

KURS/ ÅR	Ukjent årstall	2019	2020	2021	2022	Totalt
Grunnkurs	41	5				46
Teigleder	27		8			35
Skadestedsleder	26	1				27
Aksjonsleder	10					10
Strandrensekoordinator	4	2				6
Materiellkurs	7					7
ELS kurs	21					21
Oljevern kulde/is			4			4
Beredskapsdrone				5		5
Totalt	136	8	12	5		161

Samme tabell som forrige side:



Kursaktivitet: Ingen kurs har vært gjennomført i 2021 og 2022. Det ble tilbudt kurs i skadestedsledelse, men det var bare en person som meldte sin interesse. Kurset ble ikke gjennomført.

Covid -19 har vært årsak til at kurs ikke har blitt tilbudt og gjennomført.

Øvelser

Det har ikke vært øvelser i kommunene (Covid-19).

Man har hatt jevnlig øvelser med beredskapsdronen (ca 1 ggr pr mnd).

4. Innsatser og statistikk

Beredskapssamarbeidet IUA Vest-Finnmark har en egen beredskapsplan og egen stab, om det oppstår akutt forurensing som kommunen ikke klarer å håndtere på egenhånd. Det har ikke vært noen større hendelser i året som har gått, hvor det har vært behov for lederstøtte.

110-sentralen loggfører hendelser på vegne av brannvesenet. Det har i 2022 vært 10 hendelser med akutt forurensing og 9 hendelser med ubetydelig forurensing. Av hendelser som har vært så har det blant annet vært overfylling på båt, knuste batteri, diesel/oljesøl mm.

Året 2022 viser til at det er nedgang i hendelser sammenlignet med tidligere år.

Tall er hentet fra BRIS (brannstatistikk fra DSB)

Forklaring til tabell:

AF=akutt forurensing

UF= Ubetydelig forurensing

UFG= uhell med farlig gods

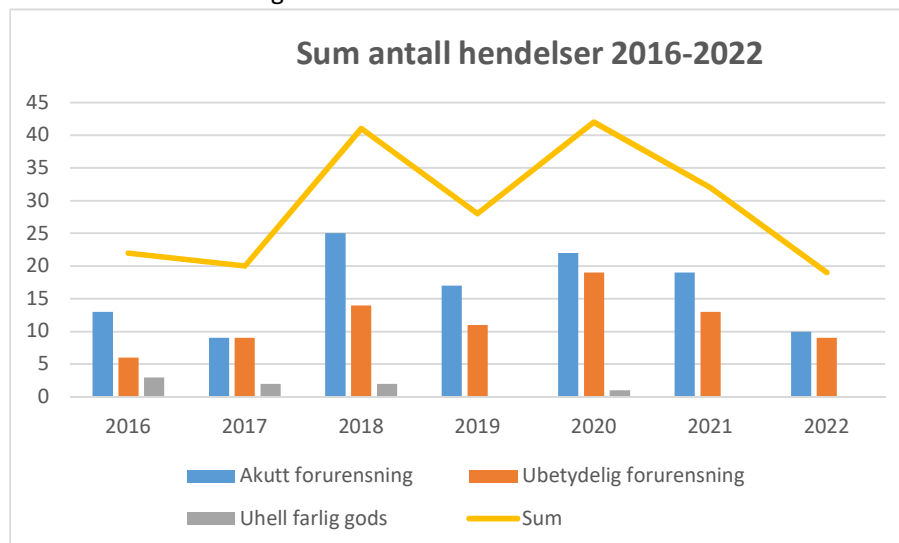
Hendelser fordelt på kommuner:

År	2016			2017			2018			2019			2020			2021			2022		
Kommune/hendelse	AF	UF	UFG	AF	UF	UFG	AF	UF	UFG	AF	UF	UFG	AF	UF	UFG	AF	UF	UFG	AF	UF	UFG
Alta	4	1		1	1		5	1	1	2	2		1	3		6	3		2	2	
Kautokeino										2			1			1			1		
Loppa							1				1		2	2		2			1		
Hasvik	1										0		1			1			1	1	
Hammerfest	8	5	2	7	9	2	17	13	1	14	10		16	14	1	8	9		5	6	
Måsøy			1	1	1	1	3	1					1			1	1				
Sum	13	6	3	9	11	3	25	15	2	16	11		22	19	1	19	13		10	9	

Totalt antall hendelser innenfor IUA Vest-Finnmark

Hendelser/År	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Akutt forurensning	13	9	25	17	22	19	10
Ubetydelig forurensning	6	9	14	11	19	13	9
Uhell farlig gods	3	2	2	0	1	0	0
Sum	22	20	41	28	42	32	19

Samme tabell som forrige side:



Statistikken viser til at det er nedgang i antall hendelser som oppstår innenfor IUA regionen.

Bris er ikke laget for at IUA kan få opplysninger om aksjoner som oppstår og videre lese seg til hendelse som er oppstått. Man har vært i kontakt med DSB for å se om de klarer å lage en egen statistikkbank som IUA kan bruke til sitt arbeid.

5. Administrasjonens betraktninger.

Det har vært lite bevegelse og møteaktivitet i løpet av 2022, årsak kan være at det var mye begrensinger ifm Covid-19.

Det har vært 2 møter i arbeidsutvalget. Ingen kurs/opplæring er gjennomført dette året. Nytilsatt daglig leder har etter ansettelse høst 2022 brukt siste del av året i å sette seg inn i hvordan IUA fungerer, hva som er utført, og hva som skal utføres og videreutvikles. Det har vært mange saker som har stått på vent, og man har sett på hvordan fullføre og igangsette oppdrag som er bestilt av generalforsamling og styret.

Kurs har blitt tilbudt, men få/ingen melder seg på. Jamfør tidligere satsingsområder så er det mangel på skadestedsledelse. Kommunene må få flere inn på kurs. Dette grunnet personell som slutter, og nye kommer til. Det er viktig at man innehar riktig kompetanse og at man holder seg oppdatert. Man må sørge for grunnutdanning til alle mannskaper og også at de har rett kompetanse på rett plass.

Det har vært kontakt med Brann og redningsskolen, de har ikke hatt ledige kursplasser. Man må også se om man finner andre alternativer for kursvirksomhet, slik at kompetansenivået hos mannskaper ikke synker. Noen mannskaper slutter og det vil komme inn nye som ikke har rett kompetanse.

Det er også mulighet å se mot innenfor egen kommune om det er noen andre enn brannmannskaper som kan være med.

Man må finne nye veier å samhandle og samarbeide. Da tenker man på andre etater og også andre IUA regioner.

Sak 02/2023 Regnskap 2022

Vedlegg 2: Regnskap 2022

Saksdokumenter: Vedlegg 2 Regnskap 2022

Forklaring:

Post 12020 Driftsutstyr, innkjøp av bla tele/data utstyr (stab) og andre mindre innkjøpt for drift

Post 13500: er kjøp fra kommuner-lønn daglig leder 50%

Post 15500: Avsetninger til bundne fond. Dette fondet ligger pr 31.12.2022 på kr 2.121.905,82 hvorav kr 544.454,- er satt til CBRNE samarbeidet.

Post 17000: Kystverket

Post 17500: Brukerbetaling kommuner

Post 17700: NOFO- avtale

Post 19500: CBRNE samarbeidet

Vurdering:

Det har vært lite bevegelse i 2022. Det har ikke vært utført øvelser og det har vært lite bruk av midler.

Tidligere Årsmøte vedtok å sette av midler til 2022 for innkjøp av CBRNE utstyr samt transportmiddel for å ivareta deltakerkommunene ved hendelser mm. På grunn av at leder ble ansatt sent i 2022 vedtok styret å utsette innkjøp til 2023, da man så at dette var mest fornuftig.

Dette for å få en skikkelig forankring, og at man fikk bearbeidet prosessen for innkjøp og man ikke tok forhastede beslutninger som man senere vil angre på.

Ser man videre på total forbruk for året er dette høyere enn budsjettet. Dette fordi inntekter var høyere enn utgifter.

I styremøte 20.01.2023 ble det vedtatt at samlede midler fra 2021 og 2022 overføres til regnskapsåret 2023, ubrukte midler legges på fondskonto for innkjøp. Resultatregnskap skal balansere og netto overføres fondskonto.

Revisors beretning er purret på, forventes tilsendt innen årsmøtet skal avholdes.

Vedtak:

Årsmøtet godkjenner vedlagt regnskap 2022.

Vedlegg 2: Regnskap 2022



1 Hammerfest kommune (2022) - År/Periode 2022 1 - 12		24.01.2023
	Regnskap 2022	Buds(end) 2022
Ansvar: 7500 Interkommunalt oljevernberedskap		
Funksjon: 290 Interkommunale samarbeid		
11000 KONTORMATERIELL	54.856	0
11152 Mat ansatte (ikke mva fradrag)	9.380	0
11170 Beverting møter/utvalg/kurs/opplæring	1.728	0
11200 SAMLEPOST ANNET FORBRUKSMATERIELL, VARER OG TJEN	2.789	40.000
11210 Arbeidstøy	5.146	0
11245 Oppholdsutgifter	10.089	75.000
11500 OPPLÆRING OG KURS	14.758	630.000
11600 UTGIFTER OG GODGJØRELSE FOR REISER, DIETT M.V., OP	1.626	0
11701 Transportutg./drift av egne og leide transportmidler Uten MVA	5.166	0
11720 Driftskostnader biler/maskiner med MVA	24.812	0
11753 Andre transportutgifter - HRM	1.842	0
11850 FORSIKRINGER, VAKTHOLD OG SIKRING	64.191	60.000
11950 AVGIFTER, GEBYRER, LISENSER O.L.	148.601	0
12005 IKT-utstyr	3.426	0
12020 Driftsutstyr (kjøkken, redskaper, verktøy)	115.057	745.000
13500 KJØP FRA KOMMUNER	324.607	330.000
13700 KJØP FRA ANDRE	8.000	175.000
14290 MERVERDIAVGIFT SOM GIR RETT TIL MERVERDIAVGIFTSKOM	93.108	0
15500 AVSETNINGER TIL BUNDNE FOND	1.620.019	0
Sum utgifter	2.509.202	2.055.000
17000 STATLIGE REFUSJONER	-112.848	-250.000
17290 KOMPENSASJON FOR MERVERDIAVGIFT	-93.108	0
17500 REFUSJON FRA KOMMUNER	-1.329.998	-1.055.000
17700 REFUSJON FRA ANDRE	-697.134	-450.000
19000 RENTEINNTEKTER	-1.114	0
19500 BRUK AV BUNDNE FOND	-275.000	-300.000
Sum inntekter	-2.509.202	-2.055.000
Sum funksjon: 290 Interkommunale samarbeid	-0	0
Sum ansvar: 7500 Interkommunalt oljevernberedskap	-0	0
TOTALT	-0	0



1 Hammerfest kommune (2022) - År/Periode 2022 1 - 12

24.01.2023

Utgiftene fordeles på kommunene slik (budsjett 2022):

		Budsjett 2022		Budsjett 2021	Regnskap 2020
Alta	kr	447 368	kr	447 368	387 368
Hammerfest	kr	288 421	kr	288 421	248 421
Kautokeino	kr	109 605	kr	109 605	92 105
Måsøy	kr	69 868	kr	69 868	57 368
Loppa	kr	69 868	kr	69 868	57 368
Hasvik	kr	69 868	kr	69 868	57 368
Sum	kr	1 055 000	kr	1 055 000	900 000

Sum Fond 251080075 Interkommunalt oljevemberedskap pr. 31.12.2022

2.121.905,82

Overførte prosjektmidler 7501 CBRNE-samarbeid

544.454,-

Hammerfest

1/2 - 23


 Gerd Isaksen
 Daglig leder


 Solfrid Mortensen
 Regnskapssjef

Sak 03/2023 Driftsplan med budsjett, 2023 og økonomiplan 2024-2028

Vedlegg 3: Driftsplan med budsjett 2023 og økonomiplan 2024-2028
--

Vedlegg 4: Strategiplan 2024-2028

Vedlegg 5: Handlingsplan 2024-2028

Vurdering:

Driftsplan med budsjett 2023 og økonomiplan 2024-2028:

Det er godt med midler i 2023. Ubrukte midler fra 2022 er overført til fond. Deler av fondet blir brukt i forbindelse med vedtatte innkjøp for 2023 som er omtalt i Driftsplanen, se vedlegg 3.

Det er kjent at det vil bli økte utgifter i forbindelse med ustabil verdenssituasjon og påfølgende økte kostnader for samarbeidskommunene. Av dette så kan det bli nødvendige budsjettreguleringer som må foretas, og at man må søke å holde seg innenfor de økonomiske rammer som er satt.

Strategi og handlingsplan gikk ut i 2023. Det er utarbeidet ny Strategi og handlingsplan for årene 2024-2028. se vedlegg 4 og 5.

Strategiplanen viser til hvilke mål som skal oppnås. Det er satt opp 4 satsingsområder: Kompetanse, materiell, samvirke og ressursdeling og organisasjonsutvikling.

Handlingsplanen viser til hvilke tiltak som skal iverksettes for å oppnå mål som er satt.

Av dette så kan man se videre på økonomiplan 2024-2028.

Man må se videre på nye anskaffelser som det vil være behov for, og hva som må skiftes ut i årene framover. Dette skaper forutsigbarhet for kommunene og IUA Vest-Finnmark.

Forslag til vedtak

Årsmøtet godkjenner fremlagte driftsplan med budsjett 2023 og økonomiplan 2024-28.

Vedlegg 3 Driftsplan med budsjett og Økonomiplan 2024-2028



Driftsplan m/budsjett 2023 og økonomiplan 2024-2028

Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning:
IUA Vest-Finnmark

Innholdsfortegnelse:

1. Innledning
2. Driftsplan 2023
3. Økonomiplan 2024-2028
4. Detaljert budsjett 2023

1 Innledning

Forklaring:

IUA står for interkommunalt utvalg mot akuttforurensning.

CBRNE står for Kjemikalie, Biologisk, radioaktivt og eksplosivt materiale

Intensjon

IUA Vest-Finnmark har til intensjon å sikre oppfyllelse av kommunens plikter i § 43 i forurensningsloven, som omhandler kommunens beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning som kan inntreffe eller medføre skadevirkning innen kommunen.

Forurensningsforskriften § 18A-3 beskriver:

Kommunen er ansvarlig for å etablere beredskap for å stanse, fjerne og begrense virkningen av mindre tilfeller av akutt forurensning, som ikke er dekket av privat beredskap etter forurensningsloven § 40. Med mindre tilfeller av akutt forurensning menes blant annet akutt forurensning fra transport på land og sjø, landbruk, nedgravde oljetanker, bensinstasjoner. Kommunen skal identifisere potensialet for mindre tilfeller av akutt forurensning i kommunen i en miljørisikoanalyse i henhold til § 18A-4.

Kommunens beredskap mot akutt forurensning skal etableres gjennom interkommunalt samarbeid i henhold til § 18A-7. Den enkelte kommune skal i tillegg etablere en begrenset, lokal beredskap som kan håndtere små hendelser og som sikrer at en førsteinnsats kan igangsettes raskt. Den lokale og den interkommunale beredskapen skal samlet utgjøre kommunens beredskap mot akutt forurensning.

Formål

Det interkommunale samarbeidet skal sette eierkommunene i stand til å møte kravene til kommunal beredskap mot akutt forurensning. Samarbeidet skal gi eierkommunene den mest kostnadseffektive beredskap.

For å oppnå den mest kostnadseffektive beredskapen samarbeider kommuner innad i IUA når det gjelder utdanning av mannskaper, kompetanseheving, anskaffelse av beredskapsmateriell og felles beredskapsplan som sikrer tilgang på mer mannskaper enn det som er tilgjengelig i hver enkelt kommune alene.

Målsetting

IUA-ets mantra har siden 1998 vært kompetanse. Vi må vite hva vi skal gjøre og hvordan vi skal gjøre det med, når en akutt forurensning inntreffer. Det skjer relativt sjelden, men det skjer.

I 2018 besluttet beredskapssamarbeidet etter en god prosess og vedta en 5-årig strategiplan. Målsettingene i denne strategiplanen er:

1. Sikre kompetanse og forutsetninger for å løse de oppgaver innen akutt forurensning som samfunnet forventer.
2. Ha moderne og anvendelig utstyr tilpasset de utfordringer regionen har.
3. IUA skal være en pådriver for å sikre et godt samvirke mellom aktører og etater i regionen, og være en foregangsvirksomhet når det gjelder ressursdeling.

4. IUA skal være robust og effektiv organisasjon som forplikter kommunene i regionen.

Hovedutfordring

I tiden fremover vil hovedutfordringen til IUA være å skaffe finansiering for å nå målsetting om grunnutdanning til alle innsatsmannskaper, samt anskaffelse av moderne og anvendelig utstyr tilpasset de utfordringer regionen har. Kurs og øvelser er kostnadskrevenne da det løper store lønnskostnader ved øvelser. Beredskapsmateriell er kostbart å anskaffe, og har få andre bruksområder enn å være i beredskap for eventuelle forurensningshendelser. Risikoanalyser viser at det kan forventes større akutte forurensningshendelser også i vår region.

I 2023 skal kommuner gjennomføre miljørisiko- og beredskapsanalyser.

IUA skal utarbeide ny beredskapsplan og samarbeidsavtale. Resultatet av denne prosessen vil danne grunnlag for de fremtidige driftsplanene til IUA.

De største utfordringene vurderes til å være:

1. Grunnkompetanse blant innsatsmannskaper
2. Utholdenhet blant innsatsmannskaper ved langvarige hendelser

Driftsplan 2023

IUA driftes etter vedtatt strategi og handlingsplan, som bygger på 4 satsingsområder:

1. *Kompetanse*
2. *Materiell*
3. *Samvirke og ressursdeling*
4. *Organisasjonsutvikling*

Handlingsplanen har fokus på samarbeid og samhandling, sikre grunnutdanning innen håndtering av akutt forurensning og anvendelig materiell, noe som vektlegges i budsjett og driftsplaner.

Administrasjon og drift

Beredskapssamarbeidet IUA driftes etter vertskommunemodellen (§ 27 samarbeid) med Hammerfest kommune som vertskommune. Vertskommunenenes plikter ivaretas av virksomheten brann og redning, hvor brannsjef er leder for IUA. Det forventes ny samarbeidsavtale innen utgangen av 2023.

Budsjett for administrasjon og drift av IUA i 2023 er som følger:

1.0	Administrasjon og drift	
	Beskrivelse	Budsjett
1.1	Kjøp av administrasjon	kr 330 000
1.2	Kjøp av tjenester	kr 25 000
1.3	Møteaktivitet	kr 80 000
1.4	Beredskapsdrone	kr 187 000
1.5	Forsikring	kr 70 000
1.6	FVD program	kr 50 000
1.7	Driftskonto	kr 83 000
1.8	AV -utstyr bil/stab	kr 150 000
	Sum	kr 975 000

1.1

IUA disponerer 1 årsverk som administrasjon/daglig leder. Denne stillingen finansieres på følgende måte:

- IUA finansierer kjøp av administrative tjenester tilsvarende 50 % stilling, for kr 330 000.
- Hammerfest kommune finansierer 50 % stilling til disposisjon for IUA.
- Dette utgjør til sammen 1 årsverk: daglig leder IUA.

1.2

IUA kjøper regnskapstjenester og revisjon.

1.3

Årlig skal IUA ha 4 arbeidsutvalgsmøter og ett årsmøte hvor ordfører blir innkalt. Annen

møteaktivitet er i forbindelse med planlegging av øvelser, oppdatering av planverk og ulike fagsamlinger.

1.4

IUA har dronekapasitet for å kunne dokumentere utslipp, samt som et verktøy for å kunne hente inn relevant informasjon knyttet til ledelse av oljeverninnsats. Avtalen koster pr 2022 kr 150 000,-.

1.5

IUA har forsikringer på båter og noe utstyr. Det foretas gjennomgang av våre forsikringsavtaler for å sikre tilfredsstillende avtaler.

1.6

Nytt system for forvaltning, drift og vedlikehold. Ny programvare tas i bruk for å kunne legge inn ressurser, materiell inn på ett og samme sted. Dette er ett av satsingsområdene som er nevnt i gjeldende strategi og handlingsplan.

Implementeringen av systemet vil være ett viktig fokusområde. Alle IUAer i Finnmark og Troms vil da ha samme programvare Hvor man da kan samhandle på en ny måte.

1.7

Driftskonto skal dekke mindre kostnader som oppstår i løp av året.

1.8

Innkjøp av AV (Audio/video) og datautstyr til stabsrom og CBRNE tilhengere for å tilrettelegge for bedre kommunikasjon og operasjonsledelse.

Kompetanse

Beredskapssamarbeidet har ansvar for å tilby deltakerkommuner relevante kurs og øvelser for å sikre at personell er kompetent til å være i innsats på et forurenset skadested. Ut fra et HMS-perspektiv er arbeidsgiver pliktig til å sørge for kvalifisert og kompetent personell. Majoriteten av kostnader til kurs og kompetansehevende aktivitet er lønnsrefusjon som IUA betaler tilbake til deltakerkommuner, for personell som deltar. Denne ordningen gjør det lettere for IUA å sørge for at kommuner utdanner eget personell, og deltar på øvelser. Utfordringen med denne ordningen er at dersom noen kommuner deltar på mye aktivitet ett år, så kan den netto innbetaling til IUA bli negativ (at deltakerkommuner får tilbakebetalt midler).

Læreplanen for innsatspersonell består av følgende:

Kursnavn	Kurslengde	Funksjoner som skal ha kurs
Grunnkurs akutt forurensning	2 dager	Alle som skal i innsats
Teigleder/laglederkurs	2,5 dager	Personell som skal lede innsatspersonell
Skadestedslederkurs	2,5 dager	Personell som skal lede flere lag
Aksjonslederkurs	3 dager	Innsatsledere og stabspersonell

Strandrensekoordinatorkurs	3 dager	Personell som skal planlegge innsats i strandsone, samt opplæring av frivillig innsattpersonell
Materiellkurs	3 dager	Personell som skal drive opplæring av personell i håndtering og enkel vedlikehold av utstyr
Kurs for oljevern i kulde og is	3,5 dager	Personell som skal delta i oljeverninnsats i kulde og is

I tillegg er det andre kurstilbud som skal sørge for at beredskapssamarbeidet skal kunne håndtere en større hendelse av akutt forurensning. Kystverket gir finansiell støtte for disse kurs. Noen av kursene er:

- Mediehåndteringskurs
- Kurs i proaktiv stabsmetodikk
- Samvirke på forurenset skadested (sivilforsvarskurs)
- Kurs i ELS (enhetlig ledelse)
- M.fl

Til kompetansehevende aktiviteter budsjetteres det i 2023 med følgende:

2.0 Kompetanse		
	Beskrivelse	Budsjett
2.1	Grunnkurs akutt forurensning	kr 60 000
2.2	Oljevern kulde og is	kr 60 000
2.3	Regional oljevernøvelse	kr 350 000
2.4	Stabsøvelse	kr 60 000
2.5	Materiellkurs	kr 60 000
2.6	Kurskonto	kr 150 000
	Sum	kr 740 000

2.1

Norges brann og redningsskole tilbyr svært få kurs i 2023, men de kjører noen kurs andre steder i landet. Det kan være muligheter for å få personell inn hvis noen melder avbud, behovet er meldt inn. Det er ennå mannskaper som må ta kurs. Det foreligger fortsatt restanse på våre mannskaper i forhold til kurs og kompetanse. Vi planlegger lokale kurs for å avbøte dette.

2.2

Det har vært noen ledig kursplasser hvor vi har fått inn noe personell.

2.3 og 2.4

Regional oljevernøvelse er en større øvelse arrangert av IUA for å øve samarbeid på tvers av kommuner i regionen. Øvelsen har fokus på innsatsnivå, hvor oljevernutstyr skal tas i bruk. IUA er pålagt gjennom avtale om salg av beredskap til NOFO å gjennomføre minimum 1 årlig innsatsøvelse. Øvelsen ruller fra kommune til kommune, for å sikre kjennskap til alle

deler av regionen. I 2023 er det ennå ikke klart hvem som blir som er vertskap for øvelsen. Øvelsen gjennomføres som en samvirkeøvelse.

Det å gjennomføre fullskalaøvelser med både innsatspersonell og stabselementer er kostnadskrevende, og gir ofte et lavere utbytte for begge elementer. Det er derfor hensiktsmessig å gjennomføre innsatsøvelser og stabsøvelser hver for seg. Det planlegges derfor både kurs for stabspersonell og egen stabsøvelse i 2023.

Det er fortsatt ikke klarlagt i hvilken form Kystverket skal øve/teste beredskapen til IUA-stab i fremtiden.

IUA er gjennom avtale pålagt å gjennomføre minimum 2 øvelser hvert år. Det skal være en praktisk øvelse med oljevernutstyr, og en øvelse for IUA ledelsen. Begge øvelsestyper kan inngå i større øvelser sammen med andre beredskapsorganisasjoner.

Stabsøvelse skal være etter ELS-metodikk med et akutt-forurensningsscenario fra IUAs egen ROS (Risiko og sårbarhetsanalyse).

2.5

IUA vil fortsatt prioritere materiellkurs til mannskaper for å øke kompetansen innen materiellhåndtering. Over tid vil dette gi mindre slitasje, bedre vedlikehold og mer effektiv bruk av materiellet.

2.6

Andre kurs for eksempel fra DSB, Kystverket, Brann og redningsskolen m.fl som kan være nødvendige for å sikre at IUA er kompetent til de oppgaver som kreves i en akutt forurensningssituasjon. De fleste kurs delfinansieres gjennom kompetansemidler fra Kystverket (se inntekt «statlig refusjon» i budsjett) eller gjennom NOFO-avtalen.

Anskaffelser

Årsmøtet har vedtatt en strategiplan for 2018-2023 og en handlingsplan for 2019-2021 hvor det er fokus på førsteinnsats mot akutt forurensning og anvendelig materiell. Her må det lages ny strategi og handlingsplan som vedtas for årene framover.

Det har de siste årene vært anskaffet nødvendig materiell for å kunne selvstendig drifte et lite skadested. Det har vært spesielt fokus rettet mot logistikkmateriell, med blant annet 6-hjuling med tilhenger til Kautokeino, beredskapstilhengere, containerløsning for lenser og 3 arbeidsbåter.

Midler på fond er pr 31.12.2023 på totalt kr 2.121.905,82. Det må skilles mellom ordinært fond prosjekt 7500 og CBRNE-fond prosjekt 7501. Dette er nærmere forklart under Fondsmidler, som forklares senere i dette dokumentet.

3.0 Anskaffelser		
	Beskrivelse	Budsjett
3.1	2x selvreisende kar	kr 60 000,00
3.2	Diverse småanskaffelser/oppgrader	kr 50 000,00
3.3	Saneringstelt x2	kr 365 000,00
3.4	motorsag x2	kr 60 000,00
3.5	Kjøretøy	kr 850 000,00
	Sum	kr 1 385 000,00

3.1

Årsmøtevedtak: innkjøp av oppsamlingskar. Det er innhentet tilbud (desember 2022) på selvreisende kar med kuleventil 3 kubikk à kr 22450,- pr stk. Det vurderes om dette er en ideell størrelse.

3.2

Diverse småanskaffelser er mindre innkjøp for supplering/oppgradering av forbruksmateriell, reparasjonskostnader mm.

3.3

Arbeidsutvalget har besluttet å forsere arbeidet med å få CBRNE enhetene i Alta og Hammerfest operativ, og som følge av dette besluttet å kjøpe inn saneringstelt og annet materiell til begge enheter.

Teltene skal brukes til sanering av mannskaper og annet personell som har vært i innsats eller blitt kontaminert. Dette vil skape ett betydeligløft for CBRNE beredskapen i vår region, da det pr dags dato ikke finnes slike telt i regionen. I forbindelse med innkjøp av telt så har brukervennlighet og pris stått i fokus.

3.4

Flere mannskaper har vært på kurs i forbindelse med oljevern i kulde og is, hvor man ser nødvendigheten av å kjøpe inn motorsag egnet til bruk ved skjæring i tykk is.

3.5

IUA har ingen egne kjøretøyer for å transportere utstyr ut til skadesteder. Det er også krevende å få tak i leiebiler for å kunne frakte slikt utstyr, grunnet krav til lagringsplass og tilhengerkapasitet. I tillegg har administrasjonen behov for transportmiddel for å ivareta deltakerkommunene. Siste årene har administrasjonen benyttet privat kjøretøy i 3-6000 km pr år.

Det ble vedtatt å kjøpe inn bil i 2022, men dette ble senere vedtatt utsatt til 2023. Styret har vedtatt overføring av ubrukte midler fra 2022 til 2023, og at disse overføres til ordinært fond. Som følge av uventet prisvekst (verdens situasjon), så må det innhentes nye tilbud på bil til IUA. Dette da den uventede prisstigningen førte til at tidligere avsatte midler ikke var tilstrekkelig.

Fondsmidler

For å få oversikt over midler, har man delt opp fondet i ordinært fond og CBRNE-fond.

Fond Prosjekt 7500, ordinært fond.

SUM:

Det er godt med midler på fond etter man har anskaffet utstyr som er vedtatt. Her må man se på innkjøp som videre er nødvendig.

4.0 Ordinært fond prosjekt 7500 året 2023		
	Pr 31.12.2023	kr 1 577 451,82
4.1	Bruk av bundne fond	-kr 855 000,00
4.2	Avsetning fond båt (2023 år 1)	kr 345 000,00
	Sum	kr 1 067 451,82

4.1

Årsmøtet har tidligere vedtatt å kjøpe inn kjøretøy i 2022. Men styret valgte å utsette innkjøp til 2023, dette da man så at det ikke var avsatt nok midler til dette formålet i 2022. Det har vært prisstigning.

4.2

Tidligere årsmøtevedtak om innkjøp av ny arbeidsbåt. Det er vedtatt å avsette av midler i 2023 og 2024 til dette.

Fond Prosjekt 7501 CBRNE –samarbeidet.

Her har 5 kommuner valgt å inngå samarbeid ifm CBRNE og innkjøp av nødvendig utstyr/materiell. Innkjøp som skulle vært utført i 2022 ble utsatt til 2023. Det er også vedtatt å sette av midler à kr 55.000,- hvert år til dette formålet, for hver kommune som har valgt å bli med.

Pkt 5.4- 5.6: Det er innvilget midler fra Statsforvalteren via Statens strålevern til innkjøp av måleutstyr. Dette gjorde at man kunne kjøpe inn fullverdige måleinstrumenter for måling av radioaktivitet til både Alta og Hammerfest som har CBRNE henger.

5.0 CBRNE fond prosjekt 7501 året 2023		
	pr 31.12.2022	kr 544 454,00
5.1	kjem.drakter	-kr 440 000,00
5.2	kommunikasjonsutstyr	-kr 210 000,00
5.3	Avsetning til fond 2023	kr 275 000,00
5.4	Tilskudd Statsforvalter måleutstyr	kr 80 000,00
5.5	Innkjøp måleutstyr Statsforvalter	-kr 80 000,00
5.6	Innkjøp måleutstyr	-kr 134 000,00
	Sum	kr 35 454,00

5.1

Innkjøp av Kjemikalieverndrakter og splashdrakter.

5.2

Innkjøp av kommunikasjonsutstyr beregnet for kjemikalieverndrakter

5.3

Avsetning til CBRNE –fondet.

5.4

Tilskudd midler etter søknad til statsforvalteren for innkjøp av Måleinstrumenter

5.5

Bruk av tilskudd ifm innkjøp av måleutstyr

5.6

Innkjøp måleutstyr

Inntekter

IUAs inntekter kommer gjennom brukerbetaling fra deltakerkommuner, salg av beredskap til NOFO og statlig refusjon fra Kystverket (for aktivitetsbasert kompetansehevende tiltak). For 2023 er det budsjettert med følgende inntekter:

6.0 Inntekt		
	Beskrivelse	Budsjett
6.1	Statlige refusjoner	-kr 250 000
6.2	Refusjoner andre	-kr 600 000
6.3	Ref. kommuner prosjekt 7500	-kr 1 090 000
6.4	ref. kommuner CBRNE prosjekt 7501	-kr 275 000
	Sum inntekter	-kr 2 215 000

6.1

Statlig refusjon er midler det årlig søkes hos Kystverket for å opprettholde og øke IUAs evne til å yte beredskap i statlige aksjoner, gjennom øvelser og andre kompetansehevende tiltak. Disse midlene er direkte knyttet opp til kostnader for aktiviteten som gjennomføres. Det blir utarbeidet prosjektrengskap for tiltak det blir søkt om, og Kystverket refunderer inntil 75 % av direkte kostnader. Lønnskostnader må IUA/kommuner dekke selv. Normalt søkes det om støtte til regional oljevernøvelse og lederøvelse (stabsøvelse) årlig hos Kystverket, og dem har blitt innvilget.

6.2

Refusjon andre er i hovedsak salg av beredskap til NOFO. Denne avtalen er reforhandlet og gjelder for perioden 2022-2031.

den nye avtalen sier at IUA til enhver tid har minimum 10-15 tilgjengelige mannskaper i inntil 60 dager, med begrensning oppad til 200 dagsverk i 60-dagers perioden. Dette er en sentral avtale som er inngått.

Den samlede verdien av avtalen er langt høyere da NOFO dekker en del kurskostnader for utdanning av personell og tilgang til flere kurs og øvelser. Samtidig beskriver avtalen noen forventninger i form av krav til øvelser og aktivitet i IUA.

6.3

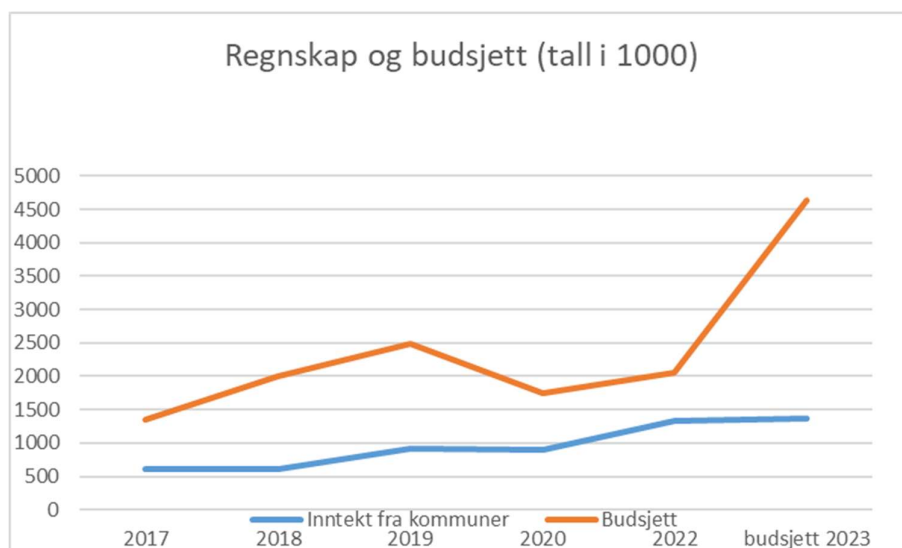
Refusjon kommuner er deltakerkommunenes finansiering av beredskapssamarbeidet. De siste årene har kommuner satset på en styrking av miljøberedskapen. Den samlede brukerfinansieringen blir på kr 1 090 000 for 2023. Det er en økning på kr 35000,- fra 2022. Årsak er grunnet prisvekst.

6.4

Refusjon kommuner: 5 av 6 kommuner innenfor regionen inngikk samarbeid om ett CBRNE-prosjekt. Dette er ett prosjekt hvor det avsettes årlig kr 55.000,- fra hver kommune til innkjøp og oppgradering av utstyr og materiell totalt kr 275.000,- hvert år. Denne posten har ikke tidligere vært lagt inn i budsjettet da denne er ny.

Grafisk fremstilling av inntekter

Kommuners egen finansiering sett i sammenheng med totalt budsjett (og regnskap for år 2017-2022). I 2023 vil det bli foretatt flere store innkjøp med bruk av fond.



Tabell neste side:

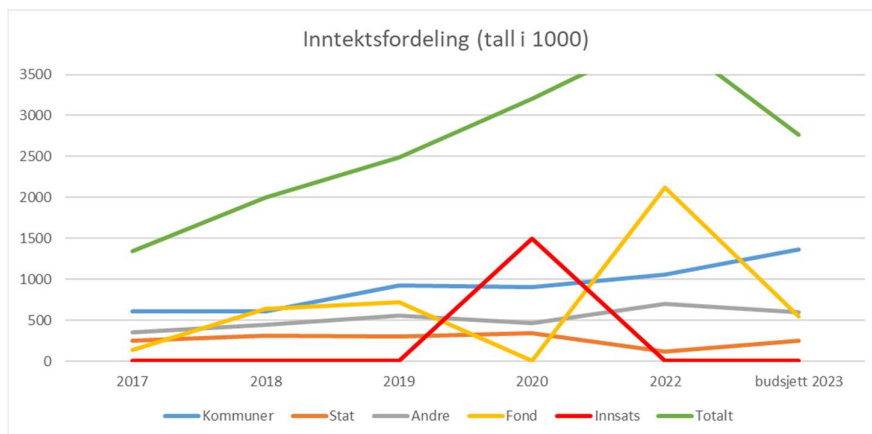
Blå linje: brukerbetaling kommuner

Orange linje: Kystverket (Stat)

Grå linje: Nofo avtale

Grønn linje: Total budsjett og fordeling av finansiering fordelt mellom kommune, stat (kompetansemidler), andre (i hovedsak salg av beredskapstjenester til NOFO)

Rød linje: Den regnskapsførte inntekten for bistand i innsats.



Fordeling av brukerbetaling

Brukerbetalingen fra kommunen består av en fast del som fordeles jevnt på alle kommuner, og en del som består av betaling pr innbygger, etter følgende fordeling:

- Fastbeløp kr 50 000 pr kommune
- For 2023 er beløp pr innbygger kr 20,79. For 2022 var denne på 19,87 pr innbygger.

Hammerfest kommune har hatt for høyt innbyggertall tidligere år (12.000 innbyggere), dette er rettet opp på året 2023 (avrundet til nærmeste 1000 innbygger).

Statistikk er hentet fra statistisk sentral byrå. For 2023 er fordeling mellom kommuner slik:

Kommune	Regnskap 2020	Regnskap 2021	Regnskap 2022	Budsjett 2023
Alta	387 368	kr 447 368,00	kr 447 368	kr 486 589,00
Hammerfest	248 421	kr 288 421,00	kr 288 421	kr 278 679,00
Kautokeino	92 105	kr 109 605,00	kr 109 605	kr 112 368,00
Måsøy	57 368	kr 69 868,00	kr 69 868	kr 70 788,00
Loppa	57 368	kr 69 868,00	kr 69 868	kr 70 788,00
Hasvik	57 368	kr 69 868,00	kr 69 868	kr 70 788,00
Sum	900 000	kr 1 055 000	kr 1 055 000	kr 1 090 000,00

Fordeling mellom fastbeløp og innbyggerbetaling (avrundet til nærmeste 1000 innbygger):

Utgiftene fordeles på kommunene slik				
	Grunnbeløp	Innbyggertall	Fordelt beløp	Budsjett 2023
Alta	kr 50 000	21 000	kr 436 589	kr 486 589,00
Hammerfest	kr 50 000	11 000	kr 228 679	kr 278 679,00
Kautokeino	kr 50 000	3 000	kr 62 368	kr 112 368,00
Måsøy	kr 50 000	1 000	kr 20 788	kr 70 788,00
Loppa	kr 50 000	1 000	kr 20 788	kr 70 788,00
Hasvik	kr 50 000	1 000	kr 20 788	kr 70 788,00
Sum	kr 300 000	38 000	kr 790 000	kr 1 090 000,00

3 Økonomiplan 2024-2028

Det er ikke signalisert noen administrative endringer i IUA i kommende 5 års periode. IUA kjøper 0,5 årsverk administrasjon fra Hammerfest kommune. IUA er i en endringsprosess som følger av ny kommunelov, noe som kan påvirke fremtidig organisering og daglig drift av IUA. I denne økonomiplan er det ikke budsjettet med noen endringer. Økonomiplan 2024-2028 er i balanse.

Administrasjon og drift

Dette er kjente kostnader.

Administrasjon og drift	2024	2025	2026	2027	2028
Beskrivelse	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Kjøp av administrasjon	kr 340 000	kr 340 000	kr 350 000	kr 350 000	kr 350 000
Kjøp av tjenester	kr 25 000	kr 25 000	kr 25 000	kr 25 000	kr 25 000
Møteaktivitet	kr 85 000	kr 85 000	kr 85 000	kr 85 000	kr 85 000
Beredskapsdrone	kr 150 000	kr 150 000	kr 150 000	kr 150 000	kr 150 000
Drift (forsikring m.m)	kr 70 000	kr 70 000	kr 70 000	kr 70 000	kr 70 000
Sum administrasjon	kr 670 000	kr 670 000	kr 680 000	kr 680 000	kr 680 000

Kompetanseheving

Det vises til handlingsplanen, hvor IUA skal sikre grunnutdanning til alle mannskaper i regionen, samt spyspisser med teigledere, skadestedsledere, materiellgrupper og aksjonsledere.

Det er i 2018 og 2019 gjennomført grunnkurs for å sikre grunnkompetanse, og i perioden fremover gjennomføres det 1 kurs på hvert nivå pr år: grunnkurs – teiglederkurs – skadestedslederkurs. Disse kurs er dekket gjennom NOFO-avtalen, noe som betyr at det kun er lønnskostnader IUA dekker.

Videre er det andre relevante kurs for håndtering av akutt forurensning som tilbys for å sikre kompetanseutvikling blant mannskaper. I hovedsak er det kurs som tilbys av Norges

brannskole eller Kystverket (aksjonsleder, materiellkurs, vintertrening), men kan også være andre relevante kurs (CBRNE, samvirkeøvelser m.m). Andre relevante kurs er det avsatt midler til i «kurskonto».

Kompetanse	2024	2025	2026	2027	2028
Beskrivelse	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Grunnkurs akutt forurensning			kr 100 000		
Teiglederkurs	kr 100 000			kr 100 000	kr 100 000
Skadestedslederkurs		kr 100 000			
Oljevern kulde og is	kr 40 000	kr 40 000	kr 40 000	kr 40 000	kr 40 000
Regional oljevernøvelse	kr 300 000	kr 300 000	kr 300 000	kr 300 000	kr 300 000
Stabsøvelse	kr 50 000	kr 50 000	kr 50 000	kr 50 000	kr 50 000
Materiellkurs	kr 40 000	kr 40 000	kr 40 000	kr 40 000	kr 40 000
Kurskonto	kr 150 000	kr 150 000	kr 150 000	kr 150 000	kr 150 000
Sum kompetanseheving	kr 680 000	kr 680 000	kr 680 000	kr 680 000	kr 680 000

Anskaffelser av utstyr

Det budsjetteres med utskifting av arbeidsbåt tilpasset oljevernarbeid. Det legges av midler i 2023 og 2024 til dette.

Man må se på anskaffelse av krokkløftbil i IUA, for å kunne arbeide selvstendig på et skadested. I dag må man leie inn eksternt for frakt av containere ved hendelser. Dette er ikke ideelt, da hendelser kan oppstå i perioder hvor det kan være vanskelig å få tak i krokkløftbil.

IUAs lenser begynner å bli moden for utskifting. Videre så må man se på utskifting av materiell over tid.

Anskaffelser	2024	2025	2026	2027	2028
Beskrivelse	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Diverse småanskaffelser	kr 150 000,00	kr 150 000,00	kr 150 000,00	kr 150 000,00	kr 150 000,00
Erstatte båt	kr 300 000,00				
Utstyr til akuttforurensning	kr 70 000,00				kr 450 000,00
Tilskudd krokkløftbil		kr 410 000,00	kr 420 000,00		
Nye havnelenser				kr 450 000,00	
Avsetning til fond	kr 300 000,00	kr 300 000,00	kr 300 000,00	kr 300 000,00	kr 300 000,00
Sum drift/anskaffelser	kr 820 000	kr 860 000	kr 870 000	kr 900 000	kr 900 000

Inntekt og brukerfinansiering

Det er i perioden 2024-2028 kun budsjettert med en mindre årlig økning i brukerfinansiering fra deltakerkommuner. Det vises til pågående arbeid med ny beredskapsplan. Denne vil danne grunnlag for fremtidig finansiering av beredskapssamarbeidet IUA Vest-Finnmark.

Inntekt	2024	2025	2026	2027	2028
Beskrivelse	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Statlige refusjoner	-kr 250 000	-kr 250 000	-kr 250 000	-kr 250 000	-kr 250 000
Refusjoner andre	-kr 600 000	-kr 600 000	-kr 600 000	-kr 600 000	-kr 600 000
Refusjoner kommuner	-kr 1 045 000	-kr 1 085 000	-kr 1 105 000	-kr 1 135 000	-kr 1 135 000
Refusjon prosjekt CBRNE	-kr 275 000	-kr 275 000	-kr 275 000	-kr 275 000	-kr 275 000
Sum inntekter	-kr 2 170 000	-kr 2 210 000	-kr 2 230 000	-kr 2 260 000	-kr 2 260 000

Statlig tilskudd er et aktivitetsbasert tilskudd, som gis til aktivitet som bidrar til å sikre at IUA kan yte bistand ved statlige aksjoner. IUA vil fortsette å tilpasse sin kompetanseaktivitet slik at staten bidrar med kompetansemidler.

Det budsjetteres ikke med en økning i statlig tilskudd, da dagens kompetansehevende tilbud fra IUA ikke utnyttes i tilstrekkelig grad av kommuner.

Refusjon fra deltakerkommuner er kommunenes andel av finansiering av beredskapssamarbeidet for å sikre kommunal beredskap mot akutt forurensning. Det har i lang tid vært et underforbruk i IUA, noe som etterlater et stort etterslep når det gjelder beredskapsmateriell og kompetanse. De siste årene har det vært mange store innkjøp, og man må fortsette å oppdatere og kjøpe inn materiell.

4 Detaljert budsjett 2023

NB: Driftsplan har ikke tidligere vært framlagt med mva, dette er nå inkludert (25%) på de fleste områder unntatt lønninger (0%) og deler av kurs (15%).

Dette etter at man har hatt samtale med regnskapsavdelingen hvor de opplyser at de får avvik fra revisjonen om dette ikke er lagt inn.

Det er store innkjøp som skal foretas i 2023.

Økning i brukerbetaling kommer av prisøkning. Priser har steget fra 2022 til 2023, noe som kan ses i forbindelse med ustabil verdenssituasjon og pågående krig.

Mer av fondet kunne blitt brukt. Men årsmøtet har tidligere vedtatt å kjøpe inn arbeidsbåt, hvor administrasjonen da mener at disse midlene må ligge på fondet.

Post 17501 har ikke tidligere vært lagt inn da dette er ett nytt samarbeidsprosjekt for CBRNE. Denne posten går senere til regnskapet på post 17500: Refusjon kommuner. Budsjettet er i balanse og går i kr 0,- pris pr innbygger for 2023 er kr 20,79.

Art	Tekst	2023
10100	Lønn i faste stillinger	
11000	Kontormateriell	
11170	Beverting møter utvalg	
11200	Annet f.bruksmat./samlepost	
11210	Arbeidstøy	
11245	Oppholdsutgifter	kr 100 000,00
11500	Kurs	kr 740 000,00
11600	Skyss/kost	
11750	Andre transportutgifter	
11850	Forsikringer	kr 70 000,00
11950	Avgifter/gebyrer m.m.	kr 200 000,00
12000	Inventar	
12005	IKT utstyr	
12020	Driftsutstyr	kr 1 635 000,00
13500	Kjøp av tjenester	kr 355 000,00
14290	MVA	kr 920 000,00
15500	Avsetning Bundne fond	kr 345 000,00
15500	Avsetning Bundne fond CBRNE	kr 275 000,00
	SUM UTGIFTER	kr 4 640 000,00
Art	Tekst	
17000	Statlige refusjoner	-kr 250 000,00
17290	Ref MVA	-kr 920 000,00
17500	Ref andre kommuner	-kr 1 090 000,00
17501	Refusjon kommuner CBRNE	-kr 275 000,00
17700	Refusjon andre	-kr 600 000,00
19000	Renteinntekter	kr 0,00
19500	Bruk av bundne fond 7500	-kr 855 000,00
19500	Bruk av bundne fond CBRNE 7501	-kr 650 000,00
	SUM INNTEKTER	-kr 4 640 000,00
	Differanse	kr 0,00

Sak 04/2023 Valg av arbeidsutvalg
--

Valg av representanter til styret for IUA Vest-Finnmark

Saksopplysninger:

Styret har i perioden bestått av:

Leder IUA Vest-Finnmark Brannsjef i Hammerfest kommune

1 representant fra Loppa

1 Representant fra Alta

1 Representant fra Sivilforsvaret

1 Representant fra Hammerfest havn

1 Vararepresentant fra Måsøy

1 Vararepresentant fra Kautokeino

1 vararepresentant fra Hasvik

Vurdering:

Styret har vurdert følgende: I løpet av kort tid vil organiseringen av IUA Vest-Finnmark bli endret. Man ser på det som naturlig at det eksisterende styret består inntil kommunene har foretatt valg av ny organisering.

Vedtak: Årsmøtet godkjenner styrets vurdering vedrørende valg av representanter til nytt styre for IUA Vest-Finnmark. Eksisterende styre består inntil kommunene har foretatt valg av ny organisering og satt nytt beredskapsutvalg og representantskap for IUA Vest-Finnmark.

Sak 05/2023 Ny samarbeidsavtale IUA Vest -Finnmark

Vedlegg 6: samarbeidsavtale mot akutt forurensing IUA Vest-Finnmark

Vedlegg 7: Ny organisering av IUA Vest-Finnmark

Eksisterende samarbeidsavtale som kommunene har inngått vedrørende IUA Vest-Finnmark er fra 1998 og er utdatert. Den er også i dag hjemlet i feile paragrafer. Av dette så er det laget forslag til ny samarbeidsavtale og forslag til saksfremlegg i kommunestyrene.

Vurdering:

Dette er forslag til samarbeidsavtale mellom kommunene, og forslag til saksfremlegg (Ny organisering av IUA Vest-Finnmark) for kommunestyrene i regionen som IUA Vest-Finnmark omfattes av.

Vedtak:

Årsmøtet vedtar ny samarbeidsavtale mot akuttforurensing IUA Vest-Finnmark, samt saksfremlegg til kommunestyret: Ny organisering av IUA Vest-Finnmark. Den nye samarbeidsavtalen og saksfremlegget sendes til kommunene ved ordfører i kommunene som omfattes av avtalen, for videre behandling i hvert enkelt kommunestyre.

Vedlegg 6: Samarbeidsavtale mot akutt forurensing IUA Vest-Finnmark



Samarbeidsavtale mot akutt forurensing IUA Vest-Finnmark

mellom kommunene Alta, Hammerfest, Hasvik, Kautokeino, Loppa og Måsøy kommune

Med Hjemmel i følgende lover:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) 13. mars 1981 nr. 6 kapittel 6
- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) 22. juni 2018 nr. 83 kapittel 19
- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) 25. juni 2010 nr. 45 kapittel V

1. Generelt

1.1 Oppgavefellesskapets navn

Alle landets kommuner deltar i interkommunalt samarbeid gjennom interkommunale utvalg mot akutt forurensing (IUA). Dette samarbeidet kalles Kommunalt oppgavefellesskap om beredskap mot akutt forurensing i Vest-Finnmark, heretter kalt IUA Vest-Finnmark.

1.2 Deltakerkommuner og geografisk virkeområde

IUA Vest-Finnmark består av kommunene Alta, Hammerfest, Hasvik, Kautokeino, Loppa og Måsøy.

Virkeområdet er innenfor kommunegrensene til samarbeidskommunene som inkluderer sjø, land og vassdrag.

Ved endringer i deltakerkommuner og geografisk virkeområde (inntreden-fratreden) vises det til samarbeidsavtalen pkt 4.

1.3 Formål

Formålet med samarbeidet er å ivareta deltakerkommunenes plikt til å ha felles beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensing som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innen deltakerkommunen og som ikke dekkes av privat beredskap.

Samarbeidet skal bidra til å sikre at hver deltakerkommune er i stand til å ivareta sin aksjonsplikt og bistandsplikt etter forurensningslovens §§ 46 og 47.

1.4 Forventninger til den enkelte deltakerkommune

Deltakerkommunen skal sørge for nødvendig beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensing som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innen kommunen, og sikre at en førsteinnsats kan raskt igangsettes.

Deltakerkommunen skal kartlegge aktuelle kilder til mindre tilfeller av akutt forurensing, og ha en detaljert, kartfestet og prioritert oversikt over miljøverdier og sårbare naturområder i kommunen. Dette i overensstemmelse med forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing.

Miljørisikoanalyse og beredskapsanalyse skal oppdateres i samsvar med gjeldende regelverk, og årlig oversendes Hammerfest kommune ved Hammerfest brann og redning som administrerer samarbeidet.

2. Organisering og ansvar

2.1 Myndighet

IUA Vest-Finnmark er ikke ett rettssubjekt.

IUA Vest-Finnmark har kun myndighet til å treffe beslutninger om interne forhold i samarbeidet, samt forvalte tilskuddsordninger.

IUA Vest-Finnmark sine faste organer er Representantskapet og Beredskapsutvalget.

Hammerfest kommune ved Hammerfest brann og redning har ansvaret for drift og administrasjon av IUA Vest-Finnmark.

2.2 Representantskapet

Representantskapet er samarbeidets øverste organ. Organet består av ett medlem fra hver deltakerkommune. Hvert kommunestyre velger selv sitt medlem og varamedlem for inntil 4 år om gangen. Medlemmer til Representantskapet og hvem som velges til leder og nestleder skal protokollføres.

Representantskapsmøtet er IUA Vest-Finnmarks øverste organ. Ordinært representantskapsmøte skal avholdes innen utgangen av mai måned hvert år. Det skal innkalles til ekstraordinært representantskapsmøte når ett av medlemmene krever dette, eller etter vedtak i beredskapsutvalget.

Innkalling til representantskapsmøte skal skje med minst 4 ukers varsel. Dagsorden og saksdokumenter skal sendes til alle medlemmene senest to uker før møtet skal gjennomføres.

Saker som ønskes behandlet av representantskapsmøtet må meldes skriftlig minst 4 ukers før møtet avholdes. Saker sendes til Hammerfest kommune v. Hammerfest brann og redning.

Representantskapsmøtet følgende oppgaver:

- Godkjenne dagsorden
- Behandle årsrapport og årsregnskap med revisjonsberetning
- Behandle innkomne forslag
- Behandle planer for kommende år
- Vedta budsjett for neste år, inkludert driftstilskudd fra deltakerkommunene
- Fastsette godtgjøring til Hammerfestkommune ved Hammerfest brann og redning som administrer samarbeidet
- Representantskapsmøtet velger selv møteleder og to representanter til å signere protokoll fra møtet.

Representantskapsmøtet er beslutningsdyktig når minst halvparten av medlemmene er til stede. Ved stemmelikhet er leder for representantskapets dobbeltstemme avgjørende. Votering avgjøres med simpelt flertall, unntatt votering om oppløsning av samarbeidet som krever minst 2/3 flertall.

2.3 Beredskapsutvalget

Samarbeidskommunenens brannsjefer utgjør det faglige beredskapsutvalget, og har overordnet ansvar for drift av IUA Vest-Finnmark. Beredskapsutvalget er satt sammen av fire representanter fra samarbeidskommunenens brannvesen ved brannsjef i kommunen:

- Leder Velges for 2 år
- Nestleder velges for 1 år
- Medlem: Velges av representantskapet for 2 år
- Medlem: velges av representantskapet for 1 år

Leder av beredskapsutvalget har møterett og talerett i ordinært og ekstraordinært representantskapsmøte, mens medlemmer har møte- og talerett.

Til møter i beredskapsutvalget, øvelse og aksjoner kan det inviteres representanter fra blant annet Statsforvalterens miljøvernavdeling, Kystverket, Sivilforsvaret, Politiet, Havnevesen oljeselskap og industri.

Beredskapsutvalget har ansvar for å planlegge og sørge for gjennomføring av beredskapstiltakene i IUA Vest-Finnmark. Beredskapsutvalget rapporterer til Representantskapet.

Beredskapsutvalget har mandat mellom de årlige representantskapsmøtene til å anskaffe nødvendig beredskapsutstyr gjennom bruk av oppsparte midler på fond.

Beredskapsutvalget har blant annet følgende oppgaver:

- Sammenstille deltakerkommunenens miljørisikoanalyser og beredskapsanalyser jfr Sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing §§7 og 8 til en beredskapsplan mot akutt forurensing.
- Påse at det anskaffes riktig materiell tilpasset IUA Vest-Finnmarks øvrige materiell
- Utarbeide årsrapport, fremlegge årsregnskap og forslag til budsjett til behandling på representantskapsmøte
- Påse at det utarbeides en årlig plan for kompetanseutvikling og beredskapsøvelser etter forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing § 9. Øvelsene skal gi aktuelt personell nødvendig trening til å fylle sin oppgave. Øvelsene skal dokumenteres.

2.4 Vertskommunenens ansvar for IUA Vest-Finnmark

Hammerfest kommune v. Hammerfest brann og redning har ansvar for drift og administrasjon av IUA Vest-Finnmark, og leder samarbeidets interkommunale innsatser ved statlig aksjon. Kommunale hendelser ledes av leder i skadestedskommune.

IUA skal til enhver tid kunne etablere stab ihht ELS (enhetlig ledelsesystem) prinsippene og bemannet med tilstrekkelig personell med relevant kompetanse og praktisk erfaring. Vertskommunen har ett særansvar til i en tidlig fase av en hendelse kunne etablere stab innen rimelig tid, medlemskommuner skal bidra med personell til stab etter behov for å sikre kontinuitet og utholdenhet i ELS-stab. Ved bistandsanmodning ved kommunal hendelse skal IUA etablere stab som støtter innsatsleder i skadestedskommune.

IUA Vest-Finnmark kjøper administrative tjenester og ressurser fra Hammerfest kommune v Hammerfest brann og redning.

Hammerfest kommune v. Hammerfest brann og redning har ansvaret for drift og vedlikehold av materiell tilhørende IUA Vest-Finnmark.

Hammerfest kommune ved Hammerfest brann og redning sørger for planlegging og gjennomføring av årlig samling for faglig oppdatering og felles øvelse av stab, og ett visst antall personell fra deltakerkommunene med relevant kompetanse.

Det etableres sekretariat på brannstasjonen for IUA Vest -Finnmark som:

- Ivaretar daglig drift av IUA Vest-Finnmark
- Er IUA Vest-Finnmark sin kontaktperson, dette gjelder også mot deltakerkommunene og mot Kystverket
- Utførere sekretariatsoppgaver for samarbeidet og Beredskapsutvalgets faste sekretær
- Administrerer møtevirksomhet, fagsamlinger og andre aktiviteter

3. Økonomi

3.1 Tilskudd fra deltakerkommunene

Driften av IUA Vest-Finnmark finansieres av deltakerkommunene etter følgende prinsipp:

- Deltakerkommunene betaler ett fast kronebeløp etter vedtak i representantskapet. SBB's befolkningstall pr 01.01.hvert år, legges til grunn for fastsetting av innbyggertallet i hver deltakerkommune.
- Hver deltakerkommune betaler ett fast grunnbeløp, etter vedtak i representantskapet.

Driftstilskuddet skal dekke materiell og utstyr til bruk i innsats for å forhindre og begrense miljøskader ved akutt forurensing og til administrative kostnader til drift av IUA Vest-Finnmark.

Utgifter til aksjoner skal etter forurensingsloven dekkes av forurenser. Der det ikke er mulig å inndrive midler, bærer skadestedskommunen selv ansvaret for utgiftene.

3.2 Kostnader til kompetanseutvikling

Kostnader til generell kompetanseutvikling av personell i egen deltakerkommune dekkes av den enkelte deltakerkommune. Kostnader til kompetanseutvikling av personell i deltakerkommunen kan søkes om å få dekket av IUA Vest-Finnmark. Med kompetanseutvikling menes utdanning for å kunne bruke materiell og utstyr tilhørende IUA Vest-Finnmark.

3.3 Låneopptak

IUA Vest-Finnmark kan ikke ta opp lån eller på annen måte pådra deltakerkommunene forpliktelser utover det som følger av vedtatte budsjettrammer.

3.4 Anvisningsmyndighet

Brannsjef har anvisningsmyndighet innenfor vedtatte budsjettrammer.

3.5 Regnskap

Det er forventet årlig brutto driftsinntekter på mindre enn 5 millioner kroner. Samarbeidsavtalen fastsetter at det kommunale oppgavefellesskapet unnlater å utarbeide eget årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning jfr §8-3 i budsjett og regnskapsforskriften.

Dette innebærer at oppgavefellesskapets årsbudsjett og årsregnskap inngår i Hammerfest kommune v Hammerfest brann og redning sitt årsbudsjett og årsregnskap. Men dette føres på en slik måte at det er mulig å skille ut IUA Vest-Finnmark.

Den økonomiske rammen for samarbeidets virksomhet skal i årsbudsjettet til Hammerfest brann og redning føres opp som egen bevilgning i bevilgningsoversiktene etter §§ 5-4 andre ledd og 5-5 andre

ledd, jf § 8-4 i budsjett og regnskapsforskriften. Samarbeidets inntekter og utgifter skal i årsregnskapet til Hammerfest brann og redning føres opp i bevilgningsoversikten sette §§ 5-4 andre ledd og 5-5 andre ledd.

3.6 Revisjon

Regnskapet revideres årlig som en del av vertskommunens regnskap, da det til enhver tids gjeldende revisjonsselskap i Hammerfest kommunes system for det aktuelle året.

3.7 materielle eiendeler

Materiell og utstyr anskaffet gjennom bevilgning over de årlige budsjettene i det interkommunale samarbeidet, er samarbeidets eiendom. Det samme gjelder utstyr som er anskaffet under aksjoner ledet av IUA Vest-Finnmark.

4. Uttreden, oppløsning, ikrafttredelse mv.

4.1 Uttreden

IUA Vest-Finnmark er sammensatt av kommuner i overensstemmelse med Forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing § 7 første ledd som angitt i forskriftens vedlegg 1.

Ved endring i den nasjonale oppdeling av regioner jfr Forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing § 7 fjerde ledd, kan deltakerkommunene si opp sin del av samarbeidsavtalen med 12 måneders varsel og etter godkjenning av Kystverket. Oppsigelsen skal være skriftlig.

En deltakerkommune som trer ut av dette interkommunale samarbeidet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene IUA Vest-Finnmark har på det tidspunkt deltakerkommunen trer ut. Det økonomiske ansvaret avsluttes når samarbeidsavtalen avsluttes.

Den kommunen som trer ut av samarbeidsavtalen har rett til andel i opparbeidede fond (Kronebeløp pr innbygger etter folketall ihht tabell fra statistisk sentralbyrå. Fordelingsnøkkel justeres 01.01. hvert år). Anleggsmidler/eiendeler blir gjenværende i samarbeidet vederlagsfritt.

4.2 Inntreden

Ved endringer i den nasjonale oppdelingen i regioner, jfr. forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning § 7 fjerde ledd, eller etter søknad til Kystverket, kan andre kommuner bli medlem i samarbeidet. Forpliktelsene til nye medlemmer settes av representantskapet. Herunder betaling av grunnbeløp, innbyggerbetaling og eventuelle krav til oppgradering i.h.h.t vedtatt standard for IUA Vest-Finnmark. Representantskapet godkjenner nye medlemskommuner, og beregner ny eierfordeling.

4.3 Oppløsning

IUA Vest-Finnmark kan oppløses ved vedtak fattet med 2/3 flertall av representantskapsmøte. Fra vedtak om oppløsning fattes, fortsetter samarbeidet i ett år før det avvikles. Når IUA Vest-Finnmark er besluttet oppløst, sørger Beredskapsutvalget for at det blir satt opp en balanse med henblikk på avvikling. Alt fellesutstyr skal takseres av to takstmenn som beredskapsutvalget oppnevner. Fellesutstyret skal selges til markedspris. IUA Vest-Finnmark netto midler fordeles deretter til den enkelte deltakerkommune i forhold til innbyggertall (kronebeløp pr innbygger etter folketallet ihht tabell fra statistisk sentralbyrå. Fordelingsnøkkel justeres 01.01. hver år.

4.4 Tvist

Dersom det oppstår tvist om forståelse av avtalen, skal tvisten søkes løst ved forhandlinger før den eventuelt bringes inn for de ordinære domstolene. Som verneting vedtas Vestre Finnmark tingrett.

4.5 Endring av avtalen

De forhold i samarbeidsavtalen som fremgår av kommuneloven §19-4 fjerde ledd, kan kun endres gjennom felles vedtak i alle deltakerkommunene. Øvrige endringer kan vedtas av representantskapsmøtet med 2/3 flertall. Forslag til endringer kan frammes av en eller flere av partene i IUA Vest-Finnmark.

4.6 Ikrafttredden

Denne avtalen trer i kraft ved deltakerkommunenes signering av avtalen

Dato:

Alta Kommune

.....

Dato:

Hammerfest kommune

.....

Dato:

Hasvik kommune

.....

Dato:

Kautokeino kommune

.....

Dato:

Loppa Kommune

.....

Dato:

Måsøy kommune

.....

Vedlegg 7: Saksfremlegg til kommunestyret: Ny organisering av IUA Vest-Finnmark

Bakgrunn:

IUA Vest-Finnmark (IUA-interkommunalt utvalg mot akutt forurensing) besto av 7 kommuner når avtale ble inngått i 1998: Alta, Hammerfest, Kvalsund, Loppa, Hasvik, Måsøy og Kautokeino. Det ble da inngått samarbeidsavtale for beredskap mot akutt forurensing vedrørende IUA Vest-Finnmark. Denne avtalen inneholder: delegering av myndighet, forhold mellom deltakende kommuner og IUA.

Eksisterende avtale er inngått i 1998 og er utdatert. Etter at avtalen ble inngått avtale så er kommunene Hammerfest og Kvalsund slått sammen. Rådmann i Hammerfest kommune har i ettertid delegert ansvaret for IUAet fra Hammerfest havn til Hammerfest brann og redning.

Med dagens organisering er Hammerfest vertskommune for samarbeidet, har sekretariatet og ivaretar drift av IUAet innenfor Årsmøtets rammer.

Hver deltakerkommune er representert med 1 representant hver på Årsmøtet, som er det øverste beslutningsorganet.

Eksisterende avtale for IUA Vest-Finnmark er inngått med hjemmel i §§: Forurensingsloven §43 (kommunal og statlig beredskap), og §27 i kommuneloven vedrørende interkommunalt utvalg. §27 er nå utgått.

Det er derfor nødvendig å få laget ny og oppdatert samarbeidsavtale vedrørende IUA Vest-Finnmark mellom de 6 kommunene, som nå er samarbeidspartnere i regionen. Dette innebærer at man må se på alternativ fremtidig organisering og oppfylle krav iht ny kommunelov. Alle interkommunale samarbeid som er hjemlet i §27-samarbeid i kommuneloven, må ta stilling til hvilken modell eller selskapsform virksomhetene skal videreføres i. Herunder også IUA Vest-Finnmark.

Saksutredning:

Ny forskrift

Kystverket har ansvar for statlig beredskap og er tilsynsmyndighet for alle tilfeller av akutt forurensning. Som tilsynsmyndighet kan Kystverket i enkeltvedtak gi pålegg om å utføre tiltak eller gjennomføre undersøkelser.

Det er vedtatt ny forskrift: *Forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing* som trådte i kraft 04.01.2022 som erstatter forurensingsforskriften kapittel 18 A (som er opphevet).

Lov om vern mot forurensing og om avfall (Forurensingsloven) §43: Kommuner skal sørge for nødvendig beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innen kommunen, og som ikke dekkes av privat beredskap etter §§ 40-42 (samme lov).

Av dette så er det to alternative organisasjonsformer som er aktuelt for det framtidige samarbeidet for IUA Vest-Finnmark

- Kommunalt oppgavefellesskap (KOF)
- Vertskommunesamarbeid

Kommuneloven: kapittel 19 Kommunalt oppgavefellesskap (KOF)

Link til loven: [Lov om kommuner og fylkeskommuner \(kommuneloven\) - Kapittel 19. Kommunalt oppgavefellesskap - Lovdata](#)

To eller flere kommuner eller fylkeskommuner kan sammen opprette kommunalt oppgavefellesskap for å løse felles oppgaver. Kommunestyrene og fylkesting vedtar selv å opprette ett oppgavefellesskap. KOF kan være, men er ikke ett eget rettssubjekt. Det er en samarbeidsform for mindre omfattende oppgaveløsninger.

Samarbeidsavtalen skal omfatte:

- Oppgavefellesskapets navn
- Om oppgavefellesskapet er et eget rettssubjekt
- Hvor mange medlemmer den enkelte deltaker skal ha i representantskapet
- Hvilke oppgaver og hvilken myndighet som er lagt i oppgavefellesskapet
- Deltakerens innskuddsplikt og plikt til å yte andre bidrag til oppgavefellesskapet
- Den enkelte deltakers eierandel i oppgavefellesskapet og ansvarsandel for fellesskapets forpliktelser hvis ansvarsandelen avviker fra eierandelen
- Om oppgavefellesskapet skal ha myndighet til å ta opp lån
- Hva oppgavefellesskapet skal rapportere til deltakerne om
- Hvordan deltakerne kan tre ut av oppgavefellesskapet
- Hvordan oppgavefellesskapet skal oppløses, blant annet hvem som skal ha ansvaret for oppgavefellesskapets arkiver blir oppbevart etter at oppgavefellesskapet er oppløst

Organisering:

- Skal ha ett representantskap som øverste organ
- Alle skal være representert med minst ett medlem
- Medlemmer velges av Kommunestyre eller fylkesting
- Hvis det ikke er fastsatt i samarbeidsavtalen velger representantskapet leder og nestleder
- Det kan nedtegnes i samarbeidsavtalen at verv som leder og nestleder skal gå på omgang mellom deltakere
- Daglig leder i oppgavefellesskapet kan ikke være medlem av representantskapet
- Representantskapets medlemmer og varamedlemmer velges for fire år hvis ikke annet er fastsatt i samarbeidsavtalen
- Representantskapet kan selv opprette andre organer til styring av oppgavefellesskapet som (f.eks styret)

Kommuneloven kapittel 20 Vertskommune

Link til loven: [Lov om kommuner og fylkeskommuner \(kommuneloven\) - Kapittel 20. Vertskommune - Lovdata](#)

En kommune kan overlate utførelsen av lovpålagte oppgaver og delegere myndighet til å treffe enkeltvedtak eller vedta forskrift til en vertskommune etter regler i kapittel 20 i kommuneloven. Vertskommunene er den kommunen som får delegert myndighet fra andre kommuner i samarbeidet til å utføre oppgaver og treffe avgjørelser på deres vegne.

Samarbeidsavtalen skal omfatte:

- Deltakerne i samarbeidet
- Hvem av deltakerne som er vertskommune
- Hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen
- Når oppgaver og myndighet skal overføres
- Hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om
- Hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunene skal foregå
- Hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet
- Hvordan samarbeidet skal oppløses
- Annet som etter lov skal fastsettes i avtale

Organisering:

- Ingen felles organisatorisk overbygning
- Saker som ikke har prinsipiell betydning
- Delegering av myndighet via kommunedirektør til vertskommune
- Delegerte oppgaver løses av administrasjonen i vertskommune

Den kommune som blir pekt ut til å være vertskommune vil få en sterk stilling innenfor det interkommunale samarbeidet. Det er ulike måter å fordele vertskommuneansvaret, som er med på å sikre faglig og kvalitativ utvikling av samarbeidsområdet.

Vertskommunene har den alminnelige styringsrett som arbeidsgiver og samarbeidskommunene kan ikke gi retningslinjer for organisering av arbeidet, gi instruks eller på annen måte gripe inn og som kommer i strid med dette. Samarbeidskommuner ut fra legitime demokratiske hensyn bør ha mulighet til å påvirke og styre de tjenestene vertskommunen utfører på deres vegne.

Betydning av myndighet blir delegert fra kommunene til vertskommunen. En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om hvordan delegert myndighet skal utøves i saker som bare gjelder samarbeidskommunen eller dens innbyggere.

Sammenligning av KOF og vertskommune

Organisasjonsstruktur

	KOF	Vertskommune
Øverste beslutningsorgan	Må ha representantskap med representanter fra alle deltakerkommuner	Kan velge å avtale å opprette felles folkevalgt nemd i vertskommunen
Styre	Kan velge å opprette styre	Myndighet delegeres til nemda.
Administrasjon	Den enkelte deltaker har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefellesskapets plikter	Deltakerne kan få myndighet til å treffe vedtak. Kommunedirektøren treffer vedtak som ikke har prinsipiell betydning.
Ansatte	Kan leies inn – i dag har leder i IUA ikke noe honorar, vertskommunen fakturerer adm kostnader	Kan leies inn – i dag har leder i IUA ikke noe honorar, vertskommunen fakturerer adm kostnader

Økonomi og administrasjon

	KOF	Vertskommune
regnskap	Administrasjonskommune	Administrasjonskommune
Revisjon	Kjøpt tjeneste	Kjøpt tjeneste
Arkivsystem	Inngår	Inngår
Rammeavtaler	Bedre avtaler via administrasjonskommune	Bedre avtaler via administrasjonskommune
Forsikring av utstyr	Inngår	Inngår
Økonomi	Har kontroll	Har delvis kontroll

Vurdering

Vertskommunesamarbeid

Vertskommunen utfører oppgaver gjennom en oppnevnt nemd og treffer vedtak som ikke har prinsipiell betydning. Samarbeidskommunene delegerer myndigheten til kommundirektøren i vertskommunen. Samarbeidskommunene kan gi vertskommunen instruks om hvordan den delegerte myndigheten skal utøves i saker som bare gjelder egen samarbeidskommune eller dens innbyggere.

Alle saker som har prinsipiell betydning må sendes ut til samarbeidskommunene for vurdering og vedtak. Vertskommunen har mange kommuner som kan vurdere forskjellig ut fra egne behov i egen kommune.

Det vil bli en fragmentert og tung organisering og styringsform.

Kommunalt oppgavefellesskap (KOF)

Ett KOF kan drives nesten på samme måte som IUA Vest-Finnmark drives i dag. Det opprettes ett beredskapsstyre, og et representantskap fra samarbeidskommunene som det øverste organet. Samarbeidsformen KOF er det alternativet som er mest likt dagens organisering av tjenesten: Hammerfest brann og redning fortsatt har det administrative ansvaret, og står for videre drift av IUA Vest-Finnmark. Det vil ikke kreve endringer som får ytterligere økonomiske konsekvenser, og vil ikke bli ett eget rettssubjekt.

Alle dagens §27-samarbeid må ta stilling til en modell innen utgangen av 2023. Det innebærer at det må fattes nytt vedtak om hvordan organisering IUA Vest-Finnmark skal videreføres i.

Det er forskjell på styringsformene. Ved vertskommunesamarbeid har samarbeidskommunene delegert ansvaret til vertskommunen. Det blir vanskelig å foreta endringer, da prinsipielle vedtak må innom alle samarbeidskommunene.

Ved ett KOF er samarbeidskommunene med å fatte vedtak i saker fortløpende, de har kontroll på økonomi og har styringsrett.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar at IUA Vest-Finnmark organiseres som ett oppgavefellesskap (KOF) etter Lov om kommuner og fylkeskommuner(kommuneloven) §19-1.

Det kommunale oppgavefellesskapet skal organiseres av Hammerfest kommune ved Hammerfest brann og redning.

Vedlagt samarbeidsavtale for IUA Vest-Finnmark godkjennes i hht kommunelovens §19-4. Det forutsettes at alle deltakerkommunene tilslutter seg samarbeidsavtalen.